

优化营商环境
提升综合竞争力

江苏海门激发企业活力增强发展动力
不见面审批“一网通办”

本报讯 记者薛海燕、通讯员俞新美报道：江苏海门临江达海，如何让这得天独厚的区位优势转化为优质项目集聚的发展优势？海门以系统性思维谋划，将营商环境作为推动高质量发展的强引擎，聚焦主导产业，主攻重大项目。市领导挂钩联系，一企一策、精准帮扶。市级层面专门成立项目推进办公室，挂图作战，亮责任晒节点，牵头发改委、行政审批、国土、住建、招商等部门，围绕评估项目建立健全涵盖土地征挂、在建竣工、预期产出等各环节全链条管理机制，做到“随报随审不过夜，项目考察不过周”。

创新举措，不见面审批“一网通办”。海门全面推广企业开办全程电子化登记，登记率达到90%以上。设立“企业开办一站式服务专区”，科学整合营业执照办理、公章刻制、银行开户、涉税事项等企业开办环节。线下集中到固定区域，以空间换时间，免除多部门往返多窗口排队；线上集中到全链通网络平台，一网通办。通过线上下一体化运转，企业开办时间由3个工作日减至1个工作日，简单事项压缩至0.5个工作日内完成。

精简流程，审批服务更高效。海门将项目立项用地、规划审批、施工许可和竣工验收等四个阶段中同类合并，推进项目施工领域的并联审批、预审服务、联合踏勘、多评合一、多图联审等服务机制，组建代办中心，申请材料从150多份减至25份。同时，全面推行重大项目审批容缺预审，特事特办、快办快建。

改进机制，项目落地更快捷。针对用地报批“程序杂、环节多、用时长”等瓶颈，海门创新会审和办文方式，推行集中会办制度，出让方案和出让文件等多个审批环节被合并，平均用时减少60%。

不断优化的营商环境，激发了企业的发展活力，也提增了投资海门的内生动力，今年前三季度，海门新开工超亿元产业项目85个。

黑龙江双鸭山创建政务服务品牌
最急最盼最忧“一窗办”

本报讯 记者苏大鵬报道：黑龙江省双鸭山市市民服务中心扎实推进“不忘初心、牢记使命”主题教育，结合政务服务中群众最急最盼最忧的问题，大力开展服务大厅综合改革创新，打造“一窗办”政务服务品牌，通过实施“一次叫号、一窗受理、一网通办”的一窗综合受理审批服务模式，彻底解决了群众办事等待时间长、秩序混乱、矛盾频发的现象。

双鸭山市盯住办事群众“路线不清”的问题，苦下功夫，重构业务模块，以“互联网+政务服务”一体化建设为中心，科学设置专区。以导办服务、网审自助两大便民服务区 and 法人事项、不动产登记、综合事项三大综合受理服务区，实行前台窗口统一受理、后台分类同步审批、综合窗口统一出件的运行模式，形成“一事一窗、一次办结”受理体系。

通过集成窗口业务，双鸭山市形成了32个综合服务窗口，负责受理发改、公安、民政等24个单位的354项业务；集成税务、房产、国土等有关服务职能，形成不动产登记专区，缴税登记实现“一套材料、一表收集、一窗受理、一网通办”，全过程办理时限由30个工作日压缩到5个工作日内；整合市场监管局、住建局等服务职能，形成法人事项受理专区，率先将商事登记“三十五证合一”在大厅落地，有效解决了办事群众“来回跑”问题。为了突出便民服务功能，双鸭山市对服务大厅基础设施进行全面改造升级，增设了LED电子显示屏，明晰窗口名称及办理序号，全覆盖安装了视频监控器，实现对窗口服务全程监控，增设了服务终端、自助查询机等多种电子设备，提供免费复印打印、邮政快递、开放式图书站等便民服务，为办事群众和企业营造了温馨、现代、舒适的服务环境。

湖北武汉硚口区建立三级督导机制
压实主体责任持续改善服务

本报讯 记者郑明桥、柳浩、通讯员李放军报道：今年以来，湖北省武汉市硚口区纪委监委建立完善“牵头部门监管责任—区政府办督导责任—区治庸办再监督责任”三级督导机制，对相关工作实行周调度、月通报，进一步压实各级各部门责任，助推优化营商环境，助力企业发展。

硚口区充分发挥各牵头单位牵头管总作用，对营商环境各相关牵头单位发现问题情况、整改问题情况和移交问题情况进行跟踪检查。按照武汉市优化营商环境月度考核办法以及武汉市作风巡查组对营商环境的考核要求，结合地区工作实际，硚口区研究制定了《优化营商环境问题整改考核办法（试行）》，从发现问题、整改问题、处置及移送问题、宣传报道四个方面，对所在辖区的19家单位进行综合考评。硚口区纪委每月对牵头单位和区政府办下发的督办单进行研判，对各配合单位按时间节点完成整改工作情况进行检查，层层压实相关单位的主体责任。

