人大常委会第十五次会议举行第二次全体会议

审议可再生能源法执法检查报告、渔业法执法检查报告、代表提出的议案审议结果的报告

栗战书出席会议

新华社北京12月24日电 十三届全国人大常委会第十五次会议24日下午在北京人民大会堂举行第二次全体会议。栗战书委员长出席。

白玛赤林副委员长主持会议。常委会组成人员167人出席会议，出席人数符合法定人数。

今年8月至11月，全国人大常委会对可再生能源法实施情况开展了执法检查。会议听取了全国人大常委会副委员长丁仲礼作的关于检查可再生能源法实施情况的报告。报告介绍了执法检查工作情况、法律实施总体情况和实施成效，分析了存在的主要问题。执法检查组提出，要贯彻落实习近平生态文明思想，做好顶层设计，提高规划的科学性和协调性；完善体制机制，统筹解决可再生能源消纳问题；加强统筹协调，综合研究解决补贴资金拖欠问题；健全政策措施，实现可再生能源持续健康发展；坚持科技创新，推动解决发展中出现的问题；进一步修改完善可再生能源法，全面推动可再生能源高质量发展。

全国人大常委会于今年8月至11月对渔业法实施情况开展了执法检查。会议听取了全国人大常委会副委员长武维华作的关于检查渔业法实施情况的报告。报告介绍了执法检查工作情况、渔业法贯彻实施基本情况、实施中存在的主要问题。执法检查组提出，要进一步强化渔业生产权益保障、推动绿色生态养殖发展、保护修复渔业水域环境、提升捕捞规范管理水平、鼓励扶持远洋渔业发展、促进渔业资源永续利用、推进渔业渔区全面发展、压实渔业监督执法责任、完善渔业法律制度规范，推动渔业高质量发展，提高现代渔业治理能力和水平。

会议听取了全国人大宪法和法律委员会主任委员李飞、教育科学文化卫生委员会主任委员李学勇、华侨委员会主任委员王光亚、环境与资源保护委员会主任委员高虎城、农业与农村委员会副主任委员廖晓军分别作的关于十三届全国人大二次会议主席团交付该委员会审议的代表提出的议案审议结果的报告。各专门委员会进一步加强和改进议案办理工作，完善工作机制，抓好议案办理落实，创新工作方法，增强办理实效。

十三届全国人大二次会议期间，代表们认真履行宪法和法律赋予的职责，向大会提出建议8160件，统一交由193家承办单位研究办理。全国人大常委会深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，积极推动代表建议办理工作，努力做到民有所呼、我有所应，实现办理高质量。会议分别听取了全国人大常委会副秘书长信春鹰、农业农村部部长韩长赋作的关于十三届全国人大二次会议代表建议、批评和意见办理情况的报告。报告显示，代表提出的建议已经全部办理完毕并答复代表。从办理结果看，代表建议所提问题得到解决或计划逐步解决的占建议总数的71.28%。各有关方面尊重代表主体地位，支持代表依法履职，充分发挥代表建议在推进科学决策民主决策依法决策中的重要作用，切实推动解决问题，积极回应社会关切，自觉接受人民监督。

全国人大常委会副委员长王晨、曹建明、张春贤、沈跃跃、吉炳轩、艾力更·依明巴海、万鄂湘、陈竺、王东明、郝明金、蔡达峰，秘书长杨振武出席会议。

国务委员王勇，最高人民法院院长周强，最高人民检察院检察长张军，国家监察委员会负责人，全国人大各专门委员会成员，各省、自治区、直辖市人大常委会负责人，部分全国人大代表，以及有关部门负责人等列席会议。

栗战书与常委会会议列席代表座谈时强调

深入学习贯彻党的十九届四中全会精神 支持和保障代表依法履职 更好发挥人大代表作用

新华社北京12月24日电 （记者陈菲） 中共中央政治局常委、全国人大常委会委员长栗战书23日下午同列席十三届全国人大常委会第十五次会议的全国人大代表座谈，听取对今年以来常委会工作情况和明年工作的意见建议。他强调，要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党的十九届四中全会精神，发挥人大代表来自人民、植根人民的特点和优势，支持和保障代表依法履职，更好发挥人大代表作用。

参加座谈会的51位全国人大代表，大多来自基层一线。座谈会现场气氛活跃，代表们积极发言，对常委会工作予以肯定并提出意见建议。栗战书与代表亲切握手，认真倾听大家的发言，不时插话与代表交流。他说，即将过去的一年，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，全国人大常委会深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，全面贯彻落实党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，紧紧围绕党和国家工作大局依法履职尽责，各方面工作都取得了新进展新成效。常委会工作取得的成绩，同全国人大代表的大力支持、积极参与、辛勤工作是分不开的。

