

继续发挥前瞻性和引领性作用——

## 国家级经开区：二次飞跃正当时

经济日报·中国经济网记者 冯其子 姚进

## 区域看点

今年是国家级经

区建设35周年，我国对

国家级经开区创新发展

作出了新的重大部署。

由创新实现崛起的国家

级经开区，正以创新迎

来二次飞跃。

设立于上世纪80年代初期的国家级经开区，在当时历史条件下是一项重大创新举措，自诞生之日起就打上了“开放型经济发展”的烙印，并伴随改革开放进程不断发展壮大。“国家级经开区从设立之初就走在改革开放的前列，比如管委会最早就是由国家级经开区建立起来的一个创新模式。”商务部副部长王受文说。他指出，国家级经开区创立了统一规划、高标准、分阶段的开发应用模式，率先打造出重商、亲商、安商的环境，例如在全国广泛推广的“一个窗口”对外、“一条龙”服务的管理运行模式，正是国家级经开区敢为人先创造出来的。

目前，我国共有219家国家级经开区，遍布31个省区市。2018年，全国国家级经开区实现地区生产总值10.2万亿元，吸引外资513亿美元。来自商务部的数据显示，国家级经开区贡献了全国五分之一的利用外资、进出口贸易额和工业增加值。

“国家级经开区在促进中国工业化发展道路上发挥了不可替代的重要作用。”商务部研究院国际市场研究所副所长白明接受记者采访时说。他表示，在30多年发展的基础上，如何伴随中国经济的转型升级，实现国家级经开区创新再提升，是经开区面临的一个挑战。

“国家级经开区要实现二次飞跃，应

当适应我国经济高质量发展的新目标，顺应产业结构升级的趋势，结合各个经开区所在区域的比较优势，选择利用外资和对外开放的产业领域，在服务国家经济发展目标过程中，继续发挥前瞻性和引领性作用。”北京第二外国语学院经济学院副院长罗立彬说。他表示，新形势下应当在建设国际营商环境方面加大力度，以充分发挥市场机制作用，使得投资者可以更好地根据市场价格信号来判断差异化的投资领域，用微观主体活力带动开放水平扩大。罗立彬说：“各个经济开发区应当综合考虑所在地区参与国内区域竞争和区域一体化需要，通过经济开发区高水平开放优势，在区域竞争与合作过程中发挥带头作用。”

2019年，国务院印发《关于推进国家级经济技术开发区创新提升打造改革开放新高地的意见》，强调着力推进国家级经开区开放创新、科技创新、制度创新，提升对外合作水平，提升经济发展质量，打造改革开放新高地。我国将赋予国家级经开区更大改革自主权。

《关于推进国家级经济技术开发区创新提升打造改革开放新高地的意见》提出拓展利用外资方式和优化外商投资导向的要求。下一步，我国将从多方面推进：把握市场导向型的外商直接投资日益增长的良好机遇，积极引入先进制造业、现代服

务领域外商投资企业；支持国家级经开区高标准规划建设国际合作园，在国家级经开区以“区中园”的方式建设国际合作园区；坚持市场化运作，内外资企业一视同仁，营造公平、透明、可预期、与国际惯例接轨的优良营商环境；等等。

同时，我国还将依托中部地区国家级经开区现有的产业基础，实施先进制造业集群培育行动，推动中部地区制造业高质量发展。“在东部地区‘腾笼换鸟’过程中，中部地区特别是地处中部的国家级经开区具有很大承接力，中部地区的国家级经开区在科技资源和劳动力资源方面都有很大优势。”白明表示，随着“一带一路”建设不断推进，中欧班列开行数量和开行线路不断增加，中部地区与相关国家经贸往来也会越来越频繁，这也为国家级经开区发展提供了新机遇。

“中部地区应当在分析国际产业转移流向基础上，对比产业链成本差异，并有针对性地改革创新，降低产业链成本，让产业转移的微观主体切实体会到产业转移收益。”罗立彬表示。

如今，作为“改革开放排头兵”的国家级经开区承担着新使命。未来，国家级经开区将继续积极推进体制机制改革，大力发展先进制造业和生产性服务业，进一步发挥好国家级经开区培育经济增长新动力、促进高质量发展的优势。

