

编者按 近日,中共中央、国务院正式印发《长江三角洲区域一体化发展规划纲要》,涉及江苏浙皖三省一市,涉城面积35.8万平方公里。根据《纲要》要求,长三角要打造成为全国发展强劲活跃增长极、全国高质量发展样板区、率先基本实现现代化引领区、区域一体化发展示范区、新时代改革开放新高地。

《纲要》提出,到2025年,长三角一体化发展取得实质性进展。跨区域、城市乡村等区

开展城市间绿色金融改革创新——访复旦大学经济学院党委书记陈诗一

本报记者 朱 磊 李治国



“长三角区域一体化发展已经上升为国家战略,开展各城市间的绿色金融改革创新将是推进长三角一体化发展的重要抓手!”在接受经济日报记者专访时,复旦大学经济学院党委书记、经济学教授陈诗一表示,三省一市的绿色金融要协同发展,让“绿钱”高效助推长三角区域一体化。

党的十九大报告指出,要“构建市场导向的绿色技术创新体系,发展绿色金融,壮大节能环保产业、清洁生产产业、清洁能源产业”。大力推动绿色金融发展,是践行“绿水青山就是金山银山”的重大举措和推进金融供给侧结构性改革的重要内容。

“长三角城市群作为中国经济最发达、城镇集聚程度最高的城市化地区,理应率先在生态文明建设中有所创新,特别是在绿色金融领域,要运用金融工具加快推进环境治理与绿色发展。”陈诗一说,在长三角地区实施绿色金融改革创新试验区方案,既是为了通过改革创新,加大地方金融绿色供给,促进地区绿色发展,也是为了先行先试,积累经验,助推全国绿色金融高质量发展。

陈诗一研究团队曾对长三角城市群自我国开展绿色金融建设至今出台的制度建设、体制机制创新、金融机构创新实践等进展作出综合评估。评估发现,长三角各城市间的绿色金融政策制定、市场活力、保障措施等都有较大差异。

以市场一体化为核心推进协同治理——访南京大学产业经济研究院院长刘志彪

本报记者 冯其予



《长江三角洲区域一体化发展规划纲要》日前正式对外发布,长三角一体化发展上升为国家战略。南京大学经济学院教授、长江产业经济研究院院长刘志彪在接受经济日报记者采访时表示,市场一体化是长三角区域高质量发展一体化的基础和关键,“实施这项国家战略规划首先应从长三角区域市场一体化开始”。

刘志彪表示,在长三角一体化进程中,各地应充分发挥自身独特的优势。以江苏省为例,江苏国内生产总值占长三角近一半,制造业非常发达,尤其是战略性新兴产业发展迅速,可以通过发挥江苏实体经济强、科技资源丰富、开放程度高等特点,在长三角一体化中发挥独特作用。据了解,目前江苏省正推进沪宁产业创新带发展,加快苏南国家自主创新示范区、南京江北新区建设,打造具有全球影响力的科技创新产业中心和具有国际竞争力的先进制造业基地。

刘志彪认为,长三角一体化对江苏发展具有极其重要的战略意义,主要表现在:一是可以更好地分享上海科技、经济、贸易、金融、航运五大国际中心建设的外溢效应,更好融入和参与世界经济竞争;二是在长三角区域一体化基础上更好地定位自己的产业分工,进一步做强现代制造业;三是有利于江苏省内的协调发展,带动苏中苏北经济起飞。

在谈到长三角一体化的实现途径时,刘志彪说,长三角区域高质量一体化发展应鼓励和扶持长三角区域市场一体化开始,主要有四方面理由:一是可以逐步把处于分割状态的“行政区经济”聚合为开放型区域经

济,把区域狭小规模市场演变为区域大规模市场。二是可以据此转换依赖经济全球化的发展模式和机制。三是可以据此虹吸全球先进的创新要素,发展中国的创新经济,实现产业链向中高端攀升,实现高质量发展。四是可以使长三角地区突破分割治理的传统模式,进入经济一体化协同治理的新阶段。

