

经济日报社出版 WWW.CE.CN 国内统一连续出版物号 CN 11-0014 代号1-68



2019年12月 4

农历己亥年十一月十八

第13297期(总13870期) 今日16版

中央经济工作会议在北京举行

习近平李克强作重要讲话 栗战书汪洋王沪宁赵乐际韩正出席会议

新华社北京12月12日电 中央经济工作会议12月10日至12日在北京举行。中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平,中共中央政治局常委、国务院总理李克强,中共中央政治局常委、联战书、汪洋、王沪宁、赵乐际、韩正出席会议。

习近平在会上发表重要讲话,总结2019年经济工作,分析当前经济形势,部署2020年经济工作。李克强在讲话中对明年经济工作作出具体部署,并作了总结讲话。

会议认为,今年以来,面对国内外风险挑战明显上升的复杂局面,在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下,全党全国贯彻党中央决策部署,坚持稳中求进工作总基调,坚持以供给侧结构性改革为主线,推动高质量发展,扎实做好"六稳"工作,保持经济社会持续健康发展,三大攻坚战取得关键进展,精准脱贫成效显著,金融风险有效防控,生态环境质量总体改善,改革开放迈出重要步伐,供给侧结构性改革继续深化,科技创新取得新突破,人民群众获得感、幸福感、安全感提升,"十三五"规划主要指标进度符合预期,全面建成小康社会取得新的重大进展。

会议指出,成绩来之不易,根本原因在于我们坚持党中央集中统一领导,保持战略定力,坚持稳中求进,深化改革开放,充分发挥中央和地方两个积极性。在工作中,我们形成一些重要认识:必须科学稳健把握宏观政策逆周期调节力度,增强微观主体活力,把供给侧结构性改革主线贯穿于宏观调控全过程;必须从系统论出发优化经济治理方式,加强全局观念,在多重目标中寻求动态平衡;必须善于通过改革破除发展面临的体制机制障碍,激活蛰伏的发展潜能,让各类市场主体在科技创新和国内国际市场竞争的第一线奋勇拼搏;必须强化风险意识,牢牢守住不发生系统性风险的底线。

会议强调,在充分肯定成绩的同时,必须清醒认识到,我国正处在转变发展方式、优化经济结构、转换增长动力的攻关期,结构性、体制性、周期性问题相互交织,"三期叠加"影响持续深化,经济下行压力加大。当前世界经济增长持续放缓,仍处在国际金融危机后的深度调整期,世界大变局加速演变的特征更趋明显,全球动荡源和风险点显著增多。我们要做好工作预案。

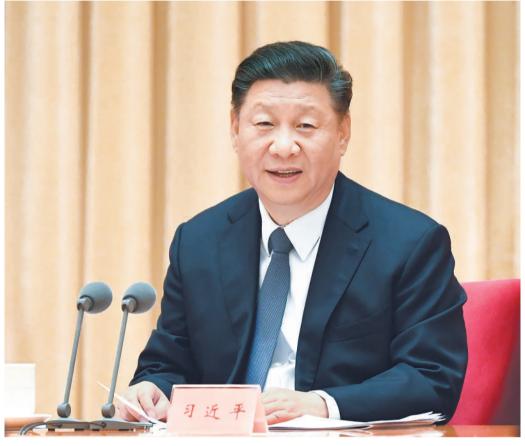
会议指出,我国经济稳中向好、长期向好的基本趋势没有改变。我们有党的坚强领导和中国特色社会主义制度的显著优势,有改革开放以来积累的雄厚物质技术基础,有超大规模的市场优势和内需潜力,有庞大的人力资本和人才资源,全党全国坚定信心、同心同德,一定能战胜各种风险挑战。

会议强调,明年是全面建成小康社会和"十三五"规划收官之年,要实现第一个百年奋斗目标,为"十四五"发展和实现第二个百年奋斗目标打好基础,做好经济工作十分重要。要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神,坚决贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略,增强"四个意识"、坚定"四个自信"、做到"两个维护",紧扣全面建成小康社会目标任务,坚持稳中求进工作总基调,坚持新发展理念,坚持以供给侧结构性改革为主线,坚持以改革开放为动力,推动高质量发展,坚决打赢三大攻坚战,全面做好"六稳"工作,统筹推进稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险、保稳定,保持经济运行在合理区间,确保全面建成小康社会和"十三五"规划圆满收官,得到人民认可、经得起历史检验。