## 案例一 广州经济技术开发区：

## 从“闯时代”迈入“创时代”

本报记者 庞彩霞 郑杨

日前，广州经济技术开发区（简称广州开发区）宣布“广东粤港澳大湾区国家纳米科技创新研究院”和“中国纳米谷”建设启动，将打造全球领先的纳米创新生态圈，撬动千亿元级产业集群。

35年来，在珠江入海口总能聆听到世界大潮。1984年，广州开发区作为首批14个国家级开发区之一应运而生。因改革而生，伴开放成长，凭创新而强。

“广州开发区从两万元起家，到2017年成为全国首家财税破千亿元的开发区，创造了多项‘全国第一’：财税总收入、科技创新、营商环境、知识产权保护、上市企业总数在全国219家经开区均排名第一。”日前，在全国经济技术开发区创新提升现场会上，广州市委常委、广州开发区党工委书记、管委会主任周亚伟说。

三次迭代——  
建成千亿元“效益之区”

12月22日，“2019广州黄埔马拉松赛”开跑，2万名来自世界各地的选手从广州科学城起跑，沿创新大道一路向北，向着设在中新广州知识城的终点纵情奔跑。

这条赛道，是广州开发区为35周岁“庆生”而精心规划，寓意着开发区的过去、现在和未来。创新大道一头连接着代表“过去”的黄埔港，串起代表“现在”的科学城，一头连接代表“未来”的知识城，折射出迭代发展之路。

三个“地标”，寓意着开发模式的三次迭代，产业的三次升级。

广州开发区最早的起步区西区，虽地处远郊，却是三江汇流、拥有深水码头的“金三角”。早期，依靠“三来一补”的“短平快”项目，吸引跨国企业，发展现代制造业，进入了“1.0”发展时代。

广州开发区面对层出不穷的难题，推出了一系列破天荒的改革。广州开发区在全国率先实行了土地有偿出让制度，开辟了土地向外商转让和成片开发的先河，被各地竞相仿效，最终推动国家从法律层面放开了对土地转让使用的限制。

实施“大部制”、制定开发区条例、推行“一站式”办公和“一条龙”服务……“1.0”时代，广州开发区在诸多改革领域率先破题，探索出了一套精简高效的机制，对外商吸引力大增。

进入上世纪90年代，广州开发区的经济结构开始向资金与技术密集型产业转变，开启了从工业园区向科技园区升级的“2.0”时代。广州科学城的启动建设就是一个里程碑。“那时我们挑选企业的标准就是要有技术含量，迈普生物就是这样引进来的。”原广州开发区管委会副主任朱秉衡说。

2008年，年仅28岁的留美博士袁玉宇参加了广州开发区承办的第十届中国留学人员广州科技交流会，当时中国再生医学产业几乎是空白。广州开发区给袁玉宇创办的迈普公司提供了500平方米办公场地，三年免租。如今，迈普已跨入全球生物3D打印领导者行列。

随着一批原创高新技术企业孕育孵化、茁壮成长，到了“2.0”时代，广州开发



图为广州科学城。

贾自强摄

区快速接轨国际市场，形成了电子信息、汽车制造、精细化工等六大支柱产业群，成功跨越“第二次创业”，实现了集约发展。

2010年，中国与新加坡合作的标志性项目——中新广州知识城奠基，开启了打造知识经济高地、引领高质量发展的“3.0”时代。依托中新广州知识城、广州科学城、黄埔港等高端发展平台，开发区正朝着建设国家级经开区创新提升示范区的目标阔步前进。

从2万元起家，到2018年，广州开发区地区生产总值达3465亿元，年财税总收入1052亿元，35年里分别增长了3500倍和500万倍。

营商高地——  
“无事不扰，有求必应”

近日，“纳米产业10条”在广州开发区落地，核心条款包括研发平台、融资、重大项目、产业化等七方面的扶持奖励。据测算，单个纳米企业最高能获得超过1.7亿元的政策扶持。

这是广州开发区“10条”系列政策家族的又一“新成员”。

在高速发展持续30年后，广州开发区改革锐气不减。2017年初，国务院发文首次明确地方政府可在法定范围内制定招商引资优惠政策。广州开发区迅速出台了关于促进先进制造业、现代服务业、总部经济和高新技术产业4个“黄金10条”，以及加强知识产权保护和高端人才引进的两个“美玉10条”，在全国打响“金镶玉”制度供给品牌。

