贫困县统筹整合使用财政涉农资金成效突显——

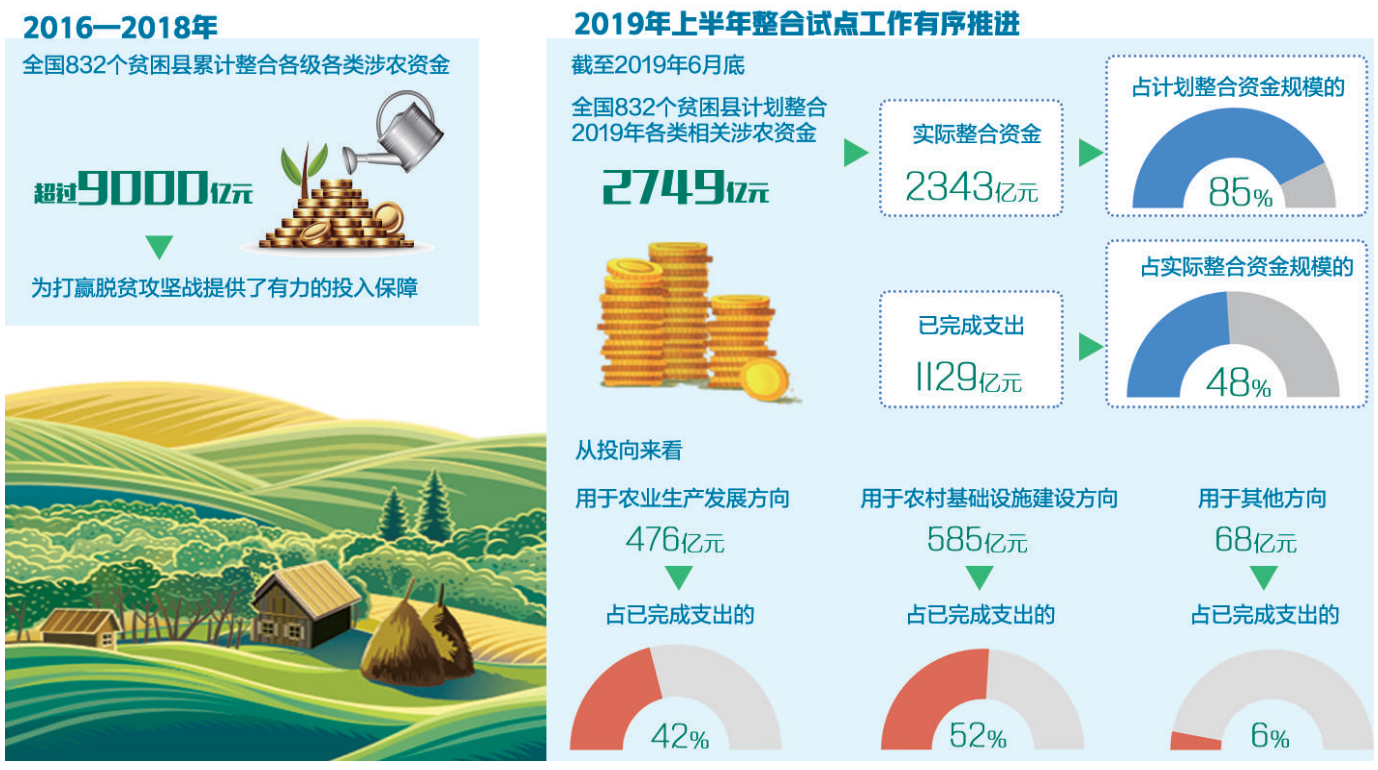
涉农资金“捆绑”使用更有力

经济日报·中国经济网记者 董碧娟

聚焦

□ 大项目一般都需要连续性的、及时的资金支持，以往零星分散的各部门资金往往难以满足。而资金整合后，县级就有更大权限能够集中财力对项目持续支持，使其能更快落地见效。

