

编者按 日前,中共中央、国务院正式印发《关于营造更好发展环境 支持民营企业改革发展的意见》,充分肯定了我国民营经济的重要地位和作用,提出有力举措,为民营企业未来发展指明方向。

在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下,我们以前所未有的勇气和决心持续优化营商环境,促进民营企业在主动作为中稳预期、

营造“三公一平一同”环境

国务院发展研究中心研究员 张文魁

《关于营造更好发展环境 支持民营企业改革发展的意见》描绘了民营企业发展的市场环境、政策环境、法治环境,鼓励民企改革创新、守法规规,不仅有利于促进亲清政商关系的形成,还有利于十九届四中全会提出的“三公一平一同”原则落地。

十九届四中全会指出,“营造各种所有制市场主体依法平等使用生产要素、公开公平公正参与市场竞争、同等受到法律保护,依法监管各种所有制经济”。今年秋天,十九届四中全会将第十八届四中全会“平等使用生产要素”更改为“平等使用资源要素”,显示出中央更加重视民营企业的发展。

尽管在上世纪90年代初提出建立社会主义市场经济之时,国家就有了对各种所有制经济一视同仁、各类企业应进行平等竞争的思路 and 原则,但在现实中,民营企业受到歧视、市场竞争不公平的情形,仍长期存在。对此,《意见》提出了解决问题的具体举措。例如,支持民营企业以控股或参股形式开展发电配电售电业务;支持民营企业进入油气勘探开发、炼化和销售领域;支持发展以中小民营企业为主要服务对象的民营银行、社区银行;将政府部

为民企健康发展保驾护航

北京大学经济学院教授 王曙光

《关于营造更好发展环境 支持民营企业改革发展的意见》的发布,体现了中央坚定不移发展壮大民营经济的战略决心,也体现出中央致力于为民营经济发展提供长期制度保障、增强民营企业改革发展信心的深刻用意。

首先,对国有经济和民营经济实施平等的产权保护,既严格保护国有经济产权,保障国有资本保持增值不流失,同时又要切实保护民营经济合法的财产权利和其他与所有权相关的权利。《意见》重申要保护民营企业和民营企业合法权益财产,持续甄别纠正侵犯民营企业和企业家人身财产的冤错案件,文中释放的平等保护民营经济产权的信号是极为强烈的。

其次,要在所有竞争性领域对国有经济和民营经济进行平等的市场准入,形成国有经济和民营经济依据各自的比较优势和各自的禀赋结构进行公平平等的竞

推动民营经济高质量发展

国家发展改革委体制改革所所长 银温泉

党中央、国务院发布的《关于营造更好发展环境 支持民营企业改革发展的意见》,为民营企业改革发展释放了更大改革红利和政策空间。当前,民营企业正处于爬坡过坎的关键阶段,发展面临诸多问题,而切实抓好各项支持政策落地,推动民企健康发展,成为摆在各级政府、各部门面前的重要任务。

首先,要在思想上明确民企定位,高度重视民企发展。《意见》明确提出,“民营经济已经成为我国公有制为主体、多种所有制经济共同发展的基本经济制度的重要组成部分”,这充分肯定了民企在中国特色社会主义经济体系和发展中的重要性。

其次,要贯彻依法治商理念,切实依法保护民营企业财产权。《意见》明确要求要“健全执法司法对民营企业的平等保护机制”,“保护民营企业和企业合法权益财产”,“保障民营经济财产权,要按照党中央的战

争,这就需要在所有竞争性领域鼓励竞争,防止垄断。《意见》提出深化“放管服”改革,进一步精简市场准行政许可事项,强化公平竞争审查制度刚性约束,破除招投标隐性壁垒。这些操作性极强的措施,对于建立竞争性市场机制、鼓励民营企业进入竞争性领域开展平等公平的市场竞争,具有重要的意义。

