



经济日报社出版 WWW.CE.CN
国内统一连续出版物号 CN 11-0014 代号1-68

经济日报

ECONOMIC DAILY

2019年12月 星期一 23日
农历己亥年十一月廿八
第13307期 (总13880期) 今日16版

中共中央国务院关于营造更好发展环境支持民营企业改革发展的意见

(2019年12月4日)

改革开放40多年来,民营企业在推动发展、促进创新、增加就业、改善民生和扩大开放等方面发挥了不可替代的作用。民营经济已经成为我国公有制为主体多种所有制经济共同发展的重要组成部分。为进一步激发民营企业活力和创造力,充分发挥民营经济在推进供给侧结构性改革、推动高质量发展、建设现代化经济体系中的重要作用,现就营造更好发展环境支持民营企业改革发展提出如下意见。

一、总体要求

(一)指导思想。以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神,深入贯彻落实习近平总书记在民营企业座谈会上的重要讲话精神,坚持和完善社会主义基本经济制度,坚持“两个毫不动摇”,坚持新发展理念,坚持以供给侧结构性改革为主线,营造市场化、法

治化、国际化营商环境,保障民营企业依法平等使用资源要素、公开公平公正参与竞争、同等受到法律保护,推动民营企业改革创新、转型升级、健康发展,让民营经济创新源泉充分涌流,让民营企业创造活力充分迸发,为实现“两个一百年”奋斗目标和中华民族伟大复兴的中国梦作出更大贡献。

(二)基本原则。坚持公平竞争,对各类市场主体一视同仁,营造公平竞争的市场环境、政策环境、法治环境,确保权利平等、机会平等、规则平等;遵循市场规律,处理好政府与市场的关系,强化竞争政策的基础性地位,注重采用市场化手段,通过市场竞争实现企业优胜劣汰和资源优化配置,促进市场秩序规范;支持改革创新,鼓励和引导民营企业加快转型升级,深化供给侧结构性改革,不断提升技术创新能力和核心竞争力;加强法治保障,依法保护民营企业和企业家的合法权益,推动民营企业筑牢守法合规经营底线。

二、优化公平竞争的市场环境

(三)进一步放开民营企业市场准入。深化“放管服”改革,进一步精简市场准入行政审批事项,不得额外对民营企业设置准入条件。全面落实放宽民营企业市场准入的政策措施,持续跟踪、定期评估市场准入有关政策落实情况,全面排查、系统清理各类显性和隐性壁垒。在电力、电信、铁路、石油、天然气等重点行业和领域,放开竞争性业务,进一步引入市场竞争机制。支持民营企业以参股形式开展基础电信运营业务,以控股或参股形式开展发电配电售电业务。支持民营企业进入油气勘探开发、炼化和销售领域,建设原油、天然气、成品油储运和管道输送等基础设施。支持符合条件的企业参与原油进口、成品油出口。在基础设施、社会事业、金融服务业等领域大幅放宽市场准入。上述行业、领域相关职能部门要研究制定民营企业

分行业、分领域、分业务市场准入具体路径和办法,明确路线图和时间表。

(四)实施公平统一的市场监管制度。进一步规范失信联合惩戒对象纳入标准和程序,建立完善信用修复机制和异议制度,规范信用核查和联合惩戒。加强优化营商环境涉及的法规规章备案审查。深入推进部门联合“双随机、一公开”监管,推行信用监管和“互联网+监管”改革。细化明确行政执法程序,规范执法自由裁量权,严格规范公正文明执法。完善垄断性中介管理制度,清理强制性重复鉴定评估。深化要素市场化配置体制机制改革,健全市场化要素价格形成和传导机制,保障民营企业平等获得资源要素。

(五)强化公平竞争审查制度刚性约束。坚持存量清理和增量审查并重,持续清理和废除妨碍统一市场和公平竞争的各种规定和做法,加快清理与企业性质挂钩的行业准入、资质标准、产业补贴等规定和做法。(下转第二版)

(相关报道见六、七版)

天山南北景更新

新时代全国对口援疆工作综述

经济日报·中国经济网记者 乔文汇 马呈忠 耿丹丹

“吐鲁番的葡萄、哈密瓜、库尔勒的香梨人人夸”。新疆盛产瓜果,但由于物流成本偏高、品牌培育滞后等原因,林果资源优势没有更好地转化为经济优势。

为破解这一难题,2017年8月,浙江省实施援疆“十城百店”工程,构建了“疆果东送、浙产西进”的流通体系,在全省累计设立销售终端600个。截至今年11月,通过这项工程累计销售阿克苏地区农产品22万吨,销售额达27亿元。

