国新办发布会解读《中共中央 国务院关于推进贸易高质量发展的指导意见》——

将新发展理念贯穿贸易发展全过程

经济日报·中国经济网记者 冯其予

新闻发布厅

国务院新闻办12月9日举行新闻发布会，邀请商务部有关负责人介绍《中共中央 国务院关于推进贸易高质量发展的指导意见》有关情况，并答记者问。

商务部部长助理任鸿斌在发布会上表示，《指导意见》强调坚持新发展理念，明确到2022年贸易结构更加优化，贸易效益显著提升，贸易实力进一步增强，是新形势下指导和引领我国外贸质量变革、动力变革、效率变革，充分发挥外贸对国民经济发展全局重要作用的纲领性文件，具有鲜明的战略性、指导性、方向性和前瞻性。

四特点凸显新发展理念

改革开放以来，我国对外贸易实现了历史性跨越。贸易总量从1978年的206亿美元扩大到2018年的4.62万亿美元，增长了223倍。外贸结构持续优化，质量和效益逐步提高，为国民经济和社会发展作出积极贡献，为促进世界经济发展发挥了重要的作用。

任鸿斌说，《指导意见》共10部分34条，主要有四方面特点。一是将新发展理念贯穿推进贸易高质量发展的全过程。二是将“五个优化”和“三项建设”作为推进贸易高质量发展的重要举措。《指导意见》强调，要积极推进优化国际市场布局、国内区域布局，经营主体、商品结构和贸易方式。近年来，商务部加快推进国家外贸转型升级基地、国际营销服务网络和贸易促进平台“三项建设”。举办中国国际进口博览会，对于培育外贸竞争新优势发挥了重要作用。三是将深化改革作为推进贸易高质量发展的强大引擎。四是将进一步扩大开放作为推进贸易高质量发展的持久动力。

在回答经济日报记者关于贸易和产业如何协调发展的提问时，任鸿斌表示，出口方面，我国连续10年成为货物贸易出口第一大国，出口占GDP比重接近20%，市场遍布230多个国家和地区；在进口方面，企业引进了先进技术、装备和关键零部件，有力促进了国内产业创新发展。未来将重点做好三方面工作：一是发展全球产业链，二是拓展国际合作新空间，三是推进“三项建设”，打造一批产业与贸易协同发展的促进平台，建设新一批国家外贸转型升级基地，培育一批境外自主品牌展。

外贸发展态势好于预期

商务部外贸司司长李兴乾在当天发布会上表示，今年以来，商务部认真落实“稳外贸”工作部署，实现了外贸进出口的逆势增长，稳中提质，发展态势好于预期。

——规模上稳中求进。前11个月，外贸进出口总额达到了28.5万亿元，同比增长2.4%，预计全年外贸仍将稳定在30万亿元规模。从国际比较来看，中国出口增速高于全球主要经济体整体水平。

——质量上持续提升。高技术、高质量、高附加值的产品出口快速增长，集成电路、医疗器械出口增速高于整体，跨境电商零售进出口增长了20%。

——结构不断优化。国际市场布局更趋合理、均衡，对“一带一路”国家进出口占比达到了29.3%，商品结构升级，机电产品的出口占比达到58.4%。企业主体活力进一步增强，民营企业出口占比达到了51.4%。

在回答有关明年的外贸发展环境的提问时，李兴乾说，从国际看，需求增长乏力，不稳定、不确定因素增多，经合组织将明年全球经济增速的预测下调至2.9%，世贸组织也下调了全球货物贸易量的增速预测；从国内看，中国外贸发展基础稳固，韧劲十足，各类经营主体活力充沛，我们有信心保持外贸稳中提质。

推进贸易新业态和新模式的发展

“创新驱动发展战略，将是推动中国经济高质量发展的一个重要引擎。”任鸿斌表示，在贸易领域首先要推进贸易新业态和新模式的发展。目前，以电子商务为媒介的新业态、新模式蓬勃发展。

跨境电商取得很好的成绩。从2015年3月份第一个跨境电商综试区在杭州建立以来，目前国务院已经批准设立了35个跨境电商综试区，综试区也出台了六体系、两平台的发展和管理模式及框架。推进大众创业、万众创新，一大批中小企业、民营企业通过跨境电商这种方式参与到进出口贸易中。

