

健全养老保险体系需多支柱支撑

江 帆



近日闭幕的中央经济工作会议指出,“加快推进养老保险全国统筹。要发挥市场供给灵活性优势,深化医疗养老等民生服务领域市场化改革和对内对外开放,增强多层次多样化供给能力,更好实现社会效益和经济效益相统一”。在新形势下,这一要求对建立健全多支柱养老保险体系指出了明确发展方向。

截至目前,我国已经构建起世界上规模最大的基本养老保险体系。2018年末,全国参加各项基本养老保险的总人数超过9亿人,广覆盖的养老保险网络正在不断完善。今年,养老金已经实现15年连涨。

应该看到,尽管我国养老保障水平在逐步提高,养老保险制度可持续发展却面临着诸多挑战。总体架构上,我国正在建立完善由基本养老保险、企业补充养老保险、个人储蓄性养老保险和商业养老保险共同参与的“三支柱”社会

尽管我国养老保障水平在逐步提高,养老保险制度可持续发展却面临着诸多挑战。中央经济工作会议再次强调发挥市场作用,增强多层次多样化供给能力,给第二支柱和第三支柱的企业年金、商业养老保险打开了扩大规模,向社会经济生活纵深渗透和发展的政策空间

养老保险体系,但实际运行中,“三支柱”的发展目前存在较为严重的不平衡现象,作为第一支柱的基本养老保险“一枝独大”,第二支柱和第三支柱都很小。尤其是商业养老保险的体量,在整个养老体系中的占比几乎可以忽略不计。面对人口老龄化越来越严峻的挑战,要建立完善的养老服务体系,仅靠政府财政一条腿走路,是很难持续健康发展的。

中央经济工作会议再次强调发挥市场作用,增强多层次多样化供给能力,给第二支柱和第三支柱的企业年金、商业养老保险打开了扩大规模,向社会经济生活纵深渗透和发展的政策空间。

第二支柱的企业年金最需要的是税收优惠支持,目前我国企业年金制度中的税负比例较低,企业税负比例为5%,个人为4%,均低于国际平均水平。同时,企业年金规模虽然逐年扩大,但年金的投资市场尚不够成熟和稳

定,回报率不尽如人意,投资限制也比较多。数据显示,2019年上半年,企业年金加权平均收益率为4.1%,与一般的银行理财收益不相上下。因此,相关部门如何通过制定合理且具操作性的政策落实中央精神十分重要。财税部门能否制定出切实可行的税收政策,基金投资公司能否取得长期稳定的收益等,都需要通过市场因素的催化,才能最终成为做大养老保险第二支柱的真正推动力。

作为第三支柱的个人储蓄性养老保险和商业养老保险,目前在整个社会养老保障中的占比较低,发展潜力巨大。特别是商业养老保险,一直是国家养老政策关注的重点。因为发展商业养老保险,可以使养老保障体系架构更平衡、立体化和多元化;同时,商业养老保险通过积累长线养老资金,能有效减轻人口老龄化对养老保障产生的压力,提升其可持续性。

对于险企来说,构建能分担第一支

柱养老压力的商业养老保险成为第三支柱并非易事,更不可能一蹴而就。最大的挑战莫过于如何在人口老龄化加快进程中提升创新能力,以改善当下养老保险覆盖面不足、产品和服务相对滞后、难以充分发挥保障作用等问题。

首先,应以税收政策为契机,加快撬动个人养老保险市场。这在2018年已经迈出重要一步,个人税收递延型商业养老保险试点在上海、福建等地实施后正逐渐扩大范围;其次,应以老年人需求为创新导向,鼓励险企开发各类老年保险产品并给予财政支持;再次,引导保险公司在医疗与养老结合上创新探索,将长线投资注入养老产业,在延长老年人健康寿命和保障老年人生活质量方面探索新路。

总之,只要政府和市场协同发力,就能尽快发展壮大第二、第三支柱,形成可持续发展的养老体系,实现社会效益和经济效益的统一。

跳出“事务主义”窠臼

陈 朋

临近岁末年终,很多人都在忙着年终盘点。不少基层干部感慨:“忙忙碌碌,却又碌碌无为”,“疲惫不堪,却又成绩寥寥”。这是某种程度上陷入“事务主义”所致。

所谓“事务主义”,就是工作没有计划,不善于统筹,不分轻重缓急、主次详略,而只能按部就班、机械教条地处理日常琐碎事务。其主要表现是:要么“东一榔头西一棒子”,没有系统谋划;要么信奉“兵来将挡,水来土掩”,被动应付;要么“只顾埋头做事,不会抬头看路”,缺乏创造创新。总而言之,疲于敷衍、忙而无功、简单重复是其典型形态。

