



经济日报社出版 WWW.CE.CN  
国内统一连续出版物号 CN 11-0014 代号1-68

# 经济日报

ECONOMIC DAILY

2019年12月  
星期四 12日  
农历己亥年十一月十七  
第13296期 (总13869期) 今日16版

## 在习近平新时代中国特色社会主义思想指引下——新时代新作为新篇章

# 北京优化营商环境活力大增

本报记者 李佳霖

近年来，北京建立了一整套优化营商环境的体制机制，政府执行力和公信力大幅提高。“优化营商环境是一场系统的、深刻的自我革命。关键点是正确划清政府和市场、政府和社会的关系。”北京市副市长王红说。

“简政放权”“马上办、网上办、就近办、一次办”“减税降费”等，是北京市优化营商环境工作的高频词。“北京将企业和群众获得感作为衡量改革成效的唯一标准，把优化营商环境与落实以人民为中心的发展思想紧密结合，从‘政府端菜’转变为‘百姓点菜’，从‘我要怎么办’转变为‘企业和群众要我怎么办’，围绕企业和群众更方便地‘办成一件事’进行流程再造。”北京市政府副秘书长、市政服务管理局党组书记、局长王军说。

在压减企业经营成本方面，北京让企业享受到实实在在的改革红利。“顶格实施各项税费减征，今年为企业减税降费近1800亿元。营商环境改革直接为企业节省经营成本达30亿元。”王军说。

北京市发改委二级巡视员、新闻发言人戴颖介绍，两年来，在全力以赴推进“1.0版”“2.0版”改革任务落地见效后，今年北京编制完成了营商环境“3.0版”改革政策——《北京市新一轮深化“放管服”改革优化营商环境重点任务》，围绕企业创新创业、投资贸易、产权保护等12个重点领域推出204项改革任务。例如，以问题为导向，对2018年10月建立的“服务包”制度，提出了不仅要对企业进行“一对一”的服务，而且要建立三级管家服务体系，问需于企、精准服务：由市场发展改革委作为“总管家”，负责统筹全市“服务包”制度落地；各行业主管部门作为“行业管家”，根据企业诉求制定服务措施，协调推进具体服务事项落实；市投资促进中心作为“服务管家”，为企业提供“一对一”服务。

今年8月，全国首家小微企业“续贷中心”落户北京。“续贷中心为小微企业现场提供续贷受理审批及其他投融资服务，让我们免去了找过桥资金的麻烦。”北京美科华仪科技有限公司财务总监黄茜说。

北京优化营商环境的部分创新成果上升为法规制度在全国推广。北京市金融监管局副局长李妍介绍，北京率先在全国试点动产担保统一登记系统，将北京市市场监管部门由《物权法》赋予的生产设备、原材料、半成品、产品的抵押登记职能，委托给中国人民银行征信中心履行，首次在北京市实现两个部门、两个系统的实质统一。今年4月28日，动产担保统一登记系统正式上线，该系统按照世行标准建设，大幅降低了企业的登记成本和环节。这项改革创新成果被纳入国务院10月公布的《优化营商环境条例》。

北京市市场监督管理局副局长方葆青表示，北京企业开办已进入“1时代”，即企业开办时间由去年的5天缩短至目前的1天全办好；环节全合并，企业开办“一窗办”；无缝衔接，企业开办“一照通”；“一网通办”全面推行，自今年2月新版“e窗通”平台上线以来，北京市95%以上的企业新设通过“e窗通”平台办理，企业开办效率大幅提升。

在提高知识产权政务服务水平方面，“北京除开展知识产权的综合立法研究外，还确立了专利资助从申请到资金发放全程中只用‘跑一次’等措施让众多企业受益。”北京市知识产权局副局长潘新胜介绍。

营商环境的持续优化，增强了北京经济的活力、竞争力和创造力。两年来，北京市累计新增科技型企业超过15万家，日均新设科技型企业超过200家。营商环境优化还催生科技创新动力，使创新人才加速集聚，企业创新投入持续增强。

北京市委常委、副市长殷勇表示，北京将以更大力度扩大高水平开放、强化科技手段运用、推进社会信用体系建设、提高法治保障水平，为国内外企业在京发展创造更好的条件和氛围，也为全球营商环境改善贡献智慧。



## 重庆——跨境电商打开消费市场

本报记者 冉瑞成 通讯员 吴燕利

**政策介绍** 近年来，我国以跨境电商为突破口，大力支持跨境电子商务综合试验区大胆探索、创新发展，在物流、仓储、通关等方面进一步简化流程、精简审批，完善通关一体化、信息共享等配套政策，推进包容审慎有效的监管创新，推动国际贸易自由化、便利化和业态创新。

