加强政策扶持、机制扶持——

新疆昌吉州壮大村集体经济

经济日报·中国经济网记者 乔文汇 耿丹丹

“有些作物要‘出远门’呢，山药最远卖到深圳，土豆出口到哈萨克斯坦。”深冬时节，记者走进新疆玛纳斯县兰州湾镇王家庄村，村党支部书记陈万虎给记者算了一笔账：通过集体土地清理、盘活经营的收入，土豆种植专业合作社、粉条厂的分红，加上门面房、保鲜库的租金，村集体年收入达79.5万元。

今年，玛纳斯县所在的昌吉回族自治州出台《关于发展壮大村集体经济的若干意见》，着力破解农村集体经济弱化难题。昌吉州党委改革办专职副主任鲁志荣介绍，计划到2020年完成农村集体产权制度改革，有经营性资产的农村集体经济组织完成折股量化改制。

昌吉州将农村集体资产所有权分别确权到村、村民小组农村集体经济组织，通过折股量化、吸收合并等方式，组建以村级集体经济组织为一级法人的村集体股份联合社，推动资源变资产、资金变股金、农民变股东。

“有了政策支持，我们的干劲更足了。”昌吉市中山路街道小渠子一村集体股份经济合作社理事长杨炳荣说。村里的土地被征用后，村民就征地补偿款分配达成共识，每户留5000元，其余集中使用，让资产“滚雪球”。合作社去年7月挂牌成立，村党支部书记杨炳荣担任理事长。出租办公楼、托管其他村的村民再就业创业基地、返租商铺搞经营……小渠子一村集体经济红红火火。“现在村民抱团发展的意识特别强，我们计划明年再建个食品厂。”杨炳荣告诉记者，去年村集体收入达到200万元，今年已经突破300万元。

“小渠子一村的集体经济发展方向，属于昌吉州鼓励支持的物业经济型发展模式，即经济强村利用自有资金，积极探索投融资渠道，通过购置商铺门面等，让‘沉睡资金’变成发展壮大集体经济的‘真金白银’。”昌吉州党委组织部相关负责人介绍。

昌吉州在壮大村集体经济过程中，侧重于政策扶持、机制扶持，着力提升村级自我发展能力。同时，明确了壮大村集体经济5种发展模式，即服务创收型、资源开发型、乡村旅游型、物业经济型、合作共赢型。

紧依湿地的玛纳斯县兰州湾镇八家户村，依托乡村旅游壮大集体经济。他们将村民空闲的5户庭院改造成民宿，以每户每年5万元的租金租赁给经营者。兰州湾镇党委书记曾君说，八家户村围绕农旅结合做文章，村集体年收入逾130万元。

记者了解到，昌吉州还有很多发展乡村旅游的村庄。楼庄子、红星、二畦等9个村建成硫云花海、二六工芸农庄、旭禾圆生态采摘园等休闲旅游项目；木垒哈萨克自治县月亮地村发展特色民宿，被评为“中国传统村落”和“新疆十佳特色乡村”。

鲁志荣对记者说：“到2020年，昌吉州行政村集体经济收入将平均达到10万元以上，其中50万元以上的村占50%以上，100万元以上的村占30%以上，培育一批年收入超过500万元的村。”

万鸟齐飞

12月13日，安徽省合肥市庐江县黄陂湖湿地，成群的鸟儿在湖上翩翩起舞。庐江县黄陂湖为浅草型湖泊，有4.5万亩水面。近年来，庐江县加大力度对湖区生态环境保护，退渔还湖使得水质得到较大改善。每年冬季，湖内水位下降，水草、蚌螺显现，东方白鹳、天鹅等大量珍稀候鸟在此过冬，万鸟齐飞的壮观场面已成为黄陂湖湿地最亮丽的风景。 左学长摄（中经视觉）

“幼有所育”十周年汇报会举行

本报北京12月14日讯 记者仇莉娜报道：由中国发展研究基金会和青海省海东市人民政府共同主办的“幼有所育在青海暨山村幼儿园十周年汇报会”14日在北京举办。

2009年，在青海省有关部门的指导下，中国发展研究基金会与青海省海东地委、行署（现为海东市）一起，在乐都县（现为乐都区）开展了贫困地区儿童早期发展项目（包括山村幼儿园和营养包两个项目）。青海省海东市市长王林虎介绍说，自海东市乐都区实施“一村一园：山村幼儿园”计划以来，当地学前三年毛入学率从2009年的48.2%提高到现在的98.6%，第一批受益学生已升至高中。

