管网公司成立“牵一发而动全身”

刘满平

热点快评

国家管网公司作为一家国有资本控股、投资主体多元化的公司，其组建与监管既要符合天然气行业特点及发展趋势，还要符合当前我国国有企业改革和国资监管相关意见和精神。成立国家管网公司是天然气行业改革发展中迈出的重要一步。这家大型能源央企的诞生，必将深度影响油气行业市场格局

12月9日，国家石油天然气管网集团有限公司正式成立。独立运营的国家管网公司，在石油天然气行业“运销分离”改革目标下应运而生。

近些年，我国天然气行业改革发展取得了非凡成就，也积累了一些问题，主要包括市场化程度不够高，市场主体不够多；基础设施不足，管网不能公平无歧视开放；管网互联互通存在障碍；管输费率水平偏高等。

因此，国家油气管网公司成立，社会对其抱有很高期待，希望能立马解决行业内所有问题。这种心情可以理解，但也应认识到，国家管网公司并不是万能的，它能实现的目标主要有以下4个方面。

一是促进竞争，提高供给。实现运销分离，将自然垄断环节与市场竞争环节业务分开，让现有国有油气企业的资本支出更集中在勘探及提升产量上，还可使更多其他市场主体进入上游勘探开采或进口资源，从而提升天然气供应能力。

二是公平开放，提高效率。国家管网公司是独立于国有大型油气企业的国有控股企业，可以确保公平开放。此外，国家管网公司要想获得政府监管下的准许收益，必须提高效率水平。

三是吸引资本，加快建设。国家管网公司不仅可以引入民营资本，拓宽管网建设资金来源，还可以通过资本化、证券化渠道，上市募资广泛引入社会资本，改善管网投资建设效益，加快建设步伐。

四是促进天然气价格市场化改革。我国天然气价格改革的目标是“放开两头、管住中间”，国家管网公司成立后，对中间管输价格将得到有效监管，从而为“放开两头”奠定良好基础。

总体来说，国家管网公司作为一家国有资本控股、投资主体多元化的公司，其组建与监管既要符合天然气行业特点及发展趋势，还要符合当前我国国有企业改革和国资监管的相关意见和精神。结合《关于深化国有企业改革的指导意见》和《关于国有企业功能界定与分类的指导意见》，国家管网公司准确定位其首先是一家提供油气管输服务企业，主要功能是一个全国性油气供应高效协调平台，对接上下游资源。

由于“管网决定市场范围、管网决定发展空间”，所以国家管网公司成立是油气体制改革中重大的改革措施，“牵一发而动全身”。首先，这将对石油央企赢利水平带来冲击，增加其经营压力，但对整个油气市场来说，这有利于增加油气市场主体，有利于油气生产和供应企业公平竞争，有利于供需两侧公平对话，有利于改进对垄断环节的监管，有利于优化油气市场结构。其次，将重塑整个油气市场体系。例如，市场供给方和需求方数量增加；其他市场主体竞争能力提升，市场竞争更加激烈；管输价从门站价中剥离出来，为放开气源价和终端销售价奠定了基础；市场供求和交易方式将更加灵活和多样；市场监管机制将更加健全和完善。

总之，国家管网公司的成立是天然气行业改革发展中迈出的重要一步，此后还有大量工作要做。这家大型能源央企的诞生，必将深度影响油气行业市场格局。

（作者系国家发展改革委价格监测中心高级经济师）

立法保障电梯安全值得期待

沈 峰

《深圳经济特区电梯使用安全若干规定（草案）》近日在深圳市人大常委会网站上公开向社会征求意见。草案对保障电梯安全作出了全面系统的规定。

如今，公共场所大都安装了电梯，给人们带来了便利。但随之而来的电梯困人、电梯滑落伤人事件时有发生。因此，将电梯管理纳入公共安全监管，对电梯安全监管建立专门法规约束呼声很高。

