

推动生产要素在区域间高效便捷流动——

“琴澳”和鸣大湾区

经济日报·中国经济网记者 喻 剑

区域看点

横琴新区推动口岸
通关便利化和交通一体化，不断破除体制机制藩篱，与澳门共同打造粤港澳大湾区，全面对接融入广深港港澳科技创新走廊。



图为横琴—澳门一景。

本报记者 喻 剑摄

从边陲荒岛到珠海“桥头堡”，再到澳门多元化载体，成立十周年来，横琴新区正在发生巨变——过去的“蕉林绿野、农庄寥落”，已成“车水马龙、高楼林立”的现代化滨海新城。十年来，横琴累计实现固定资产投资2860亿元，固定资产投资年均增长45%，地区生产总值年均增长64%，在横琴注册的澳门企业从5家发展到2157家，累计在横琴投资总额188亿美元。

横琴立区之“初心”，是促进澳门经济适度多元发展。如今，在建设粤港澳大湾区框架下，“澳门—珠海”与“香港—深圳”“广州—佛山”并立，成为大湾区三大极点——这是历史赋予横琴的全新使命——与澳门共同打造粤港澳深度合作示范区，全面对接融入广深港澳科技创新走廊，助力澳门融入国家发展大局。

建设一体化市场

推动生产要素在区域间高效便捷流动，是琴澳市场一体化建设的根本，人才流动是最关键一环。

横琴与人口稠密的澳门市区隔河相望。这是琴澳合作最大的先天优势。欧泊国际（澳门）会展集团有限公司董事长朱海生家住澳门氹仔岛，“公司设了澳门和珠海横琴两个办公室，我从家到位于澳门半岛的澳门办公室需要30分钟，到横琴办公室算上口岸通关时间，只需要20分钟。”他告诉记者，凭借优质软硬件服务水平与接待能力，澳门会展业近年来已具备了较高美誉度与较强的国际竞争力。“下一站，很多港澳会展企业拓展业务的首选地就是珠海横琴，因为近在咫尺，澳门、香港与横琴举办‘一程多站’式会展有很强的可行性，也容易实现一体化发展。”

口岸通关便利化和交通一体化，是

推动市场一体化建设的基础。横琴新区管委会主任杨川介绍，2014年横琴就实现了24小时通关，澳门单牌车也得以在2500台限额内便利出入横琴；澳门莲花口岸整体搬迁至横琴新口岸，实施“合作查验、一次放行”新型通关模式；横琴新口岸同时也是珠澳两地轨道交通——年内开通的广珠城际机场延长线拱北至横琴段与新开通的澳门轻轨对接点。“在海关、移民管理局等多方支持下，横琴口岸将创造国内最简便、快捷的全新通关模式。”杨川说，这里不仅将是促进珠澳互联互通的“硬联通”标杆，更将成为内地与澳门规则对接、标准对接、制度融合贯通的“软联通”示范。

推动生产要素在区域间高效便捷流动，是琴澳市场一体化建设的根本。其中，人才流动是最关键一环。横琴在制度创新中从单向认可港澳执业资格破题，出台实施港澳导游及领队、建筑领域专业人士在横琴便利执业政策，拓展港澳专业人士执业空间。“我们公司的业务横跨港澳，现在又可以进入横琴直接参与大项目建设。”不久前获得横琴执业资格认可的澳门注册土木工程师余伟清说，“身边有不少港澳同事也在积极申请，大家都感觉有了一展身手的新空间”。

地缘相近、人文相连、民心相通，加上体制机制藩篱的破除，让越来越多的澳门企业前往横琴寻找机会。据统计，今年以来横琴新增注册澳资企业745家，比前9年累计注册澳资企业数增长52.7%。横琴搭建的科技创新空间载体——横琴澳门青年创业谷，也已成为澳门青年内地创业的首选。“我们诞生于澳门，成长于横琴。”跨境电商企业CEO周运贤说，4年前他将团队搬到创业谷，借助内地技术、运营人才和市场广阔的优势，快速成长为横跨琴澳两地的国家高新技术企业。作为双创“福地”，澳门青年创业谷自2015年启用以来累计孵化港澳项目248个，其中澳门