如今，“10条”系列政策家族不断壮大：民营及中小企业18条、金融10条、海

外尖端人才10条……这也造就了广州开发区独创的“招商4.0”模式。“4.0模式就是以人才为核心，成建制引进高端人才团队，带动世界500强和行业领军企业落地。人才的背后是项目、资金、产业链。”广州开发区政研室主任李耀尧说。

响亮的制度供给品牌，筑起了国际一流的营商环境高地。2017年以来，广州开发区引进美国通用、日本发那科、德国默克等重大项目300多个，一大批全球高端人才引领的战略性新兴产业项目纷至沓来……目前，累计引进外资企业3400家，世界500强投资企业192家。

2018年，广州开发区成为广东首个“营商环境改革创新实验区”。“这35年，开发区一直致力于打造一种法制化、国际化的营商环境，为投资者打造一个透明、稳定、公平、可预期的营商环境。”开发区营商环境改革局局长黄娇娥告诉记者。在企业投资建设项目审批领域，开发区已实现“一个月审批、三个月交地、六个月动工”的快节奏。

如今，营商环境改革创新成为广州开发区的一张闪亮名片。“无事不扰，有求必应，企业在这里的获得感越来越强。”宝洁公司全球副总裁仇中强深有感触地说。

4+2平台——  
打造高质量发展引擎

35年前，一名香港商人在广州开发区投资了第一个外商项目——云海加油站，开启了一个激昂奋进的“闯时代”。

今年，广州开发区与香港联手，先后启动穗港智造特别合作区、穗港科技合作园“一区一园”建设，奏响粤港澳大湾区协同创新的时代强音，开启了全新的“创

时代”。

在广州开发区擘画的宏伟蓝图中，这“一区一园”将与中新广州知识城、广州科学城、黄埔港、广州国际生物岛联动，构建起“4+2”发展平台，形成高质量发展的核心引擎。

其中，中新广州知识城已于2018年11月份上升为国家级双边合作项目。一年过去，知识城对标具有全球影响力的国家知识中心，交出了一份漂亮的答卷：粤芯芯片量产，破解了广东制造“缺芯”的困扰；百济神州抗癌药在美国获批上市，有望成为中国生物制药产业化的标杆……如今，五大价值创新园在知识城内蓬勃发展的，初步形成了新一代信息技术、生物医药等高端产业体系。

在广州科学城，一批高精尖特行业隐形冠军正向世界讲述中国创新的故事。这里聚集了民营及中小企业超过2万家，占全区高新技术企业的80%以上，贡献了全区80%以上的授权发明专利、创新成果，成为“中小企业能办大事”的先行先试区。

占地仅1.83平方公里的广州国际生物岛，则成了一个让科学家们“来了就不想走”的生命科学绿洲。钟南山、施一公、王晓东等50多名海内外高端生命科学人才纷至沓来，助力打造世界顶尖的生物医药研发中心。

在千年古港黄埔港，随着航运新业态企业纷纷入驻，正朝着建设成为服务“一带一路”建设的新贸易创新中心、粤港澳大湾区现代服务创新区的目标蝶变。

35年，从泥泮小路到康庄大道，从偏远郊区到粤港澳大湾区创新中心核心枢纽，广州开发区正以更加饱满的改革创新激情走向未来。

## 案例二

秦皇岛经济技术开发区：

## 向科技创新要动力

本报记者 陈发明 通讯员 王继军

“从神舟系列飞船，到空间站、月球车，我国航天器上几乎都有星箭公司生产的特种玻璃产品，我们的秘诀之一就是创新。”河北秦皇岛市星箭特种玻璃有限公司是秦皇岛经开区孵化的一家高科技企业，总经理卢勇告诉记者，截至今年12月份，星箭公司已为中国航天科技集团提供了500多万片特种玻璃盖片。

作为国务院批准设立的全国首批、河北省首家国家级经济技术开发区，秦皇岛经开区自1984年成立时就确立了“以发展高新技术产业为导向”的目标。经过35年的发展，从无到有，由小到大，经济实力显著增强，成为秦皇岛市经济发展最具活力的增长极。2018年，秦皇岛经开区在全国219家国家级经开区考核评价综合排名中位居第28位，成为河北省唯一跻身全国30强的国家级开发区，并连续6年在河北省开发区综合发展测评中位居第一。

