贯彻落实中央经济工作会议精神

紧紧把握三大攻坚战的着力点

曹红艳

> 打赢脱贫攻坚战是全面建成小康社会的标志性工程。良好的生态环境是最普惠的民生福祉，是中华民族永续发展的要求。夯实全面建成小康社会的基石，必须强化风险意识，坚决打好防范化解重大风险攻坚战。过往战绩固然增强了攻坚制胜的信心，在迎面而来的征途上仍需一鼓作气、乘势而上

中央经济工作会议指出，坚决打好三大攻坚战是明年要抓好的重点工作。这是继三大攻坚战2018年初战告捷、2019年取得关键进展后新的重大部署，紧紧把握打好三大攻坚战的着力点，事关2020年全面建成的小康社会得到人民认可、经得起历史检验。

打赢脱贫攻坚战是全面建成小康社会的标志性工程。即将过去的2019年，经过攻坚克难，预计减少贫困人口1000万人以上，340个左右贫困县脱贫摘帽。“三区三州”等深度贫困地区建档立卡贫困人口由2018年的172万减少到43万，贫困发生率由8.2%下降到2%。但也要看到，深度贫困地区脱贫、巩固脱贫攻坚成果、易地扶贫搬迁后续帮扶等任务仍然较重，新的一年必须以更加有力的举措、更加扎实的工作，确保如期全面收官。

所谓“攻坚”，必有其难，要准备啃“硬骨头”。要不折不扣地完成剩余脱贫任务，集中兵力打好深度贫困歼灭战，对工作难度大的县和村挂牌督战，全面排查整改影响脱贫的突出问题，对特殊贫困人口落实兜底保障。围绕高质量实现脱贫，要落实产业扶贫、易地搬迁扶贫等措施，严把贫困人口退出关，巩固脱贫成果。要建立机制，及时做好返贫人口和新发生贫困人口的监测和帮扶，以精准施策确保脱真贫、真脱贫。

小康全面不全面，生态环境是关键。良好的生态环境是最普惠的民生福祉，是中华民族永续发展的要求。今年以来，蓝天保卫战、长江保护修复攻坚战、水源地保护攻坚战等持续发力，生态环境质量总体改善。数据显示，1月份至10月份，全国地表水水质好于3类断面同比上升2.3个百分点，劣5类断面比例同比下降1.9个百分点。前11个月，全国337个地级及以上城市$PM_{2.5}$浓度同比下降2.9%。但还要看到，当前生态环境改善仍然处于压力叠加、负重前行的关键时期，生态环境治理犹如逆水行舟，不进则退。

所谓“攻坚”，必有其阻，不能有丝毫懈怠。按照中央经济工作会议要求，打好污染防治攻坚战，必须坚持方向不变、力度不减，突出精准治污、科学治污、依法治污，推动生态环境质量持续好转。要重点打好蓝天、碧水、净土保卫战，完善相关治理机制，抓好源头防控，坚持从实际出发，不搞形式主义，不搞“一刀切”，切实解决好人民群众反映强烈的环境问题，推动生态环境质量持续好转。

夯实全面建成小康社会的基石，必须强化风险意识，坚决打好防范化解重大风险的攻坚战。经过一年多的集中整治，我国金融风险由前几年的快速积累逐渐转向高位缓释，已经暴露的金融风险正得到有序处置。目前，我国金融体系总体健康，金融风险总体收敛，金融市场平稳运行，人民币汇率在合理均衡水平上保持基本稳定，具备化解各类风险的能力。但也要看到，全球范围内的单边主义和贸易保护主义情绪加剧，国内经济运行的周期性、结构性问题依然存在，我国经济金融面临的不确定性因素仍然较多。

所谓“攻坚”，必有其险，不能掉以轻心。要加快金融体制改革，既加大对市场违法违规行为的打击力度，又加强金融监管，补齐监管短板，引导金融专注主业、服务实体经济。要保持宏观杠杆率基本稳定，压实各方责任，做到守土有责，牢牢守住不发生系统性风险的底线。

行百里者半九十，越接近成功越不可小视困难。过往战绩固然增强了攻坚制胜的信心，在迎面而来的征途上仍需一鼓作气、乘势而上，保持攻坚态势、强化攻坚责任，坚决打好三大攻坚战，夺取全面建成小康社会的伟大胜利。