创业团队226个，24家企业获得风险投资，融资金额4.36亿元。

倾“琴”所能惠澳利澳

围绕琴澳“跨境”主体，横琴推出了一系列便利澳门企业和居民的创新措施，惠澳利澳政策体系逐步形成。

从澳门企业只需备案就可跨境办公，到开通琴澳跨境通勤专线、共建跨境信用平台，再到推行“港人港澳、澳人澳税”个税差额补贴、澳门企业租金补贴和澳资大型商业综合体入驻品牌商户补贴，围绕琴澳“跨境”主体，横琴推出了一系列便利澳门企业和居民的创新措施，惠澳利澳政策体系逐步形成。

杨川介绍，横琴开发尤其是涉及土地出让、产业建设、资本参与、城市基础设施等资源开发，同等条件下优先支持澳门工商界参与。

作为粤澳深度合作示范区的重要支撑，面积达5平方公里的粤澳合作产业园已有28个项目供地，余下2.57平方公里土地将采用新规则，由澳方来主导项目评审和产业导入。杨川说，新机制下，澳门特区政府牵头、横琴新区配合，双方组成评审委员会，以有利于澳门经济适度多元发展为目的，遴选出优秀的高新技术、现代服务等项目落地。

横琴新区管委会副主任吴创伟介绍，为配合澳门参与科技创新走廊建设，针对澳门科技创新空间载体不多的情况，横琴打造包括粤澳合作中医药科技产业园、澳门青年创业谷、横琴国际科技创新中心、横琴科学城在内的多层级科技创新载体。“有了载体之后，我们还通过建设人工智能计算中心、国际互联网数据专用通道、与澳门高校开展产学研深度合作、举办横琴科技创业大赛等，夯实科技研发的基础支撑，服务澳

门的科技创新发展。”

共建优质生活圈

横琴持续探索社会民生领域合作，把为澳门居民办实事当出发点，与澳门共建宜居宜业宜游的优质生活圈。

从今年7月份起，横琴试点“常住横琴的澳门居民参加珠海基本医疗保险”。截至11月底，3223名澳门居民选择在珠海参保，9797人次享受医疗保险待遇。在中国银行横琴分行，澳门居民陈先生通过政医医合作推出的“一站通”，仅用1小时就办妥了参保手续。“试点使澳门居民多了一项选择，让‘澳门居民’更加安心地拥抱大湾区，成为‘湾区居民’。”

杨川表示，横琴持续探索社会民生领域合作，把为澳门居民办实事当出发点，从重点关注澳门投资者逐步向重点关注澳门普通民众转变，让澳门民众更加方便到横琴来就业、居住、上学、看病，让澳门的年轻人在横琴有更多的创新就业的机会，与澳门共建宜居宜业宜游的优质生活圈。

目前，一个集居住、养老、医疗、卫生为一体、占地面积约18万平方米的民生社区——“澳门新街坊”，已具备土地出让条件。预计建成后将为澳门居民限价提供3800套住房，并为入住的澳门居民提供澳门标准的教育、医疗、养老等公共服务。

“跨境就业、跨境教育、跨境居住、跨境养老等民生政策的出台实施，为澳门居民在横琴生活、发展提供便利，也为他们带来了新愿景。”中山大学粤港澳发展研究院教授毛艳华说，“最根本落脚点，就是通过改善民生福祉，助力澳门融入国家发展大局”。

“琴澳”和鸣，唱响了粤港澳大湾区发展协奏曲。

本报讯 记者马星忠从新疆新闻办召开的新闻发布会上获悉:为落实国务院印发《关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》,新疆部署开展国土空间规划编制,科学合理划定生态保护线、永久基本农田、城镇开发边界三条控制线,通过构建“四级三类”规划体系,逐步建立国土空间开发保护“一张图”。

新疆自然资源厅党组书记、副厅长平新来介绍,此次开展国土空间规划编制,坚持“多规合一”,全域覆盖,加强统筹区域协调、城乡融合、兵地融合。结合新疆实际构建“四级三类”国土空间规划体系。“四级”指自治区级—地(州、市)级—县(市)级—乡镇级国土空间规划,“三类”指总体规划、专项规划和详细规划,逐步建立国土空间开发保护“一张图”。

据了解,按照先行先试原则,新疆确定伊犁哈萨克自治州等3个地州、乌鲁木齐等3个地级市、莎车等3个县作为国土空间规划编制试点;准东经济技术开发区作为国土空间专项规划试点;选取了11个村开展村庄规划(详细规划)编制试点。目前,试点工作正稳步推进。

