

切实发挥好“三农”压舱石作用

——访中央农办主任、农业农村部部长韩长赋

经济日报·中国经济网记者 乔金亮

权威访谈

如何理解和贯彻中央农村工作会议精神？明年农业农村工作将从哪些方面突破？中央农办主任、农业农村部部长韩长赋在接受记者采访时表示，要集中力量完成打赢脱贫攻坚战和补上全面小康“三农”短板两大重点任务，全力抓好农业稳产保供和农民增收，推进农业高质量发展，保持农村社会和谐稳定，提升农民群众获得感，确保小康之年农业丰收，确保脱贫攻坚战圆满收官，确保农村同步全面建成小康社会。

保障重要农产品有效供给

据介绍，这些年我国粮食连年丰收，但粮食生产能力还不稳固。部分地方放松粮食生产的倾向有所抬头，一些地方甚至减少粮食生产。韩长赋表示，稳定粮食要强化粮食安全省长责任制考核，主产省要努力提高产能，非主产省也要提高自给率，各省粮食播种面积和产量都要保持基本稳定。落实好稻谷小麦最低收购价、稻谷补贴和玉米大豆生产者补贴等政策，加大产粮大县奖励力度，确保谷物面积稳定在14.2亿亩以上，口粮面积稳定在8亿亩以上。目前，农业农村部正在修编高标准农田建设规划，各地要以永久基本农田、粮食生产功能区和重要农产品保护区为重点，完成8000万亩高标准农田和2000万亩高效节水灌溉建设任务。

生猪稳产保供是“三农”工作的重要一环。韩长赋说，农业农村部已经印发《加快生猪生产恢复发展三年行动方案》，目标是增加供给、搞好调控，全力确保元旦春节肉品市场供应；促进生猪生产恢复，全力确保明年年底基本恢复到接近常年水平。各地务像抓粮食一样抓生猪生产，确保如期实现本地区生猪出栏量和自给率承诺目标。

韩长赋认为，一方面要继续落实好生猪养殖用地按农用地管理、新建

大型养殖场环评承诺制等政策，加大畜禽圈舍抵押担保、贷款贴息落实力度，支持规模养殖场建设粪污处理设施，扩大能繁母猪和育肥猪保险覆盖面。尽快完成超范围划定禁养区清理，坚决纠正“无猪市”“无猪县”；另一方面，要坚持“抓大不放小”，发展标准化规模养殖，建设现代生猪养殖体系，引导大型养猪企业采取“公司+农户”、入股加盟、托管租赁等方式，带动中小养殖场户发展。

补上全面小康“三农”短板

韩长赋认为，农村基础设施建设和公共服务是全面小康最直观的“落差”和农民群众的民生痛点，要加大补短板力度。针对农产品卖难、流通损耗大等现代农业堵点，应实施农产品仓储保鲜冷链物流设施建设工程。通过以奖代补、农机补贴、贷款贴息、落实优惠电价等措施，支持新型经营主体建设冷链物流集散中心和产地预冷、分拣包装、仓储保鲜等设施，配套发展农村电商。要以农村饮水安全、村内通组道路、动力电等为重点，加强村庄公共基础设施建设，补强农村教育、医疗、社会保障等薄弱环节。

农民增收是全面小康的基本要求，要发展富民乡村产业，积极鼓励各类人才返乡下乡创业创新。韩长赋提

出，要打造区域优势特色产业集群，再创建认定一批国家现代农业产业园，加快构建省、市、县产业园体系，认定第四批中国特色农产品优势区，再建设一批农业产业强镇、“一村一品”示范村镇和休闲农业示范县。培育壮大龙头企业，支持龙头企业建设农产品加工技术集成基地和精深加工示范基地，打造一批产业化联合体。推进农村创新创业，制定社会资本投资农业农村指引，培育农村创新创业带头人，建好创新创业基地，推动将符合条件的返乡创业农民工纳入一次性创业补贴范围。

韩长赋说，农业农村部正在研究制定完善农村一二三产业融合用地政策，用活用好农村集体建设用地，简化审批审核程序，通过入股、租用等方式直接用于乡村产业；盘活闲置宅基地和农村住房，探索“点状供地”等分类灵活供地办法，满足乡村产业发展用地需求。