□ 财政涉农资金更加聚焦集中后，对社会资本的吸引力也越来越大，杠杆作用不断增强。



“以前哪见过这么多钱！”11月中旬，走在河北省滦平县马营子满族乡大兴沟村的食用菌基地内，马营子满族乡党委书记史海龙给经济日报记者道了番心里话：以前得去“跑部门、争项目”，乡上、村里拿到资金不容易也很有限。涉农资金整合后，资金集中“捆绑”使用，他们乡2016年以来获得财政项目资金支持达2500万元，食用菌等产业发展如火如荼，群众生活条件大幅改善。

2016年，国务院办公厅发布《关于支持贫困县开展统筹整合使用财政涉农资金试点的意见》（以下简称《意见》）提出，形成“多个渠道引水、一个龙头放水”的扶贫投入新格局。目前，这一改革对脱贫攻坚产生怎样的支撑作用？在具体实践中到底怎么整、怎么用？带着这些疑问，记者近日赴整合资金规模较大的河北省调查采访。

资金整合效果好

“涉农资金统筹整合使用，说通俗点就是集中财力干大事。”河北省滦平县财政局局长刘小平告诉记者。过去县里从不同部门拿到钱，每一笔分门别类，量少不说，“打酱油的钱不能买醋”“修路的钱不能打井”，要想系统实施一个大项目挺不容易。

为提高财政涉农资金使用效率，2016年，我国在连片特困地区县和国家扶贫开发工作重点县范围内，优先选择部分贫困县开展涉农资金整合试点。2017年以来，财政部会同国务院扶贫办将该试点推广至全部832个国家扶贫开发工作重点县和连片特困地区县，并鼓励试点贫困县尽可能在“大类间打通”“跨类别使用”，做到“应整尽整”。

根据《意见》，统筹整合使用的资金范围是各级财政安排用于农业生产发展和农村基础设施建设等方面的资金。中央层面主要有财政专项扶贫资金、农田水利设施建设和水土保持补助资金等20项。各省结合本地实际，明确本级财政安排的涉农资金中贫困县可统筹整合使用的资金范围。

河北省除了将与中央资金对应的12项资金纳入整合使用范围，还将自主安排的8项资金一并纳入整合使用范围。

“滦平县2016年至2019年累计整合涉农资金约11亿元。财政涉农资金更加聚焦集中后，对社会资本的吸引力也越来越大，杠杆作用不断增强。”刘小平说，这几年全县用于扶贫产业的整合资金达到7.27亿元，引导和撬动了金融资本、社会帮扶资金近24亿元。

据河北省财政厅农业农村处有关负责人介绍，2016年至2019年，河北省贫困县实际整合使用涉农资金443.8亿元，占计划整合资金规模的100%。

记者在河北省多个涉农资金整合试点县采访时，干部们普遍反映：“没有涉农资金整合，脱贫摘帽不可能这么快。”

项目落地更准确

财政部有关负责人介绍：“从各地上报数据看，今年上半年全国涉农资金投向进一步优化，投向农业生产发展方向的资金占比同比提升3个百分点，投向农村基础设施建设方向的资金占比同比下降1个百分点，初步体现了优先发展产业的要求。”

“过去我们村里要争取项目很难，只能靠乡里帮着跑和给。来了项目也不管需不需要都干，有时让群众不太满意。”大兴沟村党支部书记兼村委会主任张子兵向记者坦言。

涉农资金整合后，资金项目审批权限完全下放到贫困县，村里由过去被动接项目变成了主动报项目。如，河北建立了县级脱贫攻坚项目库，各村、乡立足自身情况，广泛征求民意，自下而上报项目。

“资金整合后，项目配备由老百姓说了算。只要符合政策、急需的项目都会有着落。和以前比资金使用效率更高，项目落地也更准确。”张子兵说。

“涉农资金整合让我们更加根据自己需要实事求是谋划项目。”史海龙介绍了他们项目上报的流程：由各村工作专班牵头组织村民代表、贫困户代表、党员代表参与，严格按照脱贫攻坚具体要求组建项目库，在村级公示无异议后上报乡镇审核。乡党委会对各村上报的项目进行专题研究审核，剔除负面清单内超标准、不符合条件的项目后，再根据各村实际情况按照“轻重缓急”的原则科学确定项目实施年度，并经乡、村两级公示无异议后上报县扶贫开发工作领导小组审批。

