稳投资、促转型、优环境——

广东：厚植发展土壤 提振制造业投资

经济日报·中国经济网记者　郑　杨

阅读提示

制造业是广东立省产业之一。提振制造业投资、推动制造业高质量发展，是广东必争必胜的战役。面对国内外风险挑战，广东如何推进制造业转型升级，如何在全球制造业体系中找到新的坐标？近日，记者就此展开了调研。

广州开发区吸引新兴产业投资的重要平台之一广州科学城，正着力打造具有国际影响力的中国智造中心。图为俯瞰广州科学城。　贾自豪摄（中经视觉）

连日来，不少跨国企业携高端产业项目落地广东：德国高科技巨头默克公司宣布，默克广东创新中心投入使用，将发力生物医药、高性能材料等领域产业项目孵化；总投资额100亿美元的巴斯夫（广东）一体化基地项目动工，将推动湛江打造世界一流的化工产业集群；采埃孚集团与广州花都区签订投资协议，将建华南地区首家研发中心，助力汽车产业升级……

大项目加速落地，是广东省制造业投资成功扭转去年以来的负增长态势、回暖向好的生动注脚。1月份至10月份，广东工业投资增长5.3%，占比近八成的制造业投资的持续回升是主要原因。

新机遇，激发澎湃新动能

今年以来，外资大项目纷纷前往广东“安家”。1月份至10月份，广东新批设立外商直接投资企业（项目）12203个，实际利用外资1302.5亿元。“今年以来，跨国企业纷纷加大在广东的投资，埃克森美孚、巴斯夫、中芯国际等重大外资项目都已到资。”广东省商务厅有关负责人表示。

数据显示，广东制造业投资增速自5月份达到最低点后，已连续5个月降幅收窄，1月份至10月份首次扭负为正。

制造业投资回暖，更显示出澎湃新动能。上半年，广东高技术制造业实际利用外资增速达49.8%，以先进制造业和现代生产性服务业为代表的“三新”产业实际外资增长6.2%，显示广东与国际高端产业资源的合作对接愈加紧密。而东莞松山湖华为终端总部、顺德新能源汽车小镇等一批投资超百亿元的新兴产业项目加速落地，则凸显了广东本土企业转型升级的“内力”。

“当前，广东制造业呈现出智能化、服务化、绿色化三大趋势，先进制造业占比越来越高，新技术正加速应用。”广东省政协经济委员会主任、省社科院原院长王珺说。在他看来，广东制造业的一个显著变化是，不再是封闭起来搞产业链的所有环节，而是在全球价值链中迈向中高端。

是什么激发了制造业投资澎湃的新动能？

粤港澳大湾区、中国特色社会主义先行示范区“双区驱动效应”，为广东制造带来了新机遇。

“粤港澳大湾区是默克在中国最重要的战略区域之一。默克三大业务领域和中国《粤港澳大湾区发展规划纲要》中新材料、生物技术、健康等领域的规划是一致的。”德国默克公司布局在大湾区的首个创新中心开业之际，默克中国区总裁安高博表示。

地处广深之间黄金联络点上的东莞滨海湾新区，曾是一片滩涂地，而今引进的投资项目总额已超4000亿元，OPPO、紫光集团等企业纷纷布局5G、人工智能等前沿技术研发生产基地。“滨海湾新区规划充分考虑了与大湾区城市协同发展的要求。未来‘香港研发+东莞转化’‘香港服务+东莞智造’等模式将在新区不断裂变。”中国（深圳）综合开发研究院胡振宇博士说。

在建设中国特色社会主义先行示范区战略引领下，深圳已成功引进爱尔兰埃森哲全球创新研发中心、芬兰Slush深圳创新中心等9个外资重大项目，涵盖新一代信息技术、高端装备制造等行业。

同时，随着广东“一核一带一区”产业空间新格局加快构建，广东制造强大的规模和产业链优势更加凸显，对投资形成了巨大的吸引力。

全球化工巨头巴斯夫将其海外最大投资项目落户湛江，看重的就是广东沿海经济带上日渐成熟的产业生态。湛江正致力于打造世界一流的化工产业集群，巴斯夫希望参与并做大这个生态圈，以创新产品拉升下游产业，分享更大发展。