此外，硚口区新政务中心打造“一门一窗一网一事”综合办事格局，入驻事项774项，实现三个全集中，二个全入驻，实现七个一条龙综合办事。硚口区税务局创新服务方式落实减税降费，区公安分局开通“海燕直通车”上门提供政策咨询、现场落户和办证服务。

营商环境不断优化，也成功吸引了越来越多的企业到硚口“安家”。今年1月份至9月份，该区新引进30亿元以上现代服务业项目2个、新引进世界500强投资项目1个、新引进中国500强投资项目3个，实现增长19.9%。招商引资实际到位资金413.5亿元，新开发在建项目完成投资233.7亿元。

本版编辑 陈艳陶 珺

赣西区域中心城市建设提速

经济日报·中国经济网记者 赖永峰 刘兴



宜春经开区明冠新材料股份有限公司的工作人员正在加紧生产铝塑膜产品，以供应国内各地市场。（资料图片）

区域看点

江西宜春市咬定做大做强做优中心城区，增强赣西转型升级的引领带动作用，创建具有中医药特色的国家健康城市，建设区域性文体教育中心、休闲旅游商贸中心、医疗健康养生中心和先进制造业基地。

11月21日，江西宜春大数据产业园正式开园。当天，华为集团在华东区域规模最大、密度最高的赣西云数据中心正式上线运行，成为人们关注的焦点。依托赣西云数据中心和“云上宜春”大数据平台，计划用2年至3年时间完成30个智慧应用项目建设，覆盖重点行业、重点领域。“云数据中心将成为赣西地区产业发展的新引擎，开启赣西区域公共服务一体化新进程。”宜春大数据产业园运营有限公司董事长辛荣均说。

赣西云数据中心的上线运行，为宜春市“赣西区域中心城市”建设画上了浓墨重彩的一笔。去年以来，宜春市围绕提升中心城区首位度和辐射带动力，大力推进“三个中心，一个基地”即文体教育中心、休闲旅游度假商贸中心、医疗健康养生中心，以及新材料、新能源、电子信息、医药器械等先进制造业基地建设，区域经济高质量发展呈现新气象。

城市提质扩容

赣西地区包括宜春市、萍乡市和新余市，是江西省重要的工业基地，在对接融入长江经济带、粤港澳大湾区等国家战略中具有重要意义。2017年12月，江西省委十四届五次全会上，“支持宜春建设赣西区域性中心城市”正式上升为省级战略。

然而，长期以来，受“虹吸效应”影响，位于南昌、长沙两个省会城市之间的宜春，距南昌210公里，距长沙200公里，宜春中心城区不大不强、首位度不高、向心力不强成为发展中的最大“短板”。统计数据显示，今年前三季度，宜春市实现GDP1764.55亿元，位列全省前四强。其中，靠近南昌的丰城、高安、樟树三个县级市GDP总和就占了54%。“宜春要成为赣西的中

心，必须迅速将市本级这块“短板”拉长，形成齐头并进、百舸争流之势。”宜春市发改委副主任雷敏说。

“建设区域中心城市，就是要把宜春打造成为经济发展中心、科教文体中心、商贸旅游中心、康养医疗中心、金融服务中心、综合交通中心，着力提升中心城的首位度和影响力。”宜春市市长王水平说。

为此，宜春高起点规划，着力构建“五组团、双十字、一环城”，即宜阳新区组团、袁州古城组团、明月山景区组团、教体新区组团、宜万经济走廊组团；高速公路、快速铁路双十字立体交通网络；80公里绕城高速公路的中心城市格局。

在教体新区施工现场，一派繁忙景象。宜春学院新校区、宜春职业技术学院新校区、宜春幼专新校区、宜春学院附属医院、体育公园等项目建设如火如荼。教体新区指挥部常务副主任任国民介绍，新区计划用5年的时间，基本完成一期建设，引流20万至30万人口，使之成为辐射赣湘鄂边区的教育文化体育高地。

为带动区域整合步伐，宜春市启动了城市功能与品质提升三年行动。其中宜春中心城区项目360个，截至8月底完工55个，完成投资130亿元。“我们将城市功能品质提升与产业发展结合起来，打造城市经济社会发展新引擎。”宜春市住建局副局长袁小飞说。

打造“亚洲锂都”

建设区域中心城市，必须以经济实力作为强力支撑。面对经济辐射力、产业支撑力、要素集聚力等方面存在的较大短板，宜春市把创新作为第一动力，积极做好淘汰落后工艺与产能的“减法”、创新驱动的“乘法”，建材、食品、纺织、鞋革等传统产业的“脱胎换