栗战书指出，全国人大常委会始终支持和保障代表依法履职，在实践中形成了一些新的思路和举措。一是尊重代表主体地位，增强为代表服务的意识，提高代表服务保障工作水平，更好发挥代表作用。二是密切同代表的联系，拓宽联系渠道，丰富联系内容，充分听取代表的意见建议。三是提高代表议案建议工作水平，坚持内容高质量、办理高质量，做到既重结果也重过程，真正推动改进工作、解决实际问题。四是加强对代表工作的统筹协调，健全代表联络机制，保证代表参加调研、视察等活动高效有序进行。

栗战书强调，即将到来的2020年，是全面建成小康社会和“十三五”规划收官之年。全国人大常委会和全国人大代表要紧扣全面建成小康社会目标任务，依法履职、担当进取，为完成党中央确定的明年经济社会发展目标，为坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化作出贡献。现在正在筹备十三届全国人大三次会议，希望代表认真做好会前准备，把群众的呼声和愿望带上来，共同努力开好大会。

中共中央政治局委员、全国人大常委会副委员长王晨主持座谈会。

世界海拔最高县纳入国家电网覆盖范围

本报西藏双湖县12月24日电 记者贺建明报道：24日上午，海拔5000米的西藏那曲市双湖县110千伏变电站投运现场，随着电力工人合上最后一个开关，世界海拔最高的县由此纳入国家电网主网覆盖范围。

据介绍，长期以来，双湖县一直处于电力孤网运行，仅依靠光伏供电，供电可靠性差，电能质量不高。为了让更多的农牧民群众用上大电网的电，国网西藏电力有限公司于今年3月份开工建设“三区三州”深度贫困地区电网建设工程，总投资约6亿元。项目的建成投运解决了该县7300余名高海拔地区农牧民群众用电难的问题。

中央宣传部退役军人事务部中央军委政治工作部联合发布2019年“最美退役军人”先进事迹

据新华社北京12月24日电 （记者梅世雄 张金娟） 为深入贯彻习近平总书记关于退役军人工作的重要指示精神，大力弘扬爱国奋斗精神，讲好退役军人故事，激励广大退役军人自觉珍惜荣誉、永葆本色，积极投身国家建设发展，12月24日，中央宣传部、退役军人事务部、中央军委政治工作部联合发布2019年“最美退役军人”先进事迹。

王富国、尹力军、孔金珠、史光柱、次军、李文强、李世江、李剑川、杨玉斌、张励（女）、张林昌、张宝生、张俊平、陈俊贵、范振喜、钟汉清、高自威、唐朝顺、裴永斌等19名“最美退役军人”个人和国网江苏电力（如东公司）退役军人党员服务队1个集体，是广大退役军人的优秀代表。他们中，有践行科技强国战略的科技工作者，有投身脱贫攻坚的致富带头人，有不等不靠、搏击改革大潮的创业模范，有致力志愿服务、积极奉献社会的公益明星，有扎根基层、服务群众的基层党组织书记，还有团结退役军人共同服务社会的先进群体。以“最美退役军人”为代表的广大退役军人，自觉秉持人民军队光荣传统，到党和国家最需要的地方去，在人生不同阶段和岗位上建功立业，汇聚成退役不褪色、建功新时代的磅礴力量。

发布仪式现场采用视频展示、互动访谈等形式，从不同侧面讲述了“最美退役军人”的先进事迹和工作生活感悟。中央宣传部、退役军人事务部、中央军委政治工作部负责同志为他们颁发荣誉证书。活动还特别增加致敬老英雄环节，邀请战争年代建立汗马功勋、和平时期为国为民服务奉献的老英雄代表来到现场，接受“最美退役军人”和观众的崇高敬意。

身边的初心使命

江西分宜：及时解决群众困难

本报记者 刘 兴 通讯员 张文耀

“村里再也不会有洪水了。”“龙虾基地不怕被淹了。”……日前，江西分宜县杨桥镇顾村村、文江村村民们看着河道里忙碌的挖掘机纷纷谈论着。原来镇里通过多方渠道，筹集了2400万元对村庄附近的河道进行防洪治理。