市场贸易采购方式顺应发展大势。2013年至今，我国已批准设立了全国14个市场采购贸易方式试点。市场采购贸易方式也顺应了整个中小企业、民营企业发展的大势，通过国内贸易国际化、国内贸易和对外贸易一体化，大量的内贸市场转向了外向型发展。去年14个市场采购贸易方式试点，贸易额达到了近800亿美元。

今年以来，服务贸易“含金量”进一步提高，预计2019年全年服务进出口能够保持平稳增长，按人民币计算预计达5万亿元左右。下一步，将持续推进服务贸易创新发展试点，在已有17个地区试点基础上，明年将适时推出新的贸易创新试点地区。

新闻分析

生猪生产整体趋稳向好

生猪存栏和能繁母猪存栏探底回升

本报记者 乔金亮

农业农村部最新数据显示，随着国家和地方一系列恢复生猪生产政策措施的落实，近期生猪生产出现转折性积极变化，生猪存栏和能繁母猪存栏双双探底回升，生猪价格也回落趋稳。如何看待当前的生猪生产形势？即将到来的元旦春节期间供应形势又会如何？12月9日，经济日报记者采访了农业农村部畜牧兽医局局长杨振海。

杨振海表示，生产是保障供应的源头和基础，随着生猪生产加快恢复，出栏生猪会逐步增加，涨价预期回调，11月份活猪和猪肉价格明显回落。据监测，11月第4周，全国集贸市场活猪价格每公斤32.26元，猪肉价格每公斤51.22元，连续4周回落，比价格高峰分别回落16.7%和12.6%。

当前，全国生猪生产止降回升。中央和地方恢复生猪生产的政策效果已经开始显现，加上市场行情带动，养猪场户补栏信心进一步增强，全国生猪生产探底回升。首先表现在生猪存栏首次探底回升。据农业农村部对全国400个县定点监测，11月份生猪存栏环比增长2%，自去年11月份以来首次回升；能繁母猪存栏环比增长4%，已连续2个月回升。

杨振海分析说，生猪存栏和能繁母猪存栏这两个重要生产指标双双止降回升，表明全国生猪生产整体趋稳向好。从不同区域看，有18个省份生猪存栏环比增长，比上月多6个；有22个省份能繁母猪存栏环比增长，比上月多5个。其中，东北、西北、黄淮海、华东、华南等地区生猪生产恢复较快。

同时，数据显示，规模猪场生产恢复势头更加强劲。11月份全国年出栏5000头以上规模猪场的生猪和能繁母猪存栏环比增幅分别为1.9%和6.1%，均比10月份扩大1.4个百分点，已连续3个月环比增长。此外，后备母猪销量回升。据对重点种猪企业跟踪监测，11月份二元后备母猪销量环比增长25.9%，同比增长135%，表明养殖场户补栏增养信心进一步增强。

杨振海说，生猪生产转折性积极变化的另一大表现是猪饲料产销量持续增长。据对全国饲料生产企业全覆盖监测，11月份猪饲料产量环比增长6.9%。猪饲料是生猪养殖的物质基础，猪饲料产量连续3个月环比增长，也反映出全国生猪生产恢复的好势头。

虽然当前全国总体上生猪存栏和能繁母猪存栏双双探底回升，但受生猪自然生长规律限制，从存栏增加到形成上市供应能力还需半年左右时间。由于今年6月份至8月份生猪存栏下降较快，按半年育肥周期，对应明年元旦春节期间生猪出栏将处于低位，加之元旦春节猪肉消费旺季到来，猪肉市场供应仍然偏紧。

“不过，元旦春节期间猪肉供应形势可能好于预期。”杨振海认为，尽管猪肉市场供应仍然偏紧，但考虑到猪肉进口增加且基本在库待售、前期压栏大猪逐步上市、政府储备和商业库存的冻肉适时投放等因素，元旦春节期间猪肉供应将有所增加，加上价格高位运行对消费也有所抑制，整体供需形势可能好于预期。此外，禽肉生产增加较多，牛羊肉生产也将增加，可以弥补部分猪肉供应缺口，肉食品供应总体有保障。