推进长三角区域市场一体化,难点在于实现市场一体化的治理机制建设和创新,“区域市场一体化有助于形成一体化发展的统一大市场,依据强大国内市场可以转换中国经济全球化的模式,也有助于进入创新发展轨道,从过去被地方政府间的竞争,转向提倡地方政府间的合作治理,建设、创新和完善区域治理机制,是在现有行政体制下推进长三角区域高质量一体化发展的最有效途径。”刘志彪认为,不应该把统一的行政机制作为长三角区域市场一体化发展的“一盘棋”手段,而应该根据社会主义市场经济体制发展的要求,把内生于发达市场经济体制的竞争政策作为推进长三角区域市场高质量一体化发展“一盘棋”的手段和机制。

刘志彪表示,除了要建立、创新和完善竞争政策治理机制外,还可以提倡政府间的协调与合作性治理,尤其在交通、环保、民生等领域。这对解决市场的外部性,提高市场效率尤为重要。

践行新理念 奋进长三角

熊 丽

东南形胜,自古繁华。长三角,这片35.8万平方公里的土地,创造了我国近四分之二的经济总量。

作为我国经济发展最活跃、开放程度最高、创新能力最强的区域之一,长三角在国家现代化建设大局和全方位开放格局中具有举足轻重的战略地位。

“支持长江三角洲区域一体化发展并上升为国家战略,着力落实新发展理念,构建现代化经济体系,推进更高层次的深化改革和更高层次的对外开放……”2018年11月5日,习近平总书记出席首届中国国际进口博览会开幕式上的讲话,为长三角一体化按下“快进键”。

2019年12月1日,中共中央、国务院正式印发《长江三角洲区域一体化发展规划纲要》,明确了长三角“一极三区一高地”的战略定位,长三角高质量发展进入全面实施新阶段。

“高质量,首先要全面体现创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念,切实走好生产发展生态良好生活富裕的现代文明发展道路。”中国宏观经济研究院副院长吴晓华说。

这里是创新共建的长三角

2个综合性国家科学中心,5个国家自主创新示范区,34个国家高新区,全国约四分之一的“双一流”高校、国家重点实验室、国家工程研究中心,年研发经费支出和有效发明专利数均占全国三分之一左右,上海、南京、杭州、合肥研发强度均超过3%……长三角科技资源极其丰富,拥有从原始创新、应用到产业化的完整创新链。

“强劲活跃增长极要求长三角地区激发市场主体活力,提高创新源泉能力,提升参与全球资源配置和竞争能力,促进我国经济提质增效升级中发挥‘稳定器’和‘主引擎’作用,增强对全国经济发展的影响力和带动力。”国家发展改革委副主任罗文说。

在创新方面,三省一市各有优势。比如,上海有国际视野,浙江有市场活力,江苏有园区经验,安徽有特色制造。拿出看家本领,叠加创新优势,长三角正在加快合力形成澎湃新动能。

首先,要加强组织领导和进一步优化顶层设计,充分发挥年度长三角地区主要领导座谈会顶层设计的重大问题上的谋划和决策作用,研究设计符合“长三角”城市群发展阶段的特色化政策工具。探索建立区域环境效益评价统一标准和重大流域协同协调机制。

其次,建立覆盖整个长三角地区的绿色金融数据信息共享机制,设立“长三角一体化”绿色发展投资基金,加强三省一市绿色金融领域人力资源配置和互联互通。对于各地商业银行来说,要进一步建立绿色金融机制,创建绿色金融产品,主动探索更多的绿色金融新模式,用金融服务支撑长三角绿色生态品牌建设。

“此外,要充分发挥上海作为金融中心的政策、平台、资源、人才、机制等优势,设立长三角绿色金融合作项目日常工作机制,将上海同步打造成国际绿色金融中心。”陈诗一表示。

沪通长江大桥为沪通(上海—南通)铁路全长的控制性工程,两岸连接江苏省南通市和张家港市。大桥全长11072米,主桥采用双塔斜拉桥设计,主跨1092米,是世界上首座主跨超千米的公铁两用斜拉桥,大桥设计为上层6车道高速公路,下层4线铁路。

截至目前,沪通长江大桥工程用钢达48万吨,混凝土230万立方米。大桥建成后,可抵御13级台风和10万吨级船舶的撞击。

许丛军摄(中经视觉)