长期以来，由于电梯的所有权、使用权、物业管理权涉及多个主体，导致事故发生后，出现相互推卸责任的情况。深圳出台的规定强化了电梯使用管理人主体责任，明确了电梯使用管理人作为电梯使用安全第一责任人的法律定位，须全面负责电梯的安全使用工作，并依法承担电梯安全事故的先行赔付责任。这有利于敦促电梯使用管理人履行电梯日常安全管理维护的责任，从源头保障电梯安全运行。

进一步看，电梯安全事关民生，属于准公共产品范畴，消除电梯安全隐患，需要政府把电梯管理纳入公共安全监管范畴，通过法律制度设计使电梯安全管理有章可循，把电梯的制造、安装、保养和使用等环节都规范起来，明确每个环节的责任主体，以及将监管责任和这些责任主体捆绑起来，形成长效管理机制和问责机制，才能防患于未然。

相关部门要切实担负起电梯安全监管责任，要采取法律、行政等必要手段，使电梯在生产、运行、监管等各环节都把人民生命安全放在首位。同时，要对拒不履行电梯安全隐患整改义务的责任主体加大处罚力度，并追究相关人员法律责任，切实保障人民群众生命财产安全。

为“职工技能认定企业说了算”点赞

吴 旭

据报道，湖南省人社厅日前印发《关于在部分企业开展职业技能等级认定试点工作的通知》，试点企业开展职业技能等级认定的对象为与本企业签订劳动合同或存在事实劳务关系的职工。另外，经省人社厅批准，试点企业还可面向同类中小企业开展技能等级认定工作。经考核合格人员可获颁职业技能等级证书或电子证书，并可实现全国联网查询。

职工技能等级证书，是职工在某个行业、领域的专业特长、技术水平和实际操作能力的象征。它不仅事关工人的劳动报酬、待遇，而且关乎职工能否发挥聪明才智，将工匠精神传承好、弘扬好。多年来，职工技能等级认定工作往往由相关部门统一开展，企业成了职工技能等级认定“局外人”。这在一定程度上影响了企业对专业技术人才的挖掘和深度培养，也不利于职工在岗位上施展才华。

企业是用人的主体，是职工创新创造的大舞台。一名工人的职业素养、思想品德以及执行操作规程、解决生产问题、应急处置技能到底如何，企业最清楚。湖南省把职工技能等级认定工作交给企业，让企业享有充分的评定、认定职工技能等级自主权，畅通了技术工人成长成才通道，也是对企业市场主体地位的尊重，是简政放权、优化企业营商环境和发展环境的具体体现。

职工技能认定企业说了算，企业可根据自身发展需要，紧贴生产实际，紧扣岗位需求，有组织、有针对性地开展技术工人中长期培养计划。这不仅对企业创新发展、可持续发展至关重要，而且对于促进经济高质量发展意义重大。

刘道伟作

加强演出市场管理

日前，某相声演员被曝出用低俗语言亵渎某艺术家，引起社会广泛关注。事后，该演员通过微博发表了道歉信。现实中，一些演出市场为了吸引观众，存在程度不一的低俗恶搞现象，不能不引起有关方面的重视。近日，文化和旅游部研究起草了《文化和旅游部关于进一步加强演出市场管理的通知（征求意见稿）》，进一步加强演出市场管理。期待相关举措能够有效管住营业性演出内容审核、票务销售、现场监管等方面的薄弱环节，推动演出市场高质量发展，更好满足人民群众多样化、多层次精神文化需求。

（时 锋）

为资管业打破“铁饭碗”产品叫好

周 琳

行业

长期以来，资产管理行业对于产品业绩和管理人收入的挂钩问题一直颇具争议。在近乎“铁饭碗”的体制机制下，基金经理的激励和约束机制严重滞后。打破公募基金“铁饭碗”，取消“大锅饭”，就是要借助浮动管理费这样的市场化产品，更多引入市场机制，让市场在基金产品评价和基金经理绩效考核中发挥决定性作用