为苗乡侗寨织就高速公路网

12月8日，施工人员在贵州省黔东南苗族侗族自治州榕江县寨蒿镇境内的剑河至榕江高速公路乌公特大桥上施工。

剑榕高速公路是贵州省高速公路规划“678”网中的“第二纵”沿河至榕江高速公路的剑河至榕江段，起点位于剑河县境内接沪昆高速公路，终点位于榕江县境内接厦蓉高速公路和荔榕高速公路，项目投资估算为178.16亿元。剑榕高速全长116.509公里，在榕江境内63.509公里，占全线长度的54.5%。剑榕高速公路榕江段将在2020年年初通车。 李长华摄（中经视觉）

面积2.2亿公顷，蓄积175.6亿立方米

我国成森林资源增长最多国家

本报北京12月9日讯 记者黄俊毅从全国森林资源管理工作会议上获悉：目前，我国森林覆盖率已由上世纪70年代初的12.7%提高到2018年的22.96%，森林面积达到2.2亿公顷，森林蓄积175.6亿立方米，面积和蓄积连续30多年保持“双增长”，成为全球森林资源增长最多的国家。

近年来，我国不断加强森林资源保护管理，森林质量不断提升，生态功能持续改善，森林植被的总碳储量89.8亿吨，年涵养水源6289.5亿立方米，年固定土壤87.48亿吨。5年来，我国加快推进林区改革，林区的森林资源实现持续恢复和稳定增长，累计减少森林蓄积消耗3150万立方米，职工收入较改革前人均增长1.48万元。

国家林业和草原局局长张建龙表示，下一步要不断完善森林资源保护发展制度，全面推行林长制。加强林地保护管理，健全国家、省、县三级林地保护利用规划体系，严格限制重点生态区域的林地转为建设用地，严厉打击毁林开垦和违法占用林地等行为。强化天然林和公益林等重点资源保护，全面停止天然林商业性采伐，严格落实森林生态效益补偿制度。

我国主要农作物良种基本实现全覆盖

自主选育品种面积占比提高至95%以上

本报北京12月9日讯 记者乔金亮从农业农村部获悉：在9日举行的全国现代种业发展暨南繁硅谷建设工作会议上，农业农村部部长韩长赋表示，目前我国主要农作物良种基本实现全覆盖，自主选育品种面积占比由2010年的90%，提高到现在的95%以上。

韩长赋说，我国植物新品种保护申请量连续3年位居世界第一，节水小麦、优质水稻品种选育取得新突破。第三代杂交水稻亩产突破1000公斤，继续保持国际领先优势，玉米良种选育出一批可与国外抗衡的新品种，抗虫棉实现了国产化，国内种植的水稻、小麦、大豆、油菜等都是中国自己选育的品种，主要畜种核心种源自给率达70%以上。

经过多年建设，我国形成了以海南、甘肃、四川3大国家级育制种基地为核心，52个制种大县和100个区域性基地为骨干的种业基地“国家队”，保证了全国70%以上的农作物用种供给，比2010年提高了15个百分点。我国组建了全球最大的生猪核心育种群，畜禽保种场、核心育种场超过850家，能够满足全国四分之三的畜禽养殖用种需要。

目前，我国农作物和畜禽种业市场接近6000亿元，成为全球最大的种业市场，1家企业进入全球种业前八位。种业走出去步伐加快，30多家企业在境外设立研发机构，国内企业先后收购先正达等国际种业龙头。我国企业将杂交稻等品种成功推向世界，国外种植杂交水稻面积达1亿亩以上，为解决全球饥饿问题作出了中国贡献。

网络安全产业高峰论坛召开

本报北京12月9日讯 记者黄鑫报道：2019年中国网络安全产业高峰论坛9日在北京召开，论坛主题为“共建网络安全生态 保障网络强国建设”。中央网信办、国务院相关部委，工业和信息化部相关司局、部属单位、各省（自治区、直辖市）工业信息化主管部门和通信管理局负责人，基础电信企业、互联网企业、网络安全企业、科研机构代表和专家学者等参加论坛。

工业和信息化部副部长陈肇雄在致辞中表示，当前新一轮科技革命和产业变革加速演进，5G、大数据、云计算、工业互联网、人工智能、区块链等新兴技术加快向经济社会各领域渗透融合，网络联接从人人互联向万物互联迈进，技术应用从消费环节向生产环节拓展，深刻改变人们的生产生活方式，在为经济社会发展注入强劲动力的同时，也带来了诸多风险挑战，深刻把握信息化发展大势，积极应对网络安全挑战刻不容缓。

