

贯彻落实中央经济工作会议精神

财政政策更加发力“提质增效”

曾金华

当前，实体经济面临的困难依然较多，经济下行压力比较大，实施积极的财政政策有利于应对这一挑战，促进做好“六稳”，确保经济运行在合理区间。从宏观上看，“大力提质增效”将是明年积极财政政策的主要着力点，也是应对现实挑战的需要。在着力“提质增效”的同时，积极的财政政策也将保持力度，充分发挥逆周期调节作用

路径。

从宏观上看，“大力提质增效”将是明年积极财政政策的主要着力点。积极的财政政策大力提质增效是经济高质量发展的要求，必须更加注重提高财政资源配置效率和使用效益，更加注重结果导向、强调成本效益。2018年9月份，中央专门发文部署全面实施预算绩效管理，这是推进国家治理体系和治理能力现代化的内在要求。目前，这项改革在各地各部门有序实施，要以更大力度向前推进，力争早日实现“基本建成全方位、全过程、全覆盖的预算绩效管理体系”目标。

“大力提质增效”也是应对现实挑战的需要。减税降费在为企业有效减负

的同时，也带来了财政减收，一些地区收支平衡压力较大。从最新公布的前11个月财政收支情况看，财政收入增速下降明显。在大力压减一般性支出、各级政府带头过紧日子、盘活国有资产资源的同时，提高资金使用效益是应对财政减收的重要途径，需要更加注重优化财政支出结构，把钱用在“刀刃”上，特别是着力推进供给侧结构性改革、保障和改善民生。

在着力“提质增效”的同时，积极的财政政策将保持力度，充分发挥逆周期调节作用。今年以来，实施更大规模减税降费取得了突出成效，全年减负规模预计超过2万亿元。增值税改革、个税改革等措施，力度之大前所未见，受

到企业、个人和市场的充分肯定。这些政策并非暂时性的措施，而是着眼长远的制度性安排，影响十分深远。

中央经济工作会议还提出，“要巩固和拓展减税降费成效”。明年首要的应该是继续落实落细已出台的减税降费政策，进一步发挥改革红利。比如，在增值税改革方面，今年通过降低税率、建立制度性留抵退税等大幅减轻实体经济特别是制造业的负担。这些改革措施被吸收进增值税法征求意见稿，有望以法律形式确定下来。

地方债特别是专项债，是近年来稳投资、补短板的重要抓手。明年将更加重视发挥专项债作用，加快发行使用进度，以有效应对经济下行压力和地方财政减收压力。同时，“提质增效”要求发行地方债必须重视防范风险，而且要规范、有效运用资金，特别是要引导资金投向供需共同受益、具有乘数效应的先进制造、民生建设、基础设施短板等领域。

宏观政策需要协同发力。财政政策、货币政策将同消费、投资、就业、产业、区域等政策更加紧密配合，把握力度、精准施策，推动我国经济行稳致远。



国家工业信息安全发展研究中心近日发布的《人工智能中国专利技术分析报告》显示，截至2019年10月份，中国人工智能专利申请量累计44万余件，成为这一领域专利申请量最多的国家。百度、腾讯、浪潮、华为专利申请数量名列前茅。

人工智能是引领这一轮科技革命和产业变革的战略性技术，具有溢出带动性很强的“头雁”效应。这种“头雁”效应，既表现在人工智能产业的蓬勃发展，更表现在它将成为我国产业升级和经济转型的主要动力。我们看到，人工智能已在消费和服务领域得到广泛应用，尤其是电商、医疗、教育、金融等行业。相比之下，人工智能与制造业的融合则处于初级阶段，主要在非制造的研发、营销和售后服务环节。

目前来看，智能制造发展大致有两种路径：一是互联网信息技术企业向人工智能制造业企业转型，二是制造业企业向人工智能制造业企业拓展。相比之下，第二条路径对我国产业升级作用更为直接。制造业智能化转变的传导链条有三个环节：人工智能技术本身进步、人工智能在制造业场景得到运用和拓展、制造业智能化模式的构建与创新。国际咨询机构埃森哲预计，2035年制造业应用人工智能，其增加值增速可以提高约两个百分点，是所有产业部门中提高幅度最大的。

我国发展智能制造的优势十分明显。作为全球人口最多、制造业规模最大、移动通信用户最多的国家，我国必然是全球最大的智能制造应用市场。我国制造业走过机械化、自动化、数字化等发展阶段，目前正步入人工智能时代。同时，我国制造业的人力成本上涨较快，受外部经济形势和国内经济下行压力影响，企业经营压力增大。可以说，智能制造在我国既有现实条件，也有紧迫需求。

不过，也要看到某些困难。首先，不同于商业领域，人工智能与制造业深度融合亟需的数据难以收集、开发和利用；其次，智能制造一大特点是柔性制造或个性化定制，二者深度融合难以采用可复制的系统和整体解决方案。这些矛盾均需较长时间才能破解。