“可持续性和时效性是涉农资金整合后在项目支持上的两大显著优势。”刘小平说，大项目一般都需要连续性的、及时的资金支持，以往零星分散的各部门资金往往难以满足。而资金整合后，县上就有更大权限能够集中财力对项目持续支持，使其能更快落地见效。

比如大兴沟村的食用菌基地项目，先是靠整合资金支持建起了菌棚。后来村里发现仅有菌棚还不够，还需要建冷库，这样能更好地储存食用菌，有效应对市场价格波动。这一需求经评议通过后，资金支持立马跟进。有了整合资金的强力支持，该项目建成后通过与市场化公司合作经营，带动123户农户出租土地210亩，每亩年租金800元，旺季时可为村提供就业岗位100人，其中建档立卡贫困户占比70%。

确保钱花在刀刃上

当贫困县面对整合后的更多涉农资金，究竟如何确保每一笔钱都花在刀刃上？今年10月份，财政部农业农村司召开贫困县涉农资金整合试点工作座谈会。会议要求：进一步提高政治站位，落实主体责任，加强督促指导，强化整合资金监管，做实做细整合试点工作，确保试点政策精准落实，确保打赢脱贫攻坚战。

河北滦平县平坊满族乡乡长满海波告诉记者：“在大力度公开公示、环环审核把关、第三方绩效评价等多项机制共同作用下，面对大规模的涉农整合资金，干部们的规范化意识和责任意识在实战中更强了。大家形成一个共识：这钱必须花得安全有效。”

河北省丰宁满族自治县财政局有关负责人介绍：“我们在项目安排方面紧紧围绕脱贫攻坚建设任务，严格执行财政部下发负面清单管理，凡是涉及负面清单项目，一律不予整合资金安排。同时还通过加大信息公开和公告公示，主动接受社会各界对扶贫资金管理使用的监督。”

河北省承德县通过系列规章制度明确了财政扶贫资金项目安排从村级研究谋划、乡镇入库审核、县级评审批复、资金预算下达、部门乡镇村实施、公开公示、竣工验收和资金报账、绩效评价全过程规范管理流程。

刘小平介绍：“滦平县将全县6大类、602个项目全部录入监控平台，每项资金对应设置绩效考核指标。此外，我们还专门制定了《滦平县财政专项扶贫资金管理办法》，严格资金报账手续，实现逐级审批，层层把关，构建多方位、多元化资金监管机制。”

据了解，河北省已建立了40项整合资金台账，实行资金下达会签制度，要求各业务处室下达负责的整合资金必须会签农业农村处，进行层层审核把关，对不符合政策要求的，及时督促进行调整，确保每项资金按国家政策下达贫困县的增幅均不低于该项资金平均增幅。

铁矿石成为大商所首个“一全两通”品种

——访大连商品交易所理事长李正强

本报记者 祝惠春

12月9日我国铁矿石期货期权上市。作为大连商品交易所首个工业品期权，引发市场关注。就市场关注的热点问题，记者采访了大连商品交易所党委书记、理事长李正强。

记者：近期证监会批准了5个期权上市，期权市场再开五朵金花。其中以12月9日大商所上市铁矿石期权最引市场关注。今年以来，铁矿石价格大幅波动困扰着国内钢铁企业。此时上市铁矿石期权，意义是什么？

李正强：近期，证监会批复上市铁矿石期权，这是市场各方的共同期盼，也是水到渠成的结果。商品期权相当于期货的“保险”。商品期权上市后，能够为相关产业链、各类市场参与者提供更加丰富、便捷和个性化的风险管理工具。

在铁矿石期货上市初期，我们就提出在铁矿石衍生品上实现“一全两通”。“一全”指的是期货、期权和互换工具上齐全。“两通”指的是现货与期货市场联通、境内与境外市场联通。2018年5月份，铁矿石期货引入境外交易者，实现我国第一个已上市品种的国际化。2018年底，大商所推出了商品互换业务。如今，随着铁矿石期权上市，铁矿石品种率先实现“一全两通”新格局。

“一全两通”在铁矿石品种上的成功运行，对衍生品市场完善工具体系、提高市场效率、发挥市场功能、提升定价能力等方面将发挥更大的作用。我们正积极争取在更多品种上实现“一全两通”。

