

# 热烈庆祝澳门回归祖国20周年

## 特别报道

# 跨越式发展的“澳门奇迹”

### 观点

澳门社会保障基金行政管理委员会代主席陈宝云：

## 社会福利制度持续完善

本报记者 袁勇



澳门社会保障基金行政管理委员会代主席陈宝云表示，澳门回归以来，澳门特区政府不断强化社会保障制度建设，增加资源投入，有序推进社会保障长效机制建设。

陈宝云表示，经过20年发展，澳门社会保障受益人数从回归时的19.6万人，增加到现在的49万人，领取养老金人数从不足5000人增加至11.5万人。为完善对澳门居民特别是老人的基本生活保障，澳门社会保障制度的养老金及残疾金自回归后先后作了8次调整，由每月1150澳门元增加至今年的3630澳门元，其他津贴也按照相应比例调升。

陈宝云介绍说，在基本社会保障制度基础上，澳门还实施非强制性中央公积金制度，通过企业和雇员共同缴款或个人缴款，使居民在退休后可以得到更充裕的生活保障。自2010年起，特区政府还向符合资格的居民发放一次性款项10000澳门元，并连续10年实施预算盈余特别分配拨款。到今年，每位符合资格的居民公积金个人账户累积款项最高可达75643澳门元，总拨款约257亿澳门元，受惠总人数约44.7万人。

澳门妇女联合会会长贺定一：

## 澳门妇女权益大幅提升

本报记者 袁勇



澳门妇女联合会会长贺定一表示，澳门回归后，妇女权益得到很大提升。“女性劳动参与率在回归前是56%，现在达到了67%，走到工作岗位上为澳门社会作贡献的妇女越来越多；澳门女性工资水平也大幅提升，澳门女性工资中位数在回归前为4000澳门元左右，现在达到19000澳门元；回归前，仅有6%的澳门女性读过大学，现在这一数据达到了77%；在澳门司法界、教育界、医务界，女性工作人员都比回归前明显增多。可以说，澳门女性正以前所未有的主人翁姿态参与到澳门建设中。”贺定一说。

贺定一表示，澳门妇女权益快速提升，首先离不开中央政府的大力支持，在全国妇联的支持和推动下，澳门妇女联合会与内地的联系也更加紧密。同时，特区政府对妇女权益高度重视，成立了妇女事务委员会，保障妇女的合法权益。回归后，澳门妇女权益法律保障体系日益完善，各类社团也为提升妇女权益积极努力，这同时也离不开澳门妇女自身的努力。

澳门青年创业孵化中心行政总裁林家伟：  
创意驱动助力青年创新创业

本报记者 王玥



为进一步促进澳门创新创业发展，澳门近年成立了澳门青年创业孵化中心。截至今年10月31日，中心共收到247个项目申请进驻，其中已有约百个项目进驻，领域主要集中在科技、商贸服务等。

青年创业孵化中心行政总裁林家伟介绍说，创新中心集孵化器、加速器、共享空间于一体，全年无休，24小时运作，为进驻的青创项目提供一站式开业、免费办公空间、法律咨询等服务，帮助项目站稳根基。“中心会不时举办训练营、创业讲座、培训课程等有助创业者成长的系列活动，也会定期组织商业对接、交流活动、创新创业大赛等，提高青创项目竞争力，助其拓展市场和融资渠道。”林家伟说。

“驱动创新创业，内融粤港澳大湾区，外联葡语系国家，是创新中心的宗旨、发展要领。”林家伟说，中心先后与广州、深圳、珠海等市的孵化机构签订合作协议，并与泛珠三角区域孵化器组成联盟。中心继去年获国家科技部授牌，成为港澳地区首个“国家备案众创空间”后，今年又被评为“中国百家特色空间”以及“三十家粤港澳优秀孵化器”。