陷入“事务主义”泥沼的原因是多方面的。一方面,“上面千条线,下面一根针”。基层工作本身很特殊,既要“上接天线”,又要“下接地气”。上级布置的任务,件件都要基层干部落实,有时还要应对繁多的考核督察。另一方面,伴随经济社会的快速发展,群众的利益诉求日趋复杂,“东家长李家短”式的矛盾不时涌现,都需要基层干部去化解疏通。这些因素综合在一起,不可避免使一些单位和干部疲于应付,让其备感辛苦。

从这个意义上讲,基层干部陷入“事务主义”的泥沼,不能完全归结于其自身,也需要同时看到它所处的环境特别是形式主义、官僚主义顽疾对其产生的不可忽视的影响。

因此,革除“事务主义”,跳出“事务主义”窠臼,需要与革除形式主义等结合在一起,从减少会议次数、降低简报信息报送频率、少建台账、少一些不必要的痕迹管理、留痕处理等形式化操作入手,给基层干部多留一些自主空间,让其有更多的时间和精力抓实事。同时,还要在

上级部门与下级部门之间构建科学合理、相互配合的运作机制,改变过于僵硬的数量化任务分解管理方式和“一票否决”式奖惩,让基层干部有更多的精力推出创新举措。

当然,“事务主义”的产生同一些人缺乏主动学习思考的自觉性,统筹协调能力不足、工作方法不当等因素密切相关。基层干部要与与时俱进地加强学习,才能跟得上形势、系统谋划工作。同时,如果学习时不动脑思考,即使“读万卷书”,也难“行万里路”。要想摆脱事务主义,必须学会思考。

那么,怎样才算“会思考”呢?一是要冷静思考。面对错综复杂的矛盾和千头万绪的工作,要冷静下来慢慢理清头绪,抽丝剥茧、有条不紊地理清思路,避免四处出击、无功而返。电影《邹碧华》中有一个细节令人印象深刻:不管是在办公室,还是在家中,“改革先锋”邹碧华总是在反复推敲、冷静思考中找到处理复杂案件的创新方法。二是要理性思考。事务主义的症结之一就是只看事物的表面,而不去深入研究事物的本质规律。事实上,唯有找出各种事物之间的内在关联,才能真正做到触类旁通、以一举三、事半功倍。

“工欲善其事,必先利其器”。只有掌握和有效运用科学方法,才能如顺水之舟轻松前进,否则就会事倍功半甚至不进则退,身陷“事务主义”窠臼。这就需要人们善于抓重点,在错综复杂的事物中抓住能影响一个时间阶段的主要矛盾,进而做到分清轻重缓急、主次分明,才能不为繁琐事务所累。

(作者系江苏省中国特色社会主义理论体系研究中心特约研究员)



朱慧卿作(新华社发)

悄然提价

“一次骑行往往要花费2元到3元,经常贵过公交。”有媒体近期在北京、成都、福州等地走访调研发现,从今年3月到11月,青桔单车、摩拜单车以及哈啰出行等共享单车“不约而同”再三调整计价规则。美团披露的三季度报数据显示,与今年二季度相比,三季度共享单车的经营亏损大幅收窄。10月美团摩拜再次调价时,给出的理由是“为了让平台更好运营下去,形成良好的循环”。共享单车发展初期一度受到资本青睐,但在资本热度消退之后,通过涨价提升运营收入弥补亏损也是一个现实选择。在共享单车行业洗牌之后,单纯涨价并非上策,企业只有通过精细经营、科学管理,进一步降低车辆运营成本,才能促进共享单车行业真正实现良性发展。

(时 锋)

以知识产权运营推动科技成果转化

李 昶 王 昱



推动科技成果转化,应充分借鉴国际经验,全面加强知识产权制度创新,大力推进科技成果产权化改革,将知识产权运营服务作为促进科技成果转化的突破口,让知识产权成为创新和转化衔接的“定向器”“润滑剂”“黏合剂”和“催化剂”