中国发展研究基金会副理事长卢迈表示，基金会倡议实施阳光起点计划，为每个贫困地区儿童每年投资2500元。

（上接第一版）

提高质量 补齐短板弱项

从“打赢”到“打好”，从重视“扶贫进度”转变为更加关注“脱贫质量”，四川脱贫攻坚的质量导向愈发凸显。

四川明确“两不愁、三保障”是现行扶贫标准，脱贫攻坚必须坚持这一标准不动摇。从今年6月开始，四川全面开展“两不愁、三保障”回头看大排查。对发现的问题逐村逐户进行整改，整改一项、验收一项、销号一项，已整改问题30多万条。为推动这项工作，四川又安排财政资金26亿元，专门用于45个深度贫困县大排查发现问题整改。

提高脱贫质量，要在政策支持上再加力。四川坚持把凉山州脱贫作为影响全省脱贫攻坚全面胜利的控制性因素，专门出台大力支持特色产业发展、大力加强控辍保学等16条工作措施，全面打通政策落地“最后一公里”。

规划面积约300亩的邡达现代农业产业园，由凉山州喜德县的对口帮扶市——什邡市援建。“通过‘党员+基地+专业合作社+建档立卡贫困户’的模式，我们免费为农户传授种植技术，组织实操培训，带动贫困户共同发展。”邡达现代农业产业园负责人高云告诉记者，今年6月初，首批6万斤甜瓜“翻越”高山峡谷来到什邡市，共有43个单位以自愿认购的方式订购了喜德县20多万斤甜瓜，帮助当地贫困户人均增收1000元左右。

截至目前，凉山州累计建成生态林业产业基地2380.8万亩、水果基地146.8万亩、马铃薯基地236万亩，户均有经果林5亩以上；2018年，全州农民人均可支配收入达12548元，比上年增长9.9%。

提高脱贫质量，还要狠抓作风建设。“脱贫攻坚抓作风，减少形式主义、官僚主义，大大减轻了基层负担。”在甘孜州乡城县洞松乡乡长格绒则仁看来，为基层减负实则是为一线干部腾出时间、留出空间，把更多扶贫工作做深落实。今年以来，四川深入开展扶贫领域作风问题专项治理，扶贫领域督查检查考核事项从2018年的385项减少到101项，减少74%；留痕事项从2018年的321项减少到166项，减少48%。

着眼长远 建立长效机制

魏玲成为凉山州越西县大花乡瓦尔村幼教点的老师已经4年多了。她说，最初还要挨家挨户去劝说孩子们入学，现在一开学，孩子们就像欢快的小鸟从四面八方赶来，“以前我们要花大力气教他们改善卫生习惯、学习普通话，现在孩子们学习更加主动，还常常向我们打听外面的世界，希望通过学习走出大山”。

四川严格落实控辍保学责任制，通过实施“一村一幼”和“学前学会普通话”行动推广，彝区藏区学前学会普通话覆盖2724个村级幼教点11.28万学前儿童。

一个个幼教点在彝区藏区落地，一间间农牧民夜校成了扶贫扶“智”的最佳载体。为了让贫困群众实现物质精神稳定脱贫，彻底摆脱“我穷有理、我穷怕谁”的痼疾，阿坝州红原县多方筹措“星级评定”激励金200万元，对全县1352户建档立卡贫困户开展星级评定，凡获最高5星级的则给予一定奖励。

今年，四川计划实施易地扶贫搬迁2.5万户12.5万人。为确保群众实现“搬得出、稳得住、能致富”，《关于进一步加大易地扶贫搬迁后续扶持力度的指导意见》于7月出台，计划到2020年底实现有劳动能力和就业意愿的搬迁贫困家庭至少有1人就业。

今年，四川持续聚焦彝区藏区21个贫困县摘帽、635个贫困村退出、18.5万贫困人口脱贫的年度目标任务。全年计划投入资金652.5亿元，上半年已到位资金560.99亿元，占年度计划的86%。

“在政府帮助下，我们住上了新房子，有电、有水、有暖棚，看病、上学都方便了。”阿坝州若尔盖县辖曼镇河拉村牧民阿尕笑容满面。记者在四川深度贫困地区采访，这样的笑容随处可见。

海南构建减税降费风险统筹应对体系——

依托大数据 筑牢“防护墙”