从澳门塔俯瞰澳门景色。

本报记者 王玥摄



澳门濠江中学学生在升旗仪式上。

新华社记者 张金加摄



澳门美食节吸引了大量市民和游客。

本报记者 袁勇摄

### 转型：促进经济适度多元

澳门特区行政长官崔世安说，回归以来的20年，是澳门历史上发展最快最好的时期，各项宏观经济指标表现亮眼。

1999年回归之初，澳门连续4年经济负增长，失业率高达6.4%，公共财政收入169.4亿澳门元，居民月收入中位数仅4900澳门元。而到2018年，澳门本地生产总值增至4447亿澳门元，人均GDP达67万澳门元，公共财政收入1342亿澳门元；当前澳门总体失业率仅为1.8%，已多年保持低位。

提起澳门的经济，很多人第一印象可能就是“博彩”。多年来，博彩业在澳门“一业独大”，但“鸡蛋放在一个篮子里”风险很大，转型势在必行。2003年，澳门特区政府提出“促进经济适度多元发展”，以应对单一产业比重过大带来的产业结构失衡问题。澳门经济局局长陈子慧告诉经济日报记者，“转型最难的就是找方向。现在澳门已经找准了方向，接下来就是进一步去发展”。近年来，在中央政府的大力支持和特区政府、社会各界的共同努力下，澳门的旅游产业、文创产业、会展产业、中医药产业等迅速起步，大步发展。

会展业是澳门近年来着力推动的重点产业，目前澳门会展场地面积超过19万平方米，是2005年的12倍。2018年，澳门举办了1427项会展活动，与会及入场人数达212.2万多人次。国际展览协会更将澳门评为过去5年亚洲表现最出色的展览市场。

澳门特区候任行政长官贺一诚指出，未来澳门将加大科技方面投入，培育具有高附加值的产业，“如中医药产业具有科技含量高、产值高的优点。特区政府已经在横琴投入了大量资金用于中医药产业建设，未来，将认真考虑如何加强企业培育与产业配套，推动中医药产业快速发展，带动澳门对葡语系国家、东南亚国家的出口增长”。

### 特色+：培育新经济增长点

有没有一项文化活动可以持续长达半年，吸引1600万观众参与，带给观众

“全城美术馆，处处艺术园”的体验？在澳门，有！今年，澳门打出了一张颇有特色的“文化牌”——首次推出大型文化艺术活动“艺荟澳门”，活动从5月一直持续到10月，期间举行了41项大型活动。“这个活动已经成为澳门一个骄傲的文化旅游品牌。”澳门文化局副局长陈继春说。“特色+”与旅游、文化深度融合，为澳门经济发展注入了新的活力。

澳门的美食在全球负有盛名。在澳门采访期间，一位本地居民告诉记者，除了春节和圣诞，澳门11月份最有节日气氛，因为每年这时澳门都会举办为期两周的美食节，不仅可以吃到上千种来自世界各地的美食，还有烟花、歌舞表演。据澳门旅游局局长文绮华介绍，澳门在2017年被联合国教科文组织评为——“创意城市美食之都”，2018年推行了“2018澳门美食年”活动，又于2016年、2018年及2019年举办“澳门国际美食论坛”，这些为澳门又增添了一张亮丽的国际名片。

作为澳门经济发展的支柱产业之一，澳门金融业打的也是特色牌。据澳门金融管理局行政管理委员会主席陈守信介绍，澳门近年来积极推动包括融资租赁、人民币清算、财富管理、债券市场等特色金融业务的发展，优化法律法规、监管制度，并向

内地及葡语国家推广澳门的“中葡金融服务平台”。回归以来，澳门银行业、保险业规模和盈利均出现大幅增长。

### 交融：在澳门之外发展澳门

“虽然澳门是一个国际化城市，但由于历史和客观条件，澳门的国际化程度远不如香港。我们主要还是全面依靠内地，‘远交近融’。比较远一点的省份，我们就多交流；对于邻近的广东省，我们在制度允许的情况下，加快更大的融合。”全国政协副主席、澳门特首任行政长官何厚铤感触深刻地说。

开展与内地区域合作已经成为澳门发展经济的重要途径。回归以来，内地与澳门两地的经贸关系更加紧密。为充分利用澳门国际自由港和单独关税区的优势，2003年国务院批准设立我国第一个跨境工业园区——珠澳跨境工业区；同一年，内地与澳门签署CEPA，将两地经贸合作关系推到一个新阶段。2009年，国务院批准实施《横琴总体发展规划》，将横琴岛纳入珠海经济特区范围，逐步将横琴建设成为“一国两制”下探索“粤港澳”合