最近，基金行业历史上第2批浮动管理费率基金时隔6年再次发行，这是继管理费减半产品、发起式基金产品之后，资产管理行业内改变“铁饭碗”的又一重磅举措，对提升主动管理水平、加速行业优胜劣汰具有重要意义。

长期以来，资产管理行业对于产品业绩和管理人收入的挂钩问题一直颇具争议。少数信托产品绩效并不好，却年年从投资者手中赚取高额管理费；部分私募基金管理人忽视绩效、以规模为美，为的正是计提管理费作为己用；大多数公募基金行业的基金经理，几乎仍然在享受与产品绝对收益无关、仅与相对业绩排名有关的固定管理费“待遇”。

在近乎“铁饭碗”的体制机制下，基金经理的激励和约束机制严重滞后，“干好干孬一个样”的现象层出不穷，由此导致行业发展缺乏优胜劣汰，助长了过度追求规模、追求股东背景以及“拉资金，成立产品”的歪风邪气。

对于“铁饭碗”现象，公募基金业内外也不乏“尽力即可，业绩看开”的想法。有人认为，影响资管行业的外部因素很多，有时甚至要“靠天吃饭”，面对持续的“灰犀牛”“黑天鹅”“A股地雷”，基金管理人难以长久掌控业绩走势。这些观点固然有些道理，但总体过分夸大外部不利因素，忽视了资管业最宝贵的主动管理能力。

基金管理人之所以有业绩好坏、对风险的规避有对错、对个股判断有优劣，正是源自不同人的专业背景、投研实力以及宏观经济策略分析，这都与基金管理人及背后投研团队的整体主动管理能力密不可分。打破公募基金“铁饭碗”，取消“大锅饭”，就是要借助浮动管理费这样的市场化产品，更多引入市场机制，让市场在基金产品评价和基金经理绩效考核中发挥决定性作用，改变管理费一成不变的收入模式，让行业收入更加有“弹性”，让基金经理的业绩不因股东背景、产品规模而“旱涝保收”。对此，投资者应为资管业打破“铁饭碗”产品叫好。

一方面，发挥市场价格杠杆的调节作用、优胜劣汰作用，用市场之力给每个基金管理人“定工资”“定身价”“定岗位”，鼓励那些绩优基金经理真正获得产品规模增加带来的管理费收入，让那些不努力提升投研能力、整天想着偷懒的“南郭先生”靠边站；另一方面，发挥市场机制的资源配置作用，让绩优基金经理获得更多绩效、股权、岗位等多方面的奖励激励，让绩优产品得到更多的投资者青睐，让真正走市场化产品创新之路的资产管理公司在市场竞争中发展壮大。

当然，在推动浮动费率产品的过程中，要充分考察外部市场不利因素及大资管行业不同子领域的实际情况。既要避免在推行新产品过程中，外部不利因素影响过大，带来产品业绩区分度不大的现象，又要避免在基金、信托、银行理财等不同资管领域推动浮动费率产品，带来行业人才过快盲目流动的影响，还要充分发挥监管部门的行政调解手段，积极总结浮动费率产品的发展经验，稳妥有序地在其他资管业子领域推广。

农村改厕莫建『空中楼阁』

陈发明

近日，国务院组织开展农村人居环境整治大检查，全面检视农村厕所革命、农村生活污水治理、农村生活垃圾治理情况。其中，在农村厕所革命方面，形式主义问题突出，依旧存在不少改厕后农民“不愿用、没法用、用不上”等现象。

厕所问题不是小事情。近年来，中央高度重视农村厕所革命工作。习近平总书记指出，要把这项工作作为实施乡村振兴战略的一项具体工作来推进，努力补齐这块影响群众生活品质的短板。2018年底，中央农办、农业农村部、国家卫生健康委等8部委联合印发《关于推进农村“厕所革命”专项行动的指导意见》，对厕所革命的重要意义、思路目标、基本原则、重点任务、保障措施都有详细阐述和明确要求。