《纲要》指出,“持续有序推进G60科创走廊建设,打造科技和制度创新双轮驱动,产业和城市一体化发展的先行先试走廊”。12月5日,国家推进G60科创走廊建设专责小组第一次全体会议在上海召开。G60九城市间将试点财政科研经费跨区域流动、创新政策普惠共享、产业基金共筹互投等一批创新改革举措,增强科技创新动力、活力和能力,加快形成更多可复制、可推广的制度创新成果。

这里是协调共进的长三角

看整体,长三角无疑是中国经济的“优等生”。2013年至2018年,长三角地区生产总值年均增长7.7%,高于全国0.8个百分点。江苏GDP连跨四个万亿元级台阶,2018年达到9.26万亿元,位居全国第二;安徽GDP首次突破3万亿元。

观内部,长三角城乡区域发展不平衡不充分矛盾依然突出。皖北、苏北、浙西南等地与中心区发展水平差异较大,城乡二元结构仍待破解。

寻突破,协调发展的探索早已有之。比如,江苏在上世纪80年代发展乡镇企业时,就邀请上海的“星期日工程师”帮助解决共性问题;90年代发展外向型经济,又借助了浦东开发开放的机遇;如今,上海的科技成果到江苏转移孵化,江苏的企业也把研发中心设在了上海。

《纲要》提出,“推动长三角中心区一体化发展,带动长三角其他地区加快发展,引领长江经济带开放发展”“加强长三角中心区与苏北、浙西南、皖北等地区的深度合作”“加大苏北、浙西南、皖北等城乡基础设施投入和支持力度,加大对山革命老区对外联通通道建设”……

硬联通加速推进。共建轨道上的长三角,提升省际公路通达能力,合力打造世界级机场群、协同推进港口航道建设……根据规划,到2025年,长三角铁路网密度将达到507公里/万平方公里,高速公路密度将达到5公里/百平方公里。

软联通更需着力。专家指出,长三角地区作为中国经济发展水平最高的区域之一,既迫切需要大力深化要素的市场化改



引领高质量发展的重大战略举措——访中国宏观经济研究院国土开发与地区经济研究所所长高国力

本报记者 熊 丽

《长江三角洲区域一体化发展规划纲要》的出台,为长三角区域一体化发展带来了新机遇。长三角三省一市合作有着深厚的历史,在一体化发展方面作出了不懈探索。党的十八大以来,长三角合作发展步伐明显加快。如何看待新时代一体化的新特点?就此,经济日报记者采访了中国经济宏观研究院国土开发与地区经济研究所所长高国力。

《纲要》明确了长三角一体化发展的战略定位。高国力认为,这一定位非常契合长三角的发展水平和未来趋势,是推动高质量发展 and 促进区域协调发展的具体体现。

“现在所说的一体化,与原来已有的一体化,不是割裂的,而是连续的,是在原来一体化探索的基础上,结合新时代条件作出的更有战略性和前瞻性安排。”高国力说,一个最大不同在于空间尺度上的安排。《纲要》将上海、江苏、浙江、安徽全域作为规划范围,为长三角一体化提供了更大的腾挪空间和腹地,便于长三角通过安徽密切对接中部崛起战略,紧密衔接长江经济带中上游发展,更好服务国家大局。

《纲要》提出,建设长三角生态绿色一体化发展示范区和中国(上海)自由贸易试验区新片区。高国力认为,这是推进长三角一体化两个实实在在的抓手。

这里是绿色共保的长三角

春水碧于天,画船听雨眠。长三角河湖众多、水网密布,是水墨丹青中的诗意江南。

上海青浦、江苏吴江、浙江嘉善,同属吴越角隅的三地,正在共建长三角生态绿色一体化发展示范区。作为长三角一体化战略的先手棋,一体化示范区坚持“生态筑底”,将建成生态优势转化新标杆、绿色创新发展新高地、一体化制度创新试验田,以及人与自然和谐宜居新典范。在产业布局上,示范区将立足于符合生态绿色发展,特别是创新产业集聚的要求,构建形成创新引领的现代产业体系。

