

## 学习贯彻党的十九届四中全会精神

# 坚定维护党中央权威和集中统一领导

□ 中国社会科学院习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心

贯彻落实党的十九届四中全会精神，推动全党增强“四个意识”、坚定“四个自信”，做到“两个维护”，必须坚决维护党中央权威和集中统一领导，健全总揽全局、协调各方的党的领导制度体系，把党的领导落实到国家治理各领域各方面各环节。

**坚定维护党中央权威和集中统一领导，既是马克思主义政党的一条重大原则，又是对我们党历史经验的科学提炼**

维护党中央权威和集中统一领导，是马克思主义政党必须坚持的一条重大原则。在领导第一国际工作的过程中，马克思、恩格斯就对以巴枯宁为代表的无政府主义进行了坚决斗争。1871年，马克思和恩格斯在总结巴黎公社失败教训时指出，没有能够形成众望所归的领袖核心，没能建立起力挽狂澜的权威领导，是导致巴黎公社革命失败的重要原因。列宁在领导俄国无产阶级革命的历史进程中，进一步深化了对确立党的核心领导重大意义的认识。他深刻指出：在历史上，任何一个阶级，如果不推举出自己的善于组织运动和领导运动的政治领袖和先进代表，就不可能取得统治地位。

中国共产党始终注重维护党中央权威和集中统一领导。党的一大明确要求在全党建立统一的组织和严格的纪律。党的六届六中全会提出：“个人服从组织，少数服从多数，下级服从上级，全党服从中央，党的一切工作由中央集中领导，是党在组织上民主集中制的基本原则。”全党在组织上的团结和统一，是我们党领导中国革命、建设取得伟大胜利的重要保证。

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央把维护党中央权威和集中统一领导作为党的政治建设的首要任务，推动我国国际影响力、感召力、塑造力全面显著提高，使“中国之治”与“西方之乱”形成鲜明对比。在此基础之上，《关于新形势下党内政治生活的若干准则》《中共中央政治局关于加强和维护

党中央集中统一领导的若干规定》等党内重要法规接连出台，从制度上保证了党中央权威和集中统一领导更加坚强有力。

国际共运史及我们党的历史充分表明，要实现党的力量不断从强大走向强大、推动人民的事业不断从胜利走向胜利，就必须坚定地维护党中央权威和集中统一领导。

**坚定维护党中央权威和集中统一领导，事关坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的根本方向和根本保证**

党的十九届四中全会指出，我国国家制度和国家治理体系的第一个显著优势，就是“坚持党的集中统一领导，坚持党的科学理论，保持政治稳定，确保国家始终沿着社会主义方向前进的显著优势”；我们需要坚持和完善的一系列制度体系中，第一个制度体系就是“党的领导制度体系”，并将“完善坚定维护党中央权威和集中统一领导的各项制度”作为坚持和完善党的领导制度体系的重要内容。从中可以看出，坚定维护党中央权威和集中统一领导的各项制度，对于坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化具有至关重要的作用。

**坚定维护党中央权威和集中统一领导，事关坚持和完善中国特色社会主义制度的根本方向。**中国特色社会主义制度是党领导人民在长期革命、建设和改革实践探索中形成的科学的制度体系。改革开放以来，正是由于坚定地维护党中央权威和集中统一领导，我们才做到了“方向不变、道路不偏、力度不减”“既不走封闭僵化的老路，也不走改旗易帜的邪路”，在中国特色社会主义道路上行稳致远。党的十九届四中全会提出：“中国共产党领导是中国特色社会主义最本质的特征，是中国特色社会主义制度的最大优势，党是最高政治领导力量。必须坚持党政军民学，东西南北中，党是领导一切的，坚决维护党中央权威，健全总揽全局、协调

各方的党的领导制度体系，把党的领导落实到国家治理各领域各方面各环节。”这为更好坚持和完善中国特色社会主义制度指明了方向。

**坚定维护党中央权威和集中统一领导，事关国家治理体系和治理能力现代化的根本保证。**当今世界正经历百年未有之大变局，我们面临的风险挑战之严峻前所未有。要打赢防范化解重大风险攻坚战，就必须坚定维护党中央权威和集中统一领导，弄明白“坚持和巩固什么、完善和发展什么”这个重大政治问题，统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局，运用制度优势应对风险挑战，推动中国特色社会主义制度更加完善、国家治理体系和治理能力现代化水平明显提高，为政治稳定、经济发展、文化繁荣、民族团结、社会安宁、国家统一提供有力保障。