“巴斯夫在湛江启动智能项目并建设首批工厂，这是我们100亿美元投资项目的一个里程碑。到2022年，新的工程塑料厂将提供每年6万吨的额外产能，满足南方市场客户不断增长的需求，特别是在电子、汽车行业。目前，我们正积极与湛江当地市场合作。”巴斯夫（中国）有限公司全球副总裁伍德克说。

立足“一核一带一区”，南粤大地正铺开一幅制造业高质量发展的壮阔蓝图：在珠三角核心区，以华为、vivo、OPPO等为龙头的珠江东岸电子信息产业带正加速升级，一个个企业研发中心拔地而起；以美的、格力为引领的珠江西岸先进装备制造产业带持续吸纳高端资源，瑞士ABB、德国库卡等智能制造“明星”纷纷落户。在沿海经济带东西两翼，钢铁、石化、风电装备领域的重大项目接踵而至，形成制造业新的增长极。而在北部生态发展区，制造业绿色转型已拉开序幕……

新模式，聚力产业集群跃升

走进广州开发区国际生物岛内的金域医学集团，先进的医学检验技术令人赞叹。“为让高端医学检验更多地惠及百姓，5年来我们的研发投入超过10亿元，立体化的检验网络服务全国2.2万家医疗机构。”金域医学高级副总裁汪令来说。

以金域医学为代表，一个世界级的生物医药产业生态圈正在广州开发区形成。近年来，GE、百济神州等产业巨头纷纷抢滩该区，30多个枢纽型项目聚成磁场，汇集成生物医药高端创新资源“到广州开发区去”的洪流。

广州开发区吸引投资的秘诀是什么？答案是被其称为“招商4.0”的新型招商模式——持续引入枢纽型项目、进而打造产业生态集群。“针对战略性新兴产业项目精心策划，以龙头带动，整合人才、技术、产业、市场多种资源，为产业集群发展铺路。”广州开发区投资促进局有关负责人介绍。

一个GE生物科技园项目，带动大批顶尖生物医药企业聚集；一个LG显示项目，带动形成千亿级平板显示全产业链闭环……广州开发区发生的“奇迹”引起了世界关注。2010年、2019年，该区两次获联合国颁发全球杰出投资促进项目或机构大奖。

在南粤大地，类似通过靶向招商拉动产业链跃升的案例还有很多。

“广东制造业要用开放的心态打造国际级的产业集群，而不仅是区域性的产业集群。”广东省委党校原副校长陈鸿宇教授说。如其所言，当前广东拉动制造业投资的模式，呈现出充分利用国内外两方面资源、发力产业集群和产业链建设的鲜明态势。

如何更好地利用外资“补链”“强链”？广东大胆创新投资促进工作机制，加强国际合作，多举措吸引外资重大项目落地。

省长联系跨国公司直通车制度是广东的一项创新举措，实施以来强化了广东与世界500强及行业领军企业的常态化沟通机制。目前，搭上“直通车”的世界领军企业已有50家。截至9月底，通过该机制落地和在谈的项目、投资意向达36个，涉及投资金额超300亿美元。广东还携手港澳，构建高层次粤港澳海外联合推介机制，由三地政府联合赴日本等地推介大湾区投资环境，取得了不菲成绩。

如何拉动省内制造企业投资并向产业链高端跃升？广东瞄准重点产业方向精准发力，大力支持企业技术改造，实现提质增效、智能升级、绿色发展。

“今年，广东拿出多年来推动企业技改投资的最高奖励方案：对珠三角地区符合条件的设备更新项目按新设备购置额20%、粤东西北地区按30%予以奖励。”广东省工信厅规划与产业政策处处长杨淑鹏说。

1月至10月，广东开展技术改造升级的工业企业达7327家。

针对传统优势产业集群转型升级难题，广东以湛江市小家电产业集群为试点开展了产业链协同创新的探索，通过引入珠海格力等龙头输出技术装备，采取“政府政策+龙头企业+融资担保+产业链中小企业”模式，3年内将推动100家小家电企业以低成本实现智能化升级。

迎挑战，重塑营商新优势

广东制造业面临的危机和挑战也不少。土地开发强度接近极限的东莞，为避免与优质大项目失之交臂，正谋求在“拓空间”改革中杀出一条血路……旧的优势一去不复返，广东全省上下清醒地认识到，重塑营商环境新优势迫在眉睫。