本报记者 潘世鹏

改革追踪看落实

纳税人申报填写项目减少90%，约90%的纳税人实现零录入，平均每次填报时间缩短至3分钟以内；构建减税降费“应享未享”风险指标，应享未享已退抵税15635户次，金额6500多万元……这些惠民成果的实现，得益于国家税务总局海南省税务局从提升纳税人的“获得感”“满意度”出发，紧扣“确保减税降费落地生根，让纳税人有实实在在的获得感”的目标，构建并落实“制度+科技”的重要举措。

前不久，海南省构建减税降费风险统筹应对体系、强化风险防控的典型经验做法被国务院办公厅通报表扬。国家税务总局海南省税务局相关负责人表示，海南省依托税收大数据，深入查找落实减税降费工作中可能出现的风险和问题，积极探索运用信息化手段应对，有效确保减税降费政策不折不扣落实到位。

减税降费政策落实运转不顺畅怎么办？海南省税务局及时在减税降费工作领导小组下增设减免税风险管理组，抽调相关业务骨干集中办公，专职负责全省减免税风险管理工作，以风险防控为抓手，发挥管理团队优势，创新性、专业性地开展减税降费风险管理工作。

针对任务推送指向不明确、精准度不高的问题，海南省税务局制定风险管理实施办法，明确统筹原则，区分任务推送类别，细化数据监控、分析研判、疑点确认、数据推送、核实反馈等环节的职责分工，固化推动频率和应对时限，形成完整紧密、运转高效的减税降费政策落实风险防控工作机制。

同时，海南省税务局扎口统筹，建立“一口进、一口出”的减税降费风险任务统筹工作机制，明确省局向下推送疑点数据前，先组织相关税种管理部门集中会审，分析过滤大部分因指标口径、参数设置、系统优化等原因产生的疑点数据，清除疑点数据水分，有效减轻基层负担。

海南省税务局落实“制度+科技”要求，在持续完善政策落实制度的同时，依托信息系统精准发力，不断加强减税降费全过程管控，最大限度防控政策落实不到位的风险。

据介绍，海南省税务局依托金税三期系统海量的企业类型、历史申报数据等信息，辅之以部分第三方数据，为每户企业的税收行为设置“标签”，自动判断企业适用的减税降费政策。在企业进入办税系统时，系统将结合群体身份属性自动弹出个性化“减税降费清单”，自动为符合享受减免条件的纳税人申报税收减免，有效解决以往纳税人难以掌握种类繁多、内容庞杂的税费政策的情况，实现减税降费政策“智能化识别、个性化推送”。

目前，海南省税务局已构建减税降费“应享未享”和“违规享受”2大类42个风险分析指标。一旦发现存在疑点数据，会根据预定流程经税种管理部门审核并按户归集后，由省局分派至基层税务部门跟进核查处理。各级税种管理部门可以通过平台及时掌握、跟进职责范围内疑点数据核实及其更正情况。

通过深入开展减税降费风险数据来源分析，倒逼海南省税务局排查电子税务局等纳税人端系统设置，修订数据采集校验机制，完善数据监控预警条件，优化自助申报流程，尤其是整合创新了增值税和企业所得税申报“一表集成”等功能，有效促进纳税人更加准确便捷享受减税降费优惠政策。

此外，海南省税务局根据风险应对结果，及时区分类型化解，针对属于基层政策掌握不到位导致纳税人未享受政策的、因系统升级前纳税人已申报未享受政策的，及时通知纳税人进行处理；属于纳税人因不了解政策而未充分享受优惠政策的，及时向纳税人宣讲政策；属于因操作不当造成数据错误的，及时更正申报数据，办理退（抵）税，确保符合优惠条件的纳税人应享尽享、应退尽退。截至目前，该局共统筹推送了8批风险应对任务，推送25595户次。

壮丽70年·奋斗新时代

新中国峥嵘岁月

上海世博会成功举办

1999年12月，中国政府在国际展览局第126次全体大会上正式宣布申办2010年世界博览会。2002年12月，经表决中国获得2010年世博会举办权。2010年5月1日上海世博会正式开园。上海世博会是第41届世界博览会，这是我国首次举办的综合性世界博览会，也是第一次在发展中国家举行的注册类世界博览会。

上海世博会的主题是“城市，让生活更美好”。副主题是：城市多元文化的融合、城市经济的繁荣、城市科技的创新、城市社区的重塑、城市和乡村的互动。会徽图案以汉字“世”与数字“2010”组成，以绿色为主色调。吉祥物为海宝。从5月1日开园到10月31日闭幕的184天时间里，来自246个国家、国际组织的参展方，通过精彩纷呈、美轮美奂的展示、论坛、表演等形式，探讨城市未来发展前景，生动诠释了“理解、沟通、欢聚、合作”的世博理念。7308万人次的中外参观者，创造了世博会历史上的新纪录。上海世博会以一届成功、精彩、难忘的世博会胜利载入世博会史册。