面对这些不确定性，国家产业政策应转向普惠式、促进自由竞争的功能性产业政策，重在为人工智能与制造业深度融合提供体制机制保障，特别是良好的法治体系、健全的产权制度、公平的竞争环境。



调查称落户政策影响就业选择

近日，一项2003名受访者参与的调查显示，64.7%的受访者表示，城市落户政策调整会影响自己的就业选择，66.6%的受访者觉得落户政策调整有利于优秀人才的引进。不少受访者认为，在一座城市生活却没有该城市的户口会面临一些难题。

①陈卫民：落户政策调整有利于推动城镇化进程，提高城镇化质量。从各省份角度说，这有利于吸引更有竞争力的人才。

②李凤文：找工作还是要注重能发挥自己最大作用，同时要注重良好的发展环境，包括成长环境、生活环境、工作环境、生态环境、人文环境等。

“反向春运”成为过年新选择

近日，国家发展改革委等部门公布相关意见，铁路要推行回空方向列车票价优惠措施，鼓励“反向春运”。有网友觉得回老家过年才有感觉，也有网友支持“反向春运”，认为正好借这个机会全家出去旅游。

③文忠：无论是子女回老家与父母团圆，还是父母进城与子女过年，都是春节这个传统节日人文情怀的延续。“反向春运”形成价格阶梯来引导人们出行，为老百姓节省了出行开支，既能解决返乡过年购票难等困扰，还能缓解春运部分线路的压力。

④马果叶：支持铁路“反向春运”，既减少春运压力，又给携家人出游异地过节者提供优惠，铁路部门应尽快推行更多优惠措施。

视频网站超前点播引争议

日前，某些视频网站针对某剧推出了付费VIP用户超前点播服务，即VIP用户可以再度付费超前点播。对此，一些用户指责视频平台“竭泽而渔”。

⑤方桥：花钱可以提前看热播剧，从商业逻辑层面来说无可厚非。但视频网站须知，要获得用户的尊重，离不开明晰、稳定的运营规则。

⑥洋溢：观众购买会员服务时，视频平台曾宣称“大片随意看”，结果发现提前看还要再交钱；本来说好“会员免广告”，但后来又推出了会员专属广告，消费者难免会觉得权益被损害。

(王荆阳整理)

新能源汽车发展如何稳中求进

杨忠阳

中国汽车工业协会发布的产销数据显示，11月份我国新能源汽车产销量分别为11万辆和9.5万辆，同比下降36.9%和43.7%，这已是2019年下半年以来的第5个月连降，且降幅呈扩大之势。由于去年12月份产销基数较高，2019年我国新能源汽车不仅实现不了年初预计的目标，还可能变为负增长。

对此，业内不少人忧心忡忡。一些借此否定新能源汽车发展的声音又开始甚嚣尘上。笔者以为，越是在这样的艰难时刻，越是要保持战略定力。前不久召开的中央经济工作会议提出，明年要坚持稳中求进总基调，坚持新发展理念，坚持以供给侧结构性改革为主线，推动高质量发展。这一要求对于我国新能源汽车发展也具有很强的指导意义。

那么，新能源汽车发展如何才能实现稳中求进呢？

一方面，新能源汽车政策要“稳”。国际产业发展经验表明，在产业孕育和兴起初期，政府对其通过一定补贴加以培育是很有必要的。但随着产业逐步成熟，补贴最终要退出，实现产业从政策驱动转向市场驱动。

应当看到，虽然财政补贴退坡是大势所趋，但退坡的幅度和节奏也很重

得了长足发展，但具体到企业的产品，仍存在价格高、续航短、充电难等问题。财政补贴政策对培育新能源汽车初级市场是有效的，但若长期执行，企业容易患上政策“依赖症”，丧失技术创新和产品升级的动力和压力，行业也容易出现低水平盲目扩张的问题，这也是我国决定在2020年之后，财政补贴全面退出的初衷。因此，在新能源汽车发展从政策驱动转向市场驱动的过程中，企业更应通过竞争，加强技术进步和产品进化，提升优质产品和服务的供给能力。

没有企业的竞争，就没有产业的进步。回溯全球汽车百年历史，既是一部市场竞争史，更是一部技术创新史。无论是造车新势力，还是传统车企，唯有以新发展理念为引领，以供给侧结构性改革为主线，加快电动化与智能化融合创新，通过掌控关键核心技术，才能培育出比燃油车更有竞争力的产品，创造出产业推动高质量发展的商业模式，赢得未来竞争优势。

(本栏目话题由今日头条提供大数据分析支持)



新能源汽车发展实现稳

中求进，一方面，新能源汽车政策要“稳”。另一方面，新能源汽车企业要“进”。企

业应通过竞争，加强技术进

步和产品进化，提升优质产

品和服务的供给能力

**中经大咖
上头条**

欢迎读者就热点经济话题发表评论、漫画，来稿请发至：mzjjgc@163.com

本版编辑 马洪超 祝伟