“这些成绩的取得源于我们注重科技创新驱动，通过创建科研平台、打造高新技术产业集群、突出外向型经济，推动区域经济实现高质量发展。”秦皇岛经开区管委会主任苏景文介绍说，近年来他们相继出台了《秦皇岛经济技术开发区创业港湾管理制度》《秦皇岛经济技术开发区科技创新三年行动计划（2018—2020年）》等政策措施，建立起以企业为主体、市场为导向、产学研深度融合的技术创新体系，促进了产业转型升级。

今年1月份至11月份，秦皇岛经开区实现财政收入43.28亿元，同比增长21.4%；全区规模以上工业增加值、实际利用外资分别同比增长6.5%、9%。目前，全区已拥有院士工作站14个，科技企业孵化器和众创空间14家，其中国家级孵化器2家，国家级众创空间2家。同时，秦皇岛经开区的创新主体数量也稳步增长。2019年初，区内高新技术企业已达114家，占全市总量的58%；领先生物、星箭玻璃等17家企业被评为河北省“专精特新”中小企业。

与此同时，秦皇岛经开区在引进外资和增加出口上下功夫，从依靠政策优势向依靠综合环境优势转变，从经济开发转向经济技术开发并重。目前，在秦皇岛经开区128平方公里的土地上，已经聚集了美国通用电气、英国TI集团以及中粮、中信等一批国际、国内知名企业。

截至今年11月份，秦皇岛经开区已累计批准外资项目702个，实际利用外资43.81亿美元，已有35个国家和地区的客商投资落户。今年上半年，秦皇岛出口加工区完成进出口总额2.72亿美元，同比增长108%。

## 案例三

天津经济技术开发区：

## 多点支撑齐发力

本报记者 武自然 商瑞

作为我国首批国家级开发区之一，天津经济技术开发区（泰达）历经35年发展，创新政策和创新载体加快完善。今年前三季度，天津经开区主要经济指标平稳增长，地区生产总值同比增长7.7%。

重点产业持续发力，今年天津经开区汽车、装备、医药三大支柱产业增加值分别同比增长16.4%、19.0%、19.2%。高新技术企业产值占比提高2.3个百分点，增加值增速达20.7%。尤其是汽车产业，增长迅速，前三季度整车产量达70万辆，同比增长24.3%，预计全年产量历史上首次突破百万辆，整车企业对全区工业产值增长贡献率超60%。计算机整机、智能机器人、锂离子电池等高新技术产品产量保持稳定增长。

天津经开区有效投资大幅增加，今年前三季度，制造业投资同比增长24.7%，占全区投资比重达到58.0%，同比提高15.8个百分点，战略性新兴产业投资同比增长32.1%，高技术产业投资同比增长1.1倍；工业技改项目投资同比增长1.9倍。服务业结构不断优化，营利性服务业营收完成207.2亿元，增长14.5%，利润总额增长87.7%，信息技术、研发服务等板块均保持较快增长。

前三季度，天津经开区新增各类市场主体7823家。其中，各类内外资企业4614家，合计认缴注册资本约870亿元。深入落实京津冀协同发展战略，经开区新引进北京重点招商企业数量占招商注册企业总数的30%。

天津经济开发区高科技企业技术创新能力不断增强，今年凯莱英成功入选天津市首批综合性技术创新中心，累计有26家企业入选天津市技术领先型企业，占全市比重超过三分之一。科技企业茁壮成长，新认定国家科技型中小企业476家，科技领军企业和科技瞪羚企业84家。各类创新人才加速汇聚，“海河英才计划”落户人才预计上万人。

目前，天津经开区中心商务片区与东区连成一片，发展空间大幅扩展。高铁站、海晶、天碱等重点片区规划优化调整，宜居配套不断完善。滨海—中关村科技园纳入经开区管理，相关功能政策正加速向全区覆盖辐射。

天津经开区党委书记、管委会主任郑伟铭表示，今年以来，经开区内在动力较为强劲，制造业、服务业双轮驱动，产业呈现多点支撑态势，抗风险能力较强。下一步，经开区将继续聚焦招商引资、企业服务、区域建设，同时加大城市建设工作力度，提升城市功能和品位。

本版编辑 陈艳 陶琦