

山东胶州市:

真情服务助更多梦想成真

山东省胶州市阜北社区阜安小 区的孙慧容老人有个烦心事,行动 不便的他常年坐轮椅,理发成了难 题。孙慧容的家人得知街道创建的 智慧党建平台上有"微心愿"服务模 块后,便抱着试一试的想法,通过 "微心愿"发布了老人的需求。社区 负责智慧党建平台的叶亚楠接收到 信息后,当天就联系到了志愿者给 老人上门免费理发。

这项服务,正是胶州市结合"不 忘初心、牢记使命"主题教育开展的 "千名书记解千题、万名党员圆万 梦"活动的一个缩影。

"千名书记解千题"即由各党 委(党组)书记和基层单位党组织 书记深入基层、深入群众,广泛征 求群众意见,征集党的建设、改革 发展、社会治理、民生服务等方面 问题和群众最急需解决、最不满意 事项。针对征集的问题,确定书记 领题解决至少1个难题。

"万名党员圆万梦"则是在农 村社区、城市社区、两新组织、中小 学校、医院等党组织,广泛征集群 众在学习、生活、工作中的"梦想", 再分别由所在街道机关、社区、机 关企事业单位、镇办机关、所辖村 庄等党组织成员认领"梦想"

"我们将动员3000余个党组织 书记和5万余名党员深入田间地头、 大街小巷、工厂车间,看实情、听民 意、问需求,话心声、提点子、解难 题,推动解决至少1000个问题,帮 助群众圆至少1万个'梦想'。"胶州 市委组织部常务副部长于福文说。

重庆江津区:

加快解决群众急难愁盼问题

本报记者 冉瑞成 通讯员 程雅琦

"不忘初心、牢记使命"主题教 育开展以来,重庆江津区坚持问题 导向,加快推动解决群众和企业急 难愁盼问题,确保主题教育取得

江津区财政局与农行江津支 行运营财会党支部、江津酒厂(集 团)党支部联合开展了"以新发展 理念引领经济高质量发展"为主题 的主题党日,在向群众征求意见环 节,了解到江津酒厂(集团)急需资 金改造原落后陈旧的技术。江津 区财政局领导高度重视,召开专题 会议研究,协调农行江津支行持续 为江津酒厂(集团)解决6000万元 贷款,用于企业技术创新,实现了 政、银、企通力合作。

双福街道工作人员在调研走访 中了解到,不少群众反映辖区公交 车线路少、班次少,出行不方便,街 道对此高度重视,搭建专班人员对 线路的规划、站点的设置进行实地 勘察。在广泛征求群众意见的基础 上,积极对接区交通局、双福工业园 等有关部门推动辖区公交线路优化 工作。截至目前,该辖区站点增加 了50%以上,公交车车辆投放增至 32辆,增加了1倍以上。

主题教育开展以来,江津区以 上门问需、开门问诊、网上问策等举 措贯穿主题教育全过程,为企业排 忧解难,破解群众堵点痛点问题,提 升了群众的获得感和幸福感。

(上接第一版)

更可持续的发展:从"高消耗高 排放增长"转向"绿色发展"

改革开放以来,我国经济高速增 长带来了资源能源消耗迅速增加和 环境质量损耗,透支了发展的质量和 效益。进入高质量发展阶段,人民群 众对优美生态环境需要更加强烈,从 过去的"盼温饱"到现在的"盼环保", 对提供更多优质生态产品提出更高 要求。这就要求转向经济发展与资 源节约、排放减少与环境改善相互促 进的绿色发展方式。绿色发展不是 对传统工业化模式的修补,而是发展 方式的革命性变革。随着污染治理 外部成本内部化,将重新定义投入和 产出、成本和收益,绿色发展将成为 高质量发展的内在要求。

二、高质量发展要坚持 以供给侧结构性改革为主线

面对经济形势的复杂变化,是采 取需求侧强力刺激的老办法,还是坚 持供给侧结构性改革为主线? 这是 两种不同的选择。习近平总书记指 出,推动高质量发展,必须牢牢把握 工作主线,坚定推进供给侧结构性改 革。从当前我国经济运行面临的矛 盾和问题看,既有需求侧的也有供给 侧的,既有周期性的也有结构性的, 既有短期的也有长期的,但主要矛盾 仍然是供给侧结构性的,强化需求侧 刺激,短期可能起作用,但难以解决 深层次结构性问题,一段时间后,产 能过剩、库存高企、杠杆率攀升等问 题有可能再现,过去几年供给侧结构 性改革取得的成果可能会得而复 失。因此,不能因为经济下行压力加 大,就放弃供给侧结构性改革,必须 抓住主要矛盾,在稳定总需求的情况 下,坚持以供给侧结构性改革为主线