抓好农村重点改革任务

今年，我国农村改革持续深化。据介绍，农业农村部门扎实推进集体产权制度改革，基本完成农村集体资产清产核资，超过22.7万个村完成股份合作制改革，在12个省份、163个县开展第四批农村集体产权制度改革试

点。扎实推进新型经营主体发展，全国家庭农场超过70万家，农民合作社达到220万家，全年托管服务面积14亿亩次，服务小农户6000万户。

韩长赋说，要全面推开农村集体产权制度改革试点，健全集体资产清产核资台账和管理制度，有序开展集体成员身份确认、集体资产折股量化、集体经济组织登记赋码等工作。要完善农村集体经营性建设用地入市配套制度，探索建立农村集体经营性建设用地入市规则、监管制度和增值收益分配机制，解决集体建设用地农村自己用不上、出让收益“农转非”问题。要谨慎推进宅基地改革，以探索“三权”分置为重点，扩大宅基地制度改革试点范围，充实试点内容，鼓励农民盘活农村闲置宅基地和农房资源。

“小康之年农村要保持和谐稳定。”韩长赋说，要强化农村基层党组织建设，持续整顿软弱涣散村党组织，继续向贫困村、软弱涣散村和集体经济薄弱村派驻第一书记，严格村党组织书记监督管理，加强村级组织运转经费保障，建强农村基层党组织。要加强乡村治理，开展自治、法治、德治相结合的乡村治理体系建设试点示范，推动建立县级以上领导干部和县直部门主要负责人包村制度，加强乡村矛盾纠纷调处化解，建设和谐乡村平安乡村。

今年农民人均可支配收入预计逾1.5万元

本报北京12月22日讯 记者乔金亮报道：全国农业农村厅局长会议22日在北京召开。农业农村部部长韩长赋表示，今年我国粮食生产创历史新高，产量达到13277亿斤，连续5年站稳1.3万亿斤台阶；农村居民人均可支配收入预计突破1.5万元大关，实际增长6.5%左右。

粮食生产稳定发展。粮食播种面积保持在17.4亿亩以上。完成农业“两区”划定任务，建成8000万亩高

标准农田，完成农机深松整地1.4亿亩。棉油糖、果菜茶等生产保持稳定。

农业发展质量进一步提升。大豆种植面积增加1380万亩，粮改饲面积达到1500万亩，畜禽规模养殖比重提高近3个百分点。新颁布实施农兽药残留限量标准1152项，农产品质量安全例行监测合格率达到97.4%。农业科技贡献率达59.2%，全国农作物耕种收综合机械化率超过70%，主要农作物自主选育品种提高到95%

以上。

农业绿色发展取得实效。三大主粮化肥利用率达到39.2%，农药利用率达到39.8%，分别比2015年提高4个和3.2个百分点。整建制推进585个畜牧大县畜禽粪污资源化利用，实施东北地区秸秆处理和西北地区农膜回收行动，秸秆、畜禽粪污综合利用率分别达到85%、74%，西北地区农膜回收率近80%。耕地轮作休耕试点面积扩大到3000万亩。

金张掖冰雪旅游文化节启幕

12月21日，甘肃张掖祁连山滑雪场上，游客在进行雪地毛毛虫爬行比赛。

当天，2019年张掖祁连山冰雪运动嘉年华暨第七届金张掖冰雪旅游文化节启幕，1000多名冰雪运动爱好者和游客在冰雪中尽享运动带来的快乐。

王 将摄(中经视觉)

浙江温州鹿城区：

“红色管家”基层治理实现全覆盖

本报记者 张 玫

“楼梯房变成了电梯房，我出门买菜方便多了。”近日，家住温州市鹿城区松台街道桂柑社区浙南农贸一区的陈老伯高兴地对记者说。因为腿脚不便，爬楼梯吃力，陈老伯平日很少出门。前不久，在街道和社区的帮助下，业主委员会带领100多户业主众筹65万元，使两部停用了20多年的故障电梯重新开始工作。

据了解，陈老伯所在小区建于上世纪90年代，有近200户住户。但由于没有业委会，缺乏完善的物业管理，建成时配备的4部电梯一直处于废弃状态。如今，松台街道桂柑社区将“红色管家”创建模式引入了小区治理。“社区安排专人对小区治理进行帮助指导，动员业主参与到小区管理中来。”社区党委书记柯建华介绍，今年8月24日农贸一区成立了业主委员会，选举出9位热心的党员志愿者和业主担任业委会成员，实现自我管理、自我服务。