截至2018年底,我国处于权利有效状态的专利数量达160.2万件,有效专利实施率52.6%,高等学校、科研院所专利实施率分别为12.3%和30.6%,低于西方国家水平。一个很重要的原因是,受思维束缚和管理体制制约,很多科研单位在科技成果管理中用管有形财产的方式管无形资产,忽视智力创造性作用,存在的主要问题有以下几个。

一是创新成果产权保护不到位导致“转不好”。当前阻碍创新成果转化的很大一部分原因,不是创新成果本身的科技质量和商业应用价值低,而是与创新成果配套的知识产权质量低。一部分科研人员在科研创新时缺乏必要的专利保护意识,不掌握基本的专利保护策略。

二是创新成果市场竞争力不强导致“转不出”。由于创新过程中专利信息利用不足、与产业发展结合不紧密,导致我国创新效率不高,重复研究多,技术的创新价值不高,加之缺乏专业人才的长期支撑,很难形成满足市场竞争需求的高价值专利组合。

三是创新成果产权归属不明晰导致“不敢转”。产权明晰是提高创新成果市场转化效率的基础。多年来,高校院所的研发经费来源和支持方式多元,但高

校院所科研人员的发明创造很容易被视为职务发明,知识产权归单位所有。另外,一些重大创新成果往往是经科研大协作或几代人努力取得的,知识产权涉及多个协作单位和个人合作团队。一旦转让获利容易引起专利权属纠纷,使得一些职务发明人宁愿不转化。

四是创新成果专业运营能力弱导致“不会转”。某些高校院所知识产权运营能力存在明显短板。我国科技计划的实施往往依托于跨部门、单位的项目组,缺乏知识产权责任主体推广实施。实际大多由科研人员自行开展创新成果转化活动,却往往是捧着“金饭碗”却敲不开市场的大门。高校现有的技术转移办公室多数只能起到协调作用。由于对知识产权运营专业人才的激励和考核机制不完善,抑制了从业人员的积极性。

为落实好党的十九届四中全会关于创新促进科技成果转化机制的要求,应充分借鉴国际经验,全面加强知识产权制度创新,大力推进科技成果产权化改革,将知识产权运营服务作为促进科技成果转化转化的突破口,让知识产权成为创新和转化衔接的“定向器”“润滑剂”“黏合剂”和“催化剂”。

一是应紧紧抓住完善产权制度这一

重点,进一步改革职务发明权属归属制度,落实创新成果知识产权收益和保护的责任主体,构建以创新成果转化和知识产权为核心评价指标的科研机构、科技人员分类评价,以知识产权为桥梁和纽带推动构建“产学研金介用”利益共同体,使科技成果转化从“要你转”“管你转”变成“我要转”。

二是应坚持“有为政府”“有效市场”两个轮子一起转,完善知识产权侵权惩罚性赔偿制度,加快布局建设知识产权保护中心,持续加强知识产权运营数据信息公开,完善知识产权运营信息化基础设施建设,推进权能分离的知识产权资本化运作,以知识产权为原动力加快构建国家创新生态体系。

三是应推进知识产权领域供给侧改革,加强政策集成创新,推动在国家层面设立专利运营主权基金,收购储备对国家产业安全具有重大影响力的知识产权;强化国家科技项目知识产权考核,加强关键前沿技术知识产权创造,推动更多中国专利纳入国际标准、布局国际市场;贯彻企业、高校、科研机构等知识产权管理国家标准,加强人才培养,鼓励高校院所成立独立的知识产权运营机构,出台专项政策支持知识产权运营专业服务机构发展。

日前,美国优步公司发布了一份长达84页的安全报告。此前,国内网约车平台滴滴也已发布4期安全透明度报告,从车内冲突、“失联”用户、醉酒乘车等多个维度,对可能出现的安全风险进行了深入解读与分析提醒。

面对公众对出行安全问题的关切,不管是滴滴还是优步,在报告中都没有回避自身的责任。优步坦言“人们有权利知道他们每天都在使用的公司和组织的安全记录,公布这些数据将有助于我们更好地发展,在第一时间防止严重安全事故发生的措施”。滴滴也表示,持续向公众公开平台安全运营情况是为了进一步提升安全服务水平,降低出行风险。显然,这样的表态是积极的,也是公众所乐见的。

