

中办国办印发《关于做好2020年元旦春节期间有关工作的通知》

新华社北京12月26日电 近日,中共中央办公厅、国务院办公厅印发了《关于做好2020年元旦春节期间有关工作的通知》。全文如下:

2020年是全面建成小康社会和“十三五”规划收官之年,做好元旦春节期间各项工作十分重要。各地区各部门要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神,增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,不忘初心、牢记使命,坚定信心、锐意进取,统筹做好节日期间各项工作,确保全国各族人民度过喜庆祥和的节日。经党中央、国务院同意,现将有关事项通知如下。

一、关心困难群众冷暖,扎实做好民生保障“安全网”。各級党委和政府要按照“小康路上一个都不能掉队”的要求,全面落实社会保障政策,广泛开展走访慰问、帮扶救助等活动,将习近平同志为核心的党中央的关心和温暖送到困难群众心坎上。落实特困人员救助供养制度,加强对分散供养特困人员的定期探访,加大临时救助工作力度,及时足额发放救助金。及时启动社会救助和保障标准与物价上涨挂钩联动机制,确保困难群众基本生活水平不因物价上涨而降低。加大对生活无着的流浪乞讨人员、特别困难的进城务工人员、困难老年人、精神病人、危重病人、残疾人的帮扶救助和安全保护力度,做好孤儿、事实无人抚养儿童、农村留守儿童、困境儿童等的关心关爱工作,让各类特殊困难群体有饭吃、有暖衣、有避寒场所。做好受灾群众冬春基本生活保障和救助工作,确保他们安全温暖过冬。开展“根治欠薪冬季攻坚行动”,依法处置拖欠农民工工资违法行为,严厉打击拒不支付劳动报酬犯罪,维护劳动者权益。

二、保障市场供应,满足群众节日消费需求。加强煤电油气运供需监测和协调保障,做好煤炭、天然气迎峰度冬保供稳价工作。全面落实“菜篮子”市长负责制,扎实做好猪肉等重要农产品生产保供稳价工作,切实保障城乡居民“菜篮子”产品需求,注意防止物价联动上涨。培育夜间消费、假日消费、定制消费、绿色消费、品牌消费等新增长点,增加品质商品、特色餐饮、休闲娱乐、文化旅游、体育健康等供给,满足人民群众个性化多样化消费需求。加大对餐饮住宿、购物娱乐、景区门票、停车收费等民生重点领域价格监管力度。严格落实食品安全主体责任,保障人民群众“舌尖上的安全”。

三、弘扬主流价值观,丰富群众节日精神文化生活。深入宣传贯彻党的十九届四中全会精神,结合庆祝新中国成立70周年,进一步坚定全党全国各族人民的道路自信、理论自信、制度自信、文化自信。在全国范围内开展“我们的中国梦——文化进万家”活动,围绕打赢脱贫攻坚战、全面建成小康社会和实现中华民族伟大复兴中国梦的主题,创作推出一批人民群众喜闻乐见的

高质量文化产品,开展形式多样、内涵丰富的文化艺术活动。实施“新时代精品”工程,推出更多讴歌党、讴歌祖国、讴歌人民、讴歌英雄、讴歌新时代的精品力作。开展“非遗过大年文化进万家”系列文化活动,传承弘扬中华优秀传统文化。广泛开展乡村春晚、庙会灯会、花会歌会、舞龙舞狮等群众性文化活动,营造欢乐和谐的节日氛围。加强文化和旅游市场执法监管,规范和保障节日市场秩序。

四、用心做好春运工作,保障群众安全便捷出行。加大运力供给,注重挖潜提效,最大限度满足群众出行需求。合理调配各方面运力资源,确保城市内外旅客运输衔接畅通。针对“两客一危”车辆、农村客运、重点桥梁、客运枢纽场站、城市轨道交通、港口客运站和水运码头等开展专项安全检查,加强跨部门、跨区域协同监管执法,从严查处交通违法行为,保证群众出行安全。加强高速公路运行管理,发挥电子不停车收费系统(ETC)全国联网优势,提高车辆通行效率。利用大数据等信息技术,强化交通疏导和信息引导,防止发生大范围、长时间道路交通拥堵。铁路全面实施候补购票服务,大范围推广电子客票应用,改进站车环境,推广自助实名制核验闸机,在地市级以上车站全面实现旅客刷身份证进站,加强无轨车站建设,为旅客出行营造温馨舒适便利的环境。制定完善应急预案,及时应对各类灾害事故,疏散滞留旅客。依法惩治“机闹”、“车闹”、“霸座”等行为,规范出行秩序。