重庆设立跨境电子商务综合试验区4年来，跨境电商行业逐渐开启消费大市场。数据显示，2016年至2018年，重庆市跨境电商B2C零售进口交易额分别达到21亿元、32亿元、48亿元，年平均增长率达33.9%。今年1月至10月，重庆跨境电子商务进出口及结算219.1亿元，同比增长11.1%。

截至目前，重庆市跨境电商备案企业已达500余家，主要集中在两路寸滩保税区和西永综合保税区。网易考拉、阿里巴巴菜鸟、唯品会、京东、小红书等跨境电商龙头企业全部落地重庆，行业集聚效应明显。

与此同时，本地跨境电商企业茁壮成长。在第二届进博会上，渝欧跨境电商商务股份有限公司与法国达能集团签署3亿美元订单。根据协议，达能公司明年将运

输1200万罐、共计3亿美元的进口婴幼儿食品到重庆，然后分销至全国。

重庆不断出台相关政策助推跨境电商发展。比如，“7×24小时”常态化通关保障机制依托“互联网+海关”一体化网上办事平台，在江北国际机场空运口岸货物“即到即查即放”的基础上，全面实行其余口岸“7×24小时”网上预约、随到随检、快速通关。

重庆还开设了全国首个铁路口岸国际邮件处理中心，探索在中欧铁路联运货物运输中便捷通关的进出口双向运输新模式——中欧班列（渝新欧国际铁路）。中欧班列（渝新欧国际铁路）使跨境电商企业如虎添翼。目前，渝新欧国际铁路累计开行超4400列，今年开行数近1300班，各项指标均居于国内中欧班列前列，进一步加强了重庆与中东欧国家在经贸物流领域的合作。2015年，“蜜芽”重庆运营商米提电子商务有限公司与重庆西永保税区达成战略合作，成为我国跨境电商史上第一次采用铁路从国外运回商品的企业。自渝新欧国际铁路开通以来，米提公司通过铁路运输共计约千个集装箱。

(下转第四版)

来自一线

# 让南水永续润泽北方大地

本报评论员

一渠架南北，天河通水来。12月12日是南水北调东中线一期工程全面通水5周年的日子，滚滚清流，不舍昼夜，从江都抽水站、丹江口水库一路北上，润泽华北大地。“南水北调工程功在当代，利在千秋。”习近平总书记的话语道明了南水北调工程深远的战略意义。

这是一个跨越世纪的调水梦。从设想到论证，再到实施，历时近70年，中华民族实现了南水北调的伟大构想，南水如约而至。通水5年来，南水北调东中线一期工程经受住了各种困难和风险挑战。工程运行平稳、水质稳定达标、水资源配置优化，有力支撑受水区经济社会发展，改变了北方长期以来的水资源配置困局。这项伟大工程的成功，充分体现了中国智慧，彰显了大国实力，证明了中国制度、中国道路的巨大优势。

作为世界上规模最大的调水工程，南水北调工程体现了党的集中统一领导的显著优势。南水北调，跨越大半个中国，涉及沿线9个省市，各地情况不同、禀赋各异，必须统筹兼

顾、各方协调。经过50年充分论证，工程指挥部门从50多个规划方案中科学比选，东、中、西3条调水线路逐渐清晰，一张与长江、黄河、淮河、海河一起构成的四横三纵的大水网编织而成。也正是南水北调东中线一期工程全面通水后，我国才正式具备了优化水资源配置的能力。

作为世界上工程实施难度最高的调水工程，南水北调工程体现了中国特色社会主义制度全国一盘棋、集中力量办大事的显著优势。千里调水的背后，是无数智慧与汗水的凝结。1000多家参建单位，扎根在近3000公里的工地现场，攻克一个个世界级难关；有关部门和沿线9个省市干部群众全力保障工程推进、20余万建设大军艰苦奋战、40余万移民舍家为国。实现世纪调水梦，正是全国上下连成一条心、拧成一股绳，让创新活力充分展现，让一切创造的动力竞相迸发的最好例证。

作为世界上覆盖区域最广的调水工程，南水北调工程体现了以人民为中心，不断保

障和改善民生，增强人民福祉的显著优势。南水北调工程所经之地，有政治文化中心，有粮食生产基地，有地下水超采的创伤之地。如今，南水所到之处，水丰了、河清了、景美了，从原来的水源补充，逐步成为沿线城市不可或缺的重要水源……这一切无处不体现我们党“为中国人民谋幸福、为中华民族谋复兴”的初心和使命，增强了更多百姓的获得感。

