谋划区域协调发展的新思路

□ 成长春

观察者说

我国幅员辽阔、人口众多，各地区自然资源禀赋各异。改革开放以来，我们实施了设立经济特区、开放沿海城市等一系列重大举措。20世纪90年代中后期以来，我们在继续鼓励东部地区率先发展的同时，相继作出实施西部大开发、振兴东北地区等老工业基地、促进中部地区崛起等重大战略决策。党的十八大以来，党中央提出了京津冀协同发展、长江经济带发展、共建“一带一路”、粤港澳大湾区建设、长三角一体化发展等新的区域发展战略。这些都有力推动了我国经济社会的全面协调可持续发展。

当前，我国经济发展的空间结构正在发生深刻变化，我们必须适应新形势，谋划区域协调发展的新思路。对此，习近平总书记强调，要“按照客观经济规律调整完善区域政策体系，发挥各地区比较优势，促进各类要素合理流动和高效集聚，增强创新发展动力，加快构建高质量发展的动力系统”“形成优势互补、高质量发展的区域经济布局”，这为各地各部门推动形成带动全国高质量发展的新动力源、更好实现区域协调发展指明了方向。

首先，需进一步落实主体功能区战略，完善空间治理。《全国主体功能区规划》将国土空间划分为优化开发区域、重点开发区域、限制开发区域和禁止开发区域等主体功能区，并规定了其相应的功能定位、发展方向和开发管制原则，建立了具有重要水源涵养、生物多样性维护、水土保持、防风固沙等生态功能的各级各类自然保护区。在完善空间治理的进程中，我们始终坚持人与自然和谐共生的发展理念，积极构建统筹全国、相互衔接、各层级政府协同管理的空间规划体系，有力促进了我国空间治理的现代化。今后，要进一步明确主体功能区的战略定位，建立全国统一、责权清晰、科学高效的国土空间规划体系，高标准绘制全国国土空间开发保护“一张图”，真正实现“多规合一”，按照主体功能定位划分政策单元，让不同区域承载不同的发展功能，推动形成主体功能约束有效、国土开发有序的空间发展格局。

其次，需提升中心城市和城市群的综合承载力，形成高质量发展的区域经济布局。我国国土面积广袤，区域发展差异较大，产业和人口向大城市和城市群集聚的趋势比较明显，中心城市和城市群正在成为引领区域发展的活跃增长极和承载各种发展要素的主要空间形式。比如，长江三角洲城市群、长江中游城市群、成渝城市群等就对促进长江经济带发展起到了重要作用。但也要看到，当前我国部分区域发展仍面临较大困难，一些城市特别是资源枯竭型城市、传统工矿区城市发展活力尚不足。对此，要正确处理好中心城市引领带动和周边地区梯度发展、共同发展的关系，以城市群为主体构建大中小城市和小城镇协调发展的城镇格局。一方面，加强基础设施互联互通，充分发挥国家中心城市、区域中心城市和省会城市的引领带动作用；另一方面，促进大中小城市和小城镇以及周边地区形成城乡一体化发展新格局，增强周边地区在保障粮食安全、生态安全等方面的功能。

再次，各地区需根据自身条件实现合理分工、优化发展。各地区以资源禀赋为前提条件进行合理分工，既要充分发挥各地区的比较优势，又要服从、服务于国家谋划区域协调发展的全局。当前，我国经济由高速增长阶段转向高质量发展阶段，不能简单要求各地区在经济发展上达到同一水平，而是要在发展中促进相对平衡，这是对区域协调发展提出的新要求。对此，我们需坚持“全国一盘棋”，充分发挥集中力量办大事的制度优势和超大规模的市场优势，正确处理局部与整体之间的关系。一方面，要完善区域政策体系，深化区域合作，发挥各地区资源禀赋的比较优势；另一方面，要发挥市场在资源配置中的决定性作用，健全市场一体化发展机制，形成全国统一开放、竞争有序的商品和要素市场。

（作者系江苏省中国特色社会主义理论体系研究中心南通大学基地主任、江苏长江经济带研究院院长）

推动完善区块链产业生态系统

□ 林木西 张紫薇

2019年10月，习近平总书记在中央政治局第十八次集体学习时强调，“区块链技术的集成应用在新的技术革新和产业变革中起着重要作用。我们要把区块链作为核心技术自主创新的重要突破口，明确主攻方向，加大投入力度，着力攻克一批关键核心技术，加快推动区块链技术和产业创新发展”。这为我国切实提高运用和管理区块链技术能力，进一步发挥区块链技术在建设网络强国、发展数字经济、助力经济社会发展等方面的重要作用，指明了方向，提供了遵循。