五、加强公共安全管理,遏制重特大事故发生。牢固树立以人民为中心的发展思想和生命至上、安全第一的理念,压实地方党委和政府领导责任以及部门监管责任,突出企业主体责任,细化强化安全生产工作。深化煤矿、消防、交通运输、建筑施工、城市燃气、烟花爆竹等重点行业领域安全整治,严厉打击违法违规行为。加强危险化学品各环节安全监管,强化重大危险源和特殊作业风险管控,严防危化品泄漏、爆炸事故发生。对大型商业综合体、文博单位、学校医院、养老机构和棚户区、“三合一”、群租房等高危场所进行火灾防控重点整治。严格大型活动审批,加强大型庆典和集会活动人流监控,做好旅游景区安全管理,严防拥挤踩踏事故发生。加强客运索道、大型游乐设施、场(厂)内专用机动车辆和电梯等特种设备隐患排查,确保运行安全。做好重大传染病防控工作。加强雨雪冰冻、寒潮、暴雪、大风、凌汛等灾害天气变化和森林草原火灾风险监测预警和应急处置。

六、强化底线思维,确保社会大局稳定。坚持和发展新时代“枫桥经验”,深入排查特定利益群体和金融、劳资、债务等领域矛盾风险,将矛盾风险化解在基层和萌芽状态。深入推进扫黑除恶专项斗争、缉枪治爆斗争和禁毒人民战争,严厉打击黑拐枪、盗抢骗、黄赌毒、食药环和电信网络诈骗、黑客攻击、侵犯公民个人信息等违法犯罪

罪活动,营造良好社会治安环境。强化社会面巡防监控,加强城乡结合部等社会治安重点地区排查整治,强化公交地铁高铁、车站机场港口、校园医院广场等人员密集场所安全防范,强化寄递物流、小旅馆、加油站、二手车市场、枪支弹药、危爆物品、管制刀具等重点行业场所物品的安全管理,增强人民群众安全感。加强重点人员排查管控,持续深化严打暴恐专项行动。

七、加强关心关爱,激励广大干部担当作为。贯彻落实施激励干部新时代新担当新作为各项举措,关怀干部身心健康,保障干部职工按规定享有的正常福利待遇。注重关心工作在困难艰苦地区的干部,加大对基层干部特别是战斗在脱贫攻坚一线的第一书记、驻村干部、村干部、到村任职高校毕业生等关心关爱力度,做好对“共和国勋章”、国家荣誉称号获得者和因公去世干部家属走访慰问、照顾救助和长期帮扶工作,让他们深切感受到党中央的关怀和温暖。加强党内激励关怀帮扶,深入走访慰问生活困难党员、老党员和老干部,做好新中国成立前入党党的农村老党员和未享受离退休待遇的城镇老党员生活补贴发放工作。开展“关爱功臣”、“双拥在基层”等活动,深入走访慰问军队离退休干部和无军籍退休退职职工、红军老战士、老复员军人、伤残军人、烈军属等。

八、持之以恒正风肃纪,营造风清气正的政治生态。落实全面从严治党责任,严格执行中央八项规定精神,严防节日期间“四风”问题反弹回潮。大力纠治形式主义、官僚主义,坚决纠正正在落实扶贫惠民政策、帮扶救助、安全生产、生态环境保护、维护社会稳定等方面不担当、不作为、乱作为、假作为等问题,深化治理文山会海、督查考核过多过滥等问题。严防细查公款旅游、公车私用和违规公款吃喝、发放津补贴、收送礼品礼金、操办婚丧喜庆、接受管理服务对象宴请等易发多发问题,及时发现和甄别收送电子红包、私车公养等隐形变异问题,对顶风违纪问题从严查处、绝不姑息。严禁利用公共资源和地方名贵特产等特殊资源结“人缘”拉关系,坚决抵制说情打招呼、跑官要官、买官卖官等不正之风。以优良党风政风带动社风民风,倡导理性健康的消费观和人情观,培育形成务实节俭文明过节的良好风尚。