发挥好公益岗位助力扶贫攻坚作用

宋美倩

年末岁尾，从河北省扶贫攻坚主战场张家口市和承德市传出消息，经过从2014年以来的不懈努力，两市共减少贫困人口158.07万，其中张家口减贫83.39万，承德减贫74.68万，使得贫困人口发生率分别由30.56%和28.41%下降到3.66%和0.18%。

张家口、承德两市处于连片贫困地区，能在6年间取得近160万贫困人口过上小康生活的成绩，扶贫攻坚工作的方法创新功不可没。这当中，除了采用产业化带动，推动农民依托内生动力脱贫外，采取安排农村公益岗位，帮助农民群众脱贫，同样效果显著。笔者认为，开发和利用好农村公益岗位，能获得如下三个方面的收益。

一是增加了工作岗位，确保农村弱势群体充分就业。所谓农村公益岗位，实质上是为管护农村公益性资产而设立的岗位。比如，农村森林防护、河道巡查、农村保洁、马路清扫等岗位，一般由地方政府或者村集体投入资金，雇佣当地企业和个人承担。很多地方已经认识到开发利用好这些岗位，对于农村缺乏劳动技能或丧失部分劳动力的人群就业，具有非常重要的作用。采取这种方法，既可免除农村脱贫攻坚中的直接给钱给物，培养懒人习气的弊端，让农村群众通过自身力所能及的劳动自主脱贫；又可在农村开发出一定就业岗位，灵活照顾了弱势群体，根据他们自身实际情况合理安排，使其解决了家庭后顾之忧。据初步统计，截至目前，张、承两地已经安排农村公益岗位13.6万个。

二是增加了管护能力，改善了农村生产生活环境。在某些农村地区，环境脏乱差一直是老大难问题。开发护林员、护河员、机井水渠管理员、农村公路养护员等一系列公益资产管护岗位，让管理人员行使管理职责，就能使农村资产享有权和管护权做到有机统一，能极大提高相关资产和设施的安全性和完好性，给农村群众的生产生活带来方便；开发街道清扫，垃圾清运，厕所清洁，沼气灶具养护，生活用水供应等公益岗位，使得农村生活环境改善有人抓、有人做，有了相应的责任机制，这样自然比放任自流有很大改观，有利于农村生活和生态环境好转，也有利于减少农村传染病、多发病。

三是增加了社会财富，减少了农村集体经济开支。安排公益岗位，如果简单理解，确实在一定程度上增加了农村集体开支，但往深层次想，则是减少了农村整体开支。因为，农村集体资产和农村生态环境不能一直不管、放任自流，可要管理就得有开支，安排了自己村里的兼职公益岗位，一年能减少十几万元至几十万元的开支，这就等于把这种开支留到了村里，能够起到提升自身造血功能的重要作用。开展扶贫攻坚需要有社会和集体资本投入，通过对弱势群体实行公益岗位投入，能避免直接给钱给物带来的负面影响。公益岗位的推行，还可以给村里创造财富和福利。比如，张家口市通过光伏管理员的精细管理，让上千座扶贫电站多发电；承德市通过农村护林员、护路员、保洁员的辛勤劳动，让旅游环境变好，让全市旅游收入持续增长。

王 鹏作(新华社发)

重中之重

据报道，2019年新疆继续推进就业扶贫专项规划，通过就地就近就业、疆内跨区域转移就业等方式，帮助南疆22个深度贫困县建档立卡贫困家庭劳动力解决就业难题。截至11月底，共促进75933人实现转移就业，完成年度目标任务的189.8%，取得了可喜成绩。打赢脱贫攻坚战是全面建成小康社会的重中之重和标志性工程，对于各地来说，必须集中力量全面完成剩余脱贫任务，通过产业扶贫和就业扶贫等方式，及时做好返贫和新发生贫困人口帮扶。更重要的是，要确保脱贫质量，严把贫困退出关，确保脱真贫、真脱贫。 （时 锋）

思辨

扎实做好校园足球推广工作

余 颖

近日，教育部体育卫生与艺术教育司负责人在新闻发布会上透露，我国已经为校园足球搭建起升学一条龙服务，每年有近2000人通过足球特长进入高校学习。

足球发达国家成功的经验之一，是扎扎实实做好草根足球和青少年发展工作，要立足本国实情和特点，建立一套青少年后备人才培养体系，制定长期发展计划，通过高质量的教练员培训，长年系统坚持高水平的青少年选拔和培养工作。中国足球要想“雄起”，需要储备更多的普及人才，更需要培养高质量的精英人才。

