

# 保障农民增收势头不减弱



农业农村部在12月22日晚间发布，2019年农民人均可支配收入预计突破1.5万元大关，实际增长6.5%左右。近日举行的中央农村工作会议提出，农民增收是全面小康的基本要求，要多渠道促进农民持续增收。笔者认为，在即将到来的2020年，做好农民增收工作具有特殊重要意义。要从农业内外部同时发力，既做大分子，又缩小分母，挖掘农民增收新动能，保障农民增收势头不减弱、趋势不逆转。

“三农”工作的核心是农民问题，农民问题的核心是增收问题。无论是打赢脱贫攻坚战，还是全面建成小康社会，都离不开农民增收。同时，农民增收也关系到缩小城乡差距和农村和谐稳定。党的十八大明确的小康社会两大定量指标，其中一项就是城乡居民人均收入比2010年翻一番。据测算，10年间实现农民收入翻一番，需要年均增长7.2%，2011年到2018年已实现年均增长8.5%，2019年和2020年只需达到2%的年均增速即可实现上述

目标。

农民增收不仅要看绝对值翻番和绝对增速，还要看相对增速。通常衡量农民收入相对增速有两大指标，一是是否高于同期GDP增速，二是是否高于同期城镇居民收入增速，业内称为“两个高于”。过去几年间，农民收入增速均跑赢城镇居民收入和GDP增速。当前，支持农民增收的传统动能在走弱，不确定因素在增多，农民增收进入“爬坡期”，保持“两个高于”殊为不易，绝不能掉以轻心。

从宏观角度看，农民增收既要做大分子，又要缩小分母。做大分子就是提升农业价值链，途径是农业新产业新业态的培育，农村一二三产业融合等；缩小分母就是减少农民。当前，农业就业人口约占全社会就业人口的27%，农业产业增加值约占GDP的7.2%，要通过城镇化来减少农民，从而提高农业劳动生产率。

从构成上看，农民收入包括经营性收入、工资性收入、转移性收入等。要

乔金亮

“三农”工作的核心是农民问题，农民问题的核心是增收问题。无论是打赢脱贫攻坚战，还是全面建成小康社会，都离不开农民增收。同时，农民增收也关系到缩小城乡差距及农村和谐稳定。应保持农业支持政策稳定，加大农民工就业支持力度，并稳定农民转移性收入

围绕农业提质增效强基础、农民就业创业拓渠道、农村社会保障固基本，着力挖掘经营性收入增长潜力，稳住工资性收入增长势头，拓展转移性收入增长空间。

应保持农业支持政策稳定。当前，我国还有2亿多农户，农业经营收入依然是农民收入的重要来源。每一项农业支持政策都关系众多农民的增收问题。近年来，农民增收难突出表现在粮食主产区农民增收难。农产品市场价格总体低迷，农业生产效益呈现下滑趋势。据国家统计局数据，2014年至2018年，全国粮食亩均现金收益分别为751元、717元、642元、653元、629元，下滑趋势明显。如果支持政策力度减弱，会加大农民种田增收难度。因此，保持支持政策稳定，稳住农民发展生产的预期，才能筑牢农业内部增收基础。

应加大农民工就业支持力度。工资性收入已成为农民收入的最大来源，占比约四成。从以往经验看，农民增收关键要看农民工收入能否实现稳定增

长。受宏观经济形势影响，农民工工人数和工资水平提升速度面临较大下行压力，个别东部城市农民工就业容量已经开始萎缩。对此，东部地区要加强农民工职业技能培训，拓宽就业渠道，防止拖欠农民工工资；中西部地区要发展富民乡村产业，服务保障好返乡农民工就业创业，让返乡人员就业增收有出路。

应稳定农民转移性收入。随着财政支持力度加大，现在转移性收入占农民收入的比重接近2成。特别是对贫困人口帮扶和补助政策，更是农村贫困人口脱贫的重要支撑。退耕还林还草、生态效益补偿、公益性岗位补助等让中西部不少农民直接享受到了财政的阳光雨露。各地要履行好政府的再分配调节职能，加强对农民生产生活的公共财力保障，实现城乡间收入分配格局不断优化。

