

# 扎根农村天地 决胜脱贫攻坚

## ——各地各单位精准选派第一书记抓党建促脱贫攻坚



选派机关优秀干部到村任第一书记，是加强农村基层组织建设、做好“三农”工作特别是打赢脱贫攻坚战的重要组织举措，也是全面深化农村改革的重要要求。2015年4月，习近平总书记主持召开中央全面深化改革领导小组第十一次会议，审议了《深化农村改革综合性实施方案》，明确提出向软弱涣散村党组织和贫困村党组织选派第一书记。

中央组织部认真贯彻落实习近平总书记对选派第一书记工作的重要指示批示精神，把派遣用好驻村第一书记作为抓党建促脱贫攻坚的一项重要任务来抓，会同中央农办、国务院扶贫办印发《关于做好选派机关优秀干部到村任第一书记工作的通知》，对全国选派第一书记工作作出部署。目前，全国建档立卡贫困村和党组织软弱涣散村实现第一书记全覆盖，为贫困地区脱贫攻坚提供了坚强组织保障。

### 选优派强 示范引领

2017年8月，55岁的中央政策研究室办公室副巡视员王平堂主动来到吉林安图县龙泉村任第一书记。初到龙泉村，现实给了他当头一棒：环境脏乱差，人心不齐，互有怨气。有的村民抱着看热闹的心态，“倒要看看北京来的官能搞出啥名堂”。

驻村后，他不召集开会，而是带个笔记本挨家挨户做调研，一个多月就把全村情况摸个遍。村里只要有红白事、盖房子，王平堂都去帮忙，3杯酒下肚，村民和他的心逐渐近了。

树立勤劳致富典型、打造集体经济品牌、筹资建成煎饼加工厂……两年下来，产业项目红火了，村民腰包鼓了，村班子凝聚力战斗力提升了。村民们都说：“北京来的官没架子，走家串户办实事，比自家亲戚还实在。”

100余名来自中央和国家机关等

王平堂正是我国奋战在脱贫攻坚一线的数十万第一书记的优秀代表。为推动第一书记工作深入开展，中央组织部又相继在宁夏召开集中连片贫困地区抓党建促脱贫攻坚工作座谈会，在广西百色召开深度贫困地区抓党建促脱贫攻坚工作经验交流座谈会，对第一书记工作进行再动员再部署。

在人员选派上，各地各单位坚持因村精准选派，重点从机关优秀年轻干部、国有企事业单位的优秀人员和以往因年龄原因从领导岗位上调整下来、尚未退休的干部中选派。

——中央单位共选派3名厅局级干部、120名处级干部到贫困村任第一书记，发挥了示范作用。

——黑龙江省专门从科研院所和各级涉农部门公开遴选一批农业实用技术人员到农业产业基础好的村任第一书记。

——山西省集中优势干部资源，省市两级机关选派的第一书记占60%以上。

——陕西省75%的第一书记为省市县党政机关年轻干部，其中省直单位选派县处级优秀年轻干部80名。……

尽锐出战，迎难而上。自2015年以来，全国累计选派第一书记45.9万人，现在岗23万人，其中有定点扶贫任务的中央单位选派第一书记424人，实现了建档立卡贫困村和党组织软弱涣散村全覆盖，为打赢脱贫攻坚战作出重要贡献。

### 加强指导 严格管理

2017年11月，山清水秀的福建安溪县山都村迎来一群“特殊”的客人——中央和国家机关选派第一书记示范培训班学员。

100余名来自中央和国家机关等

单位选派到山西、内蒙古、陕西、甘肃、青海、宁夏、新疆等省区的第一书记来此参观学习，了解当地抓党建促脱贫攻坚、村级组织建设、美丽乡村建设等特色做法。

发挥好第一书记作用，加强培训指导必不可少。2016年、2017年，中央组织部会同国务院扶贫办举办6期中央和国家机关选派第一书记示范培训班，带动各地开展第一书记全覆盖培训。各省区市从省级层面组织开展第一书记示范培训班150余期，近4年来省市县三级共培训第一书记40万余人次，有效增强了第一书记扎根基层、服务群众的能力和本领。

“火车跑得快，全靠车头带”，第一书记的选派直接关系到所在村的脱贫致富。为加强对第一书记的管理，各省区市相继出台第一书记管理办法，许多地方专门成立第一书记工作办公室，明确专人具体抓，强化组织领导、考核评价，推动第一书记沉在村里扎实干。