从2014年到2019年，我国校园足球工作进展顺利。在校园足球特色校认定、校园足球教学体系搭建、校园足球训练体系和竞赛体系完善，特别是在支撑体系，也就是师资队伍建设和场地设施建设，以及相关激励政策等方面都取得了非常显著的进展，为中国足球青训发展夯实了后备人才基础。截至目前，我国已认定了27000多所校园足球特色校。这些普通中小学校以足球为特色，每周开设一节足球课，同时在校内开展系统的足球训练活动和竞赛活动。按照平均每个学校1000人计算，就有2700万中小学学生在校园里每周上一节足球课，这对于校园足球的推广和普及工作起到了重要作用。

在场地建设方面，“十三五”期间的任务是新建改建扩建4万片足球场，至今已全部完成。到“十三五”末还要再增加2万片，为校园足球的开展提供了场地支撑，让孩子们有地方踢足球。

尽管校园足球取得了显著进展，但总体上来讲，真正参与到足球活动中的青少年学生人数还是非常有限。很多家长都担心踢足球影响学习，不愿意孩子在球场上“浪费”时间，更倾向于送他们去各种培训班，学数学、英语、编程、音乐、美术等。

为了扭转社会对踢足球“不务正业”的观点，教育部为校园足球开辟了专门升学通道——目前，教育部要求一所高中对应两所初中、对应6所小学。在这个区域里，校园足球升学享受“一条龙”服务，小学特色校的学生可以直升初中特色校，初中特色校学生成绩优异的可以对口升到高中。这就在目前的义务教育和基础教育阶段专门为校园足球开辟出了一个升学通道。

至于高考，招收高水平足球队员的高校目前已达181所，这意味着按照每所高校每年招收10名学生，每年就有近2000人通过足球特长进入高校学习。因为校园足球特色校是正规的普通中小学，按照国家规定的课程标准教学，学生也正常参加升学考试，所以家长不用担心孩子将来只能以踢球为生。

统计表明，全世界足球人口中青少年占80%，职业球员人数仅占所有足球人口的0.2%。同样，我国大力发展校园足球，不是为了把每个参与者都培养成职业球员和国家队队员，更多地是通过足球运动的巨大教育功能，来促进青少年的身心健康和全面发展。足球学校以义务教育阶段为主，在里面学踢足球免费，能多一门踢球技能，何乐而不为呢？

众声

明 明
中信证券研究所副所长

降成本仍是货币政策重要目标

近日召开的国务院常务会议部署推动进一步降低小微企业综合融资成本。会议提出，要贯彻中央经济工作会议精神，明年实现普惠小微贷款综合融资成本再降0.5个百分点，贷款增速继续高于各项贷款增速，其中5家国有大型银行普惠小微贷款增速不低于20%。降成本仍然是货币政策重要目标，降成本的方式会从2019年的压缩银行利差转变为降低银行负债成本。要进一步推动LPR下行并引导贷款利率下行，后续在LPR改革推进、MPA考核以及继续下调政策利率和降准方面预计将有所作为。在货币政策方面，预计2020年一季度存在降准和下调政策利率的可能性，以进一步引导LPR下行。

陈秋霖
中国社会科学院人口与劳动经济研究所社会保障研究室主任

提高社会保障体系运行效率

作为重要的民生“安全网”，我国社会保障制度不断织密织牢，多层次社保体系构建加快推进。职业年金基金市场化运营加快，人社部和财政部会同相关部门研究制定养老保险第三支柱政策文件进展顺利。医保领域改革也取得了多项突破性进展。2020年，在经济承压、老龄化程度加深的情况下，社会保障也面临巨大挑战，需要进一步提质增效。坚持尽力而为、量力而行，这是坚持和完善统筹城乡民生保障制度的重大原则，找到两者的结合点，需要提高整个社会保障体系运行效率。

评奖表彰一定要有公信力

杨忠阳

行业

> 通过评奖表彰方式，对即将过去的一年盘点，奖励先进，鞭挞后进，以更好地促进来年工作，有其积极意义。但前提条件是，评奖一定要有公信力。如果没有科学的评奖标准与机制，如果只是与利益紧密挂钩，甚至无原则地异化为互相吹捧、自娱自乐的圈子活动，所评奖项不仅得不到人们尊重，还会透支活动主办方的公信力，甚至带来不良的社会影响

