广东东莞对口支援新疆生产建设兵团第三师图木舒克市

标杆项目扎堆来 产业带动活力足

经济日报·中国经济网记者 郑 杨

东西协作促脱贫

2017年以来，广东东莞市对口支援新疆生产建设兵团第三师图木舒克市。两年多来，援疆干部通过产业带动及民生支持，推动当地脱贫攻坚工作取得明显成效。截至目前，已协助当地引进纺织服装、农产品深加工、电子信息、文化旅游、医疗卫生等领域的90多个产业项目，累计为当地增加就业岗位1.31万个，并实施了一系列就业支持、技能培训、文化交流等项目。

广东援疆标杆项目——新疆东纯兴纺织集团的生产车间。 本报记者 郑 杨摄

标杆项目促就业

总投资近40亿元的新疆东纯兴纺织集团100万锭项目被视为广东援疆的标杆项目，将于明年6月前全面达产，届时总共可提供5000多个就业岗位，间接帮助4.5万名当地棉农就业增收。

“目前，一期、二期共60万锭已经全部达产，三期40万锭中有25万锭进入试产阶段，开工至今已解决4000余人就业。”东纯兴集团企业管理部副部长欧阳东方说。

由东莞援疆工作队引进的绿美南疆林业产业园，是助力当地绿色发展和脱贫攻坚的另一标杆项目。该项目由东莞岭南文旅股份有限公司建设，将打造成为包含农林、文旅和科研3个板块的原生态田园综合体，目前已完成投资约3亿元。

“绿美南疆项目让不少贫困户实现了脱贫。”绿美南疆生态农业发展有限公司副总经理段来军说。

54岁的买买吐孙·阿不都就是其中一位。买买吐孙一家4口人，只有他一个劳动力。自从在绿美南疆产业园上班以来，买买吐孙的年收入从七八千元增加到现在的五六万元。几年下来，他不仅还清了妻子治病欠下的债务，还实现了脱贫。

此外，投资超过10亿元的粤通电子产业园，目前已进入厂房装修阶段，全面建成后可带动超过4200人就业；总投资6亿元的德祐纺织无纺布项目预计可在年底前投入试运营，将解决500人就业。

“两年来，通过项目带动及民生支持，援疆工作队累计帮助图木舒克市新增就业近7000人次，协助受援地贫困人口4446人实现增收脱贫。”东莞援疆工作队队长、第三师图木舒克市党委常委、副师长梁杰钊说，“仅2019年上半年，产业援疆落地和签约项目就有79个，计划总投资约99.24亿元，预计提供就业岗位约8800个。”

依托产业“造血”

如何有效利用广东的产业优势和资源，帮助图木舒克市健全产业体系、增强“造血”功能，打造新的发展引擎？这是东莞援疆工作队努力的方向。

近两年，按照“以招商促产业，以产业促就业，以就业聚人口”的思路，东莞援疆工作队不断完善立体化招商的机制体制，坚持“走出去”和“请进来”相结合，先后30多次推动当地领导外出招商，组团参加50多个专业展会，举办40多场招商推介会，接待1000多家企业前来考察。依托广东丰富的产业资源，因地制宜为图木舒克市引入了一批企业，帮助当地逐步完善产业体系。

据统计，2017年以来，东莞援疆工作队先后协助当地引进90多个产业项目，计划总投资约173.08亿元。

在新疆丰农益疆公司万吨水果集中预处理中心，记者看到，工人们正忙碌地施工，准备着明年5月投入运营。在这个先进的水果处理中心里，保鲜库、气调库、冷藏库、水果蔬菜自动分选、物料库等功能一应俱全，一次可存储水果1万吨，全年周转储存可达3万吨。