与此同时，组织部门还推动派出单位与第一书记进行项目、资金、责任“三个捆绑”，使第一书记驻村成为部门结对、单位联村重要纽带，充分利用派出单位职能优势、资源优势助推脱贫攻坚。各地各单位普遍落实生活补助、保险办理、定期体检等措施，帮助解决实际困难，解除第一书记后顾之忧。

既要厚爱，也要严管。部分地区还结合暗访督导、日常考勤、年度考核等情况，对不胜任的第一书记实行“召回”调整，视情况追究派出单位责任，督促派出单位选派精兵强将。4年多来，有9200名第一书记因不胜任被“召回”调整。

### 扎根基层 奉献沃土

2018年3月，北京师范大学毕业的黄文秀响应组织号召，到广西乐业县偏远的百坭村担任第一书记。有人问：“大家都说你是北京毕业的研究生，为什么到我们这么边远的农村

工作？”

黄文秀说：“这里是脱贫攻坚的主战场，我有什么理由不来呢？我们党是为人民谋幸福的党，我是一名共产党员，这就是我的使命。”

今年6月17日凌晨，电闪雷鸣、暴雨倾盆。黄文秀在驾车返回乐业的途中，不断与村干部联系，询问当地雨势和灾情，特别叮嘱要关注几个重点村屯受灾情况，没想到突如其来的山洪淹没，不幸遇难……

走进大山，是为了让更多的人走出大山。几年来，广大第一书记牢记职责使命，在脱贫攻坚一线不懈奋斗、无私奉献，取得了不平凡的成绩。

“闺女来了啊，快到屋里坐！”74岁的安徽利辛县朱集村村民周学正大老远看到第一书记刘双燕来了，连忙招呼她进屋。

年纪大的村民都把刘双燕称为“闺女”，年龄相仿的则称她为“姐妹”。与家朝夕相处，刘双燕与村民亲如一家人。

2012年起，她从利辛县税务局选派到陆小营村担任第一书记。2014年，她调任朱集村第一书记。去年任期结束，她主动申请留在朱集村，成了连任三届的第一书记。“我们是脱贫攻坚这场硬仗中扛旗冲锋的战士，眼看着就要拔下最后一个堡垒，我们不能退，也不可以退。”刘双燕说。

铮铮誓言，见证无悔初心。

选派第一书记制度作为全面深化改革的重要成果，取得了显著成效。全国涌现出一批扎根农村、情系农民的优秀第一书记，32名第一书记获得全国脱贫攻坚奖，4名第一书记被评为全国优秀共产党员，6名第一书记当选党的十九大代表。他们在建强基层组织、推动精准扶贫、为民办事服务、提升治理水平等方面发挥了重要作用，被群众誉为“党派来的好干部”“脱贫致富的领路人”。

文/新华社记者 林 晖  
(新华社北京12月25日电)



## 智能生产效率高

近年来，双星集团抓住机会，加速智慧转型，率先在青岛董家口经济区建立了全球轮胎行业第一个全流程智能化工厂。

图为该工厂生产场景(摄于12月25日)。

韩加君摄(中经视觉)

## 多部门解读“26条措施”——

# 为更多台胞台企提供便利与实惠

本报记者 朱 琳



上月，国务院台办、国家发展改革委经商中央组织部等20个部门，出台《关于进一步促进两岸经济文化交流合作的若干措施》(以下简称“26条措施”)，受到台胞台企欢迎和肯定。国台办12月25日举行例行新闻发布会，邀请外交部领保中心常务副主任杨舒、教育部港澳办副主任王志伟、人力资源和社会保障部专业技术人员管理司副司长李金生、文化和旅游部港澳台办一级巡视员满宏卫，介绍“26条措施”中涉及为台湾同胞提供同等待遇的措施。

根据“26条措施”第14条，台湾同胞可在中华人民共和国驻外使领馆寻求领事保护与协助，申请旅行证

件。对此，杨舒表示：“我们始终高度重视维护海外台湾同胞的安全以及正当的权益，积极开展领事保护与协助工作，在职责范围之内向海外台湾同胞提供积极帮助。”

“我们希望在海外旅行居住的台胞朋友们能够记住一句话：两岸同胞一家亲，无论天涯与海角，有事就拨12308。”国务院台办发言人朱凤莲表示，从办理旅行证件、文书资信认证，到协助处理外国的涉台民事纠纷及经济、刑事案件，到地震、洪水、撤侨等重大紧急事件，大陆有关部门和驻外使领馆始终站在台胞身后，为他们排忧解难。