（本栏目话题由今日头条提供大数据分析支持）



## 多措并举推动乡村人才振兴

吴国清

乡村振兴，人才为先。推动农业农村现代化，探索建立解决相对贫困的长效机制，需汇聚足够人才资源，将推动乡村人才振兴摆在重要位置。然而，在目前乡村人才建设中，还存在一些问题亟待解决。

当前,我国农村劳动力总体素质不高,青壮年劳动力留农务农的内生动力总体不足,让农业成为有奔头的产业还任重道远。现实中,农村大多数青壮年在乡村产业不振情况下,基本上放弃了农业生产以及农村工作,常年在外打工谋生。所以,不彻底化解种粮收成低、农业生产效益低的困境,有关村庄的相对贫困问题会越来越凸显,长期存在的“留不住年轻人、可能返贫危险大”的现象就没有办法从根本上解决。

其实，无论是农村青壮年普遍外出务工，还有一些地区村干部职位对青壮年缺乏吸引力，大多为村庄“产业振兴难”和“经济待遇低”所迫。虽说农村有生态环境好、生活压力小等相对优势，但基本生活保障、子女教育发展、父母养老甚至人情往来等，都需要不小开销，不得不外出务工增收。

需要强调的是，推动乡村人才振兴，需多措并举、多管齐下。

要始终坚持“一个目标”，始终把实现乡村人才振兴作为谋划和推动工作的出发点和落脚点；把做好农业农村人才工作列入重要议事日程；把是否有利于乡村人才振兴，作为开展各项工作的重要考量；把是否有利于农业农村人才发展，作为评判工作得失的重要标准，始

终坚持用人才发展引领事业发展，坚定不移地推进人才强农战略，不断强化乡村振兴的人才支撑。

要突出开发“两种资源”，统筹推进本土人才培育和各类人才下乡。推进农业农村人才队伍建设，必须坚持两条腿走路。要激发内生动力，进一步加大本土人才培养力度。既要在“培”上下功夫，不断创新培养方式、拓展培养渠道、完善培养机制，满足他们的理念、知识、技能提升需求；也要在“育”上做功课，坚持在资金投入、要素配置、制度供给、公共服务等方面优先保障，大力发展乡村产业，促进农民就近就业创业，让他们务农有尊严、干事有平台、成功有褒奖、失败有保障，真正让农业成为有奔头的产业，让农民成为有吸引力的职业。

要大力培育新型职业农民队伍。新型职业农民是发展现代农业的骨干力量。要以推进职业农民制度建设为统领，从队伍建设、教育培训、政策支持和社会保障等方面促进职业农民全面发展。优化新型职业农民培育工程结构，坚持面向产业、融入产业、服务产业，着力建机制、定标准、抓考核，形成“一主多元”的教育培训体系，实施好农业经理人、现代青年农场主和新型农业经营主体带头人等分类培育计划，促进新型职业农民与各类经营主体融合发展，加快构建一支数量充足、结构合理、素质优良的乡村振兴生力军。

（作者单位：南京农业大学）



曹 一作(新华社发)

### 根治欠薪

国务院办公厅此前印发《关于全面治理拖欠农民工工资问题的意见》，明确提出到2020年形成制度完备、责任落实、监管有力的治理格局，使拖欠农民工工资问题得到根本遏制，努力实现基本无拖欠。人力资源社会保障部近日发布的数据显示，经初步调度，根治欠薪冬季攻坚行动开展以来，各地共处理欠薪案件6654件，共为8.1万名农民工追讨工资10.75亿元；向公安机关移送涉嫌拒不支付劳动报酬罪案件354件，公安机关立案侦查220件。一分汗水就要有一分收获，欠薪有违社会公平，不符合市场规律。临近年底，各地应按中央要求扎实做好春节前清欠工作，让广大农民工过上一个欢乐祥和的春节。

（时 锋）

# 深化资本市场改革促进经济发展



继续深化资本市场改革，一是发挥好多层次资本市场融资功能,为降低社会融资成本和增加制造业中长期融资提供有力支持。二是发挥好资本市场支持科技创新产业化、规模化,助力创新驱动战略的平台作用。三是发挥好资本市场在“建设高标准市场体系”的带头作用和协同作用。四是发挥好资本市场防范化解重大风险的积极作用