这一项目的主导者，是来自广东的国内物流龙头顺丰控股集团。经过东莞援疆工作队的努力，图木舒克市与顺丰联合成立新疆丰农益疆科技有限公司，由顺丰控股集团投资、顺丰农业牵头负责，从示范基地、集中预处理中心、分选包装、渠道与品牌建设、电商与一件代发、现代物流、农产品溯源体系七个方面全产业链发展水果产业，以图木舒克市为集散地，将西亚各国及南疆的水果和优质农产品运往华中，然后分流至华北、华南、华东地区，打造顺丰在南疆的水果产业发展中心和现代物流中心。

扶贫更要扶智

为了让贫困群众早日脱贫致富，东莞援疆工作队采用建设扶贫车间、完善劳动力转移机制、强化技能培训等多种方式，扶贫、扶志又扶智。

在44团、51团两个深度贫困团场，援疆工作队投入援疆资金2500万元建设了扶贫车间，并引进劳动密集型企业，带动600多名贫困劳动力就近就业。同时，建立当地与广东的转移劳动力合作机制，两年来，累计完成1384人次转移就业安置。

“进厂的当地员工劳动技能普遍缺乏，贫困人口居多。进厂之初，不能熟练讲普通话的人占比达72.9%。”东莞援疆工作队副队长、图木舒克市人社局副局长刘惠林告诉记者。

对此，东莞援疆工作队在援疆企业中积极推动开展国家通用语言培训及脱贫攻坚技能培训。两年多来，东纯兴集团普通话培训已经从最初的1个班、60多人发展到现在的20多个培训班，学员超过3800人，成为南疆地区规模最大的企业国家通用语言培训班。“普通话水平的提高，让员工之间减少了交流障碍，技能掌握和管理生产的效率更高。”欧阳东方说。

安徽怀宁实施资产收益民生工程

提升扶贫“造血”功能

本报记者 文 晶 通讯员 钱续坤

在安徽省怀宁县平山镇鸣凤村的便民农特产品超市里，红红的辣椒、碧绿的黄瓜……各种蔬菜、水果摆满了货架。这家超市由怀宁县财政40万元专项扶贫资金、社会帮扶赞助的2万余元资金共建。作为资产收益扶贫项目，农特产品超市租赁出去之后，村级集体经济已经获得租赁收入2.42万元，69户贫困户享受到了分红收益。

2018年和2019年，资产收益扶贫工程已连续两年被纳入安徽省民生工程。这一民生工程支持县级在不改变资金用途的情况下，将财政专项扶贫资金和其他财政涉农资金投入设施农业、养殖、乡村旅游、电子商务等，形成资产折股量化，实现资产收益。

“村集体投入的40万元来自上级财政资金，相当于入股了这个农特产品超市，每年不仅有固定的租赁收入，而且能够实现分红。”项目责任人、鸣凤村村委会主任王国民说，“资产收益扶贫项目鸣凤村农特产品超市资产中，40%作为村集体经济收益，剩下的60%折股量化给不低于60%的建档立卡贫困户及边缘户。”

怀宁县财政局局长郝金龙介绍，怀宁县将资产收益扶贫工作纳入民生工程和扶贫资金绩效实行双重考核。县财政局根据安徽省资产收益扶贫工作资金投入强度、贫困村、贫困人口覆盖率等考核指标，制定了详细的实施方案。经乡镇、村自主申报，围绕各村资源优势，最终确定2019年实施资产收益扶贫项目12个，总投资1351.3万元，其中投入财政扶贫资金450万元，撬动社会资本901.3万元。12个项目安排在9个乡镇，涉及8个贫困村和4个非贫困村，覆盖650户贫困户，带动贫困村村均增收2.64万元、贫困户户均增收442元。

“财政资金不是直接入股，而是转为实实在在的资产入股，当企业不能按照协议兑现分红时，村集体有权收回，再转给其他经营主体承包，继续实现资产收益，有利于规避风险。”怀宁县财政局总会计师刘刚说。