近年来，温州市鹿城区把党的建设融入基层治理的全过程，针对当前城市小区物业管理失范、监督缺位、治理失衡等突出问题，坚持党建引领基层治理，试点先行、逐步推广，全面覆盖，扎实推进“红色管家”工作，全力打造“共建共治共享”美好家园。

“聚焦民生关键小事，鹿城‘红色管家’从‘选好人’‘立好章’‘办好事’入手，理顺社区、物业、业委会的关系，完善了城市治理体系，形成和谐有序的基层治理模式。”鹿城区委组织部相关负责人说。在深入实施“红色管家”工作中，鹿城区街道党工委和社区党委发挥核心引领作用，加强对业委会的领导，实行业委会动态管理，创建小区业委会成员中党员数过半的占30%以上；通过构建“1+3+X”基层治理模式，建立“联席会议制度”，实现区域共建共享，并通过实行重大决策“三议两公开一备案”“双述双评”“财务公开”等制

通讯员 黄宇慧

度，不断规范对物业、业委会管理，业主满意度和物业费收缴率均大幅提升；建立需求、资源、项目“三张清单”，实施民生实事领办制。

2018年，鹿城全区共两批73个住宅小区列入“红色管家”工作试点。今年有347个小区列入“红色管家”拓面提质工程。特别是“不忘初心、牢记使命”主题教育开展以来，一批群众最急最盼的“关键小事”办成落地，得到群众广泛点赞。

目前，鹿城区已重点厘清群众急难愁盼问题，共解决停车难、加装电梯、消控室瘫痪等小区业主反响强烈的“关键小事”3236件。预计今年内鹿城将实现物业小区“红色管家”工作全覆盖。

如今，“红色管家”的受益范围已从小区延伸至街道乃至更大的区域。线下，“红色管家”协调社区、职能站所进行资源整

合。成立“红色议事团”、设立“红色顾问”、打造“党员5分钟服务圈”等，开展了形式多样、内容丰富的“红色系列”活动。线上，“大南先锋”“慧聚南郊”等微信小程序相继上线，通过党建数据库、信息平台和相关负责人说，结合老旧小区改造、未来社区建设等，鹿城“红色管家”的党建引领和服务民生等功能不断提升，群众有了更多的获得感、幸福感和安全感。

从“小管家”变身“大管家”，鹿城区“红色管家”基层治理的受益群体、受益层面还在源源不断地扩大。该区相关负责人说，结合老旧小区改造、未来社区建设等，鹿城“红色管家”的党建引领和服务民生等功能不断提升，群众有了更多的获得感、幸福感和安全感。

改革追踪看落实

着力优化营商环境

“方便、快捷、高效！”近日，青海弘远实业有限公司的董先生在西宁市市民中心行政审批服务局商事登记科电脑自助服务区办理完开设企业事项后告诉记者。在西宁，像董先生一样办理营业执照，在证照齐全的情况下，两个工作日左右就能办完，与之前相比效率大大提升。

良好的评价背后，是近年来西宁市不断深化“放管服”改革优化营商环境的努力探索，是不断为企业和群众办实事、增便利、提效率的成效。政府用“放管服”改革打开了市场的活力之门，也铺平了便民之路。

在西宁市市民中心三楼的行政审批服务局商事登记科，这里的18个窗口一共集中了综合服务、银行开户、印章服务以及税务等服务，为办事企业提供了一站式、链条式服务。

“原来办一张营业执照需要20个工作日，而且还需要跑多个部门，现在通过商事制度改革，实现了‘一照、一章、一户、一票’的链条式审批，如果证照齐全，最快1.5个工作日就可以办好一张营业执照。”西宁市行政审批服务局商事登记科科长庞海强告诉记者，在这里不仅有人工链条式服务，还开通了自助服务区，企业可以自助操作，也可借助帮扶绿色通道进行网上审批。

如今的西宁，企业和办事群众实实在在感受到获得感，这就是“放管服”改革带来的改革红利。西宁7批次精简了256项审批事项，精简幅度达74.9%，市级仅保留86项事项。今年1月份至10月份，共受理各类市级行政审批事项20945件，办结20722件，办结率98.99%，群众满意率98%。