水资源格局决定着发展格局。作为解决我国北方水资源严重短缺的重大战略性基础设施，南水北调工程为黄淮海流域的经济建设、社会发展、民生改善提供了强大保障，托举起中华民族伟大复兴的中国梦。在“节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力”新时代治水方针指引下，南来之水必将为沿线地区的高质量发展、全面建成小康社会和实现社会主义现代化注入充沛水动能，筑牢强劲水根基。南水北调工程，也必将是持续造福民生的“国之重器”。



左图 近日航拍的南水北调东线工程京杭大运河江都邵伯闸。

12月11日，南水北调东线一期工程2019至2020年度调水工作全线启动。本年度是南水北调东线一期工程第7个调水年度，计划调水入山东省7.03亿立方米，2020年5月底前完成。汤德宏摄(中经视觉)

# 南京：下好承东启西一盘棋

经济日报·中国经济网记者 齐平 薛海燕 冯其予



放眼长江三角洲整个版图，南京居于承东启西、连南贯北的中心节点。

新发布的《长江三角洲区域一体化发展规划纲要》14次直接提及南京。

日前，江苏省委常委、南京市委书记张敬华在专题研究南京都市圈发展规划编制工作时表示，南京将全力助推长三角科创圈、宁杭生态经济带、长三角城市群建设，为长三角更高质量一体化发展作出更大贡献；强化“一盘棋”意识，突出“高质量”要求，积极探索跨区域的经济功能区发展新模式，努力打造推动长三角更高质量一体化发展的现代化都市圈。

南京正谋篇布局，在长三角一体化发展的新格局里，打造区域协调发展的新优势。

南京“向东”，融合度越来越深

第十一届江苏省园艺博览会博览园的会址，选在了位于南京东部的汤山温泉旅游度假区北部。工程建设部门口的倒计时牌显示，距离2021年4月16日开园还有不到500天时间。

“园博园的设计、建造不仅要考虑开园期间的便利，更要谋划‘后园博园’的发展。我们的目标是在这里打造一个‘长三角的后花园’。”江苏园博园建设开发有限公司综合秘书部副部长王非告诉记者。

区位优势自然是优先选项。这里靠近沪蓉高速等出口，到上海、到杭州，都是大约3.5小时车程。坐高铁出行更方便，这里离南京南站很近，“周末下午5点下班后坐高铁到杭州，还能赶得上7点开始的同学聚会。”王非说。

位于芑山、孔山和棒槌山之间一块废弃的采石场，如今是个到处覆盖着绿色防护网的大工地，塔吊、铲车都在忙碌地作业。在昔日的龙泉采石场上，已经建起了独具特色的矿坑公园。接下来，通过涵养植被、重塑景观、修复矿坑等，在以往过度开发的基础上构建绿色生态体系，打造“城市双修”的样板；“将来这里既有世界级的江南园林、山地花园，又有独具特色的崖壁矿坑、工业遗存，肯定会成为受欢迎的生态休闲旅游目的地。”王非说。

向东发展，是南京向长三角中心深度融

合的必然选择。近几年，南京紧锣密鼓启动了紫金山以东区域的规划和建设，打造“一廊、两带、九组团”的整体空间格局，将之作为宁镇扬同城化的枢纽，也是融入长三角一体化发展的门户。随着宁句城际、南沿江城际等交通利好陆续落地，南京城市向东发展脉络逐渐清晰。与南京城东大面积接壤的江苏镇江句容市，则提出全面对接南京城东，打造以创新经济为特征、产学研深度融合的“江苏硅谷”。

南京“向西”，朋友圈越来越大

以南京为中心，高铁线路网络画出个大大的“米”字。随着这个环形放射状的格局逐渐从“规划图”变为“施工图”，南京的枢纽地位和辐射功能进一步凸显。在南京一小时都市圈中，既有江苏省内的扬州、镇江，也有安徽省的马鞍山、宣城、芜湖、滁州等。

由于地缘相近，南京与这些城市的跨地区合作由来已久，“南京都市圈与合肥都市圈协同发展”其实早有交集。江北新区设立后，南京对安徽滁州的辐射带动作用进一步增强，宁滁一体化发展取得了积极成效。

(下转第二版)

导读

高技术服务业区域集聚效应突出

3版

互联网产业仅靠“烧钱”难续命

9版

坚持和完善统筹城乡的民生保障制度

10版

不能让“丛林法则”替代多边贸易体系

12版