会议指出,实现明年预期目标,要坚持稳字当头,坚持宏观政策要稳、微观政策要活、社会政策要托底的政策框架,提高宏观调控的前瞻性、针对性、有效性。要积极进取,坚持问题导向、目标导向、结果导向,在深化供给侧结构性改革上持续用力,确保经济实现量的合理增长和质的稳步提升。要继续抓重点、补短板、强弱项,确保全面建成小康社会。

会议确定,明年要抓好以下重点工作。

一是坚定不移贯彻新发展理念。理念是行动的先导。新时代抓发展,必须更加突出发展理念,坚定不移贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念,推动高质量发展。各级党委和政府必须适应我国发展进入新阶段、社会主要矛盾发生变化的必然要求,紧紧扭住新发展理念推动发展,把注意力集中到解决各种不平衡不充分的问题上。要树立全面、整体的观念,遵循经济社会发展规律,重大政策出台和调整要进行综合影响评估,切实抓好政策落实,坚决杜绝形形色色的形式主义、官僚主义。要把坚持贯彻新发展理念作为检验各级领导干部的一个重要尺度。



12月10日至12日,中央经济工作会议在北京举行。中共中央总书记、国家主席、中央军委主席 习近平发表重要讲话。 新华社记者 饶爱民摄

二是坚决打好三大攻坚战。要确保脱贫攻坚任务如期全面完成,集中兵力打好深度贫困歼灭战,政策、资金重点向"三区三州"等深度贫困地区倾斜,落实产业扶贫、易地搬迁扶贫等措施,严把贫困人口退出关,巩固脱贫成果。要建立机制,及时做好返贫人口和新发生贫困人口的监测和帮扶。要打好污染防治攻坚战,坚持方向不变、力度不减,突出精准治污、科学治污、依法治污,推动生态环境质量持续好转。要重点打好蓝天、碧水、净土保卫战,完善相关治理机制,抓好源头防控。我国金融体系总体健康,具备化解各类风险的能力。要保持宏观杠杆率基本稳定,压实各方责任。

三是确保民生特别是困难群众基本生活得到有效保障和改善。要发挥政府作用保基本,注重普惠性、基础性、兜底性,做好关键时点、困难人群的基本生活保障。要稳定就业总量,改善就业结构,提升就业质量,突出抓好重点群体就业工作,确保零就业家庭动态清零。要加快补齐民生短板,有效解决进城务工人员子女上学难问题。要兜住基本生活底线,确保养老金按时足额发放,加快推进养老保险全国统筹。要发挥市场供给灵活性优势,深化医疗养老等民生服务领域市场化改革和对内对外开放,增强多层次多样化供给能力,更好实现社会效益和经济效益相统一。要加大城市困难群众住房保障工作,加强城市更新和存量住房改造提升,做好城镇老旧小区改造,大力发展租赁住房。要坚持房子是用来住的、不是用来炒的定位,全面落实因城施策,稳地价、稳房价、稳预期的长效管理调控机制,促进房地产市场平稳健康发展。

四是继续实施积极的财政政策和稳健的货币政策。积极的财政政策要大力提质增效,更加注重结构调整,坚决压缩一般性支出,做好重点领域保障,支持基层保工资、保运转、保基本民生。稳健的货币政策要灵活适度,保持流动性合理充裕,货币信贷、社会融资规模增长同经济发展相适应,降低社会融资成本。要深化金融供给侧结构性改革,疏通货币政策传导机制,增加制造业中长期融资,更好缓解民营和中小微企业融资难融资贵问题。财政政策、货币政策要同消费、投资、就业、产业、区域等政策形成合力,引导资金投向供需共同受益、具有乘数效应的先进制造、民生建设、基础设施短板等领域,促进产业和消费"双升级"。要充分挖掘超大规模市场优势,发挥消费的基础作用和投资的关键作用。