同时,《意见》强调要保障民营企业依法平等使用资源要素,强调要实施公平统一的市场监管制度,规范执法自由裁量权,严格规范公正文明执法,健全执法司法对民营企业的平等保护机制,保障民营经济的合法权益不受侵犯,保障各类所有制企业在市场监管中获得公平公正待遇。

此外,要在经济发展的过程中在全社会形成尊重企业家、激励和弘扬企业家精神的社会氛围,并运用有效的政策手段和法律手段保障

施,进一步深化“放管服”改革,减轻企业税费负担;完善金融服务业对民企、中小企业的支持机制,解决民企、中小企业融资难、融资贵的问题;引导民营企业参与国有企业发展,推动民营企业融合发展、互利共赢。同时,政府部门要创新发展企业服务方式,积极主动响应民营企业自身经营诉求和政策诉求,帮助民企解决实际问题。

民企要进一步增强发展信心,逆势而上。当前,经济发展进入新常态,“挤快钱”的时期不复存在,民营企业要想谋发展,必须脚踏实地经营,进一步提高自身素质。民营企业要按照《意见》要求,进一步加大改革力度,加快构建现代企业制度,完善内部激励约束机制,理顺与劳动者的关系。要抓住我国迈向高质量发展阶段的机遇,加大技术创新和经营模式创新能力,加快企业转型升级,提高产品和服务质量,牢固树立质量意识、品牌意识。

信心更足 定力更强 步履更稳

——有关人士解读《关于营造更好发展环境 支持民营企业改革发展的意见》

经济日报·中国经济网记者 顾 阳

“为民营经济营造更好发展环境,支持民营企业改革发展,对于进一步激发民营企业活力和创造力、推进供给侧结构性改革、推动高质量发展、建设现代化经济体系有重要意义。”国家发展改革委有关负责人在接受经济日报·中国经济网记者专访时表示,《关于营造更好发展环境 支持民营企业改革发展的意见》(以下简称《意见》)立足于民营企业改革发展首个中央文件的定位,在做好与现有政策体系衔接的基础上,兼顾管用、有效的治标之策和长期制度建设,提出一系列有分量的政策举措,力求为民营企业营造更好发展环境,规范民营企业生产经营,激励企业家改革创新,回应社会关切,引导社会预期。

“七个着力”支持民营企业改革发展

改革开放40余年,民营经济已成为我国经济制度的内在要素,社会主义市场经济发展的重要成果,推动社会主义市场经济发展的重要力量。

在回答此次《意见》在改革方面有哪些突破时,该负责人表示,《意见》以供给侧结构性改革为主线,从制度层面着眼,更多地用改革的方法,破除民营企业高质量发展的体制机制性障碍,完善推动民营企业改革发展的制度框架,重点突出“七个着力”支持民营企业改革发展。

着力优化营商环境。坚持执法、司法等各环节依法平等保护民营企业产权和民营企业家人身、财产合法权益,为民营企业创造更多安全感。如针对民营企业执法司法中对民营企业的保护问题,提出健全执法司法对民营企业的平等保护机制。再如,针对现实中“有法律责任无限化”等问题,依法严格区分违法所得、其他涉案财产与合法财产,严格区分企业法人财产与股东个人财产,严格区分涉案人员个人财产与家庭成员财产等。

着力推动民营企业改革创新。支持引导民营企业不断加强制度建设,主动进行结构性改革,提高管理水平和核心竞争力,激发改革创新动力,不断做强做优。如要求各级政府组织实施科技创新、技术转化等项目时,要平等对待不同所有制企业。再如,提出鼓励民营企业因地制宜聚焦主业加快转型升级,优化企业兼并重组市场环境,畅通市场化退出渠道,完善企业破产清算和重整等法律制度等。

着力促进民营企业家和民营企业健康成长。引导民营企业筑牢守法经营底线,积极履行社会责任,引导民营企业弘扬优秀企业家精神。如提出引导民营企业聚精会神办实业,认真履行环境保护、安全生产等责任,实施年轻一代民营企业健康成长促进计划,帮助民营企业实现事业新老交接有序传承等。

