## 浙江台州：

# 厚植民间投资增长沃土

经济日报·中国经济网记者 姚 进

打通“六稳”政策最后一公里——稳投资

**政策介绍** PPP模式，即政府和社会资本合作的一种项目运作模式。今年6月，国家发展改革委印发《关于依法依规加强PPP项目投资和建设管理的通知》，要求不得排斥、限制民间资本参与PPP项目，消除隐性壁垒，确保一视同仁、公平竞争。

最近，浙江省台州市天台华顶旅游社总经理陈丽娟正忙着布局高铁旅游线路，并在上海、杭州、台州三地成立了分公司。杭绍台铁路将于2021年底建成通车，陈丽娟乐观地预计，通车后旅游社的业务量有望实现飞跃式增长。

杭绍台铁路是我国首批8个社会资本投资铁路示范项目之一，也是国内第一条民营资本控股的高速铁路。该高铁连接了杭州、绍兴和台州，线路全长266.9公里，设计时速350公里，项目可研批复总投资约448.9亿元，资本金占30%，其中民营企业出资比例占51%，开启民营资本控股中国高铁先河。

杭绍台铁路项目的落地得益于国家和当地大力鼓励民间资本参与PPP模式项目的政策举措。台州市是全国民间投资最为活跃的地区之一。2015年12月8日，国家发改委批准台州市开展民间投资创新综合改革试点。数据显示，2018年，台州市在国有投资下降18.3%的大背景下，民间投资逆势增长30.1%，高出全国21.4个百分点、浙江全省12.3个百分点，带动全市固定资产投资增长8.1%，位居全省第二。

2019年台州市延续民间投资增长态势，1月至10月全市民间投资增长达24.9%，已持续26个月实现两位数增长，民间项目投资（剔除房地产）增长44%，两项增速均列全省第一，带动全市投资增长11.7%；其中民间制造业投资、民间基础设施投资分别增长26.5%、74.5%，民间投资占固定资产投资比重达到72.6%。

激发民营企业活力，将助力长江三角洲区域一体化发展。“长三角一体化不单单是交通一体化，更关键的是实现要素间的自由流动，形成统一开放的市场体系。”复星基础设施产业发展集团首席执行官、杭绍台铁路公司董事长方建宏表示，这其中，长三角地区充沛的民营资本，可以发挥重要的市场功能，要保持政策延续性与可落地性，让民营企业敢于投资、放心投资，撬动更多民间资金参与到长三角一体化建设进程中。

“敢于投资、放心投资”，不但说出了民营企业家的心声，更是我国进一步深化改革的着力点之一。“凡是市场能做的，我们都努力创造条件鼓励引导民间资本进入，打通民间资本投资项目‘最后一公里’。”台州市发改委相关负责人介绍，为推进社会资本合作，2017年6月，台州市出台实施全国首个民资PPP文件《台州市鼓励民间资本参与PPP项目的若干意见》，推行PPP民资常态化。截至目前，全市签约落地PPP项目47个、总投资1373亿元，其中民资持股50%以上项目26个、总投资745亿元。

为深挖投资潜力，进一步提振民间投资信心，台州市还出台了《进一步激发民间投资活力促进经济持续健康发展的实施意见》，并相继出台20多项配套措施，从企业用工、减税降费、技术改造、工业地产开发、小微创业园建设等方面瞄准“痛点”“堵点”，营造良好营商环境。

联化科技临海产业园项目的落地便是一揽子政策“大礼包”受惠的成果之一。联化科技临海产业园项目总投资52.2亿元，占地705亩，将建成专注医药和新材料方面集科研产业化为一体的产业园。

“项目从今年5月14日开始洽谈，到7月10日土地摘牌落地，仅用了不到两个月时间。”联化科技临海产业园相关负责人说，市县两级党政“一把手”带头攻坚克难、招商引资，大大加快了项目落地速度。

筑得金巢在，引得凤凰来。据台州市发改委相关负责人介绍，台州将坚持毫不动摇鼓励、支持、引导非公有制经济发展，充分发挥民营企业的主体作用，让其在民间投资中“唱主角”“挑大梁”，着力破解民间投资面临的制约和障碍，不断释放民营经济发展的活力和潜力。