九、认真做好应急值守,保证节日期间各项工作正常运转。严格执行24小时专人值班和领导干部在岗带班、外出报备制度。遇有重要紧急情况,及时请示报告并采取应急处置措施。加强应急演练,提前做好装备、物资、通信等应急保障工作。直接服务群众的单位要安排好节日期间值班执勤并保证服务质量。

各地区各部门要提高政治站位,加强组织领导,认真研究部署节日期间有关工作,确保本通知精神落到实处。

走基层一线 看改革落实

党的十九大报告指出,深化机构和行政体制改革。统筹考虑各类机构设置,科学配置党政部门及内设机构权力、明确职责。统筹使用各类编制资源,形成科学合理的管理体制,完善国家机构组织法。

机构编制资源是重要政治资源、执政资源。在严控编制总量的背景下,如何满足重点领域、重点行业发展需求?安徽探索出“编制周转池”制度。

2016年,安徽省被中央确定为全面创新改革试验区,创新机构编制管理,加强机构编制保障刻不容缓。这一年,安徽省开始探索建立“编制周转池”制度,通过将编制“所有权”与“使用权”分离,在不改变各单位编制“所有权”的前提下,将长期不能发挥使用效益的空余编制“使用权”集中起来建立“周转池”,向急需行业定向定量投放,实现空编资源的“二次配置、一次使用”,为教育、卫生等编制需求较为突出的行业解决人才引进的编制问题。

合肥学院曾经是编制困难大户。“学院的学生已经从7000人增加到1.7万多人,但教师编制一直没有调整,想进人,没编制,优秀人才招不进来。”合肥学院人事处处长陈爱娟告诉记者。

安徽省委编办主任郭本纯表示,截至2016年7月,安徽省本科高校师生比平均达26:1,少数高校甚至高达40:1,远高于教育部规定的师生比标准,专任教师缺口近1万名。

一边是严控编制总量,一边是全城经济发展和社会强劲崛起的机构编制服务保障压力巨大,如何破局?

近年来,安徽坚持问题导向,对全省事业编制近10年的总量变化及使用等情况进行面上分析,同时对教育、医疗等矛盾突出的事业单位开展点上剖析,从而对编制管理存在的问题有了新的认识:不单纯是总量不足,更多的是存量不活的问题,具体体现在“无编可用”与“有编不用”的情况并存;不单纯是供给不足,更多的是结构不优问题,具体体现在“粗放管理”和“重管轻用”的情况突出。

情况清楚了,问题找准了,安徽省机构编制部门未来着力的方向就明确了——要在“活化”资源、“主动”服务和“精准”发力上下功夫,建立“编制周转池”制度的思路渐渐清晰。

“编制周转池”制度,即运用金融存贷理念,建立“编制银行”,在不改变各单位编制“所有权”前提下,将编制“所有权”与“使用权”分离,依托机构编制管理大数据平台,将长期闲置的空编“使用权”统筹起来,建立“周转池”(相当于存款),向教育、卫生等急需行业投放(相当于贷款),专门用于保障专业技术人员。

在依靠大数据平台统筹全省存量编制基础上,安徽省以全省存量编制资源作为“编制银行”的资产总规模,确定9万名编制为“信贷”规模,1万名用于高校,6万名用于公立医院,2万名用于中小学教职工,建立“编制

经济日报·中国经济网记者 文晶

品

周

转

池”。

“编制周转池”制度让合肥学院气象一新——新增266名周转池编制,增加正高和副高级专业技术岗位165名。自从“编制周转池”制度推行以后,科研人员的积极性调动了起来,大家都努力争取上进了奔头。”陈爱娟说。

郭本纯告诉记者:“周转池制度是跨界思维模式、全新思路举措,以活化方式推进编制资源统筹使用。该制度的改革还在继续,目标是打造政策导向明确、操作简便易行、可复制推广的‘编制周转池’制度,为贯彻落实中央统筹使用各类编制资源部署提供思路。”