目前，世界主要国家都在加快布局区块链技术发展，区块链技术的应用已延伸到数字金融、物联网、智能制造、供应链管理、数字资产交易等多个领域。近年来，我国区块链产业发展迅猛，但在技术突破、人才支撑、安全防控等方面仍存在不小挑战。对此，需采取有针对性的措施加以解决，不断完善区块链产业生态系统。

产业生态系统已现雏形

当前，我国区块链产业正处于快速发展阶段，区块链产业生态系统初步形成，上游产业布局基本具备，下游产业布局迅速扩展，融合上下游产业的行业服务性产业的布局也在逐步加快。

先看区块链上游产业，这属于区块链产业生态系统的底层技术产业层，主要包括两个方面。一是区块链基础平台。在底层平台中，由于联盟链高度契合了产业间、企业间以及不同部门间的合作需求，且具有更高的安全性和运作效率，更容易在现实场景中落地，因此被业界普遍认为是现阶段最具有应用前景的区块链技术，一些领先企业已经对此进行布局，建设了企业级区块链底层平台。二是区块链硬件设备。这主要是指为用户提供算力和网络带宽的区块链路由器等，我国的区块链硬件设备厂商在全球市场亦表现不俗。

再看区块链下游产业，我国“区块链+”已经在金融、商品溯源、慈善公益等多个领域展开了产业布局。比如，“区块链+金融”在供应链金融体系、国际结算领域以及征信领域都有较好实践。又如，“区块链+慈善公益”可以发挥溯源机制，有效增强公益事业信息的透明度，同时能够提高公益资源的运作效率。

还要看到，在区块链产业生态系统中，以安全服务类公司、社群媒体、投融资机构为代表的行业服务性产业，对于加快区块链上下游产业发展和融合也起到了重要作用。

现存的一些问题有待解决

目前，制约我国区块链产业生态系统发展完善的主要因素有以下几个方面：

一是区块链技术仍处于发展的初期，基础研究与协同攻关较为薄弱。在区块链产业生态系统的上游产业中，区块链底层技术问题较为突出，比如底层平台的交易效率与安全问题、区块链硬件的计算速度与存储能力问题等。在区块链赋能实体经济的实践中，也存在不少技术难点。如何能让智能合约更有效地反映交易双方的真实意向、如何保障消费者数字资产的安全性，以及如何有效保障实物流、信息流与价值流的“真实统一”等，这都需要在技术层面进行进一步探索。

二是区块链领域的人才缺口较大。区块链作为当今科技的前沿领域，产业发展对人才的需求正急剧扩大。但我国区块链人才培养体系建设刚刚起步，仅有少数几所高等院校开设了区块链相关课程，社会再培训体系也较为滞后，亟待打造多种形式的高层次人才培养平台，培育一批领军人物和高水平创新团队。

三是区块链安全隐患不容忽视，风险防控有待加强。虽然区块链技术集密码学、分布式存储等多项安全控制技术于一身，但其本身仍存在安全漏洞。除了技术风险以外，区块链与实体经济融合的进程中也存在合规风险和投机风险。对此，需加强对区块链技术的引导和规范，加强对区块链安全风险的研究和分析，密切跟踪其发展动态，积极探索建立安全保障体系，推动区块链安全有序发展。

四是区块链产业布局需进一步统筹。目前，我国区块链产业发展呈现不平衡态势，各地区的活跃度差异较大，各产业间、各部门间的信息化水平亦不均衡。这种不平衡的发展态势对实现区块链的“共建、共有、共治、共享”理念形成制约，不利于区块链产业生态系统的协同发展。

五是区块链产业相关政策法规尚不完善。当前，行业发展还有待规范，这种情况增大了区块链产业发展的风险、降低了产业间的协调性。

推动发展的主要对策

进一步推动完善区块链产业生态系统，必须从技术创新、人才培养、风险防控、生态协调、产业监管五个方面着手，寻找解决之道。

一是全面整合技术创新资源。主要是集聚产学研用多方资源，密切关注国际技术前沿，打造区块链基础研究平台，降低区块链技术应用落地的难度。与此同时，积极鼓励发展开源式区块链项目，高效整合基础技术资源，提高协同创新能力。