## 点评 以促进民间投资为主攻方向

吴亚平

提振民间投资者的信心，稳定民间投资增长，不仅对短期的稳投资、稳增长有重要意义，更对中长期的高质量发展尤其是稳就业、惠民生具有重要促进作用。但民间投资有其基本的投资逻辑，投资者只有看到可能获得合理投资回报的项目或资产，看到主要风险或不确定性因素能够预期和有效管控，才可能会有投资积极性。

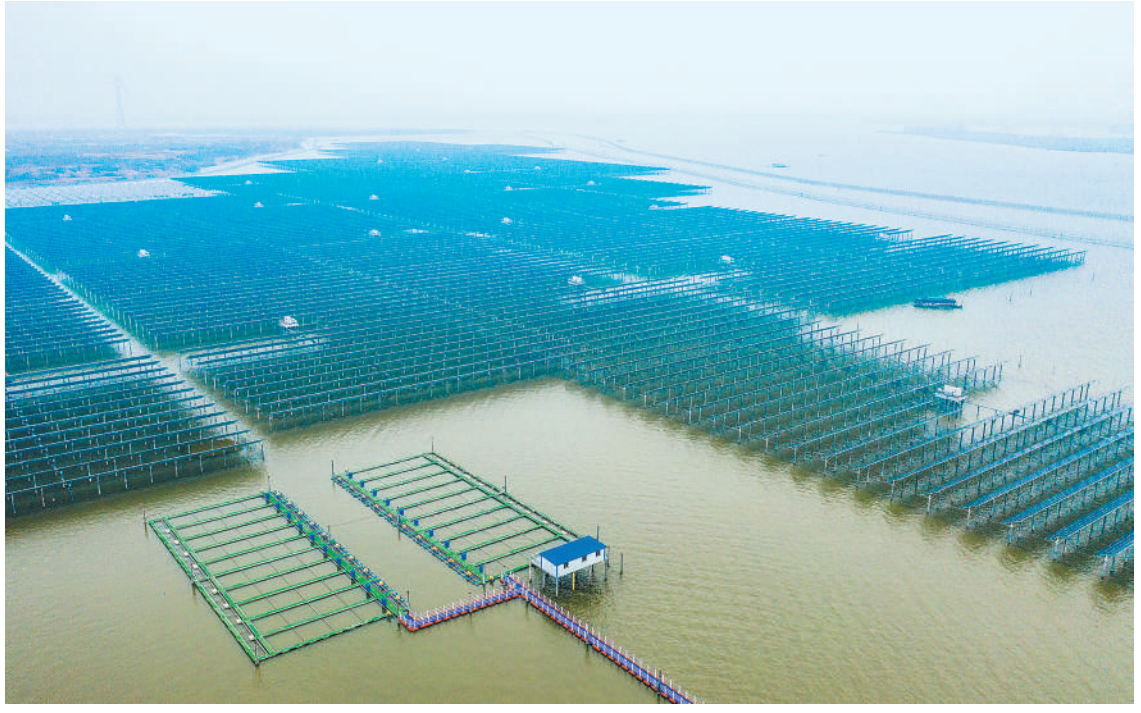
现阶段支持鼓励民间投资发展，应进一步改善民间投资者的营商环境。要依法加强对民间投资者特别是民营企业家合法权益的保护，从而让民间投资者形成稳定预期，吃定心丸。

此外，要积极创造公平的投资机会。在发展规划、公共领域投资前期研究谋划中，要充分论证政府投资的必要性和适宜的投资方式，主动听取民间投资者的意见和建议。在投资项目尤其是PPP项目实施方案研究中，要充分考虑民间资本在内的各类投资者的合法利益诉求。

民间投资者还需要公平地获取投资项目相关的资源要素。因此，要进一步推动规划、土地、资金和劳动力等资源要素的市场化配置，让民间投资者公平、有效且相对低成本地获取投资项目所需的资源要素和建设条件。

只有摒弃对民间投资者的所有制歧视，公平、公正对待各类投资者，才能够毫不动摇鼓励、支持、引导非公有制经济发展。

（作者系中国宏观经济研究院投资研究所室主任、研究员）



**水上光伏 水下养鱼**

12月26日，江苏省宿迁市泗洪县天岗湖乡光伏应用领跑基地的第二期500兆瓦光伏工程正在紧张施工。近年来，泗洪县依托资源优势，采取水上光伏，水下养鱼的“一水双收”措施，助力当地居民脱贫致富。