中央经济工作会议指出，要积极进取，坚持问题导向、目标导向、结果导向，在深化供给侧结构性改革上持续用力，确保经济实现量的合理增长和质的稳步提升。笔者认为，资本市场是金融体系中的重要部分，应继续深化改革，为“经济实现量的合理增长和质的稳步提升”发挥积极作用。

第一，要发挥好多层次资本市场融资功能，为降低社会融资成本和增加制造业中长期融资提供有力支持。

中央经济工作会议在部署实施积极的财政政策和稳健的货币政策时，提出了“货币信贷、社会融资规模增长同经济发展相适应，降低社会融资成本”，“增加制造业中长期融资”的要求。资本市场是供给长期资金的“主战场”，也是降低社会融资成本的“蓄水池”。资本市场的定价机制有效，公众信任度高，直接融资市场才能加快壮大。要通过完善和推广科创板注册制的经验，优化询价定价机制，完善鼓励长期投资的配套政策，促进各层次资本市场的资本形成机制、资本约束机制。

第二，要发挥好资本市场支持科技创新产业化、规模化，助力创新驱动战略的平台作用，进一步完善相关制度。

中央经济工作会议在部署着力推动

董少鹏

高质量发展时，要求“加快科技成果转化应用，加快提升企业技术创新能力”，“支持战略性新兴产业发展，支持加大设备更新和技改投入，推进传统制造业优化升级”。资本市场作为资本聚集的重要平台，如果不与创新机制、创新技术、创新应用紧密结合，并通过这些创新实现产业升级和跨越式变革，竞争力就得不到充分释放。资本市场应跟上技术创新大潮，实现资本与科技融合发展。科创板开市以来，已经吸纳了一批“硬核”高新技术企业，更加包容性的市场机制已经初步形成。要遵循科技创新企业发展的生命周期规律，进一步深化改革，构建起覆盖资本形成、壮大、升级和交易退出的完整机制链条。

第三，要发挥好资本市场在“建设高标准市场体系”中的带头作用和协同作用，以“规范、透明、开放、有活力、有韧性的资本市场”，彰显高标准市场体系建设的成果。

中央经济工作会议提出，要制定实施国企改革三年行动方案，提升国资国企改革综合成效，优化民营经济发展环境。这都对资本市场提出了新的要求，包括为各类企业上市、融资、并购、产业调整提供平台，特别是强化资本约束、公众约束和市场约束。

资本市场制度改革备受瞩目，难度也比较大。应把资本市场改革与市场准入、市场监管、营商环境等紧密结合起来，协同起来；应通过完善发行、上市、交易、并购、退出等一系列机制，增强人民群众对于“建设高标准市场体系”的信心；应通过有效的市场、有效的监管，提升资本市场信誉度；应继续完善市场基础制度，落实好提高上市公司质量三年计划，按照计划稳步推进创业板和新三板改革。

第四，要发挥好资本市场防范化解重大风险的积极作用。

打好防范化解重大风险攻坚战，资本市场承担着重要使命。金融风险具有长期性，应在精准“拆弹”基础上，大力推进更深层次的金融改革，建立市场发展、监管的长效机制；应依法督促各市场主体自觉担当、归位尽责、严格执法，持续塑造公开透明、诚信理性的市场生态；应用好现有法律法规，加大对严重失信、违法犯罪主体的惩处力度。

具体到资本市场，则应强化信息公开、加强信息共享，通过协同监管、精准监管、科技监管，加快完善修改《证券法》，进一步提高违法成本，及时发现风险，及时化解风险，维护市场稳定健康持续发展。

岁末年尾，各种上市公司花样“保壳”新闻频现。多家ST公司传出卖房子、获补贴的消息，试图保壳续命。比如，某\*ST公司公告将出售8套房产当“救命草”。不过，很快就收到了相关问询函。监管部门已启动严查突击保壳交易。

“保壳”现象由来已久。卖房“保壳”、补贴“保壳”等乱象，本质上折射的是过去多年一直存在的“上市难、退市难”制度问题。

“上市难、退市难”是发审制度下的一个痼疾。过去没有注册制，只有IPO核准制。企业IPO排队，再加上行政审批，存在IPO不确定性，成本高昂、风险巨大。一旦成功过会，企业就身价百倍。因此，企业一旦“入场”，断然不愿“离场”，会千方百计“保壳”。另外，既然A股IPO如此艰难，不如到二级市场寻找一个“壳”公司。只要振臂一呼，“韭菜”就会奋勇参与共同炒壳重组。因此，市场存在皮包公司买壳上市、股民埋单的老剧情。在这种情况下，A股市场自然就鲜有退市公司，垃圾股反而成为抢手货、香饽饽。