近年来,19个援疆省市、中央部委、各央企深入贯彻新时代党的治疆方略,助力受援地育动能、补短板、惠民生、促团结、攒后劲。

助力经济发展——从增量到提质

开行22列哈尔滨至阿勒泰“龙泰号”旅游援疆专列,直接输送约2万名黑龙江游客走进阿勒泰……3年来,对口支援阿勒泰地区的黑龙江省,发挥冰雪旅游大省优势,帮助受援地力补冬季旅游短板,确定了“四区一带”冬季旅游发展格局,打造了野雪公园等旅游项目。

从“输血”到“造血”,从增量到提质,各对口援疆省市着眼长远,培育受援地高质量发展新动能。黑龙江省第三批援疆前方指挥部总指挥、阿勒泰地委副书记李兵说,“我们坚持按需所为,围绕阿勒泰地区‘以旅游业为主体,牵动一产,托举二产’的发展思路,及时调整和增减项目,援疆工作更加精准,更加切合当地发展需求”。

经黑龙江省援疆前方指挥部牵线,阿勒泰黑龙江冰雪装备有限公司于今年4月注册成立,现已实现批量生产,填补了阿勒泰乃至全自治区冰雪装备制造业的空白。在天山南北,类似的“填补空白”项目越来越多,促进了受援地产业结构调整。

北京市立足和田地区羊肠资源,为受援地引进企业加工羊肠衣、生物制品,让和田羊肠有了好去处;南京市为伊宁市牵线,引进江苏零浩网络科技有限公司,让伊宁车辆运营行业开始破题;落户阿勒泰市的哈尔滨马迭尔·弘景精品艺术酒店,填补了阿勒泰市没有旅游休闲综合体的空白……

各援疆省市注重将自身优势与受援地实际相结合,激发产业发展新动能。山西援疆企业、阳煤集团新疆国泰新华化工有限责任公司,坐落在淮安经济技术开发区,致力于发展现代化煤基精细化工产业,让“黑色资源”实现绿色开发,为受援地注入了延长煤炭资源产业链的“山西经验”。安徽对口援疆前方指挥部深入开展产业援疆,促成全国大型建材企业海螺集团所属企业牵手和田地区皮山县,投资组建和田海螺型材有限公司,为皮山县培育了新的经济增长点。

坚持民生优先——从普惠到精准

在拜城县克孜尔游客接待中心门口,各色新疆小吃、特产等一应俱全。克孜尔乡乌堂村村民阿依古丽·阿不都瓦力正在烹饪羊杂碎,“每天收入有100多元,旅游旺季时更多。”她笑着告诉记者。

总投资1000万元的克孜尔游客接待中心,是浙江省温州市全额投资的“交钥匙”援疆项目,将克孜尔石窟游览区扩大到克孜尔乡周围的2个村和克孜尔魔鬼城、漂流基地等。据介绍,温州援疆指挥部在谋划援疆项目时,坚持民生优先,特别注重项目对扶贫工作的带动。

近年来,全国对口援疆工作突出保障和改善民生,援疆省市将70%以上的援疆资金用于民生建设,80%以上的援疆资金使用到县市及以下的基层。民生援疆从普惠向精准转变,各援疆省市“量身定制”了大量民生工程。

作为伊宁市老城区,喀赞其有着深厚的人文底蕴。在对口支援伊宁的南京市支持下,喀赞其经过改造,变身为民俗旅游区,打造成本地旅游新名片,带动了4000多人就业。伊宁市文化体育广播电视和旅游局党组书记苏姆说,改造工程立足喀赞其实际,充分挖掘了民俗元素,让当地居民既改善了居住环境,又挣上了旅游钱。

行走天山南北,记者发现,拥有高水平硬件设施的学校、先进诊疗设备的医院,以及大量吸纳就业的工厂,大多出自援疆项目。众多援疆干部、人才着眼受援地需求,将先进的理念和技术带到第二故乡,为对口援助地区发展积攒后劲。

(下转第四版)

壮丽70年·奋斗新时代 推动高质量发展调研行

12月1日,在河北自贸区唐山曹妃甸片区落户的华能曹妃甸港口有限公司顺利在唐山市海洋口岸和港航管理局领取到了经营许可证。该公司工作人员丁一点赞道:“曹妃甸自贸片区的建立,让曹妃甸区行政效能再提速,以前办理此证需要3个月,现仅需一两天。”

唐山市委常委、曹妃甸区委书记孙贵石表示,通过举全市全区之力开放开发,曹妃甸这个昔日小荒岛正向着拥有世界一流综合大港、一流工业体系、一流

宜居新城的港产城一体化工业基地的目标发展。2018年该区地区生产总值达到600亿元,连续7年跻身全国综合实力百强区、最具投资潜力百强区,连续4年位列全国创新创业百强区。

依托港口谋布局

不久前,曹妃甸区统计部门公布数据显示,今年1至9月,以曹妃甸港为主力的唐山港共完成货物吞吐量46108万

吨,同比增长7.15%,稳居中国第三、全球第四;而港口贸易也在飞速增长,仅曹妃甸港区已实现贸易总额1700亿元,实现利税接近30亿元,全年贸易总额有望达2000亿元,利税总额有望达40亿元。