张连华摄（中经视觉）

# 脱贫攻坚战取得关键进展

（上接第一版）“三区三州”脱贫攻坚实施方案进展顺利，资金到位率超过三年计划的95%，项目完工率超过85%。“三区三州”贫困人口由2018年的172万人减少到2019年底的43万人，贫困发生率由8.2%下降到2%，贫困发生率下降幅度比西部地区平均水平高出3.6个百分点。

2019年，精准帮扶举措在全国各地持续落地见效。

以江西省赣州市于都县梓山镇潭头村为例，扶贫产业得到蓬勃发展，富硒蔬菜基地（南区）、富硒葡萄基地、百香果基地、富硒水稻基地等特色产业基地都已发展起来。村光伏电站年发电收益约5.2万元，富硒蔬菜、葡萄基地合同管理费收入约2.2万元，集体土地租赁收入约3000元，店面租金约3600元，公益林收益约6000元，旅游公司分红收入预计约3.5万元，2019年村集体经济预计总收入约12.16万元。目前全村已脱贫101户458人。

经济日报记者从国务院扶贫办获悉，各地区各部门认真落实精准扶贫精准脱贫基本方略，扎实推进分类施策。贫困地区特色种养业和电商、光伏、乡村旅游等产业扶贫新模式快速发展，72.3%的脱贫户得到了产业扶贫支持。就业扶贫全年新增帮助204万贫困人口就业，累计帮助1192万贫困人口就业，加上其他途径就业的，目前在外务工的贫困人口共2373万人。易地扶贫搬迁建设任务基本完成，产业就业和配套设施建设等后续帮扶措施稳步推进。生态扶贫新增选聘40万贫困人口为生态护林员，累计选聘100万贫困人口。目前享受农村低保或特困人员救助政策的贫困人口1796万人，累计有2900万贫困人口享受过农村低保或特困人员救助政策。全国有5978万贫困家庭劳动力参加了基本养老保险。贫困地区具备条件的乡镇和建制村全部通硬化路，无电人口生活用电问题基本解决。

一年来，在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下，各地区各部门倾心尽力投身脱贫攻坚事业，作出了巨大贡献，为明年收官打下了坚实基础。

### 收官之战号角吹响

年终岁尾，展望新一年的扶贫工作，刘永富表示，2020年是全面建成小康社会目标实现之年，是脱贫攻坚收官之年。总的工作思路是：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真贯彻落实习近平总书记关于扶贫工作的重要论述，坚持稳中求进的工作总基调，咬定目标、坚持标准，一鼓作气、乘势而上，保持攻坚态势、强化攻坚责任，集中兵力打好深度贫困歼灭战。要围绕“两不愁三保障”目标全面排查解决存在的问题，坚持不懈抓好各项工作落实，实现剩余贫困人口、贫困县全部脱贫摘帽，巩固脱贫攻坚成果。还要加强总结宣传，研究建立解决相对贫困的长效机制，确保脱贫攻坚目标任务如期全面完成。

新一年，首要任务是确保如期实现整体脱贫摘帽。

记者了解到，国务院扶贫办对深度贫困地区将挂牌督战。主要对象是未摘帽县和贫困人口超过1万人或贫困发生率超过5%的县，以及未退出的贫困村中贫困人口超过1000人或贫困发生率超过10%的行政村。各省份对本辖区内的挂牌对象负总责，要统筹各类资源，采取特殊措施，加大支持力度，完成脱贫任务，每月向国务院扶贫办报告进展情况。各省份还可以根据实际情况，再确定挂牌督战对象。总的要求是，通过挂牌督战推动工作，不能变成给基层增加负担。要继续加快实施“三区三州”脱贫攻坚实施方案，各方面的资源继续向深度贫困地区聚焦发力，继续召开“三区三州”脱贫攻坚现场推进会，加强工作调度，确保打赢深度贫困歼灭战。

