



经济日报社出版 WWW.CE.CN  
国内统一连续出版物号 CN 11-0014 代号1-68

《求是》杂志发表习近平总书记重要文章  
推动形成优势互补高质量发展的区域经济布局

新华社北京12月15日电 12月16日出版的第24期《求是》杂志将发表中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平的重要文章《推动形成优势互补高质量发展的区域经济布局》。

文章强调,要根据各地区的条件,走合理分工、优化发展的路子,落实主体功能区战略,完善空间治理,形成优势互补、高质量发展的区域经济布局。

文章指出,要正确认识当前区域经济发展新形势。经济发展的空间结构正在发生深刻变化,中心城市和城市群正在成为承载发展要素的主要空间形式。我们必须适应新形势,谋划区域协调发展新思路。

文章指出,新形势下促进区域协调发展,总的思路是:按照客观经济规律调整完善区域政策体系,发挥各地区比较优势,促进各类要素合理流动和高效集聚,增强创新发展动力,加快构建高质量发展的动力系统,增强中心城市和城市群等经济发展优势区域的经济和人口承载能力,增强其他地区在保障粮食安全、生态安全、边疆安全等方面的功能,形成优势互补、高质量发展的区域经济布局。

文章强调,要从多方面健全区域协调发展新机制,抓紧实施促进区域协调发展的有关政策措施,形成全国统一开放、竞争有序的商品和要素市场,尽快实现养老保险全国统筹,改革土地管理制度,完善能源消费双控制度,全面建立生态补偿制度,完善财政转移支付制度。

文章指出,东北地区战略地位十分重要,要有新的战略性举措,推动东北地区实现全面振兴。要有效整合资源,主动调整经济结构,形成新的均衡发展的产业结构,加快国有企业改革,打造对外开放新前沿,加快转变政府职能,弘扬优秀企业家精神,加强对领导干部的正向激励,树立鲜明用人导向,推动东北全方位振兴。

## 中办国办印发意见 减轻中小学教师负担 进一步营造教育教学良好环境

新华社北京12月15日电 近日,中共中央办公厅、国务院办公厅印发了《关于减轻中小学教师负担进一步营造教育教学良好环境的若干意见》,并发出通知,要求各地区各部门结合实际认真贯彻落实。

《关于减轻中小学教师负担进一步营造教育教学良好环境的若干意见》全文如下。

为深入贯彻全国教育大会和《中共中央、国务院关于全面深化新时代教师队伍建设改革的意见》精神,进一步营造全社会尊师重教的浓厚氛围,为教师安心、静心、舒心从教创造更加良好环境,按照《中共中央办公厅关于解决形式主义突出问题为基层减负的通知》要求,现就减轻中小学教师负担提出如下意见。

### 一、进一步提高认识

1. 重要意义。教育是国之大计、党之大计。教师是教育的第一资源,

承载着为党育人、为国育才的历史使命,肩负着培养社会主义建设者和接班人的时代重任。营造教育教学良好环境,让教师全身心投入教书育人工作,落实好立德树人根本任务,是各级党委和政府的职责所在,是全社会尊师重教的基本体现。

2. 主要问题。党和国家高度重视教师工作,在落实教育优先发展战略进程中,坚持把教师队伍建设作为基础工作来抓,在倡导全社会尊师重教、推进教师管理体制改革、落实教师待遇保障等方面采取了一系列政策举措,取得显著成效。同时要看到,由于一些历史的和体制机制方面的原因,目前教师特别是中小学教师还存在负担较重的问题,主要表现是:各种督查检查评比考核等事项名目多、频率高;各类调研、统计、信息采集等活动交叉重复,有的布置随意;一些地方和部门在落实安全稳定、扫黑除恶、创优评先等工作时,经常向学校和教师摊派任务。这极大地干扰了学校正常的教育教学秩序,给教师