在近日召开的“2019中国（广东）—欧洲投资合作交流会”上，诸多企业表示，选择投资目的地时通常更看重当地是否有共赢的环境，包括企业是否能公平参与竞争、政府是否开明等。“非常感谢广东所做的努力，让我们第一次看到100%外商独资的项目在大湾区落地。广东应该与其他全球商业中心竞争。”对于巴斯夫项目成为中国重化工行业首个外商独资项目，伍德克将其归功于广东所营造的开放环境，他期待广东能够走得更远。

广东致力于打造的正是这样一种可让各类企业共赢的国际化、法治化营商环境。2017年至今，广东陆续出台“外资十条”“实体经济十条”“民营经济十条”等政策，为内外资企业投资发展打造公平透明、可预期的营商环境。

近日，在广州开发区落户刚满两年的文远知行公司，率全国首支落地一线城市的自动驾驶出租车队开启试运营。谈起何以能在短短两年取得重大进展，该公司有关负责人区锦燕由衷表示，这离不开开发区对企业细致周到的服务。

“在创建广东首个营商环境改革创新实验区过程中，我区建立了以企业评价为导向的改革机制。”广州开发区营商环境改革创新局局长黄娇娥介绍：“以企业开办为例，我们发出了全国首张‘区块链+AI’企业营业执照，打造了企业开办‘高速路’；推出了广东首个企业开办‘无费区’，实打实降低了企业成本。”

值得一提的是，“全省一片云”的数字政府建设，为广东营商环境新优势的打造提供了强有力支撑。继广东数字政府的“爆款”产品“粤省事”小程序上线之后，今年8月份，广东又打造了全国首个涉企一站式移动服务平台——粤商通APP，让1200万商事主体享受到了企业开办、报税缴税、项目审批、融资贷款等320项重点事项“掌上政府指尖办”的便利。

在珠江东西两岸，电子信息产业带和先进装备制造产业带正加速升级。图为广东拓斯达科技股份有限公司的工业机器人生产车间。　郑　杨摄

专家观点

以高质量投资引领高质量发展

——访中国国际经济交流中心经济研究部副部长刘向东

本报记者　熊　丽

大项目为何加速落地广东？中国国际经济交流中心经济研究部副部长、研究员刘向东在接受经济日报记者专访时认为，随着广东持续优化营商环境和实施更便利的投资促进政策，正在吸引一批优质外资企业入驻或加大投资，产业结构中先进制造业占比越来越高，新技术正加速应用，巴斯夫的一体化基地项目就是很好的例子。

“一个原因是，广东省在实施腾笼换鸟时重点是把‘笼子’做好，真切做到筑巢引凤。”刘向东认为，去年以来，尽管广东制造业投资增速出现放缓迹象，但其在以更优质营商环境吸引外资和招商引资方面是不遗余力的。除了提供优惠激励政策，广东还持续深化“放管服”改革。比如，加快推进“多证合一”“证照分离”改革，进一步优化审批流程和压缩企业开办时间，降低企业制度性交易成本，优化民营企业发展环境等。

“另一个原因是，广东已拥有可供优质制造企业选择和增加投资的产业生态环境。”刘向东分析说，随着广东持续优化产业空间格局，其产业规模和产业链优势更加凸显，依托现有较为完整的产业链、供应链和较为完善的创新体系，以及已初具竞争优势的珠江两岸先进装备制造和电子信息产业集群。可以说，广东拥有日渐成熟的先进制造产业生态，极大地增强了外资高技术制造业前来投资兴业的积极性。

在刘向东看来，广东始终坚持以制造业立省的战略定力，借力加快发展先进制造业，培育壮大战略性新兴产业，切实把先进制造业投资作为拉动经济增长的主要动力，多策并举推动广东制造业高质量发展。

刘向东认为，广东促进制造业投资，没有“大水漫灌”，而是精准“滴灌”，即靶向招商、精准招商，瞄准重点领域重点产业开展产业链招商，在强链补链延链上下功夫。尤其是，多策并举引导扩大高技术制造业或先进制造业投资，同时遵循传统制造业转型升级的规律，从支持企业加大技术改造入手，不断提升传统制造业的质量和效率。