在第二批“不忘初心、牢记使命”主题教育中，分宜县围绕“为民服务解难题”目标，奔着问题去、盯着问题改，努力让群众切实感受到开展主题教育带来的新变化、新成效。

针对防洪、干旱等灾害问题，该县组织广大党员干部群众采取增开灌溉沟渠、就近抽取河水等方式灌溉农作物，为群众减少农作物受灾面积4100余公顷。针对困扰群众的钤山西路“堵心屋”问题，县委、县政府以棚改为契机，分管领导带队蹲在一线想办法、做工作，顺利拆除“堵心屋”，打通了“堵心路”。针对师资不足问题，该县通过全省统招、乡村教师支持计划绿色通道等途径补充166名教师，为中小学校提供了充足的师资力量。

主题教育开展以来，分宜县在“我把群众当亲人、群众把我当家人”走亲连心活动中，要求每名党员干部与2户以上群众结对认亲，每月至少1次入户了解情况，及时解决群众的生产生活困难。同时，深化“入企走访连心”等活动，由县领导带领职能部门深入企业走访，实施“金融定向”“科技助力”“教育助智”“产业助强”等精准帮扶，为企业协调解决融资、用电、用工等问题，打造优质营商环境。

（上接第一版）

为使会议开出实效，让郑州市各部门都能够更好地了解基层情况，让基层的诉求能够得到更好的解决，这场会议选择以电视电话会议形式召开，郑州市四大班子成员、市直各部门主要负责同志悉数到会，各开发区、县（市）区班子成员、各乡镇（街道）班子成员全体在分会场收听收看。

这看似是一场工作交流会，实则是一次动员激励会。不少参会人员表示，市委书记和乡镇街道书记“面对面”座谈，对发言的部门是一种激励，他们有机会让市领导了解到“上头千条线，下面一根针”的具体做法；对于其他部门而言，也是一种学习和鞭策。

“面对面”交流畅通了乡镇发声的渠道，激励了基层干部的干劲，促进了基层治理工作的创新，助力郑州市营造“努力干、争优秀、学典型、促改进”的基层工作作风。

正是看到这一点，郑州市委决定把召开乡镇（街道）党（工）委书记工作交流会议，作为一项长效机制固定下来。原则上每个季度召开一次，每次确立一个主题、选取一批典型，小切口、深交流，让大家学有方向、学有抓手，以全面提升乡镇（街道）工作的能力与水平。

基层社会治理打开新局面

郑州市首届乡镇（街道）党（工）委书记工作交流会指出，要突出工作重点，解决好老百姓一家一户解决不了的问题、生产生活中的堵点难点问题。“这为我们指明了工作的方向。”秦召玉说。

取得真经，说干就干。作为老城区，二七区内的老旧楼院特别多，不少小区常年没有物业管理，居民生活环境脏乱差。现如今，按照“群众下单”“党委接单”的工作方法，二七区内的69个老旧小区启动了改造工程，收获了群众的一片点赞。老旧小区改造工程是“表”，社会治理是“里”，老旧小区改造不仅是工程项目，更体现了社会治理工作的理念。

在上街区，为了更好地察民意、解民困，“小板凳恳谈会”应运而生。中心路街道林溪苑小区的“小板凳恳谈会”上，通过社区党支部牵线，11个职能部门与40多位关心小区事务的热心群众面对面，逐个解决“小区门前道路缺少垃圾桶”“电瓶车电瓶被盗”“小区饮用水水质偏硬”“高层住宅居民家里暖气不热”等问题。

“这一形式，加深了职能部门与群众间的相互理解，干群关系更密切了，工作开展更顺利了，越来越多的群众自发参与到小区管理中来。”上街区中心路街道一位工作人员告诉记者。

少林寺名满天下，而其所在的登封市西城区却长期存在着基础设施薄弱的问题，尤其是王指沟、李家门、王家门等村的126户群众，由于交通不畅，就学就医都不方便。

少林街道党工委书记周莉介绍说，针对这个问题，他们实施了“三心”工作法：“诚心”接纳意见，一户一户走、一人一人问，积极寻找群众诉求与上级政策的最佳结合点，让群众的合法利益最大化；“恒心”克难攻坚，班子成员逐一包户，与老党员、老干部交流谈心，让群众带动群众，引导126户村民全部签订了协议；“尽心”解决难题，尽力解决百姓实际问题。