不过，从此次大检查的结果不难看出，新厕所里依旧存在老问题，数字成绩里仍然有水分。农民不愿用，不是群众对干净卫生的生活没需求，而是新建的厕所不实用；没法用、用不上，不是农民太挑剔，而是不少厕所要么建成了华而不实的“花架子”，要么建成了上无来水冲、下无排污口的“空中楼阁”，中看不中用。

好事没办实，一方面，是因为个别干部和基层单位工作中存在形式主义，工作方法不对头。有的地方在推动厕所革命时，为改而改，抓错了重点，把实施手段当成了最终目标，用改厕完成数字和补贴到位资金作为衡量工作成绩的唯一标准。有的地方搞一刀切，不管有水没水，都改成冲水式厕所；不管能否排污，都修一个化粪池了事。将民生工程建成了形象工程，忽略了改善群众生活品质这个根本落脚点，忘记了群众认同、群众参与、群众满意这个基本要求。

另一方面，是因为部分地方存在急功近利心态。有的地方急于求成，在具体工作中缺少科学合理的统筹规划，脱离实际大包大揽，只看眼前目标、短期政绩，不顾地方发展水平、基础条件和农民生活习惯、居住条件，将“民心”工程建成了“闹心”工程。甚至有的地方把政策资金当成利益勾结的“唐僧肉”，认为一个成本只有千把块钱的厕所不会有人细查，在施工和运行过程中缺少监督机制，出现了“豆腐渣”工程、“晒太阳”工程。

厕所虽小，民生事大。厕所革命，革的不仅是脏乱差的旱厕，而是要彻底改变旧的生活方式和落后的卫生习惯。怎么建、怎么管、怎么维护，改厕政策的执行者心里都得有谱，不仅要尽力还得尽心，把好事办好、实事办实，让群众既看得见，也用得上、用得好。

众声

许保利

国务院国资委研究中心研究员

一流企业必须要有创新能力

国有企业集团改革的目标是要成为世界一流企业，这也要求我们对世界一流企业有一个明确的概念和清晰的认识。要成为引领者就要不断进步，产品要不断更新，在同追赶者的竞争中把握市场主导权。产品更新来自于不断创新，技术进步。所以，要成为世界一流企业，必须要有创新能力，通过不断的技术进步实现产品更新换代。这就要求企业重视研发，不仅要大量投入，而且研发投入要取得相应的科研成果，还要转化为市场竞争力。世界500强榜单中的世界一流企业都是研发巨额投入者，掌握着行业发展核心技术，甚至是技术的垄断者。

王东生

江淮汽车党委副书记

辩证看待汽车产业发展机遇

由于差距比较大，中国在传统汽车领域，不论是技术还是品牌影响力都很难赶超发达国家。不过，电动化、智能化、网联化、共享化的发展趋势，让中国汽车产业迎来了难得的发展机遇。尤其在电动智能汽车领域，中国在很多方面优势明显，完全可以做到世界领先。要充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，让所有企业参与更充分的竞争，在竞争中会有优胜劣汰，也会有一些企业脱颖而出，进而推动整个行业转型升级。从全球当前产业状况来看，想要在短期内快速回暖不现实。国内汽车市场现在正处于行业转型发展期，只要保持开放合作态度，不断创新以积蓄力量，就会在未来的竞争中占据有利地位。

李 茜

东方金诚金融业务部助理总经理

破除金融机构支持制造业“痛点”

当前，金融机构支持制造业仍存一些痛点。部分企业自身资质较弱是痛点之一。尽管银行加大了产品创新力度，但由于抵质押物难以达到标准，部分企业仍难以得到支持。此外，当前融资结构存在一定局限性，直接融资占比较低，制造业企业通过直接融资获得的资金数量有限，同时股权融资也难以成为传统制造业小微企业的有效融资方式。未来可针对制造业实施差异化监管政策，激发金融机构综合服务动力，如适度提高对先进制造业不良贷款的容忍度，针对金融机构支持先进制造业发展的状况建立考核评价机制等。

欢迎读者就热点经济话题发表评论、漫画，来稿请发至：mzjjgc@163.com

本版编辑 马洪超 徐 达