在上海世博会筹办举办过程中，全体办博人员大力培育和弘扬为国争光的爱国精神、全心为民的服务精神、团结协作的团队精神、严谨科学的实干精神、追求卓越的创新精神、爱岗敬业的奉献精神，为上海世博会取得成功提供了强大精神支撑。

上海世博会的成功举办，实现了中华民族百年世博梦想，向世界展示了中华民族五千年灿烂文明、新中国成立60年特别是改革开放30多年的辉煌成就，展示了我国各族人民团结奋斗的精神风貌，增强了民族自豪感、自信心、凝聚力。 文/齐 声 （新华社电）

（上接第一版）

吴江区委书记王庆华表示，对标示范区总体方案提出的“生态优势转化新标杆、绿色创新发展新高地、一体化制度创新试验田、人与自然和谐宜居新典范”战略定位，对照示范区要打造世界著名湖区的目标要求，吴江还要努力保持“归零心态”和“奋斗姿态”。

向两端延展的产业微笑曲线

苏州高新区是苏州努力建设苏南国家自主创新示范区的主阵地之一。狮山横塘街道地处苏州高新区开发最早、最成熟的中心城区。31平方公里的土地上，密布着3万多家企业，2018年地区生产总值近400亿元。

狮山横塘街道党工委副书记、办事处主任王骏介绍，苏州市提出了打造成为国际化大都市和长三角世界级城市群的重要中心城市的目标，“这一带寸土寸金，承载力也已到了极限，不适合再发展大规模的一般性制造业了。基于区域的资源禀赋和发展优势，我们必须从过去较低的产业层次，向附加值高的微笑曲线两端跃升”。

长三角一体化的发展成为新旧动能转换的助推器。今年6月，苏州高新区狮山商务创新区（筹）与上海市虹口区商务委员会共同签订了《长三角一体化发展战略合作框架协议》，加强科技协同创新、加大金融领域合作，实现区域数据共享，全力打造长三角商务创新发展新高地。未来的商务创新区里，还将设立“上交所战略新兴产业培育基地”建设，这是他们与上海证券交易所共同推进的项目。

从“星期日工程师”到创新策源地

上世纪80年代开始，苏州靠以乡镇企业崛起为特征的“苏南模式”得到快速发展。许多乡镇企业的技术来源，就是来自上海的“星期日工程师”。“如果没有上海的辐射、支持，苏州的乡镇企业不可能发展起来。”苏州市发改委区域处朱伟明说，与上海相比，苏州在创新浓度、创新能级和产业层次等方面仍有较大差距。而《长江三角洲区域一体化发展规划纲要》的出台，为苏州承接高端要素、共享创新资源提供了契机。

英诺赛科（苏州）半导体有限公司是吴江汾湖高新区近期引入的高新企业。在建设工地旁的临时办公用房里，英诺赛科工厂运营副总经理王培仁对记者说，苏州是集成电路产业集聚地，产业集聚度高、产业链条完备，全部投产后将成为全球最大的8英寸氮化镓生产基地。“看，我们离下游客户这么近。”他指着工地对面一家灯火通明的照明灯具公司说。

走进苏州工业园生物医药产业园，苏州工业园区生物产业发展有限公司市场部经理桑晓东介绍，2018年生物医药产业园的产值达到803亿元，已连续多年保持30%以上的增长率。园区1300多家生物医药企业中，1000多家拥有自主品牌。

沿着长三角G60科创走廊这条通道，生物医药创新形成了各擅所长的格局：杭州更注重后端产业化，上海的张江园区集中了一批大企业，而苏州的长项是前端的创新药研发，园区新增1类生物医药临床批件占全国同期增量的约20%。

“我们的优势在创新。”桑晓东说，他们正在打造创新生物医药产业化集聚区，与江苏常熟合建苏虞生物医药产业园，努力构建长三角地区生物医药产业创新发展生态圈。

关于换发

《中华人民共和国金融许可证》的公告

机构名称：青海天峻农村商业银行股份有限公司

金融机构编码：B1915H363280001

许可证流水号：00387057

批准成立日期：2007年06月19日

住所：青海省天峻县新源镇天棚路北侧金融楼12号房

发证机关：中国银行保险监督管理委员会海西监管分局

发证日期：2019年11月27日

青海天峻农村商业银行股份有限公司

2019年12月15日