着力构建亲清政商关系。转变政府职能,提升政府服务意识 and 能力,畅通民营企业与政府的沟通渠道,理直气壮支持民营企业高质量发展。如鼓励各级政府编制政务服务事项清单并向社会公布,完善陷入困境优质企业的救助机制,完

善对民营企业全生命周期的服务模式和服务链条。再如,针对部分地方政府守信践诺不到位,提出建立政府诚信履约机制等。

着力推动支持民营企业各项政策落地见效。不断完善工作体系,健全政策落实机制,强化示范引领,营造良好法治的社会氛围。如建立领导协调机制,将支持民营企业发展相关指标纳入高质量发展绩效评价体系。再如,在各类评选表彰活动中,平等对待优秀民营企业企业家,研究支持改革发展标杆民营企业和民营经济示范城市充分发挥示范带动作用等。

善对民营企业全生命周期的服务模式和服务链条。再如,针对部分地方政府守信践诺不到位,提出建立政府诚信履约机制等。

着力推动支持民营企业各项政策落地见效。不断完善工作体系,健全政策落实机制,强化示范引领,营造良好法治的社会氛围。如建立领导协调机制,将支持民营企业发展相关指标纳入高质量发展绩效评价体系。再如,在各类评选表彰活动中,平等对待优秀民营企业企业家,研究支持改革发展标杆民营企业和民营经济示范城市充分发挥示范带动作用等。

引导民营企业练好自身内功

针对《意见》专门提到民营企业自身改革发展的内容,该负责人表示,要实现民营经济长期高质量发展,除了要为民营经济营造更好发展环境,民营企业自身也要不断改革、积极创新、规范经营、练好内功。前者是外部制度保障,后者才是民营经济高质量发展的内在动因和动力源泉。

他指出,民营企业自身的高质量,首先体现为具有竞争力的企业制度,也就是现代公司治理制度。改革开放以来,一大批民营企业积极推动企业制度创新,建立了规范的现代企业制度,经营管理水平稳步提高,企业活力、创造力和市场竞争力不断增强。但也要看到,部分民营企业管理水平相对较低,企业治理机制不健全,现代企业制度不完善,制约了民营企业的长远健康发展。鼓励民营企业建立现代企业制度,强化自身制度建设,也是党的十九大强调“支持民营企业发展”的应有之意。