以创新驱动和改革开放为两个轮子,全面提高经济整体竞争力,加快 现代化经济体系建设。要狠抓农业生产保障供给,加快农业供给侧结 构性改革,带动农民增收和乡村振兴。要加快恢复生猪生产,做到保供 稳价。要深化科技体制改革,加快科技成果转化应用,加快提升企业技 术创新能力,发挥国有企业在技术创新中的积极作用,健全鼓励支持 基础研究、原始创新的体制机制,完善科技人才发现、培养、激励机制。 要支持战略性产业发展,支持加大设备更新和技改投入,推进传统制 造业优化升级。要落实减税降费政策,降低企业用电、用气、物流等成 本,有序推进"僵尸企业"处置。要健全体制机制,打造一批有国际竞争 力的先进制造业集群,提升产业基础能力和产业链现代化水平。要大 力发展数字经济。要更多依靠市场机制和现代科技创新推动服务业发 展,推动生产性服务业向专业化和价值链高端延伸,推动生活性服务 业向高品质和多样化升级。要重视解决好"一老一小"问题,加快建设 养老服务体系,支持社会力量发展普惠托育服务,推动旅游业高质量 发展,推进体育健身产业市场化发展。要着眼国家长远发展,加强战略 性、网络型基础设施建设,推进川藏铁路等重大项目建设,稳步推进通 信网络建设,加快自然灾害防治重大工程实施,加强市政管网、城市停 车场、冷链物流等建设,加快农村公路、信息、水利等设施建设。要加快 落实区域发展战略,完善区域政策和空间布局,发挥各地比较优势,构 建全国高质量发展的新动力源,推进京津冀协同发展、长三角一体化 发展、粤港澳大湾区建设,打造世界级创新平台和增长极。要扎实推进 雄安新区建设,落实长江经济带共抓大保护措施,推动黄河流域生态 保护和高质量发展。要提高中心城市和城市群综合承载能力。

六是深化经济体制改革。要加快建设高标准市场体系。要加快国资国企改革,推动国有资本布局优化调整。要完善产权制度和要素市场化配置,健全支持民营经济发展的法治环境,完善中小企业发展的政策体系。要改革土地计划管理方式,深化财税体制改革。要加快金融体制改革,完善资本市场基础制度,提高上市公司质量,健全退出机制,稳步推进创业板和新三板改革,引导大银行服务重心下沉,推动中小银行聚焦主责主业,深化农村信用社改革,引导保险公司回归保障功能。对外开

放要继续往更大范围、更宽领域、更深层次的方向走,加强外商投资促进和保护,继续缩减外商投资负面清单。推动对外贸易稳中提质,引导企业开拓多元化出口市场。要降低关税总水平。发挥好自贸试验区改革开放试验田作用,推动建设海南自由贸易港,健全"一带一路"投资政策和服务体系。要主动参与全球经济治理变革,积极参与世贸组织改革,加快多双边自贸协议谈判。

会议强调,要完善和强化"六稳"举措,健全财政、货币、就业等政策协同和传导落实机制,确保经济运行在合理区间。要巩固和拓展减税降费成效,大力优化财政支出结构,进一步缓解企业融资难融资贵问题,多措并举保持就业形势稳定。要依靠改革优化营商环境,深化简政放权、放管结合、优化服务。要制定实施国企改革三年行动方案,提升国资国企改革综合成效,优化民营经济发展环境。要推动实体经济发展,提升制造业水平,发展新兴产业,促进大众创业万众创新。要强化民生导向,推动消费稳定增长,切实增加有效投资,释放国内市场需求潜力。要确保实现脱贫攻坚目标、巩固脱贫成果,毫不放松抓好农业生产,扎实推进乡村振兴。要推进更高水平对外开放,保持对外贸易稳定增长,稳定和扩大利用外资,扎实推进共建"一带一路"。要加强污染防治和生态建设,加快推动形成绿色发展方式。要扎实做好民生保障工作,持续改善人民生活。

会议指出,实现全面建成小康社会和"十三五"规划目标任务是明年全党工作的重中之重。各地区各部门要全面贯彻党的十九届四中全会精神,在推进国家治理体系和治理能力现代化上多下功夫,切实把党领导经济工作的制度优势转化为治理效能。

会议号召,全党全国要更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围,勠力同心,锐意进取,坚决夺取全面建成小康社会伟大胜利!