全面解决“两不愁三保障”问题，是2020年一项重要工作。刘永富表示，2020年一定要把“两不愁三保障”问题全部排查出来，还有多少人辍学、多少人基本医疗未保障、多少人住危房、多少人饮水安全有问题，都要清清楚楚、认真解决。在梳理排查中，要坚持现行标准，既不能拔高标准、吊高胃口，也不能降低标准、影响质量。要统筹落实好养老、医疗、低保、救助等社会保障措施，对无法依靠产业就业帮扶脱贫的特殊贫困人口，实现应保尽保，保障基本生活。

刘永富透露，2020年的工作重心将由注重脱贫向脱贫和巩固提升并重转变。而巩固9300多万人的脱贫成果，需要继续重点产业扶贫、就业扶贫、易地扶贫搬迁后续扶持、扶志扶智等工作。对存在返贫风险的近200万已脱贫人口和存在致贫风险的近300万边缘人口，将进行监测预警，及时提供针对性帮扶，防止脱贫人口返贫，防止边缘人口致贫。如何防止脱贫人口返贫、防止边缘人口致贫，2020年国家层面将制定指导意见，建立健全返贫监测预警和动态帮扶机制。

到2020年全面建成小康社会，任何一个地区、任何一个民族都不能落下。走进2020年，这一目标即将实现，这一目标也一定能实现！

（采访组成员：黄俊毅 赖永峰 吴陆牧 执笔：黄俊毅）

# 中央组织部从代中央管理党费中划拨19740万元用于元旦春节期间走访慰问生活困难党员、老党员、老干部

**新华社北京12月29日电** 为充分体现以习近平同志为核心的党中央对生活困难党员、老党员、老干部的关怀，日前，经中央领导同志同意，中央组织部从代中央管理党费中划拨19740万元，专门用于2020年元旦春节期间走访慰问生活困难党员、老党员、老干部。对基层干部特别是战斗在脱贫攻坚一线的第一书记、驻村干部、村干部、到村任职高校毕业生以及“共和国勋章”、国家荣誉称号获得者和因公去世干部家属要一并走访慰问。对村（社区）老骨干、因病致贫的特困群众、确有困难的基层党务工作者也可纳入走访慰问范围。

中央组织部要求，各级党组织要把开展走访慰问活动作为深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想、巩固“不忘初心、牢记使命”主题教育成效的重要举措，高度重视，精心组织，用心用情做好有关工作，使走访慰问活动成为凝心聚力的暖心工程。各级党委组织部门要落实配套资金，确保在春节前发给慰问对象，做到专款专用。

身边的初心使命

## 西藏拉萨：

# 办好群众急难事

本报记者 贺建明

“入驻众创空间后，享受到了大学生创业启动资金支持、担保贷款、场地水电费补贴、生活补助等相关优惠政策，实现了自己的创业梦想。”在西藏自治区拉萨市第三极众创空间内，大学生创业者白玛久米和同事正在策划藏文化主题元素的文创项目。拉萨市第三极众创空间是为高校毕业生及青年创业者搭建的综合型孵化创业空间，为初创者提供政策扶持、项目论证、创业培训等一站式创业服务。

第二批“不忘初心、牢记使命”主题教育开展以来，拉萨市聚焦群众的操心事、烦心事、揪心事，提出行之有效、务实管用的为民服务解难题工作举措，让群众在主题教育中感受新变化、得到真实惠。

为提升群众获得感幸福感安全感，拉萨市建立了领导干部结对帮扶未就业高校毕业生就业工作机制，每名地级领导结对帮扶3名未就业大学生，各县（区）和市直相关部门履行帮扶责任；推进服务群众机制建设，建立“主题党日+”“党员志愿服务”机制等为民服务解难题的配套制度，解决好为民服务当下改、长久立的问题。主题教育开展以来，拉萨市各基层党组织和党员干部累计为身边群众办实事好事2.6万余件，让基层群众切身感受到了主题教育以来的新变化。

拉萨市认真梳理并解决了一批民生难点热点问题。面对“停车难”问题，拉萨市加快推进“智慧交通”项目建设，建成了一批停车场；面对群众反映强烈的排队挂号难、医疗报销难等突出问题，拉萨市积极推进医联体改革，并积极推进“智慧医疗”服务，人民群众感受到了更多新便利。