增加了额外负担。对此,必须牢固树立教师的天职是教书育人的理念,切实减少对中小学校和教师不必要的干扰,把宁静还给学校,把时间还给教师。

3. 总体要求。坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻落实习近平总书记关于教育的重要论述特别是关于教师工作的重要指示批示精神,强化党对教育工作的全面领导,遵循教育教学规律,聚焦教师立德树人、教书育人主体责任,坚决反对形式主义和官僚主义。坚持分类治理,从源头上查找教师负担,大幅精简文件和会议。坚持因地制宜,充分考虑区域、城乡、学段等不同特点,避免“一刀切”。坚持标本兼治,严格清理规范与中小学教育教学无关事项,突出重点,大力精简治标;协调好学校管理与教育教学关系,提高水平,发展专业治本。坚持共同治理,调动各级各部门、社会各界力量,形成合力,切实减轻中小学教师负担,进一步营造宽松、宁静的教育教学环境和校园氛围,确保中小学教师潜心教书、静心育人。

### 二、统筹规范督查检查 评比考核事项

4. 依法依规开展督查检查评比考核。各级党委和政府要统一部署和依法依规开展督查检查评比考核工作。各相关部门开展涉及中小学校和教师的督查检查评比考核事项,按照归口管理原则,实行年度计划和审批报备制度,年初分别报同级党委办公厅(室)、政府办公厅(室)研究审核,由党委办公厅(室)统一报党委审批。除教育部门外,其他部门不得自行设置以中小学教师为对象的督查检查评比考核事项,确需开展的要商教育部门,按程序报批后实施。涉及中小学校和教师的督查检查评比考核事项,由同级教育部门统筹协调开展,同类事项可合并进行,涉及多部门的联合组团开展,严格按照要求按程序进行,不能层层加码、扩大范围、增加环节、延长时间,坚决避免对学校和教师随意提出要求。

(下转第二版)

## 《中国共产党党内法规选编(2012—2017)》出版发行

新华社北京12月15日电 中共中央办公厅法规局编辑的《中国共产党党内法规选编(2012—2017)》一书,最近由法律出版社公开出版发行。

《中国共产党党内法规选编(2012—2017)》是为贯彻落实党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神,经中央领导同志批准而编辑的。

《中国共产党党内法规选编》此前已经出版4卷,按时间段分别为1978—1996年、1996—2000年、2001—2007年、2007—2012年,本书为前4卷的续

## 支持中小企业发展的事能办尽快办

经济日报·中国经济网记者 瞿长福



十二月七日,重庆梁平区回龙镇一家微型企业里,工人在检查雨伞质量。当地根据自身情况,把闲置民房和老旧厂房改造为中小企业厂房,解决他们用地难、资金难等问题。  
刘辉摄(中经视觉)

高新区产业中,中小企业占比达到70%以上。

翻开我国经济社会现实版图,就能更生动地发现,中小企业作为国民经济和社会发展“生力军”,力量之大、魅力之大,普通人很难想象。

从产业基础看,我国是全世界唯一工业门类齐全的国家。取得这一成绩,重要一点,是中小企业填补了无数工业“空白”,串联起几乎所有产业链条,既是主链,更多是链条上不可或缺的零配件;

从地域经济看,凡是中小企业

活跃的地方,创业兴业充满活力的地方,地方经济就活跃,发展势头就强劲,城乡面貌也更美丽。

从消费市场看,哪个地方中小企业富集兴旺,哪个地方城乡居民收入就相对较高,城乡消费市场也更加活力四射。(下转第三版)

——论贯彻落实中央经济工作会议精神  
本报评论员

## 坚决打好三大攻坚战

明年是全面建成小康社会和“十三五”规划收官之年,在这样一个关键节点,能否打好打赢精准脱贫、污染防治、防范化解重大风险三大攻坚战,直接关系到全面建成小康社会目标的实现,关系到推动发展质量、效率与动力深刻变革的进度与“成色”,关系到我国经济能不能顺利迈向高质量发展阶段。中央经济工作会议在部署明年经济工作时,明确将坚决打好三大攻坚战,作为一项重点工作,并提出具体目标和要求。各地各部门都要坚定战胜困难、应对挑战的意志和决心,拿出时不我待、只争朝夕的劲头,坚决打赢三大攻坚战。

一年来,全党全国贯彻党中央决策部署,坚持稳中求进工作总基调,以供给侧结构性改革为主线,推动高质量发展,我国经济呈现出新意浓、活力足的生动局面。特别是三大攻坚战稳扎稳打,取得了一系列关键进展:精准脱贫焦点不散、靶心不变,农村贫困人口大幅减少;污染防治从源头防、用铁腕治,生态环境质量总体改善;防范化解重大风险疏浚化淤、破除掣肘,守住了不发生系统性风险的底线。