近日，鸿茅药业被中国中药协会授予“2018年度履行社会责任明星企业”荣誉称号，引发舆论质疑。对此，中国中药协会12月26日发布致歉函，宣布撤销对内蒙古鸿茅药业有限责任公司的表彰，纠正错误，规范管理，并对造成的不良社会影响，以及对中药行业发展带来的困扰，表示诚恳道歉。

鸿茅药业之所以被舆论紧盯不放，始于“跨省抓医生”事件。随后，人们梳理发现，鸿茅药业的广告宣传在江苏、辽宁、山西、湖北等25个省份，被食药监部门通报违法高达2630次，其中被暂停销售数十次。直到今天，公众关切的一些问题，鸿茅药业并未澄清。这样的企业获得“社会责任”奖，既有违公众情感，也有悖常理。

“一个真敢评，一个真敢领。”作为此次活动主办方，中国中药协会起初不仅没有认识到问题的严重性，还对媒体称“不便对社会透露评奖标准”，其中的逻辑着实让人困惑。一个评奖要有公信力，必然有一套透明的评奖流程和清晰的评奖标准，否则不会令公众信服，也难以让其他未被评上的企业服气。

撤销对鸿茅药业的表彰，并向社会致歉，中国中药协会迈出了积极一步，这一点值得肯定。然而，该协会需要深刻反思的问题还有很多，比如，在评比中为什么会犯这样的低级错误？通过反思，不仅有利于避免重蹈覆辙，也有利于社会各界引以为戒。

近年来，也有一些机构因滥发奖项受到社会质疑，并被有关部门处罚。尽管评奖名目和形式各式各样，拆解其套路，大都是机构将评奖作为牟利工具，通过批发奖项向获奖方收取一定费用；愿意为此埋单的企业，则将所获奖项作为企业荣誉在品牌推广中加以灵活运用。此次鸿茅药业被授予相关荣誉称号，一定程度上也折射出当今社会依然存在评奖乱象。据媒体报道，每年12月底至次年初是评奖的高峰期，大大小小的奖项几乎每天都在颁发，甚至一天好多场，不少企业代表领奖领到手软。

问题的严重性还在于，这些泛滥成灾的评奖，绝大部分并无公信力。以汽车行业年度车型评奖为例，评价一款车型，不仅需要产品本身的市场表现，还需要科学的评价标准与流程，通过严格的道路测试等，才能保证公平公正。然而，现在大多数车型评奖没有任何实际测试项目，几乎完全取决于评委的主观感觉；少数评奖虽能对车辆作道路测试，但也只是象征性地在某地转个圈、作个秀而已；主办方在奖项设置上又大方得很，少则几十个，多则上百个。

当然，企业也并非不知道这些奖项的“含金量”。例如，有车企就曾吐槽：年初推出的一款新车，车没卖多少，竟然拿了几十个媒体奖项，获奖理由在于该企业是这些媒体的广告大户；企业一位副总经理也成为诸多媒体的“人物奖项”得主，获奖理由也是因为“他主管媒体广告投放”。如此获奖理由，显然令公众难以接受。

岁末年终，通过评奖表彰方式，对即将过去的一年盘点，奖励先进，鞭挞后进，以更好地促进来年工作，有其积极意义。但前提条件是，评奖一定要有公信力。如果没有科学的评奖标准与机制，如果只是与利益紧密挂钩，甚至无原则地异化为互相吹捧、自娱自乐的圈子活动，所评奖项不仅得不到人们尊重，还会透支活动主办方的公信力，甚至带来不良社会影响。还需要指出的是，以往各种评奖活动多由机构和网络媒体主办，如今自媒体作为主办方大有超过前两者之势。自媒体相对受约束少，本身公信力就偏弱，难免会加剧各种评奖的泛滥。因而，评奖机构应加强反思和警醒，有关方面对评奖活动也应及时引导和严格管理，从而正确引导企业和行业，塑造良好的社会风气。

欢迎读者就热点经济话题发表评论、漫画，来稿请发至：mzjjgc@163.com

本版编辑 马洪超 祝 伟