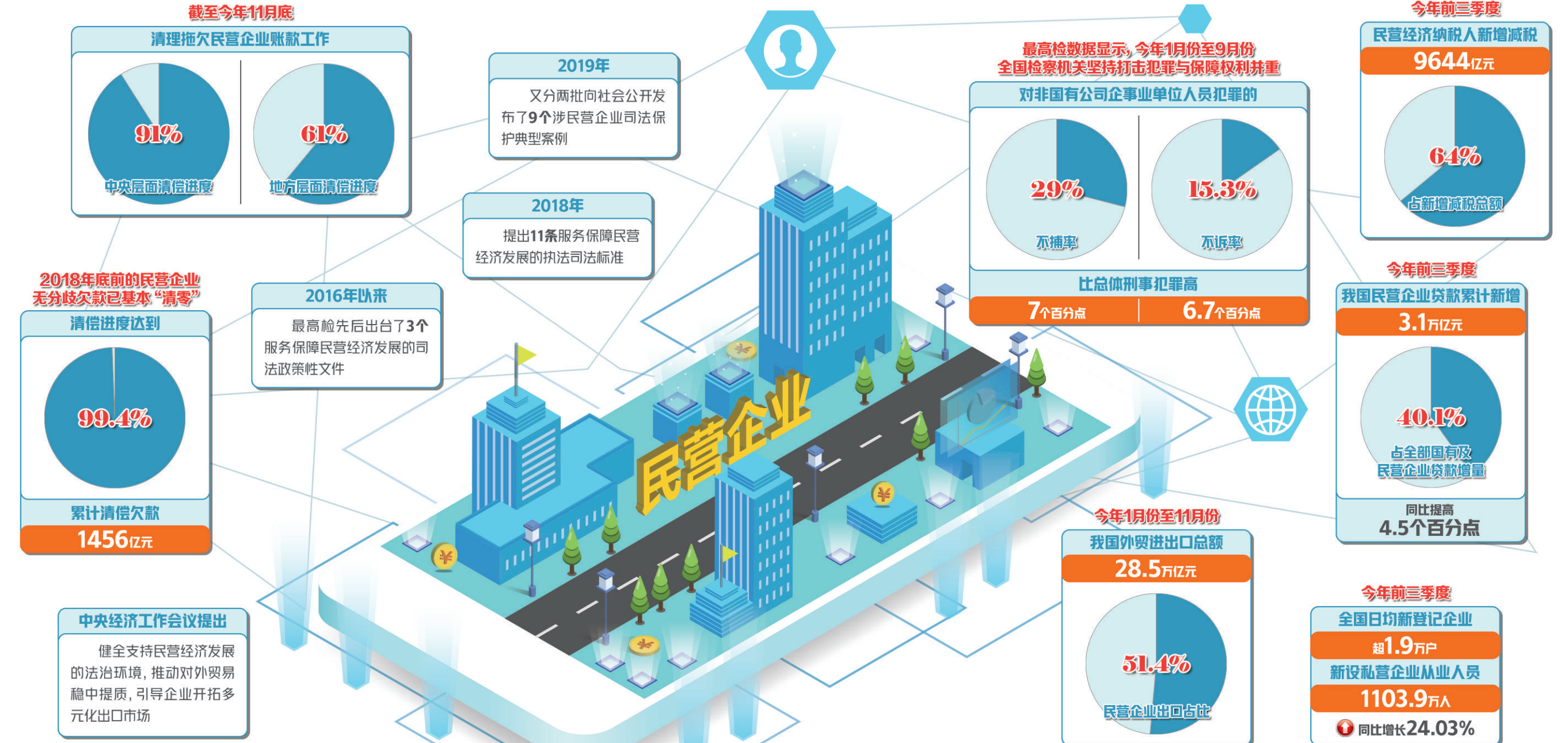
据介绍,《意见》在提出为民营企业营造良好的市场、政策和法治环境的同时,突出“双向发力”,强调鼓励、引导民营企业健康发展,通过加强自身改革,完善法人治理,实现民营企业高质量发展。

“《意见》明确提出引导民营企业深化改革。这里强调的是,支持民营企业深化改革,要立足于引导和鼓励,而非行政手段干预。”该负责人说,《意见》鼓励有条件的民营企业加快建立治理结构合理、股东行为规范、内部约束有效、运行高效灵活的现代企业制度,尤其是要鼓励民营企业制定规范的公司章程,完善公司股东会、董事会、监事会等制度,明确各自职权及议事规则。民营企业只有建立现代企业制度、完善企业法人治理结构,才能实现企业科学决策、规范内部管理,才能解决民营企业发展瓶颈、提升核心竞争力,进一步发挥民营经济在经济社会发展中的重要作用,推动经济社会高质量发展。

《意见》还提出鼓励民营企业完善内部激励约束机制,规范优化业务流程和组织结构,建立科学规范的劳动用工、收入分配制度,推动质量、品牌、财务、营销等精细化管理,从而提高民营企业吸引人才能力,提升民营企业经营效率,激发民营企业创新活力,增强民营企业创新能力和核心竞争力。

在提出优化公司治理的基础上,针对部分民营企业热衷于铺摊子、上规模、轻主业、轻研发,在环保、社保、质量、安全、信用等方面存在不规范、不稳健甚至不合规合法等问题,《意见》还明确提出支持民营企业加强创新,鼓励民营企业转型升级优化重组,引导民营企业聚精会神办实业,积极履行社会责任,依法经营、依法经营、依法维权,实现民营企业高质量发展。