骨”，锂电、中医药、新材料、大数据等新兴产业“健身壮骨”。

11月26日，第八届中国创新创业大赛新能源及节能环保行业总决赛在宜春开幕。开幕式上，宜春本土锂电企业代表，以“我们的‘锂’想”为主题，展示从锂矿到锂电池，再到新能源应用的变换旅程，展现宜春锂电行业发展蜕变历程，受到参会代表的一致好评。宜春市委书记颜赣辉介绍，宜春市锂电新能源产业从2009年起步，目前已初步形成了上游锂矿采选、碳酸锂生产，中游锂离子电池关键材料、电池制造，下游新能源汽车生产等较为完整的产业链条，宜春“亚洲锂都”名片日益闪亮。

近年来，宜春大力实施“产业兴市、工业强市”战略，紧紧围绕锂电新能源、中医药、电子信息、机电等优势产业，重点建设“三群两谷一带”产业工程，锂电产业实现爆发式增长，主营业务收入增幅持续50%以上；全市中医药全产业链主营业务收入突破千亿元大关，为建设区域中心城市夯实了坚实的产业基础。

宜春素有“农业上郡，赣中粮仓”之称。宜春大力推进百万亩中药材种植、百万亩富硒农产品基地“双百计划”，率先在全省实现省级农业示范园区全覆盖，促进农业接二连三，逐步实现由农业大市向农业强市转变。

作为全国“生态+大健康”产业发展试点市，宜春重点围绕医药产业、医疗服务、健康旅游、健康食品、养生养老、健康管理六大领域发展“生态+大健康”产业，力争到2020年“生态+大健康”产业增加值占GDP比重达15%。

目前，宜春市共有高新技术企业536家，国家科技型中小企业471家，高新技术产业增加值占规模以上工业增加值比重达到34.64%。

基金设立再创新 项目投资更精准

山东确保项目基金“用到刀刃上”

本报记者 管斌

近日，记者从山东省财政厅了解到，山东省新动能基金公司审议通过了43只项目基金组建方案，基金规模193亿元，其中省级引导基金出资38亿元，预计带动股权投资379亿元，带动银行信贷资金329亿元。

为充分发挥新旧动能转换引导基金政策效益，精准支持山东省委、省政府关注的重点项目，山东省财政不断创新政策设计，改革基金运作模式，通过设立项目基金，吸引更多社会资本聚焦新旧动能转换重大项目，目前已成为加快基金投资、支持新旧动能转换重大工程的重要手段。

山东把“制度创新、流程再造”作为加快新旧动能转换基金设立投资的关键，多次优化完善基金政策，在改革基金管理体制、优化基金申报流程、降低基金设立门槛的基础上，创新提出了项目基金运作模式，引导基金与社会资本

联合设立项目基金。

山东针对当前基金募资难、投资难的困境，坚持问题导向，着眼于解决政府投资基金设立周期长、投资见效慢等难题，进一步解放思想、大胆探索，创新基金运作模式，由省级引导基金联合市、县级引导基金，与社会资本合作量身订制项目基金，重点支持全省新旧动能转换重大项目和“双招双引”重点项目。

这一项目基金运作模式主要是变“先设基金、后找项目”为“先找项目、后设基金”，既可以寻求财政资金政策目标与社会资本经济目标之间的平衡，又可以快速实现基金投资，大大提高引导基金投资效率。在43只项目基金中，已有8只完成工商注册，2019年底前项目基金实现投资300亿元。从各市报送项目基金设立方案算起，项目基金从无到有，用时仅为100多天，凸显了基金设立与投资的“山东速度”。

按照“政府引导、市场运作、省市联动、社会参与”的原则，由各市根据产业特点和重点项目情况，研究提出项目基金设立方案，其中政府出资部分，须由省、市、县（市、区）三级引导基金共同承担，出资比例一般不超过项目基金规模的50%。

山东省新动能基金公司对各市报送的项目基金设立方案，通过市场运作方式，组织第三方中介机构开展尽职调查，并根据尽职调查结果作出投资决策和公示。

通过省市联动和市场化运作，优化了政府和市场的资源配置，形成了省、市、县三级政府和社会资本的合力，实现了对新旧动能转换重大项目和“双招双引”重点项目的精准支持。

截至目前，各市已报送101个项目基金设立方案，山东省新动能基金公司采取市场化方式首期选取了43个项目，

其中入选省级新旧动能转换重大项目库的项目22个，占51%。

在这些项目中，既有山东有研集成电路、盛瑞传动8AT自动变速器等全省重点观摩项目，也有鲁信睿浩影视物联网、潍坊航空航天飞行器等全省“双招双引”重点项目，还有东营正邦生态养殖、滨州鑫城农业田园旅游等乡村振兴领域重点项目，以及威海蓝润国际海洋食品产业园等经略海洋领域重点项目。项目基金实现了对全省重点项目的精准支持，把有限的财政资金投入到最能激发经济发展活力的领域，确保“好钢用到刀刃上”。

记者了解到，有研科技集团在山东投资生产的大尺寸硅材料项目亟需提高技术水平和产能。首期10亿元项目基金及时注入，在提高大尺寸硅材料产能的基础上，使企业的科研攻关计划至少提前了半年。