“具体而言，在当前国际形势复杂变化背景下，广东紧紧抓住制造业创新做强这一关键点，充分利用国内外两种市场两种资源。”刘向东分析说，于内，广东积极依靠国内近14亿人口消费升级的力量，加快实施供给侧结构性改革，优化消费驱动的供给结构。同时，依靠国内已经形成的庞大工程师和技能工人队伍，加快实施创新驱动战略，引导企业在科技研发上下功夫，在技术成果转化上下功夫，在提升基础科创水平方面下功夫。于外，在“一带一路”倡议下积极开拓国际市场的同时，不断学习欧美日韩等制造业强国的先进经验，在遵循工业化发展规律的基础上，鼓励和支持企业“走出去”，通过参与国际竞争提升获取全球资源的能力，通过开展国际合作，积极吸引和对接全球创新资源，提升跨国合作创新水平和协作制造能力。

制造业是振兴实体经济的主战场。刘向东认为，对广东来说，短期“稳投资”并不是放弃既定的“腾笼换鸟”策略，而是要在现有产业基础上扩大先进制造领域的投资。这就意味着“稳投资”与制造业高质量发展并不冲突，只要瞄准先进方向，加大高技术或高端制造业投资，不仅不会导致产能过剩，还会优化供给结构，培育新的增长动能。

“因此，要平衡好短期和长期目标，就需要在拉动制造业投资中把握好方向和重点。”刘向东表示，例如，粤港澳大湾区正在加快建设广深港澳科技创新走廊，可以增加科创投资更多地服务于制造业高质量发展。在先进制造技术创新方面，需要加强技术改造投资、技术研发投资以及技术成果转化应用方面的投资，争取布局更多的国家级实验室、重大科技基础设施，培育更多在国际上并跑、领跑的创新成果。同时，也迫切需要加大对先进制造基地的再投资，持续引入枢纽型项目，提升产业基础能力和产业链现代化水平，包括实施机器换人和智能化数字化改造，推动互联网、大数据、人工智能与实体经济深度融合，支持引领型创新企业发展，推动现代产业体系建设，为经济增长提供新动力。

广州开发区已形成了一个世界级生物医药产业生态圈。图为金域医学集团的质谱检测中心。郑　杨摄

纵深

抓住制造业投资不放松

顾　阳

全球经济风云多变，国内经济面临深刻变革。在此背景下，广东制造业迎难而上，实现逆势突围。今年前10个月，广东制造业投资同比增长0.5%，扭转了去年以来的下行态势并重返正增长区间，反映出广东乃至珠三角地区制造业回暖向好的趋势。

广东是我国制造业重地。制造业成为当地最具竞争力的产业门类之一。对于广东而言，稳增长的关键在于稳投资，而制造业投资正是稳投资的重要组成。

众所周知，推动制造强国建设和制造业高质量发展，是今年我国经济领域的一项重要任务。要实现上述目标，就必须持续扩大有效投资，而在我国投资构成中，以制造业为代表的民间投资占据大半，这意味着稳定制造业投资，就是要让民营企业发挥更大作用。

一批“大块头”项目的加速落地，是广东制造业投资回暖的主要原因。这些大项目之所以选择广东，一方面与广东产业配套齐全、要素资源丰富、营商环境优良等紧密相连；另一方面，也充分体现了国家区域发展战略布局广东的吸引力，特别是粤港澳大湾区、中国特色社会主义先行示范区的“双区驱动”，构建起与制造业高质量发展相匹配的产业空间布局，给广东制造业发展创造了千载难逢的历史机遇。

值得关注的是，广东制造业投资的结构正不断优化，体现智能化、服务化、绿色化特征的先进制造业，正得到越来越多的资本青睐。从改革开放初期的珠江水、广东粮、岭南衣、粤家电，到上世纪90年代的汽车、船舶、机械加工，再到如今的智能终端、AI机器人、无人机，广东制造业日益向产业链和价值链的高端迈进，制造业高质量发展的势头更加强劲。

近日召开的广东省推进制造业高质量发展大会，对推动广东制造业高质量发展、加快制造强省建设作出部署。当前，我国正从投资规模驱动转向规模、效益同步驱动的发展新阶段。随着一系列“稳增长”政策红利的叠加释放，制造业特别是高端制造业投资仍存在广阔的增长空间，未来广东制造业还将创造更多的奇迹。

本版编辑　张　虎
本版美编　高　妍
电子邮箱　jjrbyxdc@163.com