**坚定维护党中央权威和集中统一领导，核心在于完善落实“两个维护”的制度保障，重点在于健全党的集中统一的组织制度**

党的十九届四中全会对完善坚定维护党中央权威和集中统一领导的各项制度提出了新要求，主要包括完善落实“两个维护”的制度、健全党中央对重大工作的领导体制、完善推动党中央重大决策落实机制、严格执行向党中央请示报告制度、健全维护党的集中统一的组织制度等。其中，全会明确要求，推动全党自觉在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，坚决把维护习近平总书记党中央的核心、全党的核心地位落到实处；健全维护党的集中统一的组织制度，形成党的中央组织、地方组织、基层组织上下贯通、执行有力的严密体系。

**坚定维护党中央权威和集中统一领导，核心在于完善落实“两个维护”的制度保障。**“两个维护”是新时代对民主集中制的创造性运用，是坚持和加强党的全面领导、践行党的宗旨的根本保证。“两个维护”是

最重要的政治纪律和政治规矩，是党的十八大以来我们党的重大政治成果和宝贵经验。“两个维护”既不能层层套用，也不能随意延伸。每一名党员、干部都必须牢记，自己的第一位身份是党员，第一位职责是党工作。同时还要明白，“两个维护”不是抽象的，而是具体的。做到“两个维护”，也不是空喊口号，而是要体现和落实到实际行动中。能不能做到“两个维护”，根本的要求和前提是党忠诚。为此，要有鲜明的态度，更要有切实的行动，把“两个维护”体现在各项制度规定中，贯彻到党和国家工作的全过程各方面，落实到各级党组织和广大党员的行动上。

**坚定维护党中央权威和集中统一领导，重点在于健全维护党的集中统一的组织制度。**我们党是按照民主集中制原则建立起来的，形成了严密的组织体系，这是世界上任何其他政党都不具有的强大优势。发挥这个强大优势的功能，首先必须做到全党要一以贯之地维护党中央定于一尊、一锤定音的权威，这是不可动摇的原则。我们党有460多万基层党组织9000多万党员，要引导各级党组织、每个党员特别是党员领导干部增强“四个意识”、坚定“四个自信”，做到“两个维护”，强化党的意识和组织观念，相信组织、依靠组织、服从组织。唯此，才能更好地汇集全党力量，增强党的政治领导力、思想引领力、群众组织力、社会号召力，确保全党团结统一、行动一致，把党的领导落实到基层，实现党的组织和党的工作全覆盖。

**完善坚定维护党中央权威和集中统一领导的各项制度，既需一体推动、一体落实，又需精准谋划、精准实施**

坚定维护党中央权威和集中统一领导的各项制度，是全党在革命性锻造中形成的共同意志。当然，相关制度还有待完善，需在贯彻执行中加强共识，确保其落地生根、开花结果。

**完善坚定维护党中央权威和集中统一领导的各项制度，既需一体推动、一体落实，又需精准谋划、精准实施**

导的各项制度，需要一体推动、一体落实。党的十九届四中全会提出需坚持和完善十三个方面的制度体系，其中，党的领导制度体系最为根本、最为重要。全会提出，“坚决维护党中央权威，健全总揽全局、协调各方的党的领导制度体系，把党的领导落实到国家治理各领域各方面各环节”，这就使得“中国共产党领导是中国特色社会主义最本质的特征，是中国特色社会主义制度的最大优势”及“党政军民学，东西南北中，党是领导一切的”等重大论断有了坚实的制度支撑。因此，既要把坚定维护党中央权威和集中统一领导的各项制度有机融入中国特色社会主义制度中，更要将其立于统领地位，全面、深入、彻底地落实到国家治理各领域各方面各环节。

**完善坚定维护党中央权威和集中统一领导的各项制度，需要精准谋划、精准实施。**习近平总书记强调，“要强化制度执行力，加强制度执行的监督，切实把我国制度优势转化为治理效能”。维护党中央权威和集中统一领导，必须把提高执行力摆在突出位置，精准谋划、精准实施，确保各项制度落地生根。其一，要推动全党增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，自觉在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，这是坚定维护党中央权威和集中统一领导的首要前提；其二，要加强干部队伍的思想淬炼、政治历练、实践锻炼，做党中央权威和集中统一领导的忠实尊崇者、坚定维护者和有力执行者，这是坚定维护党中央权威和集中统一领导的重要保证；其三，要强化制度意识和制度监督，坚决杜绝在制度执行上做选择、搞变通、打折扣等不良现象，这是坚定维护党中央权威和集中统一领导的必要条件。从而，真正做到立足新的历史方位，把政治建设摆在首位，推动全面从严治党，毫不动摇坚持和加强党的全面领导。