# 澳门成功实现“澳人治澳”高度自治

——访澳门特区政府经济发展委员会顾问杨道匡

本报记者 袁勇

### 访谈

在澳门回归祖国20周年之际，经济日报记者就“一国两制”在澳门的成功实践、澳门参与粤港澳大湾区建设、澳门经济多元化等话题采访了澳门特区政府经济发展委员会顾问、广东省政协常委、粤港合作促进会常务副会长杨道匡。

杨道匡表示，澳门回归以来，“一国两制”在澳门取得了成功实践。以高度自治为例，这是依据澳门基本法，由全国人民代表大会授权实现的。对于澳门来说，高度自治包括行政管理权、立法权、独立的司法权和终审权。从行政管理权来看，以往由葡萄牙派驻澳门的总督都是任命的，不是由澳门居民选举产生的，现在的行政长官则是由选举委员会投票选举产生。澳门回归前只有初级法院和中级法院，没有终审权，如果司法上诉到终审环节，就只能到葡

萄牙完成。澳门特区成立后，《基本法》赋予了澳门终审权，这是澳门实行高度自治的重要标志。

杨道匡认为，澳门回归后，“澳人治澳”的重要表现，就是政府团队、高级官员都由澳门本地居民中的中国公民来担任。立法会、行政会的成员也大多是澳门居民中的中国公民。

经济发展成就突出和社会福利完善也是“一国两制”在澳门成功实践的重要表现。杨道匡说：“澳门政府财政收入、财政储备大幅增长，为特区政府实行更好的财政分配和社会福利奠定了基础。澳门特区政府在社会福利领域成绩较为突出。在教育方面，澳门已经实现了从幼稚园到高中15年免费教育。在医疗方面，65岁以上长者免费就诊。自2008年至今，政府实行现金派发。同时，自2010年开始，政府为每个年满22周岁的澳门永久居民成立‘中央公积金’

账户，每年视经济发展情况将财政储备的一部分拨出来，按比例划入居民个人账户，待居民年老、退休或是突发疾病、失业时，可以提取账户资金使用。这是世界范围内都比较少见的福利政策。”

20年来，澳门经济实现快速增长，但产业单一、博彩业独大的特点也很明显。杨道匡认为，要推动澳门经济适度多元化发展，应以《粤港澳大湾区发展规划纲要》对澳门的三个定位为方向：建设世界旅游休闲中心、中国与葡语国家商贸合作服务平台、打造以中华文化为主流多元文化共存的交流合作基地，简称“一中心、一平台、一基地”。

杨道匡说：“目前，澳门文化旅游还比较薄弱，潜力有待进一步挖掘。澳门建设世界旅游休闲中心可以向区域合作，尤其是与珠海横琴合作的方向思考。两者合作，让游客两边流动，就可以创造一个面积达

140平方公里的综合旅游岛，有条件开展综合旅游业，弥补澳门空间不足问题。澳门企业可以到横琴投资酒店、餐饮、零售等，与珠海协同发展，协同收益。”

谈及澳门建设中国与葡语国家商贸合作服务平台，杨道匡认为，这也可以通过与横琴合作来实现。中国—拉美国际博览会落户珠海，珠海也希望成为中国与拉丁美洲的商贸合作服务平台，在此过程中，澳门可以充当珠海与海外之间的“联络员”。

谈及澳门打造以中华文化为主流、多元文化共存的交流合作基地，杨道匡表示，澳门文化一直具有比较突出的特色，今后要打造澳门文化，就要显示与其他城市有所不同的差异。这种差异表现在建筑物、街区、葡式美食、商品等方面。“要实现人心相通，文化是很重要的。不同的文化首先要碰撞，这并不是坏事，不要回避，然后才是交汇、融合，对彼此产生认同感，在此基础上才有可能进一步谈合作，开展商贸往来。未来，澳门这个中西文化‘交汇平台’的角色可以进一步发挥作用，助力国家发展。”杨道匡说。