基层社会治理的创新给今冬的郑州带来了十足的暖意——那是基层干部干事创业的火热劲头，是加强基层社会治理的如火如荼，更是万千百姓心中的浓浓暖意……

（调研组成员：徐立京 李 哲 夏先清 王 伟 杨子佩 执笔：夏先清 李 哲）

采访感言

创新基层社会治理

李 哲

为基层声音创造“直通车”，提升决策科学性。郑州市创造性地建立了乡镇（街道）党（工）委书记工作交流会制度，使得基层的声音不需层层上报、层层“贴金”，可以原原本本地反映给各职能部门。此举有效打破信息“不对称”，有助于提高决策部署的科学性、前瞻性、可操作性，进而带动基层社会治理工作的提升。

为基层干部搭建“大舞台”，集中众智破难点。都说基层工作是“上头千条线，下面一根针”，然而越是纷繁，越要创新摸索行之有效的方法。乡镇（街道）党（工）委书记工作交流会制度，为更多的基层干部搭建了相互启发、相互学习的“大舞台”。借助这个舞台，基层干部可以低成本、高效率地取到“真经”，集众智解难题。

为群众参与提供“真路径”，增强人民获得感。党的十九届四中全会强调，要完善群众参与基层社会治理的制度化渠道。综观郑州的基层治理实践，从上到下，都切实做到了践行群众路线、问计百姓。他们的生动实践不仅拓宽了人民群众反映意见和建议的渠道，同时也实现了政府治理和社会调节、居民自治的良性互动，从而有效提升了人民群众的获得感和幸福感。

中经观点

四个“坚持”擘画澳门美好蓝图

朱 琳

“坚持与时俱进，进一步提升特别行政区治理水平；坚持开拓创新，进一步推动经济持续健康发展；坚持以人为本，进一步保障和改善民生；坚持包容共济，进一步促进社会和谐稳定。”在庆祝澳门回归祖国20周年大会暨澳门特别行政区第五届政府就职典礼上，习近平主席提出的四个“坚持”，为澳门继续全面准确贯彻“一国两制”“澳人治澳”高度自治的方针指明了方向，为站上历史新起点的澳门擘画出更加光明美好的蓝图。

与时俱进，进一步提升特别行政区治理水平，是时代的要求。20年来，澳门经济快速增长、社会治理有序、民生持续改善、人民安居乐业，成为与祖国内地相互促进、共同发展的成功典范。这得益于澳门特别行政区政府全面准确理解和贯彻“一国两制”方针，社会各界形成广泛的国家认同；也得益于澳门特别行政区政府与时代同进步，与人民齐努力，积极探索现代治理制度。

开拓创新，进一步推动经济持续健康发展，是澳门发展的基石。澳门经济保持和增强活力，离不开对接国家战略、做好长期规划，走特色发展之路。发挥自身所长，把握好共建“一带一路”和粤港澳大湾区建设的重大机遇，为可持续发展开辟广阔空间；抓紧做好珠澳合作开发横琴，为科学发展注入新的动力。

以人为本，进一步保障和改善民生，是澳门稳定之源。澳门特区政府在社会福利上的投入由回归之初的1.7亿澳门元增至2018年的26.7亿澳门元，增幅达14.7倍，有力地保障了民生，成就了今天澳门政治社会稳定有序的良好局面。未来，澳门要继续抓住民生这个最大的政治，制定更加公正、合理、普惠的制度，为广大市民创造更加美好的生活。

包容共济，进一步促进社会和谐稳定，是澳门治理有序的目标，也是治理有效的方法。坚持和弘扬爱国爱澳核心价值，广泛凝聚共建澳门的社会共识，发挥澳门中西文化荟萃的优势，让国际人文交流范围更宽，让中西文明交融更深。讲团结、重协商，充分发挥社会组织民主参与社会治理的积极性，让爱国爱澳社团充分发挥沟通的桥梁作用，广聚社会各界智慧，共同把澳门建设得更好。

在澳门迎来回归祖国20周年的日子里，特别行政区新一届政府正式就职，推进具有澳门特色的“一国两制”实践也进入崭新阶段。面对世界百年未有之大变局，面对澳门内外环境新变化，澳门特别行政区新一届政府和社会各界将在已有成就的基础上推动澳门特别行政区各项建设事业跃上新台阶，谱写出更加动人的乐章。

香菇富农家

日前，广西环江毛南族自治县东兴镇平安村杨梅坳种植户在管护菌棒。平安村是山区村，也是贫困村。2015年成立的环江久保生态种植发展专业合作社采取“合作社+农户+基地”模式，发展香菇产业。目前合作社吸纳40户贫困户，带动每户每年增收5000元以上。 谭绿叶摄（中经视觉）