“26条措施”中第18条规定，持台湾居民居住证的台湾同胞在购房资格方面与大陆居民享受同等待遇。对此，朱凤莲表示，持台湾居民居住证的台胞，在大陆工作、学习，可按相关政策规定，根据自身实际需要购买商品

房，用于自住、自用。同时，大陆部分城市购买住房实施限购，台胞在这些城市购房和大陆居民一样，应符合当地政策规定。

针对“26条措施”中的第19条：台湾文创机构、单位或个人可参与大陆文创园区建设营运、参加大陆各类文创赛事、文艺展览展示活动。满宏卫介绍，目前，大陆各地都在积极探索，为台湾同胞参与创造条件。比如，福建省积极探索文创园区的开发模式、收入分配和激励机制等，吸引台湾文创设计人士参与福建省文创园区建设和运营，参与省博物馆、省图书馆、闽台缘博物馆等文化文物单位文创产品开发，探索对接台湾知名艺术家来闽打造音乐、舞蹈、绘画等产业园区。

就“26条措施”中第21条涉及在大陆工作的台胞参加职称评审的相关内容，李金生介绍，这次出台的

“26条措施”进一步明确，在大陆高校、科研机构、公立医院、高科技企业从事专业技术工作的台湾同胞，符合条件的可同等参加相应系列、级别职称评审，其在台湾地区参与的项目、取得的成果等同等视为专业工作业绩，在台湾地区从事技术工作的年限同等视为专业技术工作年限，“下一步将持续落实好台湾同胞在大陆的职称评审政策，为他们提供更好的职业发展机会，共同享受大陆人才发展的机遇”。

在谈及在大陆高校就读的台湾学生情况时，王志伟表示，教育部热忱欢迎台湾青年来大陆就学，并为此不断创造良好的政策环境，目前已有超过1.2万名的台湾学生在大陆高校就读。下一步，教育部将进一步扩大招收台湾学生的院校范围，优化院校和专业布局，更好地满足台湾学生来大陆上大学的需求。

2019年12月26日 星期四

新华社北京12月25日电 (记者朱基钊 高蕾) 记者从中央巡视办获悉，根据党中央部署，2019年12月下旬至2020年1月中旬，15个中央巡视组将对中央脱贫攻坚专项巡视的13个中西部省市区和13个中央单位全部开展“回头看”。

此次中央脱贫攻坚专项巡视“回头看”是党的十九大后首次中央巡视“回头看”。2018年10月至11月，十九届中央第二轮巡视对内蒙古、吉林、安徽、江西、湖北、广西、重庆、云南、西藏、陕西、甘肃、青海、新疆、国家发展和改革委员会、教育部、民政部、财政部、人力资源和社会保障部、住房和城乡建设部、交通运输部、水利部、农业农村部、国家卫生健康委员会、国务院扶贫开发领导小组办公室、中国农业发展银行、中国农业银行股份有限公司等26个地方、单位开展了脱贫攻坚专项巡视。

12月20日，中央脱贫攻坚专项巡视“回头看”动员培训会召开。会议强调，中央脱贫攻坚专项巡视“回头看”是党中央部署的重大政治任务，是巡视工作践行“两个维护”的具体体现。要深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想和党的十九大精神，落实党的十九大四中全会和中央经济工作会议关于脱贫攻坚工作的新部署新要求，提高政治站位，坚持人民立场，全面贯彻巡视工作方针，落实政治巡视要求，准确把握“回头看”的工作定位、工作重点、工作方式，紧扣专项巡视反馈问题的整改落实情况开展监督检查，对落实脱贫攻坚政治责任进行再传导，对抓好巡视整改落实进行再督促，对脱贫攻坚成效进行再巩固，切实发挥巡视政治监督作用。

会议指出，打赢脱贫攻坚战是全面建成小康社会的重中之重，要通过“回头看”传导党中央关于脱贫攻坚工作的决策部署，督促党委(党组)增强责任感使命感紧迫感，把巡视整改与巩固脱贫攻坚成果结合起来，围绕“两不愁三保障”目标，集中兵力打好深度贫困歼灭战，确保脱贫攻坚任务如期全面完成。

据了解，12月22日至25日，15个中央巡视组集中进驻被巡视地区单位开展工作，召开了与党委(党组)领导班子见面沟通会，通报了“回头看”有关工作安排。各中央巡视组组长在进驻时指出，将对对照此前中央脱贫攻坚专项巡视反馈的问题，紧盯党委(党组)落实巡视整改主体责任情况，紧盯纪检监察机关(机构)落实巡视整改监督责任情况，紧盯整改成效特别是“两不愁三保障”突出问题整改落实情况开展监督检查。巡视组主要通过听取汇报、个别谈话、座谈交流、受理信访、下沉调研等方式，了解情况、发现问题。