2015年以来,供给侧结构性改革 以推进"三去一降一补"为重点展开, 取得明显成效。从去产能看,钢铁、 煤炭供大于求、产能过剩问题得到缓 解,供求关系明显改善,工业品价格 回暖,企业盈利能力和资产负债表改 善。从去库存看,一二线城市库存大 幅下降,三四线城市库存扩张放缓。 从去杠杆看,宏观杠杆率总体趋稳, 企业部门杠杆率有所下降,地方政府 隐性债务扩张态势得到遏制。从降 成本看,陆续出台减税降费和降低电 价、物流成本等措施,企业生产经营 成本有所降低,推进放管服改革降低 了市场主体制度性交易成本。从补 短板看,各级政府对农业农村、水利、 脱贫攻坚、生态环保等投入都明显加 大。实践证明,供给侧结构性改革对 调整经济结构、实现供需动态平衡起 到了重要作用。从2015年以来全要 素生产率止跌回升的态势看,供给侧 改革对提高资源配置效率和经济发 展质量也发挥了积极作用。

供给侧结构性改革需要根据形 势发展不断深化。2018年年底召开 的中央经济工作会议强调,深化供 给侧结构性改革要更多采取改革的 办法,更多运用市场化、法治化手 段,在"巩固、增强、提升、畅通"八个

字上下功夫,明确了深化供给侧结 构性改革的方向。"巩固",就是要巩 固"三去一降一补"成果,重点是加 大处置"僵尸企业"力度,强化市场 功能,加快市场出清。"增强",就是 要增强微观主体活力,减少政府行 政性干预,充分发挥市场主体作 用。"提升",就是要提升产业链水 平,通过外部倒逼和市场竞争,推动 科技体制创新,加快解决关键核心 技术"卡脖子"问题。"畅通",就是要 畅通国民经济循环,通过要素市场 化改革和加快建设统一开放、竞争 有序的现代市场体系,破除要素自 由流动的障碍,疏通供给和需求、金 融和实体经济的传导机制。这是在 我国发展的内外部环境深刻变化背 景下,对深化供给侧结构性改革作 出的新的战略部署。

"巩固、增强、提升、畅通"这八 个字,强调的是发挥市场配置资源 的决定性作用,强调的是激发市场 主体活力,强调的是营造公平竞争 环境,强调的是生产要素市场化改 革。从根本上说,就是要进一步推 进深度市场化,大幅减少政府对资 源的直接配置,凡是市场能自主调 节的就让市场来调节,凡是企业能 干的就让企业去干,让市场机制在 更大范围更深层次上发挥作用。

三、推动高质量发展要 以深化改革为根本途径

习近平总书记指出,推动高质 量发展,必须牢牢把握制度保障。 从高速增长转向高质量发展,既是 发展方式转变、经济结构优化、增长 动力转换的过程,更是体制变革和 机制创新过程。高质量发展要以高 标准市场经济体系建设为保障,必 须以深化改革为根本途径。

(一)强化竞争政策基础地位

竞争是市场经济的本质要求。 强化竞争政策的基础地位,完善公平 竞争的市场环境,是高质量发展的重 要制度条件。要以竞争政策为基础 协调相关政策,全面实施市场准入负 面清单制度,加快建立公平竞争审查 制度,加强对政策法规的公平竞争审 查,除了符合"例外规定"的领域,都 要以遵循竞争政策为基本原则。同 时,通过立法明确竞争政策在经济政 策体系中的基础地位。

(二)进一步完善产权制度

产权制度是市场经济的基础性 制度。要健全以公平为核心的产权 制度,形成促进各种所有制经济依 法平等使用生产要素、公开公平公 正参与市场竞争、同等受到法律保 护的制度环境。提高民营企业使用 土地、资金等生产要素的机会和可 得性,在市场准入上为非公有制经 济扫清障碍、降低门槛,在法律保护 的制度上对民营企业一视同仁。营 造法治化制度环境,增强民营企业 家的社会责任感和安全感,增强民 营企业信心和投资热情。

(三)深化土地制度改革

土地是最重要的生产要素。深 化土地制度改革,提高资源配置效 率,是高质量发展的重要途径。要

加快落实集体经营性建设用地入市 改革,建设城乡统一的建设用地市 场,允许农村集体经营性建设用地 在符合用途管制和规划的前提下, 实行与国有土地同等入市、同价同 权。探索宅基地所有权、资格权、使 用权"三权分置"改革,落实宅基地 集体所有权,保障宅基地农户资格 权和农民房屋财产权,适度放活宅 基地和农民房屋使用权、交易权,重 点结合发展乡村旅游、返乡下乡人 员创新创业等先行先试,盘活利用 农村闲置农房和宅基地,促进城乡 要素双向流动。