“生态保护线、永久基本农田、城镇开发边界三条线是国土空间的核心。”平新来说,新疆在国土空间规划编制中,通过专题研究,确保三条控制线划定科学,符合实际。

在城镇开发边界划定中,新疆将坚持底线思维、保护优先;集约利用、节约优先;提升人居环境品质;顺应城镇发展合理要求等原则,让居民望山见水留乡愁。

发现

山东莒县：

走出乡村振兴“玫瑰花路”

本报记者 王金虎 通讯员 张建锋

“俗话说，花无百日红，但从云南‘移花接木’就可以让玫瑰花‘常开不败’。”在山东莒县招贤玫瑰产业园，招贤镇党委书记张颖指着一处集诸多高科技元素于一身的现代化温室大棚告诉记者。

招贤镇有家家户户种植玫瑰花的传统，一枝玫瑰花让村民们走上了致富路。然而，随着经济社会发展，人们对鲜花的品质也有了更高要求，品种单一的招贤玫瑰也因此“好景不常在”。“这两年，明显感觉到花价提不上去，市场销售都成问题。”西黄埠村种花大户田成永看着满大棚的花，一脸无奈：“一年就靠七夕节等几大节日走量，最高一枝卖1.8元，平时价格降到了三五毛。”

随着山东省派驻乡村振兴服务队入驻莒县帮扶，莒县成立玫瑰产业提升专班，副县长纪淑霞任专班组长，推动招贤玫瑰产业转型升级。山东省乡村振兴驻莒县招贤镇服务队组织部分种植大户、村支部书记，南下云南斗南花卉市场问道取经。

今年3月份，莒县人民政府、县林木集团与云南禾韵园艺产业有限公司正式签署协议，合力建设韵贤优质玫瑰鲜花产业试验示范园。预计明年2月份,花卉示范园初步形成生产规模。

记者了解到，这里的智能化温室项目采用与国际接轨的工业化、数字化、标准化管理体系，实现玫瑰生产的全过程可控制、可追溯，将成为全国自动化程度最高、设备配置最专业的玫瑰种苗和切花生产基地。建成后，将带动招贤镇6000余亩玫瑰产业提质增效，实现玫瑰花品质和技术升级，每年可提供500万株优质玫瑰种苗和全方位技术服务，年产1000万枝优质玫瑰鲜切花，产值1亿元。

“我们的最终目标是将莒县花卉产业自产自销的传统运营方式纳入全国现代花卉产业链体系当中，念好‘花经’，走出一条乡村振兴的‘玫瑰花路’。”对招贤玫瑰的未来，张颖信心满满。

关于引进社会力量举办抚州医学院(筹)的公告

为认真贯彻落实江西省委、省政府推进高等教育发展的重大决策部署，促进我市高等教育高质量发展，推动南昌大学抚州医学院建院升本，根据《江西省“十三五”期间高等学校设置规划》和江西省人民政府《南昌大学抚州医学院办学体制改革工作有关问题会议纪要》（赣府专纪〔2018〕53号）精神，决定面向全国引进社会力量举办抚州医学院（筹），建成本地后举办抚州医学院。现公告如下：

一、南昌大学抚州医学院简介
南昌大学抚州医学院位于江西省抚州市临川区东临路9号。学校2000年成建制地并入原江西医学院，2005年随江西医学院一起与南昌大学合并，2014年正式更名为南昌大学抚州医学院，是南昌大学所属具有独立事业法人资格的二级学院。现有在校生8625人（其中本科生3771人、专科生4854人），在岗职工总数215人（其中在编教职工108人，合同制聘用人员107人），离退休教职工68人。学校占地面积578.47亩，建筑面积约25万平方米。现有临床医学、口腔医学、护理等本科专业和临床医学（普通、麻醉、影像、全科）、药学、护理、医学检验技术等三年制专科专业，学生就业前景良好。2019年10月11日，根据江西省人民政府《南昌大学抚州医学院办学体制改革工作有关问题会议纪要》（赣府专纪〔2018〕53号）精神，南昌大学抚州医学院由南昌大学移交抚州市政府管理。

二、项目合作内容
（一）依法引进社会力量后，抚州医学院（筹）性质为非营利性民办高校，在省委编办登记为事业单位。
（二）社会力量举办方须经过3—4年的筹建，将抚州医学院（筹）建成并获教育部批准为本科层次的民办医学院校。