作为交通运输新业态,网约车平台弱连接、互联网去中心化、零工经济等特点,使得其呈现出与巡游出租车不同的安全规律。特别是,近年来发生的几起网约车行业重大安全事故,让网约车的安全性备受质疑。有人就此认为,网约车不如传统出租车安全。

其实,这是新闻个案放大效应下导致的公众错觉。去年9月份,中国司法大数据研究院发布的《网络约车与传统出租车服务过程中犯罪情况》专题报告显示,2017年全国各级人民法院一审结案的被告,为传统出租车司机的案件有175件,每万人案发率为0.627;为网络约车司机的案件有18件,每万人案发率为0.048。无论是案件量,还是案发率,前者都远高于后者。

随着新一代信息技术的迅猛发展,5G商用提速,网约车平台借助大数据、人工智能等提升安全度已成为可能。比如,现在滴滴平台就可以通过技术,实现实时监控车辆运行、行程分享、110报警、分析司机不安全驾驶行为、干预车辆轨迹异常现象等。我们有理由相信,未来技术进步将会更好地赋能网约车的安全管理。

“道路千万条,安全第一条”。虽然这只是交管部门针对司机的善意提醒,其实对于我们每一个人都适用。追求出行安全,不仅是司机和出行公司的职责,也应是每一个人的本能诉求。

面对一些不确定的交通安全隐患,我们所要做的就是提高安全意识,坚守安全底线,以高度的自觉和自律,科学制定规则,公平透明监管,以确定性应对不确定性,尽可能把安全风险降到最小程度。而网约车平台主动、持续向社会发布安全报告,无疑有利于培养和提高公众出行安全意识,促使司乘双方及公众绷紧安全之弦,防患于未然。同时,网约车平台安全运营,也有利于推动企业自身和平台经济更好地发展。



刘剑文
北京大学法学院教授

将税收纳入法治框架意义重大

日前,继土地增值税法征求意见稿发布后,财政部陆续公布了增值税法、消费税法的征求意见稿,这对于健全我国现代税收制度体系具有积极意义。税收涉及千家万户的切身利益,税收立法既是为了落实税收法定原则,同时也是推进国家治理现代化和民主法治建设的重要内容。当前加强立法、补上财税立法的短板,将税收纳入法治框架意义重大。同时,税法的落实是不断形成共识的过程,是牵一发而动全身的艰巨复杂工作,每一项都要稳妥推进,植根我国现实国情,既要立足现阶阶段,也要着眼长远。

刘兴国
中国企业联合会研究部研究员

不断深化改革优化营商环境

中央经济工作会议强调,要依靠改革优化营商环境,深化简政放权、放管结合、优化服务。不可否认,我国营商环境建设仍存在一些短板。比如金融支持力度难以有效满足企业需要;政府服务能力与企业发展不能完全匹配,部分领域服务效率有待提升;公平竞争市场秩序建设还需深化。未来地方提升营商环境的着力点在于减少行政干预,优化行政服务流程,建立优化营商环境制度化体系,构建新型政商关系,降低企业制度性交易成本,促进各类要素平等使用。深化改革,进一步优化营商环境仍在路上。

张冰子
国务院发展研究中心社会发展研究部研究室主任

补民生短板需更好发挥市场作用

经济下行压力加大是结构性转型面临的阵痛,在加大改革开放力度的同时,更要将保障基本民生作为重大关切,加快补齐养老、医疗、住房短板。补齐民生短板既要发挥政府作用保基本,注重普惠性、基础性、兜底性,也要在发展路径上更好发挥市场作用。随着居民收入水平提高和中等收入群体规模扩大,居民在养老、医疗等民生领域的需求也更加个性化、多样化。应进一步推进“放管服”改革,消除社会力量进入公共服务领域的“痛点”和“堵点”,同时创新监管模式,维护良好的市场秩序,让优质服务在市场竞争中脱颖而出。

欢迎读者就热点经济话题发表评论、漫画,来稿请发至:mzjjgc@163.com
本版编辑 马洪超 祝 伟

乐见网约车平台主动发布安全报告

杨 忠 阳