（执笔：戴立兴 邢孟军）

本版编辑 乘笑语

发展是党执政兴国的第一要务。生态环境是关系党的使命宗旨的重大政治问题，也是关系民生的重大社会问题。如何处理好经济发展与环境保护的关系，实现两者良性互动，是当前不少地方面临的现实课题。

加强环境保护是发展所需、民生所盼。改革开放以来，我们党领导全国各族人民坚持和发展中国特色社会主义，我国经济快速发展，综合实力大幅提升，已成为世界第二大经济体。但由于以往的经济发展方式较为粗放，生态破坏、环境污染等问题凸显，不仅给发展带来负面影响，而且在一段时间内也成为民生之患、民心之痛。对此，以习近平同志为核心的党中央深入研判经济社会发展规律，顺应人民对喝上干净的水、呼吸新鲜的空气、看到蓝天白云的期盼，对加强生态文明建设、加强环境保护作出一系列安排部署。党的十八大将生态文明建设列入“五位一体”总体布局；党的十九大报告把“坚持人与自然和谐共生”纳入新时代坚持和发展中国特色社会主义的基本方略，提出“加快生态文明体制改革，建设美丽中国”；党的十九届四中全会对“坚持和完善生态文明制度体系，促进人与自然和谐共生”作出了进一步安排部署。这为我们更好推动生态文明建设，落实党中央对环境保护的一系列决策部署以及开展一系列相关工作，提供了思想和行动上的遵循。

经济发展和环境保护是辩证统一的关系。经济发展和环境保护的目的是统一的，都是为了满足人民的美好生活需要；两者的内容也是统一的，经济发展与环境保护相辅相成，是可以相互转化的。正如习近平总书记强调的，“绿水青山就是金山银山”。一方面，高质量发展须是绿色、可持续的发展。比如，我们认真贯彻新发展理念，突出转型发展主攻方向，坚持一手抓改造升级传统产业、一手抓培育壮大新兴产业，推进产业结构调整，推进企业深度治理，就能有效减少企业污染排放，促进空气质量改善。另一方面，我们加大环境治理力度，加快生态绿化建设，形成绿色生产方式和生活方式，促使环境质量不断提升，也能为经济发展提供更大空间。

从短期看，加强环境保护可能给一些地方的经济发展带来一定压力，但这种压力并非源于加大了环境保护的力度，而是源于这些地方的产业结构不合理、企业绿色发展的技术储备不足、推动环境保护的体制机制不完善等，是尚未建立起较为完善的绿色发展的体制机制的问题，是很多企业乃至产业的发展方式有待转变的问题，归根结底，是没有认识好、处理好经济发展与环境保护关系的问题。

当前，我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段，需要跨越一些常规性和非常规性关口。如果环保问题不解决，过不了环境保护这道关，经济发展也就无从谈起，我们必须咬紧牙关，爬过这个坡，迈过这道坎。在具体工作中，需处理好经济发展与环境保护的关系，在做好环境保护和治理工作的同时，也要确保有市场、有效益、符合环保要求的企业更好发展。

习近平总书记强调：“要保持加强生态文明建设的战略定力。保护生态环境和发展经济从根本上讲是有机统

一、相辅相成的。不能因为经济发展遇到一点困难，就开始动铺摊子上项目、以牺牲环境换取经济增长的念头，甚至想方设法突破生态保护红线。”这就要求我们牢固树立绿水青山就是金山银山的理念，正确处理发展与环保的关系，坚持从经济发展与环境保护两个方面同时发力、相向而行，力争经过一个时期的努力建设，实现两者有机融合、良性互动。在认识和处理经济发展与环境保护的关系上，应把握好两个原则：一是发展经济绝不能以牺牲生态和环境为代价，要在加强环境治理基础上推动经济发展；二是加强环保治理不能搞“一刀切”，不能突破经济安全运行的底线，坚持在发展中保护、在保护中发展。