（三）社会力量举办方分阶段投入抚州医学院（筹）建

本所需经费（约5亿元），其中，社会力量举办方在依法取得抚州医学院（筹）举办权30天内注入2亿元，2021年1月注入2亿元，2022年1月注入1亿元；对南昌大学抚州医学院现有3.25亿元债务进行担保并承担利息，待建本成功后，社会力量举办方在三年内清偿3.25亿元债务或按银行贷款要求按时偿还贷款。

（四）南昌大学抚州医学院现有资产经评估确认后，注入抚州医学院（筹），与社会力量举办方的投入共同构成抚州医学院（筹）法人资产，实行分类登记、分类管理。南昌大学抚州医学院现有资产由抚州市国资委监管。

（五）在合作协议签署之日起三年内，社会力量举办方须投入约6亿元新建成并运营一家不少于500个床位的三级综合性医院，作为抚州医学院附属医院（非学校法人资产）。

三、社会力量举办方基本条件
社会力量举办方须为独立法人，其所在企业集团须是位列中国企业500强，并在上交所（或深交所、港交所）等主板或创业板上市，产业中有教育或医疗卫生板块的企业。

四、社会力量举办方确定方式
通过报名确认、签订承诺、招商洽谈、实地考察、酝酿遴选、会议研究等程序，对投资候选对象的办学目标、办学理念、经济实力、发展成效、社会信誉等进行综合比选，择优确定社会力量举办方。

热诚欢迎国内有办学实力、公益情怀、教育情结、合作精神的企业法人前来洽谈。请于本公告发布之日起十五个工作日内到江西省抚州市教育体育局报名。**联系电话：**0794-8263410。**联系人：**黄志刚（13979432173）、王胜国（13979489989），**联系地址：**抚州市赣东大道1343号。

江西省抚州市教育体育局

重庆铜梁：“套餐式”服务一次办结

本报记者 冉瑞成 吴陆牧 通讯员 吴燕利

走进重庆铜梁“市民服务和营商环境促进中心”，各项服务井然有序，让市民办事感到十分舒适。

紧盯商事登记、市场准营等重点领域，铜梁着眼群众和市场主体实际需求，以一次性受理完整的“一件事”为目标，加强事项整合，先后定制推出日用百货销售、农机销售、个人诊所、美容美发等主题式“菜单”42项，打造“套餐式”服务机制，将以往群众办事要跑多个窗口、提交多套材料变为一套材料、一次受理、一次办结，大幅减材料、减环节、减时间、减跑动，42件“事”均做到立等可取。

《重庆市铜梁区政务服务承诺制信任审批实施办法（试行）》将商事登记、市场准营、企业投资建设等营商环境重点领域所涉及的11家单位30项事项纳入承诺制信任审批，将市场主体一时无法提供的

材料通过承诺后补的方式提前受理，提前办结，仅施工许可一项，平均就可为企业节省10天时间。

同时，信用中国（重庆铜梁）网站设置了“铜梁区承诺制信任审批信息公示”模块，将办理情况进行公示，加强事中事后监督和综合评估，对出现的风险隐患督促各部门及时整改。该制度今年推行以来，已办理承诺制信任审批16254件，有效压缩了市场主体时间成本。

今年以来，政务服务大厅设置“无差别”受理综窗19个，整合市场监管、卫生健康、文化旅游、农业农村、林业等20家单位364项事项集中进驻，实行一个窗口通办所有业务。“无差别”受理综窗的设置，实现了“一窗通办”，做到了“前台统一受理，后台集成审批，综合窗口出件”。

市民李阳到促进中心办理美容

院开业事项，涉及营业执照和卫生许可证办理，原来需先到市场监管局办理营业执照，再到卫健委办理公共场所卫生许可证，申办人至少需到两个单位所在窗口办理相关业务。推行综合窗口服务后，申办人到综合窗口提出需求，一次提交材料，窗口工作人员即可同时为其办理营业执照和公共场所卫生许可证，半小时以内就办结相关手续。

值得一提的是，铜梁专设高新区企业服务中心，建成铜梁区政务服务集成创新系统，实现“一窗受理、一网通办、限时办结”，工业项目15日内完成所有审批事项。“我们的工作人员还会帮企业找业务、拉订单、招人才，真正实现一帮到底。”高新区企业服务中心王亮对记者说。

目前，铜梁区民营经济市场主体达46615户，民营规模以上工业企业317家。