“制度的生命力在于执行。这些政策举措能否真正落地,能否转化为民营企业真正的获得感,关键在于抓好落实。”该负责人表示,国家发展改革委将会同有关部门从健全机制、完善细则、做好解读、跟踪问效等入手,推动形成支持民营企业改革发展的共识,做好改革政策举措的系统集成,进一步放大改革总体效应,让有含金量的措施实实在在地见到效果、发挥作用。



开启民营企业发展新征程

顾 阳

在我国经济步入高质量发展的关键时期,中共中央、国务院正式发布《关于营造更好发展环境 支持民营企业改革发展的意见》,充分彰显了中央坚定不移发展壮大民营经济,激发民营企业创新发展的决心和信心。

党中央、国务院高度重视民营企业发展工作,近年来部署出台了一系列有针对性的政策措施。作为中央第一份关于民营企业发展的政策文件,《意见》与此前出台的《关于完善产权保护制度依法保护产权的意见》《关于营造企业家健康成长环境弘扬优秀企业家精神更好发挥企业家作用的意见》等,共同构成了新时代推动民营企业健康发展的制度组合。

改革开放以来,我国民营企业发展迅速,民营经济从小到大、由弱变强,在稳增长、促创新、增加就业、改善民生等方面发挥了重要作用,成为推动我国经济社会发展的重要力量。目前,我国民营企业数量超过3000万家,民营经济贡献了全国50%以上的税收、60%以上的国内生产总值、70%以上的技术创新成果、80%以上的城镇劳动就业、90%以上的新增就业。在世界500强企业,我国民营企业从2010年的1家增加到2018年的28家。

尽管民营经济已成为推动我国发展不可或缺的力量,但一段时间以来,一些否定、怀疑民营经济的错误论调,严重干扰了民营企业对发展的预期和信心。再加上部分民营企业所遭遇的诸如市场“冰山”、融资“高山”、转型“火山”等困难,进一步影响了民营企业改革创新发展的动力和活力。

在此背景下,《意见》出台可谓正当其时。《意见》强调要坚持“两个毫不动摇”,坚持新发展理念和供给侧结构性改革为主线,通过营造市场化、法治化、国际化营商环境,进一步稳定民营企业发展预期,破解民营经济规模小、发展粗放、国际竞争力不强等突出问题,支持广大民营企业通过改革创新实现高质量发展。

正如习近平总书记任在民营企业座谈会上所强调,在全面建成小康社会、进而全面建设社会主义现代化国家的新征程中,我国民营经济只能壮大、不能弱化,不仅不能“离场”,而且要走向更加广阔的舞台。实现上述要求,就必须以国家治理体系和治理能力现代化提供制度保证,不断完善市场化、法治化、国际化营商环境,进一步建立完善激励民营经济健康发展的体制机制。

为此,《意见》从优化公平竞争的市场环境、完善精准有效的政策环境、健全平等保护的法治环境、鼓励引导民营企业改革创新、促进民营企业规范健康发展、构建亲清政商关系等多个维度入手,提出了23条含金量高的具体举措,助力民营经济在推进供给侧结构性改革、推动高质量发展、建设现代化经济体系中发挥更重要的作用。

需要指出的是,一份文件不可能解决所有民营企业发展中的问题,民营经济要实现健康可持续发展,还有很长的崎岖道路需要跨越,还有很多体制机制上的问题有待突破。当务之急,我们要把思想和认识统一到“两个毫不动摇”上来,进一步完善政策执行方式,集中精力办好自己事情,推动形成民营经济新源泉充分涌流、创造活力充分迸发的良好局面。