据了解,目前,示范区已正式揭牌,理事会、执委会已经开始运作,各项工作正在稳步有序开展。

根据《纲要》,长三角还将合力保护重要生态空间,共同保护重要生态系统,推动跨界水体环境治理,联合开展大气污染综合防治,加强固废危废污染防治联防联控,完善跨流域跨区域生态补偿机制,健全区域环境治理联动机制。

这里是开放共赢的长三角

通江达海、承东启西、联南接北,长三角是我国对外开放高地,在我国新一轮经济转型和全球格局中,具有“码头”和“源头”的双向作用。

目前,长三角拥有开放口岸46个,进出口总额、外商直接投资、对外投资分别占全国的37%、39%和29%。以共建

开放平台、扩大开放领域为重点,长三角正合力打造对外开放新优势。

2018年11月5日,习近平总书记在首届中国国际进口博览会和考察上海期间,宣布增设上海自贸试验区新片区。新片区将对标国际公认的竞争力最强自由贸易园区,加快探索实施具有较强国际市场竞争力的开放政策和制度,打造更具国际市场影响力的特殊经济功能区。

中国宏观经济研究院国土开发与地区经济研究所所长高国力认为,建设中国(上海)自由贸易试验区新片区,将为我国主动参与和引领经济全球化进程提供战略支撑。

这里是民生共享的长三角

2018年9月份,三省一市在全国率先开展异地就医门诊费用直接结算区域试点,成为长三角公共服务一体化发展的一项重要重大制度创新。

“长三角推进更高质量一体化,公共服务一体化是基础,尤其是教育、医疗、养老等公共服务,与百姓生活息息相关。打造民生‘幸福圈’,长三角有这个条件。”长春春认为,在特大城市、大城市、中等城市、小城镇以及周边农村连片发展过程中,如何使公共资源能够一直辐射到农村,形成城乡一体化发展态势,让长三角居民在一体化发展中拥有更多获得感、幸福感、安全感,是老百姓最为关注的。

根据《纲要》,长三角将创新跨区域服务机制,推动基本公共服务便利共享,协同扩大优质教育供给,优化配置医疗卫生资源,加强文化政策互惠互享。

“目前,长三角各地都在主动对接,延伸发展触角,这是一个非常好的现象。各地都把自己当成长三角的重要一员,为这个大家庭的发展添砖加瓦,贡献力量。”长春春说。

蓝图已擘画,到2025年,长三角一体化发展将取得实质性进展;到2035年,长三角一体化发展将达到较高水平。

征程正开启。长三角,在中国经济的大海中勇立潮头,奋楫扬帆!

充分发挥安徽科技创新优势——访中国科大长三角科技战略前沿研究中心主任陈晓剑

本报记者 贺浪莎 胡文鹏 文 晶



但是,陈晓剑强调,“一体化”不等同于“均等化”。沪苏浙皖天然资源禀赋各不相同,发展路径和特色也应不同。因此,安徽要充分“扬皖所长”,始终把科教创新作为实现“一体化”“高质量”的基石工程,以合肥综合性国家科学中心建设为重点,除了抓好已有科创园区和科学城规划建设外,更要牢牢抓住科教创新主体不放松,紧紧依托依靠中国科大等大学、大院、大所,做好科技与产业创新的谋篇布局,在任务部署、建设规划、经费保障等方面建立常态化支持体制机制,积极参与与国家重大科研攻关项目,做长三角科创联盟建设的先锋。

首先,要发挥好大学在科创中的“打塔作用”,这不是从“增量”入手铺开一个新的摊子,如建设一个新学校,而是“以存量为增量、变存量为增量”,也就是探索机理机制,把现有大学、大院、大所的存量资源及发挥。例如,在今年中国科大长三角科技战略前沿研究中心主办的“长三角研究型大学科学峰会”期间,长三角10所高校共同发布《合肥共识》,就是发掘利用宽领域、广范围下的现有科教资源,构建科教资源网络化机制的一个重要体现。