## 江西南昌红谷滩新区：

# “爱心驿站”暖民心

本报记者 刘 兴 通讯员 曲倩影

12月22日，南昌市红谷滩新区学府大道上车来车往，对于环卫工人魏雄涛来说，清扫马路一来一回得耗上一个多小时的时间。“红谷滩新区很多路沿途没有遮风挡雨的地方，走过去都是一座座高楼。一到冬夏两季，数小时连续户外作业，特别难熬。现在好了，新开辟的环卫工人‘爱心驿站’让我们有了歇歇脚、喝口热水的地方。”魏雄涛对记者说。

作为南昌市最年轻的“城区”，红谷滩新区目前有1600余名环卫工人每天在户外工作。新区高楼鳞次栉比的背后，环卫工人难以找到休息场所，成为待解决的问题。第二批“不忘初心、牢记使命”主题教育开展以来，南昌市红谷滩新区切实听取民意，直面环卫工人心声，迅速拿出破解的实招硬招。在新区主次干道沿街的超市、便利店、金融企业、药店等地设置了首批53个“爱心驿站”，并不断增加“爱心驿站”数量，切实将主题教育成效转化成为民服务的生动实践。

“要把民声民意放在心上、落在实处。”红谷滩新区党工委书记周亮介绍，红谷滩新区关注民盼，坚持推动主题教育走深走实，先后整改、解决落实民生问题200余件，不断增强百姓的幸福感和获得感。

## 中央文明办：

# 12月“中国好人榜”共103人上榜

**据新华社电** （记者侯文坤） 身边好人展现时代主流，凡人善举彰显道德标高。中央文明办27日在湖北省襄阳市举办全国道德模范与身边好人现场交流活动，并发布2019年12月“中国好人榜”。经网友推荐评议，共有103位身边好人光荣入选。

在上榜好人中，有万米高空飞机上吸尿救人的好医生肖占祥、坚持10年每周在新疆塔城自家小院升国旗的沙勒克江·依明、隐姓埋名献身国防40载的燃料专家王明健、照顾智障妹妹80年的耄耋老人何碧华等。

除此之外，本月活动中，网友对那些奋战一线的扶贫干部给予了重点关注和热情点赞。四川阿坝州，“扶贫团长”李进带着艺术团深入17个深度贫困县开展文化扶贫救助；安徽亳州，税务干部刘双燕八年如一日驻村扶贫……很多网友留言：他们为决胜脱贫攻坚流汗流血、甚至献出生命，我们永远不该忘记他们。

壮丽70年·奋斗新时代——新中国峥嵘岁月

# 上海自由贸易试验区成立

上海自由贸易试验区，是中国政府设立在上海的区域性自由贸易园区，位于浦东境内，属中国自由贸易区范畴。2013年9月29日中国（上海）自由贸易试验区正式成立，面积28.78平方公里，涵盖上海市外高桥保税区、外高桥保税物流园区、洋山保税港区和上海浦东机场综合保税区等4个海关特殊监管区域。2014年12月28日全国人大常务委员会授权国务院扩展中国（上海）自由贸易试验区区域，将面积扩展到120.72平方公里。扩展区域包括陆家嘴金融片区、金桥开发片区和张江高科技片区。

上海自由贸易试验区建立的总体目标是：经过两至三年的改革试验，加快转变政府职能，积极推进服务业扩大开放和外商投资管理体制改革，大力发展总部经济和新型贸易业态，加快探索资本项目可兑换和金融服务业全面开放，探索建立货物状态分类监管模式，努力形成促进投资和创新的政策支持体系，着力培育国际化和法治化的营商环境，力争建设成为具有国际水准的投资贸易便利、货币兑换自由、监管高效便捷、法制环境规范的自由贸易试验区，为我国扩大开放和深化改革探索新思路和新途径，更好地为全国服务。

建立中国（上海）自由贸易试验区，是党中央、国务院作出的重大决策，是深入贯彻党的十八大精神，在新形势下推进改革开放的重大举措，对加快政府职能转变、积极探索管理模式创新、促进贸易和投资便利化，为全面深化改革和扩大开放探索新途径、积累新经验，具有重要意义。

复制上海自贸试验区的成功经验，到2019年8月，自贸试验区试点由上海逐步扩大至广东、天津、福建、辽宁、浙江、河南、湖北、重庆、四川、陕西、海南、山东、江苏、广西、河北、云南、黑龙江等地。

（据新华社电）