福建农行探索金融服务新模式

为老区注入金融活水

本报记者 薛志伟

“两个多月来，我们走访了40个乡镇、622个村、3000多个农户、100多家企业。”福建农行党委书记、行长黄海介绍，为深化对老区金融服务，福建农行省市分行逐镇逐乡、走村入户、走访企业，多渠道了解老区农户、企业的生产经营情况和金融服务需求，为企业和农户量身定制金融服务方案，截至目前，已经在长汀、上杭两个老区县发放“快农贷”6.9亿元，比年初增加3.1亿元，服务农户6390户，比年初增加3640户，实现乡镇、行政村全覆盖；累计支持贫困户938户，发放贷款2687万元；支持新型农业经营主体2990户，发放贷款3.25亿元。发放水土保持类贷款998户、8758万元；支持重点项目、重点客户11个，授信36亿元。

“有党和国家的好政策，有农业银行的扶持，脱贫致富不是梦。”福建省长汀县河田镇刘源村建档立卡贫困户刘铭财说。几年前，他从农业银行申请了5万元的扶贫贴息贷款，承包了7亩地种起了槟榔芋，当年就有3万元的纯收入。今年初，他又从农业银行多贷了4万元扩大槟榔芋种植规模，预计收入可以增加到5万元。

去年以来，福建农行推出“快农贷”产品，实现了“一县一快农贷、一特色产业一快农贷”，“对从事特色农业产业的农户，全部列为‘快农贷’支持范围。”福建农行副行长陈展红说，同时，通过“家庭农场+贫困户”“专业大户+贫困户”“合作社+贫困户”等模式，以“快农贷”产品重点支持一批已形成发展规模、辐射能力强的家庭农场和专业大户。

黄海表示，福建农行将加强与省级及以上农业产业化龙头企业全面合作，积极提供集融资融信业务、投行业务、国际业务于一体的综合金融服务，力争未来5年实现省级及以上农业产业化龙头企业金融服务全覆盖，授信覆盖率提高到70%。对市级农业产业化龙头企业择优支持，重点加大对立足当地资源，收购当地农产品进行深加工，帮助农民扩大产品销路的企业的支持力度。

未来5年内，福建农行将对福建老区新增信贷投放2000亿元以上；新增“快农贷”投放500亿元，支持农户超50万户，实现68个县乡镇、行政村全覆盖，实现省级及以上农业产业化龙头企业金融服务全覆盖，并在“两个全覆盖”的基础上，新增支持新型农业经营主体6万户、覆盖面达60%以上。

扶贫一线

贵州桐梓

建好通村公路

本报记者 吴秉泽 通讯员 李安心

贵州省桐梓县马鬃苗族乡距离县城不到30公里，却因群山阻隔，出行困难，严重制约了当地经济社会发展，10个行政村皆为贫困村。该乡坪庄村村民杨邵仙告诉记者，当地的物资运输主要靠人挑马驮，山里的东西卖不出去、山外的物资运不进来，“村里的青壮年都出去打工了，村子很多年都是老样子”。

2015年，贵州省启动农村公路建设“三年会战”；2017年启动农村公路“组组通”三年大决战，提出到2019年实现100%村民组通硬化路。

中建四局三公司路桥分公司是桐梓县农村公路建设的主要施工单位，2016年以来累计在桐梓修建了354条乡村道路，总里程1571公里。

为了提高通村通组公路的承载能力，中建四局三公司路桥分公司将路面铺设厚度由设计时的18厘米增高到20厘米，并为每一条建成公路提供5年养护，消除农村公路“质量差，补丁多”“只管建，不管养”的问题。

“公路修到群众家门口，不仅解决了出行‘最后一公里’问题，更为调整产业结构、农民脱贫打下了坚实基础。”马鬃苗族乡党委书记梁刚告诉记者，路通了后，当地高海拔的弊端变成了发展乡村旅游的优势资源，夏季到当地避暑的人越来越多。

随着交通网络的不断完善，桐梓县官仓镇大力推进产业结构调整。目前，官仓镇打造了3万多亩经果林种植基地、1.2万余亩蔬菜种植基地，产业发展得风生水起。官仓镇镇长陈发荣表示，该镇近年来大力发展乡村旅游业，来自四面八方的游客汇聚当地，畅游美丽乡村。“去年，全镇接待游客达300多万人次，群众种植的水果通过采摘就销售了绝大部分。”