世行贷款助长江流域珍稀树种保护

本报讯 记者黄俊毅从国家林业和草原局获悉：近日，世界银行执行董事会批准向中国提供1.5亿美元贷款，开展长江经济带珍稀树种保护与发展项目。

据介绍，长江经济带珍稀树种保护与发展项目是由世界银行和欧洲投资银行联合融资，获批贷款已达3.7亿美元，是目前国际金融组织在我国林业领域投资最大的贷款项目，项目涉及安徽、江西、四川3省。

据了解，该项目围绕珍稀树种保护与发展，以改善森林生态系统质量、增强应对气候变化能力、提高长江流域生物多样性和森林碳汇、减少水土流失为目标，营造23.7万公顷乡土珍稀树种混交林，加强森林经营规划编制，促进森林质量精准提升，推动生态保护与修复，构筑区域生态安全屏障。

2019国际工程科技发展战略高端论坛举办

本报济南12月22日电 记者常斌报道：12月21日至22日，由中国工程院和山东省人民政府共同主办的2019国际工程科技发展战略高端论坛暨第十三届中国工程 management 论坛在济南举办，来自国内外500余名院士专家、企业家，围绕“重大工程与工程 management 发展”主题，分享最新成果。

中国工程院院长李晓红表示，经济社会进步需要重大

（上接第一版）“和田地区的群众健康意识还不强，许多老乡生病了常拖延，等到扛不住了才来就诊，容易错过最佳治疗时机。”北京市援疆医生柳鑫说，“我们根据受援地实际，精准施策，经常下乡义诊，宣传卫生保健知识，努力让更多群众受益。”

促进民族团结——从交往到交融

从黑龙江漠河到新疆阿勒泰，刘美的援疆路跨越5000公里。2017年2月，她作为漠河市职业技术学校教师开始了援疆历程，一年半期满后，又响应国家“援藏援疆万名教师支教计划”号召，再一次奔赴祖国“西北角”。在阿勒泰，刘美与加沙木帕孜·乌木别提汗一家结为“亲戚”，宣传党的政策，帮他们解决实际困难，受到当地群众交口称赞。

从交往到交融，广大援疆干部人才积极参加新疆“民族团结一家亲”活动，与新疆各族群众感情日益加深。在各省市对口援疆前方指挥部组织下，新疆与其他省市群众间的交往交流交融也在不断深入。

广东省对口支援新疆工作前方指挥部驻兵团第三师图木舒克市工作队，成员来自东莞市，他们支持开展莞疆少年

进一扇门办百件事

本报记者 石晶 通讯员 孙海玲

工程，更需要工程管理科学支撑。放眼知识的长河，科学管理理论体系需要不断完善，也需要工程管理理论体系支撑。中国工程院将面向世界推动工程管理创新，推进工程管理治理体系和治理能力现代化，为建设世界科技强国而奋斗。

本届论坛就重大工程与工程管理前沿问题、发展趋势等开展研讨，助力我国重大工程领域创新发展。

“手拉手”文化体育对接交流，兵团三师文化交流团赴广东巡回演出活动，举办了公益性文化展览、文艺汇演、文化专题讲座，促进了两地群众的文化交流。

在江苏省盐城市对口支援伊犁州察布查尔锡伯自治县工作组协调下，伊犁州歌舞团、察布查尔县民族歌舞团赴盐城进行演出，开展文化交流活动；邀请江苏省杂技团到察布查尔县开展“盐察一家亲文化援疆交流”演出，推动两地交往更加密切。

“把先进技术和管理经验带到新疆，同时也要留下一支带不走的队伍。湖北援疆实现了学校对学校、医院对医院、园区对园区、行业对行业、部门对部门的无缝对接，在此过程中援疆干部人才与当地干部群众携手共进，民族团结结出硕果。”湖北省援疆工作前方指挥部总指挥、博尔塔拉蒙古自治州党委副书记冯伟说。

全面援疆、精准援疆、长期援疆，对口援疆极大改变了“三山两盆”的发展面貌。在祖国的怀抱中，新疆与各兄弟省区市同奋进、共成长。广大援疆干部、人才与新疆各族人民团结奋斗、建设美好家园，为建设团结和谐、繁荣富裕、文明进步、安居乐业的中国特色社会主义新疆贡献力量。