二是积极构建人才支撑体系。主要是加快构建产学研用一体化的人才培养模式，以高校、科研院所为主体，以企业需求为导向，以科技园区、实训基地为平台，加快培育区块链领域专业人才。同时，鼓励区块链企业创办“企业大学”，以区块链应用推广为抓手，通过向全社会普及区块链应用，搭建社会再培训平台。

三是加快建立产业风险防控体系。首先要提高对区块链安全风险防控的认识，以技术突破化解技术风险；其次要明确区块链产业生态系统面临的主要安全问题，建立各领域的安全防控标准；再次要加快法律制度建设，有效约束各类主体的行为，防范化解潜在风险。

四是全面统筹产业发展布局。从国家层面做好区块链发展的顶层设计和总体规划，明确提出推动区块链发展的总体方案、路线图和时间表；建立各地区、各部门间的区块链产业发展协调机制；加强对各地区块链产业发展的引导，避免“一哄而上”的盲目发展。

五是推动建立更好适应区块链产业发展的监管体系。要加快相关政策法规的制定，为区块链产业生态系统发展提供法制化环境；推动单向监管和被动监管与区块链产业的自我监管相结合，积极应对新技术变革的潜在风险；鼓励行业机构开展认证服务，为区块链产业监管提供第三方评价，保障区块链产业规范发展。

（作者单位：辽宁大学经济学院）

以数字乡村建设助力乡村振兴

□ 河北省社会科学基金项目组

“乡村兴则国家兴”。乡村振兴战略是党的十九大提出的一项重大战略，是关系全面建设社会主义现代化国家的全局性、历史性任务，是新时代“三农”工作总抓手。在推动乡村振兴的进程中，建设数字乡村既是乡村振兴的战略方向，也是建设数字中国的重要内容。数字经济能为经济社会发展提供强大动力，也能为我国乡村振兴战略的顺利实施注入新的动能。

《中共中央、国务院关于实施乡村振兴战略的意见》明确提出，“实施数字乡村战略，做好整体规划设计，加快农村地区宽带网络和第四代移动通信网络覆盖步伐，开发适应‘三农’特点的信息技术、产品、应用和服务，推动远程医疗、远程教育等应用普及，弥合城乡数字鸿沟”。《乡村振兴战略规划（2018—2022年）》提出要夯实乡村信息化基础，“实施数字乡村战略，加快物联网、地理信息、智能设备等现代信息技术与农村生产生活的全面深度融合”。2019年5月印发的《数字乡村发展战略纲要》也对“进一步发掘信息化在乡村振兴中的巨大潜力”提出了一系列要求。这些都为我们更好建设数字乡村、推动乡村振兴提供了发力的方向和具体实施的路径。当前和今后一段时期，需加快信息化发展，整体带动和提升农业农村现代化发展，以建设数字乡村助力乡村全面振兴，促进农业全面升级、农村全面进步、农民全面发展。

一是要夯实基础，加强农村信息基础设施建设。农村信息基础设施是数字乡村战略实施的物质基础。一方面，更好建设和完善农村信息基础设施，是更好发展数字经济的必由之路；另一方面，农村信息基础设施的进一步完善，亦能加快推进大数据、云计算和区块链等新一代技术在农业生产经营管理中的运用。具体来看，需通过提升乡村网络设施水平、完善信息终端和服务供给、加快乡村基础设施数字化转型等措施，加强农村信息基础设施建设，并在此基础上建立农业物联网平台，进行数据的收集、传递，及时准确地对数据进行处理分析，提升农业生产的标准化、智能化、精准化水平。同时，搭建服务广大农村的精品网络、覆盖农村的移动网络，推动线上交易和线下交易更好融合。

二是要切实发挥数字乡村建设对完善乡村产业体系的重要作用。农业物联网等能够提高农业生产的效率和质量；农村电子商务能丰富农村流通服务体系，有利于实现线上线下渠道融合；互联网与特色农业深度融合，也能促进乡村新产业、新业态蓬勃发展。对此，需进一步加强农商互联，采用签订农业订单、直采直销以及投资合作等多种方式推动农业经营主体和农产品流通企业对接，构建一条产供销紧密结合的农产品产业链条；促进农村“星创天地”发展，加强服务，吸引大学生、农村致富能手等在农村的广阔天地中更好地创新创业创造；发展共享农业，将分散零碎的消费需求信息集聚起来，形成规模，实现与供给方的精准匹配和对接；建设共享信息平台，提高生产资料的利用率，同时降低交付成本与沟通成本。总而言之，要充分发挥数字乡村建设在培育农村新产业、新业态等方面的重要作用，为推动乡村振兴注入强劲动力。