中共中央政治局委员、中央书记处书记,全国人大常委会有关领导同志, 国务委员,最高人民法院院长,最高人民检察院检察长,全国政协有关领导 同志以及中央军委委员等出席会议。

各省、自治区、直辖市和计划单列市、新疆生产建设兵团党政主要负责人, 中央和国家机关有关部门主要负责人,中央管理的部分企业和金融机构负责 人,军队有关负责人参加会议。

中央军委举行晋升上将军衔仪式

习近平颁发命令状并向晋衔的军官表示祝贺

新华社北京12月12日电 (记者李宣良) 中央军委晋升上将军衔仪式12日在北京八一大楼隆重举行。中央军委主席习近平向晋升上将军衔的军官颁发命令状。

下午4时50分许,晋衔仪式在庄严的 国歌声中开始。中央军委副主席许其亮 宣读了中央军委主席习近平签署的晋升 上将军衔命令。中央军委副主席张又侠 主持晋衔仪式。

这次晋升上将军衔的军官是:东部战区可令员何卫东、东部战区政治委员何平、南部战区政治委员王建武、北部战区司令员李桥铭、火箭军司令员周亚宁、战略支援部队司令员李凤彪、军事科学院院长杨学军。

晋升上将军衔的7位军官军容严整、精神抖擞来到主席台前。习近平向他们颁发命令状,同他们亲切握手,表示祝贺。佩戴了上将军衔肩章的7位军官向习近平敬礼,向参加仪式的全体同志敬礼,全场响起热烈的掌声。

晋衔仪式在嘹亮的军歌声中结束。 随后,习近平等领导同志同晋升上将军 衔的军官合影。

中央军委委员魏凤和、李作成、苗华、 张升民,以及军委机关各部门领导,驻京大 单位副战区职以上领导等参加晋衔仪式。



12月12日,中央军委晋升上将军衔仪式在北京八一大楼隆重举行。中央军委主席习近平向晋升上将军衔的军官颁发命令状。这是习近平等领导同志同晋升上将军衔的军官合影。 新华社记者 李 刚摄

刚刚闭幕的中央经济工作会议,深刻总结 今年经济工作的成绩经验、根本原因,着眼国际 国内大局,立足发展关键时期,对当前及今后一 个时期经济形势作出科学判断,对谋划和做好 明年经济工作进行精准部署。这次会议,对于 坚定发展信心、保持战略定力、凝聚发展动力, 一步一个脚印地推动经济朝着更高质量、更有 效率、更加公平、更可持续的方向发展,确保全 面建成小康社会和"十三五"规划圆满收官,具 有重大而深远的意义。

今年以来,以习近平同志为核心的党中央高瞻远瞩、科学决策,团结带领全党全国各族人民攻坚克难、砥砺奋进。以稳中求进为工作总基调,以供给侧结构性改革为主线,扎实做好"六稳"工作,宏观经济运行总体平稳,新增就业目标超额完成,三大攻坚战取得关键进展,改革开放迈出重要步伐,人民群众获得感、幸福感、安全感进一步提升……不管外部风吹浪打,"中国号"巨轮保持着"稳中向好、长期向好"的基本趋势,踏浪逐波、稳定向前。

面对国内外风险挑战明显上升的复杂局 面,中国经济依然交出了一份优秀答卷,我们也 进一步深化了做好新形势下经济工作的规律性 认识。其根本原因,就在于坚持党中央集中统 一领导,保持战略定力,坚持稳中求进,深化改 革开放,充分发挥中央和地方两个积极性。在 具体工作中,必须科学稳健把握宏观政策逆周 期调节力度,必须从系统论出发优化经济治理 方式,必须善于通过改革破除发展面临的体 制机制障碍,必须强化风险意识。这一系列重 要认识,丰富和发展了习近平新时代中国特色 社会主义经济思想,也充分证明了这一思想体 系随着新时代的发展而不断发展的科学性、实 践性、开放性,是做好经济工作的行动指南,是 推动建设现代化经济体系、指导我国经济转向 高质量发展的强大理论武器。(下转第二版)

报

评