记者：铁矿石期货是市场的明星品种，上市6年来，它的功能发挥到底如何？

李正强：2013年10月18日铁矿石期货在大商所上市，目前已发展成为全球规模最大、唯一采取单一实物交割的铁矿石期货品种。上市6年多，铁矿石期货始终保持平稳运行，功能发挥充分，引起钢铁产业链高度关注。2018年5月4日，铁矿石期货成功引入境外交易者，国际影响力持续提升。

目前，铁矿石期货价格与现货价格、普氏指数相关性保持90%以上，套期保值效率超过80%。国内如鞍钢、沙钢、河钢、南钢等大型钢铁企业，以及英美资源、嘉吉等国际主要铁矿石贸易商都已参与铁矿石期货交易。国际投行在分析钢铁产业发展形势时也把大商所铁矿石期货价格作为重要参考。目前，铁矿石期货的法人客户持仓比例接近50%，产业基础比较扎实。11月份，全球最大铁矿石生产商巴西淡水河谷与国内两家钢厂开展铁矿石基差贸易。这意味着境外矿山把铁矿石期货价格作为定价基准，逐步开展铁矿石人民币业务。

记者：铁矿石期货向全世界提供了公开透明的以人民币计价的铁矿石期货价格。期货价格一旦作为大宗商品国际贸易定价依据，对人民币国际化有何意义？

李正强：在国际市场上，大宗商品普遍采用交易所集中交易形成的期货价格作为国际贸易定价基准，“期货价格+升贴水”是国际通行的定价模式。通过发展我国大宗商品期货市场，形成公开透明、以人民币计价的大宗商品期货价格，为国际贸易提供定价基准，能够成为推进人民币国际化进程的有力抓手。目前来看，随着国际大型矿山以铁矿石期货价格来定价、以人民币计价来销售，铁矿石期货在国际贸易中正逐步发挥定价功能。

2018年，我国铁矿石进口量10.64亿吨、进口额755亿美元，对外依存度超过80%。如果大量的铁矿石国际贸易采用大商所期货价格作为定价基准，国际贸易合同将更便利地使用人民币来结算和支付，推动人民币“走出去”。

记者：我国10大钢铁企业中有8家都参与了大商所的铁矿石期货，如何引导其他实体企业进一步参与？

李正强：目前，我们已经建设成为全球最大的铁矿石期货市场。但是相对于我国铁矿石贸易量和消费量，铁矿石期货的成交量、持仓量还相对较低，特别是钢铁产业资本在期货市场的占比仍有待提升，铁矿石期货市场规模和市场结构还有较大的提升和优化空间。

产业客户的积极参与和期货市场的规模扩大、功能发挥，是互相促进、相辅相成的过程。我们期望通过持续不断的市场拓展工作，推动市场交易规模稳步提升，引导钢铁企业和大型贸易商有序参与。在这个过程中，企业不断摸索，由小到大，由少到多，逐步积累参与衍生品市场管理风险的经验，进而形成与企业经营相匹配的套期保值交易模式。

对我国钢铁行业而言，如何增强风险管理意识和能力是一个极为迫切的重大课题。整体上，我国钢铁企业运用期货工具避险和定价的能力不足，铁矿石期货价格的代表性还需进一步提升。希望我国钢铁行业面对期货市场能够更加开放、积极，把期货工具运用好，通过期货市场转移风险，有效保障企业的稳健经营。

人民银行与澳门金管局签署300亿元双边本币互换协议

本报讯 记者陈果静报道：经国务院批准，2019年12月5日，中国人民银行与澳门金融管理局签署了双边本币互换协议，旨在维护两地金融稳定，支持两地经济和金融发展。

据悉，协议规模为300亿元人民币/350亿澳门元，协议有效期3年，经双方同意可以展期。

“十三五”期间共安排资金100亿元

彩票公益金助革命老区脱贫

本报讯 记者董碧娟报道：财政部12月5日发布消息称，近日已提前下达中央专项彩票公益金20.6亿元支持贫困革命老区脱贫攻坚。“十三五”期间，中央财政共计安排该项资金100亿元，实现对397个革命老区县全覆盖，并对脱贫攻坚任务较重的深度贫困革命老区县和巩固脱贫成果任务相对较重的贫困革命老区县进一步倾斜支持。