不过，推出科创板并试点注册制，使市场发生了一定变化。科创板退市制度首次建立了“净利润+主营业务收入”的组合类退市指标。这意味着过去濒临退市的公司靠卖房、卖资产、财政补贴等非经常性损益，简单拼凑甚至虚构利润的“保壳”现象，在科创板市场不会出现。这对于创业板和其他主板市场退市制度改革具有很强的借鉴意义。此外，注册制试点及范围扩大，以及新股发行常态化，将使“壳”价值直线下降。可以说，随着发审制度改革深入推进，以及配套更严退市制度，将令卖房“保壳”、补贴“保壳”等乱象难以再有持续生存的空间。

只有不断完善资本市场基础制度，健全退出机制，推广复制科创板退市规则，就能从根本上治理“保壳”乱象。投资者也要对“保壳”行为擦亮眼睛，提高警惕。随着资本市场改革深入，今后会出现因“上市易”导致“退市更易”，“死不退市”变成“高效退市”，A股市场将出现“大进大出”格局，支持企业市场化出清落后产能和业务，淘汰僵尸企业，为投资者提供越来越多具有时代创新特点的投资标的。



### 共同抵制热播剧盗版乱象

近日，某热播剧仅仅播到30余集，就有卖家在互联网上以3元的价格出售高清全集。据报道，目前该剧侵权链接已近4万余条。日前，该剧版权方发布声明并已报案，警方已立案处理。

【短评】资料显示，近年来国产电影盗版损失率已高达55%，每年损失超过10亿元，若算上被盗版的电视剧损失更大，热播剧往往是被盗版的重灾区。打击盗版，有关部门应加大对侵权者的处罚力度。版权方要积极主动行动起来，通过法律途径维护自身合法权益。同时，广大观众、网友也应共同抵制侵权盗版等不法行为，自觉支持正版影视剧。比如，通过合法授权平台观看影视剧；发现不法行为，及时通过相关渠道向权利人举报，让盗版影视剧失去市场空间。

### 对网售“能量石”要加强监管

据报道，大连海关近日在机场查获旅客随身携带的一枚“能量石”，经海关检测，该“能量石”辐射超标，其具备的放射性核元素确定为致痛物。目前在电商平台上有家卖家售卖有医疗功效的“能量石”，并宣称用“能量石”泡水喝能溶脂解毒、治痛风。

【短评】所谓“能量石”存在很大安全隐患,尤其在养生保健方面具有较大风险,使用不好就会适得其反,对公众健康造成威胁。网上售卖“能量石”,商家不仅有虚假宣传之嫌,而且涉嫌非法销售医疗产品。对于网售“能量石”,监管部门要及时介入调查,对违反法律法规的平台及商家加大打击和惩处力度。同时,电商平台也要及时采取行动,对平台上销售“能量石”的商家加大审核力度,一旦发现产品不符合法规及平台管理制度,尽快作出下架处理。消费者也应提高自身科学素养,防止上当受骗。

### 这样的“出院考试”值得点赞

据报道，在西安市某医院骨科住院的患者，必须完成一份包括基本病况、饮食、药物、功能锻炼、复诊时间等内容的考卷，成绩合格方能出院。该院医护人员介绍，骨科疾病往往病程比较长，在出院前安排考试，也是希望患者出院后能够正确康复训练，早日恢复健康。

【短评】“出院考试”看似给病人“添了麻烦”，却是一次彰显爱心的考试，也是一次很好的健康宣教。手术只是治愈疾病的一部分，病人能否完全康复，后期康复训练十分重要。“出院考试”对医患双方来说都是一种双赢，有利于拉近双方距离，改善医患关系。需要指出的是，“出院考试”并非医疗主管部门或医院的一种硬性要求，而是改善医疗服务的一种创新，充分体现出医护人员对患者关爱，值得点赞。

欢迎读者就热点经济话题发表评论、漫画，来稿请发至:mzjjgc@163.com  
本版编辑 马洪超 祝 伟