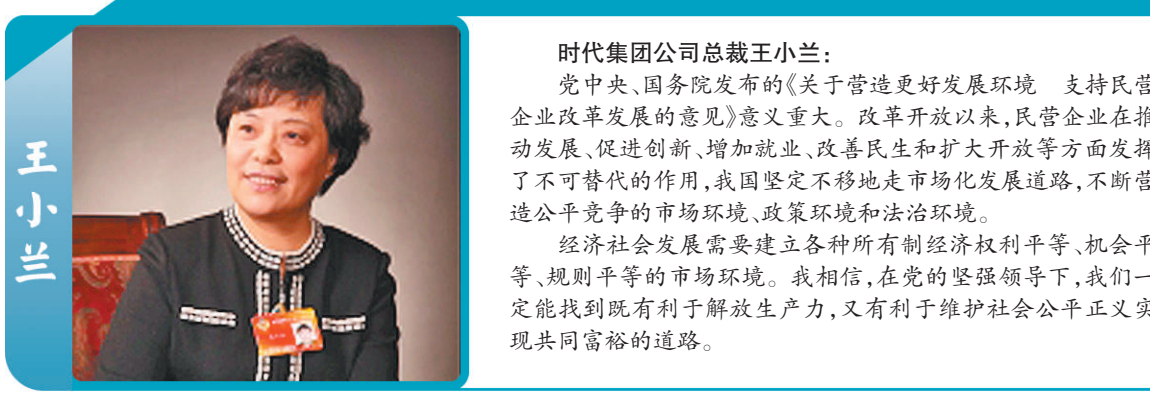
刘永好

联合控股、联想集团创始人柳传志:

党中央、国务院发布的《关于营造更好发展环境 支持民营企业改革发展的意见》,让我感到十分振奋。

“民之为道也,有恒产者有恒心。”《意见》鲜明地提出“保护民营企业和民营企业合法权益财产”,还要求各级政府、国有企业依法履行与民营企业签订的协议和合同,对拖欠民营企业款项的责任人问责。这些举措能够让民营企业家少一点牵挂和羁绊,从容笃定谋发展。

民营企业也要不断自我突破,建立现代企业制度,推动企业转型,进一步激发企业活力和创造力。



王小兰

时代集团公司总裁王兰:

党中央、国务院发布的《关于营造更好发展环境 支持民营企业改革发展的意见》意义重大。改革开放以来,民营企业在推动发展、促进创新、增加就业、改善民生和扩大开放等方面发挥了不可替代的作用,我国坚定不移地走市场化发展道路,不断完善公平竞争的市场环境、政策环境和法治环境。这充分说明国家把民营企业当“自己人”,与其他市场主体一视同仁。

随着《意见》的落地实施,民营企业未来发展大有可为。民营企业家要把好时代的脉搏,心无旁骛创新创业,踏踏实实办好企业,为国家发展和民族振兴作出应有的贡献。

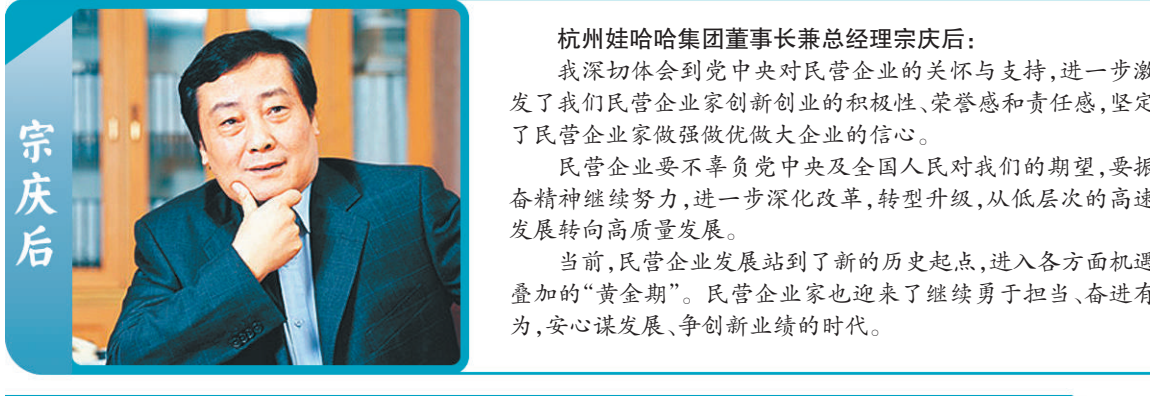


王传福

比亚迪股份有限公司董事长兼总裁王传福:

《关于营造更好发展环境 支持民营企业改革发展的意见》的发布,体现了党中央对民营企业的高度重视、大力支持和殷切期望,令我备受鼓舞,更加坚定了实业报国的理想和信心。

《意见》结合当前民营企业在发展过程中遇到的困难和问题,从公平竞争的市场环境、精准有效的政策环境、平等保护的法治环境三个方面,提出了针对性很强的指导意见和具体要求,对当前民营企业发展具有很强的现实指导意义。同时,《意见》对民营企业推动内部改革创新、转型升级和健康发展的指明了方向,给予了支持,这将为广大民营企业营造更好的发展环境。



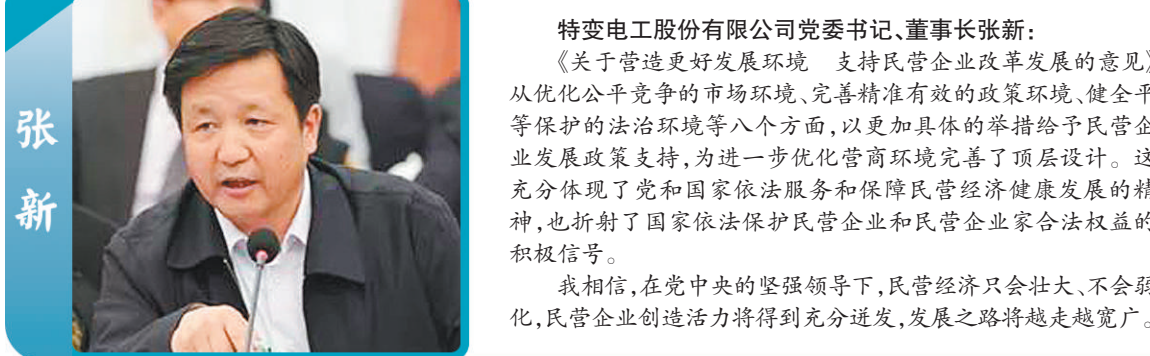
陈东升

泰康保险集团创始人、董事长兼首席执行官陈东升:

《关于营造更好发展环境 支持民营企业改革发展的意见》的发布,再次肯定了我国民营经济的市场地位和贡献。

《意见》全面、详尽地回应了民营经济和民营企业公平竞争、政策同等、法律平等的呼吁,对解决民营企业在经营发展中遭遇的“市场的冰山、融资的高山、转型的火山”提供了具体的路径,为构建亲清新型政商关系和组织保障提供了指导。

只要赋予公正、规范、透明的市场环境和法治环境,用制度保障让民营企业和民营企业真正放下包袱,民营经济一定能迸发强大生命力和创造力。



叶青

全国工商联副主席、叶氏企业集团董事长叶青:

近日发布的《关于营造更好发展环境 支持民营企业改革发展的意见》,从优化市场环境、完善政策环境、健全法治环境,到引导改革创新,促进健康发展,加强组织保障等,为支持民营企业发展提供了一份详细的服务清单,内容充实具体、措施得力有效,考虑周全细致。

有了这样的大力支持,民营企业没有理由发展不好。广大民营企业要立足新时代解放思想、与时俱进,坚持中国特色社会主义道路,坚持创新突破,努力做有立场、有智慧、有情怀、有担当、有底气的新时代中国特色社会主义民营企业。

张新

特变电工股份有限公司党委书记、董事长张新:

《关于营造更好发展环境 支持民营企业改革发展的意见》从优化公平竞争的市场环境、完善精准有效的政策环境、健全平等保护的法治环境等八个方面,以更加具体的举措给予民营企业发展政策支持,为进一步优化营商环境完善了顶层设计。这充分体现了党中央和国家依法服务和保障民营经济健康发展的精神,也折射了国家依法保护民营企业和民营企业合法权益的积极信号。

我相信,在党中央的坚强领导下,民营经济只会壮大、不会弱化,民营企业创造活力将得到充分迸发,发展之路将越走越宽广。