身边的初心使命

贵州遵义市:

提升群众满意度

本报记者 王新伟 吴秉泽 通讯员 罗星汉

近日,位于贵州省遵义市汇川区人民路的遵义市图书馆旁,多了两个简易精巧的移动式厕所,让在周边休闲锻炼的群众不再为上厕所而烦恼。

在第二批“不忘初心、牢记使命”主题教育中,遵义市有关部门了解到当地的旧厕所因街道扩建被拆除,群众对此意见很大。为了让市民“内急”不着急,有关部门用了不到两个月,建成两个移动式厕所,方便了群众。

主题教育开展以来,遵义市奔着问题查找、回应群众关切、盯着问题整改,解决了一批群众的操心事、烦心事、揪心事。截至12月12日,该市市级层面发现问题1843个,已整改1780个,完成率达97%;县级层面发现问题5316个,已整改5200个,完成

率达98%。

公共服务质量和效率不高、办事程序繁琐,是遵义市群众反映强烈的问题。该市以新建政务服务大厅投用为契机,推进原有分中心和水、电、气等公共企事业单位进驻新政务大厅,实现了多点办理向一点办理的转换。

据了解,新投用的遵义市政务服务大厅分为4个综合服务区和4个专业服务区,申请人只需在一个窗口即可办理服务区内所有事项申请,该政务服务大厅目前可办理792项公共服务。

遵义市委书记魏树旺表示:“群众身边的操心事、烦心事、揪心事,就是党委、政府工作的方向。我们坚持民有所呼、我有所应,真刀真枪解决群众最急最忧最盼的紧迫问题,提升群众的获得感和满意度。”

重庆大渡口区:

“三张清单”解难题

本报记者 吴陆牧

通讯员 李润梅

“我们出来晒太阳感觉清爽又舒心,真心感谢社区的党员志愿者们!”近日,家住重庆大渡口区九宫庙街道百花村的潘婆婆心情非常舒畅。原来,前些天,有人把一些废旧沙发等家具丢弃在院坝里,影响周围居民生活。百花社区的工作人员了解情况后,当天就把这个问题发到党员微信交流群,多名党员立即认领整治任务,并在第二天清理了这些废弃物。

在第二批“不忘初心、牢记使命”主题教育中,大渡口区坚持问题导向,把党员干部组织起来,把社会力量整合起来,通过建立群众需求、岗位认领、事项办理“三张清单”,组团认领服务群众,为群众解决了一批“急、难、愁、盼”问题。

九宫庙街道锦霞社区根据基层党建智慧云服务平台反映的事项和社区

干部入户走访了解的情况,将不少居民反映的“小电器坏了,修理店不愿修理”“老年人出行不便,希望提供上门理发服务”等问题,及时列入“群众需求清单”。这些需求被党员志愿者逐一认领,很快得到了解决。

春晖路街道阳光社区党委书记孙亚利告诉记者,根据“群众需求清单”,阳光社区结合实际情况,设置了政策宣传、民事调解、法律援助、环境治理等党员志愿服务岗位,截至目前,社区党员已经认领服务岗位168个。

该区还要求村(社区)党组织对群众反映的具体事项办理情况及时汇总,建立“事项办理清单”,按即办即结、定时办结、无法办结、长期追踪等类别进行归类,确保群众反映事项事事有回音、件件有着落。

用实际行动维护社会公平正义

——模范检察官代表谈“加强法律监督、守护公平正义”

本报记者 李万祥

方面的法律问题以外,我还提供了合规性建议,希望通过自己往前多走一步,真真切切地走入企业,提供法律服务帮助,让企业安心经营、专心创新、放心发展。”

“针对侵害未成年人案件发现难、各个部门之间联动不畅等问题,我们研发了‘莎姐’云平台。群众可以把发现的侵害未成年人权益的线索在平台上申请监督,我们在开展监督的同时,会将线索流转到相关部门。”重庆市大渡口区人民检察院检察五部主任梅玫说,“今年云平台上线以后,接到20余起群众申请监督,主要涉及的是侵害众多未成年人权益的情况。检察机关就相关问题向相关行政主管部门发出检察建议6份,现在都已经全部整改落实。”