三是把数字乡村建设作为乡村治理的重要手段。乡村振兴，治理有效是基础。乡村治理涉及面宽、工作量大、事务繁杂，需通过数字乡村建设，实现自治、法治、德治相结合。具体来看，需建立完善农村基层信息平台，推动乡村党务、政务、财务等信息公开，提高村民参与度；需加快推进“互联网+公共法律服务”，建设法治乡村；需推动“互联网+社区”向农村延伸，构建农村社区公共服务综合信息平台，大力推动乡村建设和规划管理信息化，提高村级综合服务信息化水平；加快实施农村“雪亮工程”，深化平安乡村建设。

四是要依托数字乡村建设，打好精准脱贫攻坚战。精准脱贫攻坚战是全面建成小康社会必须打赢打好的硬仗，乡村振兴战略是新时代“三农”工作总抓手，两者紧密相关、不可分割。数字乡村建设可促进各地大数据精准扶贫平台的建设，可随时查看帮扶对象的实时全面信息，使“扶贫更精准，农户不跑腿”。同时，数字乡村建设有助于电商扶贫的更好实施，发展电商可帮助贫困群众建立质量意识、品牌意识，实现贫困地区农产品优质优价，让贫困地区优质的产品资源、环境资源、旅游资源成为推动精准脱贫的有力依托。

五是要通过数字乡村建设，切实改善农村金融环境。金融“活”起来，乡村振兴就可以“活”起来。要创新农村普惠金融服务，改善网络支付、移动支付、网络信贷等普惠金融发展环境，在便利超市、乡村供销社等网点广泛布放金融服务自主终端设备，使金融业务延伸到各个乡村，使农民足不出村就能享受到便捷的金融服务；要构建较为完善的农村信用体系，建设“数据库+网络”的农村信用信息服务平台，不断扩大信用体系的覆盖面、提高其使用效率，积极创建“信用户”“信用村”“信用乡镇”，让守信农民在贷款额度、审批程序以及贷款利率等方面获得实惠；要降低农村金融服务的门槛，为农业经营主体提供小额存贷款、支付结算和保险等金融服务，提升农户获得金融支持的可能性，降低融资成本；要通过新媒体等及时发布国家的财政补贴、金融贴息、小额信贷等相关政策，定期发布数字普惠金融知识信息，引导农民熟悉手机银行、金融工具的使用方式，提高农民的金融风险防范意识，有效改善农村金融环境。

（执笔：张春玲 刘遵峰 吴红霞）

将爱国主义教育融入高校教育全过程

□ 沈千帆

爱国主义是中华民族的民族心、民族魂，是中华民族最重要的精神财富，是中国人民和中华民族维护民族独立和民族尊严的强大精神动力。习近平总书记强调，要在厚植爱国主义情怀上下功夫，让爱国主义精神在学生心中牢牢扎根，教育引导学生热爱和拥护中国共产党，立志听党话、跟党走，立志扎根人民、奉献国家。这一重要精神对我们通过教育在学子们心中播下爱国的种子、培养出合格的社会主义建设者和接班人，提供了基本遵循。

高等学校肩负着培养德智体美劳全面发展的社会主义事业建设者和接班人的重大任务。如何在青年学生形成世界观、人生观、价值观的重要时期，开展好爱国主义教育，是当前高等学校需要研究的重要课题。具体来看，需从以下几个方面着手推动相关工作：

第一，要构建高等学校的爱国主义教育体系。

一是加强学校党委对爱国主义教育的领导。党政军民学，东西南北中，党是领导一切的。加强党对教育工作的全面领导，是办好教育的根本保证。要开展好爱国主义教育，学校党委必须加强领导和系统规划，进一步完善相关工作机制，把爱国主义教育摆上重要日程，对学校爱国主义教育的主题、方式方法以及内容进行规划和部署，并督促各个部门持续推进。