其次,发展“铁公机”(铁路、高速公路、飞机)现代交通体系,激发“轨道人才”活力,探索适应专家、学者、医生、名师、企业家等高层次人才多点执业、多重身份自由转换的体制与机制。比如,在配套设施上,抓紧建立高质量的、对标国际一流水平的中小学校和医院等;在人事管理上,通过制度创新鼓励资源合理流动,吸引“轨道人才”持续扎堆、集聚。

此外,把科研平台与科学装置规划和建设作为助力长三角一体化、高质量发展的“摇篮”和“重器”。20世纪中叶以来,科技发展出现了一个新态势,即许多科技前沿研究领域的重大突破,都离不开科研平台与科学装置。大科学装置是服务国家科技创新需求和前沿科技研究的“旗舰”,是“科学界的互联网”。学科交叉好、人才密集、创新力强的区域创新都离不开高水平的科研平台和科学装置集群,它是支撑强大科技竞争力的基本条件。因此,提前谋划,积极准备,通过建设长三角科研平台与科学装置群,搭建能够实现重大开创性研究成果的跨区域合作平台,实现大科学装置资源开放共享,以充分发挥学科上的交叉效应、人才上的蜂巢效应、科研平台与科学装置上的集聚效应,最终实现长三角新科技产业发展的核裂变效应。

第三,安徽既有承东启西、连南接北的区位优势,又有腹地广阔、交通便利的市场优势。以合肥为核心、500公里为半径,能辐射我国中东部8个省市、近5亿人口的消费市场。

筑牢“数字长三角”战略的稳固基石——访浙江大学经济学院院长、长三角一体化研究中心主任黄先海

本报记者 顾 阳



加快构建动态的、海量的数据供给市场,以建设全球数据港和数字枢纽型经济为旗舰推进数字产业化,以数字技术与实体经济融合为基石推进产业数字化,以推进城市“大脑”跨脑对接与功能激活为突破口推动城市数字化,驱动长三角发展成具有全球前沿水平的数字经济综合体。

数字经济增长的先导力量是数字产业化。黄先海建议,长三角推动数字产业化,应在两个方面建设具有全产业链竞争力的全球数字枢纽型经济中心:一是建立数据港,发展数字枢纽型经济,形成长三角地区率先立于全球数字经济高地的战略旗帜;二是在虚拟层、虚拟—物理交互层搭建三省一市协同分工的数字产业链与数字产业集群,提高长三角数字产业的生态链安全性与全球影响力。

在产业地区分工上,黄先海认为,应基于长三角三省一市的产业基础和产业层次,依托各省市比较优势,明确长三角数字经济产业功能分工体系,充分发挥长三角的集聚效应和协同效应,构建具有高引领性的千亿元级战略性新兴产业。

“数字长三角”是以数据为核心要素驱动的生态系统,除数字经济这一基石外,还包含了数字创新、数字社会、数字经济等方面的建设。在这个过程中,政府将是推动这一生态系统良性运转的关键行动者。

“长三角地区政府数字化转型将是一场刀刀向内的政府治理革命,是牵引经济社会发展数字化转型的关键。”黄先海表示,一方面,政府要运用数字技术创新履职内容和方式,重构组织架构,为数字长三角生态型系统提供数据要素,夯实数字长三角发展的环境基础,完善数字长三角运作规则;另一方面,三省一市要建立符合一体化发展需要的协同性决策机制、兼容性治理体系,形成更具协同性、整体性的政府治理新形态和“以人民为中心”的政府治理新范式。

数字经济是实现“数字长三角”战略的稳固基石。“数字经济以数字技术为核心动力,通过对要素、生产与交易等经济运行各环节实行数字化映射,形成物理与虚拟生态融合的数字经济系统。”黄先海表示。

数字经济的起点是数据,数据已成为数字经济时代的战略新型生产要素与关键资产。黄先海表示,长三角地区未来应在探索建立数据确权新架构基础上,有序自由流动,统一开放的市场体系;其次是促进基本公共服务均等化,加快缩小安徽和其他两省一市在基本公共服务方面的差距。此外,还要真正促进以行政经济逐步转化为经济经济,产业集群布局等经济行为,淡化或打破行政区划烙印,形成内在有机的经济关联。