首批13个交通强国建设试点地区确定

本报北京12月9日讯 记者齐慧报道：交通运输部新闻发言人、法制司司长魏东在9日召开的“加快交通强国建设”专题新闻发布会上说，交通运输部日前确定首批13个交通强国建设试点地区，并正在开展第二批交通强国建设试点申报工作。

魏东说，这13个交通强国建设试点地区分别为：河北雄安新区、辽宁省、江苏省、浙江省、山东省、河南省、湖北省、湖南省、广西壮族自治区、重庆市、贵州省、新疆维吾尔自治区、深圳市。

中共中央、国务院9月印发《交通强国建设纲要》，鼓励有条件的地方和企业在交通强国建设中先行先试。魏东表示，交通强国建设试点工作将围绕设施、技术、管理、服务4大领域分地区、分主题、分批次开展22项试点任务。比如试点省份重庆正在推进内陆国际物流枢纽、都市圈交通一体化和长江经济带绿色航运发展等试点工程，支撑重庆内陆开放高地建设。

魏东说，试点省市将在交通基础设施高质量发展、综合交通一体化枢纽、智能交通、交通运输现代市场体系建设、交通运输制度体系创新、绿色交通、现代物流等方面先行先试。拟通过1年至2年时间，取得试点任务的阶段性成果，用3年至5年时间取得相对完善的系统性成果，培育若干在交通强国建设中具有引领示范作用的试点项目，形成一批可复制、可推广的先进经验和典型成果，出台一批政策规划、标准规范等，进一步完善体制机制，培养一批高素质专业化的交通人才，在交通强国建设试点领域实现率先突破。

据浙江省交通运输厅新闻发言人、副厅长王寅中介绍，浙江已梳理出12项试点任务、46项具体事项，总体思路对标国际一流、强化先行引领，坚持全省域与全行业整体推进，坚持先进性与地域特色紧密结合，坚持硬实力与软实力同步提升，坚持政府与市场有机统一，为全国大局发展和浙江高水平交通强省建设先行探索。

重庆市交通局新闻发言人、副局长李关寿表示，重庆重点选取3大试点方向开展试点：发挥重庆在推进共建“一带一路”中的带动作用，实施内陆国际物流枢纽试点工程；发挥重庆在推进新时代西部大开发中的支撑作用，促进成渝城市群一体化发展，重点推进都市圈交通一体化试点；发挥重庆在推进长江经济带绿色发展中的示范作用，推进长江经济带绿色航运发展试点工程。

深圳市交通运输局新闻发言人、副局长徐忠平说，深圳更多的是推进一批具有广泛推广应用意义的先行示范项目，为国内其他城市交通发展提供经验借鉴，将在交通领域积极开展体制、机制、模式创新，聚焦国家战略需要的重点领域，努力打造国际枢纽高质量发展典范、区域交通一体化发展范例、城市交通可持续发展标杆和全球交通科技创新高地。

“i深圳”区块链电子证照平台上线

本报深圳12月9日电 记者杨阳腾报道：深圳市统一政务服务APP“i深圳”区块链电子证照应用平台9日正式上线发布，实现居民身份证等24类常用电子证照上链，在个人隐私得到最大程度保护的基础上，企业市民携带纸质证明办事的不便将大大减少，办事有望消除复印件。

据悉，“i深圳”区块链电子证照应用平台支持授权他人用证、线下大厅窗口授权用证办事等多种用证形式，线下办事授权用证支持无犯罪记录证明、生育登记等100余项高频政务服务事项，2020年1月起将实现线下办事窗口授权用证上链全市全覆盖。今后市民和企业在办事时，可以通过直接授权、扫码授权等形式，授权他人在特定时间、特定场合、特定业务调取电子证照，系统即可实现对办事中的电子证照进行自动化调用录入，并通过区块链的可追溯性使得电子证照使用的每一步记录都被留存，确保一切操作都有迹可循。

截至12月1日，“i深圳”累计下载数达1316.8万，累计注册用户数520.3万，日均访问量超过200万。