一方面，要积极建设现代化经济体系，实现高质量发展，从根本上解决污染排放量大等问题。一是着力稳定经济增长。要在环保科学管控、绿色调度上下功夫，在搞好金融支持、政策帮扶上下功夫，在深化“放管服”改革、营造良好营商环境上下功夫，支持有市场、有效益并且达到环保要求的企业更好发展。二是加快转型发展。发展有科技含量、有市场前景、资源能源消耗低的产业。坚持一手抓改造升级传统产业，一手抓培育壮大新兴产业。传统产业是资源而不是包袱，要以积极态度来对待，以创新的思路促发展，按照“绿色、减量、提质、增效”原则，通过智能、绿色、技术改造，拉长产业链条，提高产品附加值，增强产业竞争力；通用航空、新能源汽车、智能制造、电子信息等新兴产业的培育需要一个过程，要坚定信心、保持耐心、锲而不舍；同时还需大力发展金融保险、交通物流、文化旅游、休闲娱乐、家政服务、健康养老等社会服务业，提高第三产业对经济发展的贡献率、对就业的吸纳力。三是加快开放发展。把对外开放摆在更加重要的位置，紧紧抓住“一带一路”建设等重大战略机遇，加强对外交流合作，提高对外开放水平。四是加快创新发展。创新是发展的第一动力，没有创新就没有出路。我们要高度重视创新发展，加强与科研院所的联系，加强科技创新人才引进，加强科技创新平台建设，提高企业自主创新能力，竞争力。充分利用信息网络技术，大力发展数字经济、电子商务、跨境电商等新模式、新业态。建立健全支持创新的政策制度，鼓励各类人才创新创造，营造浓厚的创新氛围。

另一方面，要加大环境治理力度，坚决打赢蓝天、碧水、净土保卫战，为经济高质量发展提供更大空间。狠抓工业企业深度治理，对照标准制定工作方案，对标对表进行全面系统治理；加大钢铁、焦化、建材等行业的整合力度，优化产业、企业布局；做好“三散”治理，对“散乱污”企业开展拉网式排查清理，建立台账，制定措施，彻底整治；加强散煤管控，全力推进“双替代”工作，实现清洁取暖；切实加大对道路、工地扬尘的治理力度。还需要注意的是，可考虑建立生态环境监管正面清单制度，实施精准科学管控，提前研判、突出重点、积极应对。同时统筹山水林田湖草系统治理，实施重要生态系统保护和修复工程，实现天蓝、地绿、水净的良好生态。

（作者系河南省安阳市委书记、市人大常委会主任）

## 实践真知

# 高标准高质量建设自贸试验区

□ 唐 坚

建设自由贸易试验区是党中央在新时代推进改革开放的一项战略举措，在我国改革开放进程中具有里程碑意义，对加快政府职能转变、积极探索管理模式创新、促进贸易和投资便利化，都具有重要作用。

六年来，我国各自贸试验区大胆探索、改革创新、勇于突破，形成一大批改革成果，充分发挥了全面深化改革的试验田作用：建立并完善了自贸试验区“四梁八柱”的制度框架，运行较为成熟且风险可控；形成了一大批重要改革创新成果并复制推广到全国，在全面深化改革和构建开放型经济新体制、推动形成全面开放新格局中，充分发挥了示范引领作用，为我国全面深化改革、进一步扩大开放积累了新经验、探索了新路径；充分发挥了自身的辐射、带动作用，推动了经济高质量发展，并成为吸引外资和产业集聚的高地；对标国际高标准，以开放促改革，不断提升贸易投资便利化、自由化水平，大幅改善了营商环境，增强了我国经济发展新动能和国际竞争新优势。今年，我国又新设6个自贸试验区，国务院印发6个新设自由贸易试验区总体方案，这一重大举措推动我国自贸试验区建设进入新的阶段。

当前，我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段，正处在转变发展方式、优化经济结构、转换增长动力的攻关期，进一步扩大开放、深化改革的重要性和紧迫性也日益凸显。一方面，国际经济形势发生复杂深刻变化，我们既需要自贸试验区在进一步扩大开放、全面深化改革开放中发挥好先行先试作用，也需要自贸试验区做好“窗口”和“平台”，向世界充分彰显我国进一步扩大开放和全面深化改革的信心和决心。另一方面，经过六年的建设，自贸试验区“四梁八柱”的制度框架已基本形成。今后一段时期，自贸试验区的制度创新将进入深水区、攻坚期，其难度越来越大，部门协调工作量越来越大，亦需要自贸试验区更加有为、开拓创新。