曹妃甸取得的良好成绩,得益于港口和外贸的强力带动。曹妃甸紧紧抓住打造连接东北亚重要窗口城市这个中心,充分利用“面向大海有深槽,背靠陆地有浅滩”的116公里岸线、有常年不冻不淤深水航道和可建深水泊位384个的

优势,努力建设世界性综合性大港,目前已建成运营码头泊位82个。

曹妃甸区区长张贵宝表示,除了港口建设取得长足进展外,当地还十分注重完善配套措施。区里通过系统盘点,一共梳理出了铁路、公路、内陆港等19项港口配套项目,逐一进行完善。比如,为打造“一带一路”亚欧大通道的东方桥头堡,目前已建成内陆港8个,开通了曹妃甸港至乌兰巴托的班列,形成了完善的多式联运交通体系。(下转第三版)



田如瑞摄(中经视觉)

智造助产业升级

12月22日,位于湖南省江永县工业园的湖南中凯智创科技有限公司生产车间里,工人在检测儿童智能机器人。作为传统山区县,近年来江永县积极推动产业升级、承接产业转移,引进了一批高新技术企业。引入的湖南中凯智创科技有限公司专注于人工智能和智能穿戴系列产品,生产的系列儿童智能产品已出口到“一带一路”沿线多个国家和地区。

四川眉山开放引领发展路宽广

本报记者 钟华林

每天早上9点,曹波都会准时在位于眉山经济开发区的四川国为制药有限公司会议室主持会议。公司总部和研发基地在成都,生产基地在眉山,对公司总经理曹波来说,成都、眉山“两头跑”是家常便饭,“从成都总部到眉山基地,也就1小时左右,很方便!”

让投资者感觉“很方便”,正是眉山市建设“开放发展示范市”、以开放促发展的初衷和目标。

思路决定出路。作为西部内陆地区,眉山的思路是什么?“融入成都,同城发展”“全域开放,示范发展”。出路在哪里?加快建设汇聚全球要素资源的开放新高地。近年来,眉山市以开放促发展之路越走越宽广。

作为成都这座特大中心城市的近邻,眉山并不担心所谓的“虹吸效应”,而是以开放的心态充满自信地“敞开大门”。以基础设施建设为“突破口”,眉山

在习近平新时代中国特色社会主义思想指引下——新时代新作为新篇章

推进“交通同网”,加快“融入成都”。眉山率先开通全省跨市公交线,成眉公交“一卡通”已成为现实;由多条城际铁路、高速公路和快速干道组成的眉山—成都交通通勤圈正在形成;以产业协同为“主阵地”,推进“产业同链”取得实质性进展。

为融入成都产业生态圈,眉山围绕成都重点产业和66个功能区,创新“总部研发在成都、配套转化在眉山”的产业协同模式,与成都共建20平方公里高新技术转化和试验基地;制定电子信息、数字经济、高端装备制造等产业承接需求清单,先后组织600余户企业开展成眉

新能源新材料产业、机械及装备制造产业、电子信息产业、绿色化工产业等一系列产业对接活动。目前,成眉合作投资5000万元以上项目达69个,总投资351.7亿元。

眉山的开放,是以一个个具体的项目为抓手。地处成都平原的眉山,农业以及农产品加工产业占有较大比重,农业产业化走在全省前列,“但我们的农业也存在一些问题,比如,我们种植的品种,有的是东部其他地方优先开发的,等我们推广的时候,市场也快饱和了。”眉山市委副书记黄剑东对记者说。

为解决农业方面存在的问题,眉山

引进华侨城以及法国农业龙头企业欧倍欧集团,共同投资300亿元在眉山建设中法农业科技园。科技园副总经理张如莹说,科技园将通过中法两国合作,结合眉山传统农业的特点,着力打造国际农科先行区,引领区域农业产业升级再造,带动产业结构优化、农民就业增收。

今年9月,中德欧盟标准生猪屠宰和肉食品加工产业一体化项目在眉山落户。该项目总投资120亿元,将采用全球领先的生产技术,为消费者提供更加丰富、更加安全、更高品质、可追溯的猪肉食品。

据介绍,近3年来,眉山共签约引进招商引资项目355个。截至今年9月,履约项目316个,已建成129个。3年间,全市完成招商引资到位资金1879亿元。作为眉山开放的前沿阵地,天府新区眉山片区这两年仅百亿元以上的重大项目就签约了18个。

导读

切实发挥好“三农”压舱石作用

4版

健全养老保险体系需多支柱支撑

5版

美国矛盾态度令人费解

8版

续贷中心力破“过桥”“倒贷”难题

9版

共享出行后续发展之路怎么走

10版

北斗全球系统核心星座部署完成

15版