此次下达的20.6亿元中央专项彩票公益金主要用于支持贫困革命老区县贫困村小型生产性公益设施建设。其中，纳入财政涉农资金统筹整合试点范围的革命老区县，可根据本地规划，统筹整合使用此项资金。

财政部要求各地及时分配下达资金，组织指导市县对扶贫项目资金实施全过程绩效管理，全面设置项目绩效目标，做好绩效监控和绩效自评；充分利用财政扶贫资金动态监控平台，加强资金监管和绩效信息分析利用，切实提高扶贫资金使用效益。同时，及时做好资金和项目的公告公示工作，主动接受监督。

一线传真

中国信达：

债务重组化解民营企业危机

本报讯 记者陆敏报道：12月5日，第247场银行业例行新闻发布会在北京召开，中国信达资产管理股份有限公司总裁助理向党介绍了中国信达在深耕“大不良”经营新模式，切实履行防范化解金融风险、服务实体经济和支持供给侧结构性改革专业职责方面的实践和成效。

据介绍，2019年以来，中国信达主动对接金融租赁、信托等渠道，参与了中诚信托收益权资产包等项目，解决了兑付困难或逾期问题，有效化解其流动性风险。另外，在拓展违约债券收购处置方面，创新开拓违约债券风险化解业务，成功收购博源集团发行的30亿元债券。面对违约债券收购无法过户等技术难题，与有关部门反复沟通、设计，最终形成以试运行违约债券在中国外汇交易中心交易的形式完成违约债券交割过户的一套创新交易模式，成功收购了博源集团发行的债券，并将其以非现金方式注销。随后，通过实质性重组、市场化债转股等手段帮助博源集团这一地方龙头民营企业进入良性发展轨道。

中国信达还参与了一些大型企业集团的危机救助，按照市场化、法治化原则，推动解决潜在区域金融风险，维护社会稳定。例如，齐星集团是山东邹平一家大型民营企业集团，2017年爆发百亿元级别的债务危机，波及当地多家企业。中国信达积极响应政府需求，通过“债权收购+债务重组”斩断担保链，有效控制风险扩大蔓延，挽救了一批与齐星互保的民营实体企业。

中国信达还发起设立了达100亿元规模的危困企业投资基金，以提供企业破产重整费用与共益债务为切入点，深挖企业重组、破产重整等特殊投资机会，延伸不良资产经营链条，帮助危困企业解决破产程序实施困难等问题，加速“僵尸企业”市场出清。目前已投放大连机床等地方重点骨干企业6个，累计投放金额达22亿元。

建设银行：

云税贷解小微企业融资之渴

本报讯 记者梁婧 刘存瑞报道：“正当公司钱紧的时候，银行负责人就上门服务了。”说起近期的一次融资经历，山西图联科技信息有限公司负责人原晓冬告诉记者，“不需要任何抵押担保手续，我们就拿到了建设银行100万元贷款。”

图联科技是太原市一家轻资产科技型小微企业，主要从事智慧图书馆平台建设、软件开发等业务。过去，公司主要业务是图书馆规划设计。近两年，随着国家实施大数据战略，他们抓住机遇，自主研发了联合网络数字图书馆云平台，面向省内外推广智慧图书馆模式，发展前景十分看好。“对小微企业而言，资金需求急，有时候等贷款到了，商机也溜走了。”原晓冬告诉记者，企业越办越红火得益于建行“云税贷”的及时支持。

“云税贷”是建设银行为小微企业打造的线上金融产品。建行太原并州北路支行负责人毛源坚告诉记者，诚信纳税信息是企业经营能力、信用状况的有效证明，可以弥补小微企业财务信息不充分、不准确的缺陷。此外，建设银行还运用大数据技术，联通税务、工商、国电等公共信息，创新推出批量化获客、精准化画像、自动化审批、智能化风控、综合化服务的“小微快贷”系列产品。截至目前，贷款余额达41亿元，其中“云税贷”占比达60%，帮助了大量的小微企业。

本版编辑 梁 睿