党的十九大报告强调要赋予自贸试验区更大改革自主权，这为新

时代自贸试验区建设指明了方向、提出了新的要求。面对新形势、新变化和新要求，自贸试验区需着力提高建设标准和质量，服从服务于国家战略，进行探索和试验，以创新激发市场活力，加快形成更多可复制可推广的制度创新成果，坚持大胆试、大胆闯、自主改，彰显改革开放试验田标杆示范带动引领作用。特别是要牢牢把握制度创新这个核心，高标准高质量推动自贸试验区建设，为应对我国外部环境挑战、深化改革和进一步扩大开放，作出更多更大的贡献。具体而言，提高自贸试验区建设的标准和质量，要着眼于“五个更加突出”：

一是更加突出发挥压力测试作用。我国首个自贸试验区设立以来，自贸试验区的外商投资准入负面清单从2013年的190条，大幅缩减至2019年的37条，市场开放水平大幅提升。但仍需看到，自贸试验区肩负的压力测试和风险测试作用还有待进一步发挥。今后一段时期，可考虑进一步压缩自贸试验区外商投资准入负面清单，尤其是在医疗卫生、教育、文化等领域加大扩大开放的压力测试力度，同时全面清理取消未纳入负面清单的限制措施等，避免“大门开了，小门不开”等现象的发生。此外，还要对标高标准国际经贸规则，在知识产权保护、电子商务等领域，开展先行先试试点，为参与高水平、高水准的国际经贸谈判做好准备。

二是更加突出市场主体的获得感。自贸试验区不是政策洼地，是制度创新的高地。自贸试验区建设要以市场主体需求为出发点和落脚点，切实提高制度创新的针对性，确保务实管用。比如，有些自贸试验区的保税维修业务较多，可考虑围绕推动保税维修更加便利开展制度创新。与此同时，要以满足市场主体的关键需求推动制度创新。不断深化“放管服”改革，对标世界银行营商环境评价指标体系，努力建设国际一流的营商环境，切实增强企业获得感，并且实现风险可控。在此基础上，可考虑加大对自贸试验区减税降费力度，不断降低企业在自贸试验区的运营成本。

三是更加突出改革创新的系统性、集成性和联动性。随着改革的不断推进和走向深入，今后一段时期，自贸试验区改革创新的重点将集中在建立以投资贸易自由化为核心的制度体系、建立全面风险管理、建设具有国际竞争力的开放型产业体系等方面。推动这些领域的改革创新，不仅需要多部门加强协调配合，也需要加大对自贸试验区的赋权力度，赋予自贸试验区更大的改革自主权。

四是更加突出推动服务国家战略与差别化探索相结合。全国各自贸试验区的经济发展基础、市场主体活跃程度、区位条件等都不同，因此，既要积极推动各自贸试验区在服务国家战略时完成好试点任务，又要鼓励各自贸试验区结合本地优势和特色，努力开展差别化探索、因地制宜，积极支持各自贸试验区走出具有特色的发展道路。比如，上海自贸试验区可考虑如何加强上海国际经济、贸易、航运、金融和科创中心建设，广东自贸试验区可考虑如何推动粤港澳大湾区建设和产业转型升级，天津自贸试验区可考虑如何推动京津冀协同发展等。

五是更加突出全国各自贸试验区的分工协作效果。截至目前，全国已设立了18个自贸试验区，形成覆盖全国东西南北中、沿边地区的全方位布局。各自贸试验区建设和发展各有所长，呈现差异性。今后，各自贸试验区既要充分发挥各自优势，又要加强协作，互学互鉴，合力打造自贸试验区网络，充分释放自贸试验区的平台窗口、辐射带动和引领示范作用。比如，在全国自贸片区创新联盟的基础上，进一步发挥好联盟作用，经常性开展信息交流和经验分享。进一步加强自贸试验区在推动开放型经济发展、制度创新等方面的合作，鼓励探索建立东部沿海地区的自贸试验区与中西部地区自贸试验区合作机制，充分发挥上海、广东等自贸试验区的创新优势，带动中西部自贸试验区创新发展。

〔作者单位：中共上海市浦东新区区委党校（上海市浦东新区行政学院）区情研究中心〕