当前,我国正处在转变发展方式、优化经济结构、转换增长动力的攻关期,打赢三大攻坚战,是必须跨越的重要关口。在这样的决战期、攻坚期,我们必须坚定跨过关口的紧迫感和责任感,全力以赴打赢三大攻坚战。宏观上要继续坚持问题导向、目标导向、结果导向,微观上要紧盯突出问题和薄弱环节,抓重点、补短板、强弱项,确保实现脱贫攻坚目标任务,确保实现污染防治攻坚战阶段性目标,确保不发生系统性金融风险。

坚决打赢脱贫攻坚战,首先要确保脱贫攻坚任务如期全面完成。当前正是脱贫攻坚最吃劲的时候,我们需要集中兵力打好深度贫困歼灭战,政策、资金重点向“三区三州”等深度贫困地区倾斜,同时落实好产业扶贫、易地搬迁扶贫等措施,不获全胜、决不收兵。需要注意的是,在尽锐出战、攻坚克难的同时,还要巩固成果、防止返贫,及时做好返贫人口和新发生贫困人口的监测和帮扶。

坚决打赢污染防治攻坚战,必须坚持方向不变、力度不减,推动生态环境质量持续好转。要把注意力放在解决群众关切的突出问题上,放在完善治理机制和抓好源头防控上,放在健全相关配套措施上,坚决反对“一刀切”“顾头不顾尾”的形式主义治污。还要看到,推动形成绿色发展方式和生活方式是污染防治的治本之策,需着眼经济社会发展全局,推动投资、生产、消费等各方面的绿色转型,让良好生态环境成为人民生活的增长点、经济社会持续健康发展的支撑点。

坚决打赢防范化解重大风险攻坚战,关键在坚持底线思维、增强忧患意识、提高防控能力。当前,世界大变局加速演变的特征更趋明显,全球动荡源和风险点显著增多,我们在思想上、行动上须臾不可放松,既要有防范风险的先手,也要有应对和化解风险挑战的高招。目前,我国金融体系总体健康,具备化解各类风险的能力,当务之急是要保持宏观杠杆率基本稳定,压实各方责任,将已经部署的有效措施落实好。

“入之愈深,其进愈难”。攻坚战面临的“硬骨头”个个都很难啃,要完成的“硬任务”个个都很艰巨。面对新的目标和任务,各地各部门都要脑中有弦、心中有数、手中有招、肩上有责,统筹规划、有序推进,打赢重点战役、跨越重要关口,胜利实现第一个百年奋斗目标,为“十四五”发展和实现第二个百年奋斗目标打下坚实基础,取得人民认可、经得起历史检验的实绩。

### 导读

3800亿元社保降费给企业添动力 5版

银行理财资金入市影响几何 6版

育好种方能种好粮 7版

用AI医生破解“看病难” 15版

连续10个季度GDP增速保持在8%及以上——

## 南京聚力创新促转型

本报记者 薛海燕

### 习近平新时代中国特色社会主义思想 指引下——新时代新作为为新篇章

产值将达600亿元。

离LG项目3公里处,以无线系统设备为主打产品的中兴通讯智能制造基地正在紧张建设中,预计明年2月量产,5年后产值将达到600亿元,与集聚的上下游企业共同形成“千亿级”通信产业群。

南京是传统重工业城市,进入高质量发展阶段后,南京立足自身实际,对现有产业进行转型升级,大力发展战略性新兴产业。今年以来,南京与中国宝武签约,梅钢基地转型并迁向沿海;与复星集团共同组建工作组,推动南京钢铁集团转移转型;与招商局集团

张,而是产业能级的提升,打造集成电路、人工智能等5大产业地标成为该市发展战略。如江北新区集成电路产业几乎从零起步,3年多时间已集聚企业350余家。今年前三季度,江北新区集成电路产业主营业务收入增长156%。

### 创新含量不断提升

在长江南岸,去年4月成立的图灵人工智能研究院已孵化出19家科技公司,其中5家进入社会化融资阶段,总估值超10亿元。围绕产业链布局创新链,研究院所在的南京人工智能谷,已有类似图灵人工智能新型研发机构21家,相关企业240家,活跃着8只产业基金,资金规模近30亿元。(下转第二版)