江苏滨海

改善村民住房

本报记者 薛海燕 蒋 波 通讯员 胡亚萍

“过去我们家住的瓦房，住了30多年，早已破旧。村里建新型农村社区，我主动报名签协议，置换了一套106平方米的二层小楼，户型方正、南北通透，这在以前想都不敢想。”走进江苏省滨海县八巨镇前案村新型农村社区，一栋栋小楼整齐排列，前案村10组村民朱道金这样告诉记者。

今年，滨海县把农房改善作为推进乡村振兴的标志性工程，加快城乡一体发展。截至目前，全县在建36个新型农村社区，规划建设9800户，其中一期建设3875户，主体竣工12个、1110户，829户四类重点对象危房户已完成改造725户。

滨海县统筹优化各类资源要素，由县自然资源和规划局集中规划，并邀请市级专家统一评审。为了最大程度让利于民，县里实施了水电集中施工，大幅降低了建设成本。该县还实行资金集中拨付，切实提高资金使用效率，有效保障了项目的快速推进。

农房改善不能忘记文化传承。滨海县农民新居充分挖掘古黄河文化、海盐文化、红色文化等地方文化底蕴，保留苏北民居风貌，打造滨海乡村特色。为此，该县设计了“就地改造”和“拆除重建”两种模式，在原址上改善农房质量，彻底解决居住散乱、布局混乱、环境杂乱问题，既保证了农民居住安全，又统一了建筑风格，既留住了乡愁记忆，又改善了生态环境。滨海县还坚持产区结合，在新型农村社区选址过程中，充分考虑靠近民营创业园、农业产业园和旅游景区，让群众有事做、有钱挣。

“我们夹堆村是万亩梨园的核心区，一期新型农村社区在建175户，但报名要求签约的就有245户。”滨海县现代农业产业园夹堆村党总支书记宋明说，群众的积极性这么高，就是因为新型农村社区与老村庄充分有机融合，并与周边梨花雨景区等旅游业充分融合，让群众的生产生活有切实保障。

河北赤城

山沟沟里来了能人

本报记者 郭存举

高栅子村是河北省赤城县出了名的贫困村。高栅子村与北京延庆仅一山之隔，但因地处偏远，海拔又高，村民世代只能靠天吃饭。

2016年，张家口市司法局驻村扶贫工作队刚到高栅子村，村民们不相信工作队能为村里做实事。一位村民对第一书记陈锋胜说：“你们做的每一件事我都要记到本子上，有问题我可要找你们。”陈锋胜说：“您放心，我不敢保证能做多大好事，但我会尽力去做。”

陈锋胜是一名军转干部，他向派出单位申请40多万元，为村里建起了新时代农民讲习所，为村民振奋精气神。同时修建了村游乐园和广场，以丰富村民的业余生活。

过去高栅子村种植架豆、圆白菜，一年下来每亩收入也就两三千元。陈锋胜和村主任范德智先后组织26名村民到山东寿光、北京昌平、河北秦皇岛等地参观现代设施农业，之后，驻村工作队和村两委多方争取到资金26万元，建起了10个架豆大棚，全部按照无公害、绿色有机认证标准种植，当年棚均纯收入1.5万元。今年，该村又争取到国家扶贫补助资金240万元，村民自筹120万元，采取“党支部+合作社+农户”的模式，新建架豆大棚157栋，实现了贫困户和流转土地非贫困户的全覆盖。

驻村3年多来，陈锋胜带领驻村工作队和村两委干部，搞规划、强基础、兴产业、跑项目，实施大小30多个民心工程：小流域治理、村庄硬化绿化、安装太阳能路灯、清理污水垃圾、新建文化广场……为昔日留不住人的穷山沟蹚出一条脱贫致富路。

贫困户李宝明2019年承包了3个大棚，预计收入可实现翻番。 本报记者 郭存举摄