秉持客观公正的立场,这是检察官的职责要求,更是使命担当。在北京市人民检察院原党组成员、副检察长方工看来,检察官在办案中应该坚持以事实为依据、以法律为准绳,不偏不倚、不枉不纵,不受部门利益的驱使,也不受追求个人名利私心的左右。

从2011年开始,潘志荣先后任满都拉口岸检察室、石宝检察室、希拉穆仁检察室主任,开展草原“游牧”检察,被蒙古族群众亲切称为“安达”(蒙语“兄弟”的意思)。现在,他是内蒙古自治区包头市达茂旗人民检察院检察委员会专职委员、第三检察部主任。

张飚是新疆生产建设兵团石河子市人民检察院原监所检察正科级检察官。“我虽然已经退休了,但我是一名共产党员,只要我发一份光,就会点亮一盏灯;只要我能发热,就会为社会送去温暖,为人民群众提供法律帮助,维护法律尊严,守护社会公平正义的心不会退休。”张飚说,检察机关要不断地提升依法监督的能力,加强监督效果,特别是要像孙悟空一样具备“火眼金睛”,善于发现问题;又要手握“金箍棒”,敢于解决问题。

高温试车就是近年来吐鲁番着力培育的一项“热产业”,诸多企业在附近设立了测试基地。吐鲁番自然环境试验研究中心主任郭春云说,高温、干燥的自然环境,加之可利用戈壁滩面积大,让吐鲁番非常适合开展极热干旱综合性汽车整车试验。今年,上汽大众新疆吐鲁番试验中心建设完成,成为世界最大的极热干旱综合性汽车整车试验场。

打造“热引擎”,培育新动能。吐鲁番围绕高温试车,正积极谋划上下游配套产业。此外,还开展了光伏风电设备组件、材料腐蚀老化等方面的检验检测,初步形成干热自然环境试验优势,有专家认为,提高口岸效能引发了“蝴蝶效应”,看似是海关部门的创新和改革,却引领和推动了转变,实现了让企业增效、让产业扩容的良好效果。

此外,乌鲁木齐海关还推出一系列举措,助力新疆纺织服装产业发展。支持新疆建设承接中东部纺织服装加工贸易产业转移的产业示范基地。支持新型纺织材料产业发展,鼓励企业对进口纺织原料及设备采取“提前申报”模式,加快通关速度。推动国内企业技术法规、标准、合格评定程序等与国际先进水平接轨。

“早上从伊犁田间地头采摘的苹果、桃子等,下午就能到达哈萨克斯坦市场。”霍尔果斯竞天贸易有限公司是一家水果出口公司,公司负责人程照鹏告诉记者,受益于“绿色通道”,跨境运输成本和时间大大减少。程照鹏说的“绿色通道”,是霍尔果斯(中国)—努尔饶尔(哈萨克斯坦)农副产品快速通关

(上接第一版)

和田地区制鞋业是新疆高水平承接产业转移的缩影。近年来,新疆纺织服装等产业不断壮大,在转移中实现了升级,成为脱贫攻坚、扩大就业、调整经济结构的重要抓手。

拓展资源转换新路径

煤炭资源富集的新疆,大力实施优势资源转换战略,培育煤电产业集群、打造“疆电东送”电源基地;同时,大力发展云计算和大数据产业,让“瓦特”转化为“比特”,让煤电在域内实现转换和增值,拓展了资源转换新路径。

坐落在昌吉市的新疆信息产业园,已先后引进中国电信“信息化示范基地项目”、中国移动“综合信息示范工程”和中国联通“信息化综合示范项目”。三大通信运营商项目负责人一致表示,昌吉电力资源富集,是电价洼地;而且冬季气候冷凉,可降低电子设备、机房等冷却成本,十分适合发展云计算与大数据产业。

与昌吉一样,克拉玛依的产业发展也从“地下”跃入“云端”,该市云计算产业园区重点发展云计算、大数据、物联网、人工智能、地理信息等产业集群。“目前,我们已具备了向丝绸之路经济带沿线城市提供云服务的能力。”园区党工委书记李云说。如果说立足煤电资源,发展云计算和大数据产业是将资源优势延伸,那么吐鲁番利用“热资