记者在巡视进驻省区市的现场看到，国务院扶贫办开展脱贫攻坚成效考核的工作组与中央巡视组同步进驻。据了解，为贯彻落实党中央关于解决形式主义突出问题为基层减负的要求，这次中央巡视“回头看”加强与2019年脱贫攻坚成效考核工作的统筹衔接，在人员培训、工作安排、成果共享、情况汇报等方面建立了协调对接机制，做到统分结合、整体推进、形成合力，切实减轻基层负担，提高监督质量和效率。

据悉，各中央巡视组将在被巡视地区单位工作20天左右，期间设立专门值班电话和邮政信箱，主要受理反映脱贫攻坚专项巡视整改方面问题的信访举报。每天受理电话的时间为8:00至18:00，信访截止时间

时间为2020年1月10日。

## 前三季度国内游人次近46亿

本报讯 记者曾诗阳报道：文化和旅游部日前发布数据显示，今年前三季度国内旅游人数达45.97亿人次，同比增长8.8%；入境旅游人数10876万人次，同比增长4.7%；出境旅游人数11990万人次，同比增长8.5%。

文化和旅游部产业发展司司长高政表示，2019年我国文旅产业规模稳步增长，居民消费日趋活跃，在线旅行平台、生活服务平台等众多新业态有力带动文旅领域创业就业，文旅产业正成为经济增长的重要引擎。

据介绍，今年以来，各地文旅部门着力丰富产品供给，利用数字技术驱动产业消费端转型升级，促进旅游演艺、乡村旅游、红色旅游、

休闲度假旅游等业态发展，满足群众个性化文旅消费需求。

在国际合作方面，高政表示，今年文化和旅游部持续开展“一带一路”文旅产业国际合作重点项目征集与扶持，累计支持85个重点项目，投资总额约177亿元，涉及数字文化、旅游演艺、文旅装备等多个行业，涵盖近20个国家和地区。

据了解，下一步，文化和旅游部将着力推进文化和旅游产业融合发展示范区建设，培育具有文旅特色兼具品质和效益、精准对接群众需求的文化和旅游业态产品；推进国家级夜间文旅消费集聚区建设，培育更多夜间演出市场，不断优化夜间文旅消费环境。

## 我国自主研发超大直径常压刀盘盾构首次穿越长江

本报北京12月25日讯 记者齐晟报道：12月25日，随着我国自主制造的“振兴号”超大直径盾构机刀盘徐徐启动，由中交隧道局承建的南京和燕路穿越长江隧道右线工程掘进始发。这是国内自主研发的超大直径常压刀盘盾构首次穿越长江江底。

中交隧道局和燕路隧道项目机电总工徐文礼介绍，这条隧道是目前国内难度最大的盾构

隧道之一，也是迄今为止长江上建造最困难的过江隧道。“振兴号”首次采用了国内自主研发的常压刀盘，具备滚齿互换功能，满足常压更换刀具的能力，冲洗能力、运输效率比进口盾构更高。和燕路过江隧道建成后，将进一步畅通长江两岸区域联系、提升南京市交通路网区域枢纽功能，为加快江北新区建设发挥重要带动作用。

(上接第一版)  
继上海自贸区航运服务业扩大开放，允许外商独资设立国际船舶管理企业以来，一批世界级航运服务机构相继落户上海自贸区，外资国际船舶管理领域在上海自贸区集聚发展。借助上海自贸区深化改革开放的契机，国际船舶代理业务也逐步加大开放力度。

2018版外资负面清单首次取消了对外商投资国际船舶代理企业的股比限制。近日，首家外商独资国际船舶代理公司伟创特(上海)国际船舶代理有限公司应运而生，为上海自贸区航运服务业扩大开放再添亮点。公司投资

方Waypoint port Services是一家专业船舶服务公司，在新加坡、印尼、巴拿马、巴西、瑞士和我国香港等国家和地区均拥有港口服务代理权。

国家发改委、商务部近期发布的2019版外资负面清单，在航运服务领域进一步取消了对国内船舶代理中方控股的限制，将有利于吸引更多国际知名船舶代理企业落户浦东。上海自贸区相关负责人表示，将积极对接上海国际航运中心建设，充分发挥航运产业集聚效应，完善航运服务体系功能，不断推动上海国际航运中心升级发展。

# 中央脱贫攻坚专项巡视『回头看』启动