二是切实发挥课堂主渠道作用。高等学校的思政课覆盖到所有学生，需在思政课的教学中丰富爱国主义教育内容、创新教学手段，深入开展国情教育和形势政策教育，大力弘扬民族精神和时代精神，广泛开展党史、国史、改革开放史教育，坚持爱国和爱党、爱社会主义高度统一。与此同时，要让所有的课程都具备爱国主义教育的“基因”，引导青年学生深刻认识中国共产党为什么“能”、马克思主义为什么“行”、中国特色社会主义为什么“好”。

三是引导学生在实践中涵养家国情怀。理论与实践相结合，才能更好促进青年学生把爱国主义的感性认识和理性认识融会贯通。要把爱国主义教育贯穿到学校培养人才的各项社会实践工作中，营造良好的爱国主义教育氛围。要统筹好党组织、共青团、学生会、学生社团等各类实践平台、阵地，把爱国主义内容融入各类主题教育活动中；要开展各种走出校园的实践活动，引导学生在实践中用脚步丈量祖国的大好河山，增强他们作为中国人的自豪感；要把爱国主义教育与校园文化实践活动结合起来，注重运用艺术化的方式丰富教学内容，涵养青年学生的爱国情感；要注重榜样的示范引领作用，多组织青年学生参观纪念馆、展览馆等，宣传榜样的爱国事迹，激发学生的情感共鸣。

第二，要创新高校爱国主义教育方式。

一是要采取新的教育方法。教育好新一代青年学生，既要做好正面的宣传教育，也要注重利用他们能够接受的方式方法，增强教育的吸引力和感染力。特别是要把显性教育和隐性教育结合起来，把爱国主义教育融入教育的全过程，做到春风化雨、润物无声。同时，也要更好发挥青年学生的主体作用。

二是要利用新的技术手段。新一代青年学生是伴随着互联网发展成长起来的，他们的思维逻辑、沟通方式、情感表达无不与互联网的发展紧密相关。我们开展爱国主义教育，需充分考虑这一现实情况，注重网上与网下相结合，充分利用各类新技术让爱国主义教育生动起来。

三是高度重视大型活动的教育功能。大型活动是开展爱国主义教育和思想政治教育的重要载体，对在青年学生群体中厚植爱国主义情怀、弘扬爱国主义精神具有非常重要的作用。要充分利用好如冬奥会和冬残奥会等大型活动来推进爱国主义教育，引导青年学生在服务大型活动中增强民族自豪感和对国家的情感认同。要注重加强党的领导，在大型活动中切实发挥党的领导作用；要注重发挥好教师的引领作用，教师、学生共同参加活动，更有利于爱国主义教育的开展；要注重宣传，活动结束后可通过座谈会、宣讲会、总结会、党团日活动等，把青年学生在实践中形成的理性认识、情感体验传播出去。

第三，要确保高校爱国主义教育的成效。

要把爱国主义教育和理想信念教育结合起来。深沉的爱国情怀与坚定的理想信念是相辅相成的，有了坚定的理想信念支撑，青年学生才能把爱国之情更好地转化为报国行动。要引导青年学生树立远大理想，牢固树立“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，在政治立场、政治方向、政治原则、政治道路上自觉同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。

要把爱国主义教育和人才培养工作结合起来。青年学生要有报国的一身本领，不能空谈爱国情怀。对此，要切实做好人才培养工作，构建更高水平的人才培养体系，教育学生学好专业知识，逐步成长为各自专业领域的行家里手，引导学生在实践中提升综合素养，切实做到既有远大理想又能脚踏实地。

要把爱国主义教育和引导学生以实际行动报国结合起来。爱国主义教育成效如何，归根结底要落实在行动上、体现在实践中，关键在于能否引导青年学生把爱国之情转化为报国行动。正如习近平总书记所强调的，让广大青少年培养爱国之情、砥砺强国之志、实践报国之行，让爱国主义精神代代相传、发扬光大。对此，要注重引导青年学生把爱国之情和实际行动结合起来，引导他们把自己的理想同祖国的前途、把自己的人生同民族的命运紧密联系在一起，更好为“两个一百年”奋斗目标和中华民族伟大复兴的中国梦矢志奋斗。

（作者系北京工业大学党委副书记、北京市习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心研究员）

本版编辑 栾笑语

社址：北京市西城区白纸坊东街2号 读者服务：13911270606（同微信号） 查号台：58392088 邮编：100054 传真：58392840 零售每份：1.00元 广告许可证：京西工商广登字20170090号 广告热线：58392178 发行热线：58392172 昨日（北京）开印时间：2:40 印完时间：3:45 本报印刷厂印刷