(四)探索科技成果市场化激励

创新是发展的第一动力。近年 来,我国科技创新取得重大进展,已 成为具有重要影响力的科技大国。 但也要看到,关键核心技术受制于 人的局面尚未得到根本性改变,科 技成果转化能力不强,科技人员创 新潜力没有充分释放。这些问题根 源在体制机制,核心是科技人员激 励机制不健全,根本是产权激励机 制不到位。要探索赋予科研人员科 技成果所有权,推进科技成果初始 权益分配改革,在科技项目立项之 初或立项之前,由科研团队与单位 之间签订协议,明确知识产权处置 办法和科技成果分配比例,让科技 项目研发与科研人员受益直接挂 钩,激发科技人员积极性,提高科技 供给质量和效率。

(五)加快推进国资国企改革

推进国有经济布局优化和结构 调整,更多投向关系国家安全、国民经 济命脉的重要行业和关键领域。改革 国有资本授权经营机制,推进国有资 产投资、运营公司改革试点,加大对企 业授权放权力度,赋予企业更多自主 权。深化国有企业改革,加快完善企 业法人治理结构和市场化经营机制, 健全完善经理层任期制和契约化管 理,改革国有企业工资决定机制,推进 骨干员工持股制度,积极探索职业经 理人等制度。积极推进混合所有制改 革,扩大重点领域混合所有制改革试 点范围,加快一般竞争性领域混合所 有制改革步伐。

(六)深化财税金融体制改革

推进中央与地方财政事权和支 出责任划分改革,建立权责清晰、财 力协调、区域均衡的中央和地方财政 关系,形成稳定的各级政府事权、支 出责任和财力相适应的制度。健全 地方税体系,规范地方政府举债融资 机制。以金融体系结构调整优化为 重点深化金融体制改革,发展民营银 行和社区银行,推动城商行、农商行、 农信社业务逐步回归本源。促进多 层次资本市场稳步发展,提高直接融 资特别是股权融资比重,完善交易制 度,增强资本市场活力。

高质量发展要充分调动和发挥 各方面积极性。在做好顶层设计的 同时,要给地方和基层更多的探索空 间,鼓励地方根据当地实际进行各具 特色、富有成效的探索,激励基层干 部积极主动作为,激发各方面积极 性、主动性、创造性,形成强大合力, 推动高质量发展不断取得新进展。

热烈庆祝澳门回归祖国20周年

推进"一国两制"实践在澳门行稳致远

-访澳门特区候任行政长官贺一诚

"回归祖国20年来,澳门实现 繁荣稳定的一大根本保障在于全面 准确理解和贯彻'一国两制'方针。 今后,我将继续团结澳门社会各界, 推进'一国两制'实践在澳门行稳致 远,将澳门建设得更加繁荣美好。" 澳门特区候任行政长官贺一诚说。

贺一诚近日接受新华社记者专 访,就如何推动澳门经济适度多元 发展、扎实做好民生工作、参与粤港 澳大湾区建设、推进爱国爱澳教育 等问题回答了记者的提问。

贺一诚表示,将履行好特区行 政长官的责任,带领新一届特区政 府依法施政,努力推动协同奋进、变 革创新,开展好各项工作,积极融入 国家发展大局。

坚守爱国爱澳核心价值、 推进"一国两制"行稳致远

1957年出生于澳门的贺一诚, 亲历了回归以来澳门日新月异的发 展历程。他强调,澳门回归后的一 个重大实践经验,是社会各界高度 认同"一国两制",并一致认为要继 续推进"一国两制"在澳门行稳

回归祖国后,澳门经济一改颓 势,本地生产总值(GDP)由回归之 初的519亿澳门元增加到2018年的 4447亿澳门元。

"得益于全面准确理解和贯彻'一 国两制'方针,澳门保持了和谐稳定。 这为经济快速增长、民生持续改善创 造了良好的社会氛围。"贺一诚说。

谈及澳门的"一国两制"经验, 贺一诚说,一个关键因素是在何厚 铧、崔世安两位行政长官的带领下, 澳门特别行政区政府不断落实好中 央政府对澳门提出的各项要求。

贺一诚曾担任澳门特区第五、 第六届立法会主席。他说,特区立 法会是以爱国爱澳议员为主体,大 多数议员都明白,提出不同意见是 为了监督特区政府、配合政府更好 施政,而不是盲目反对政府。

"从小学到高中,澳门大部分学 校也正确执行了爱国爱澳教育方针, 坚持使用爱国爱澳教材,定期举行升 国旗等仪式,不断增强青年人的民族 自豪感和国家认同感。"他说。

爱国爱澳是澳门社会的核心价 值,已深入到各阶段的教育中。贺 一诚表示,澳门教育界人士提出本 地应当设立一个爱国爱澳教育基 地,以便于青年人能够更好地认识 到近代以来中华民族逐渐走向富强 的过程。"我会认真考虑这一建议。 培育爱国爱澳精神不是一朝一夕的 事情,需要长期坚持不懈。"

"面向未来,澳门和谐稳定的社 会环境、爱国爱澳传统及国家情怀 是不能变的,不然会对自身造成极 大的负面冲击。"他说。

贺一诚指出,虽然澳门社会团 体众多、社会结构多元,不过各界有 着共同目标,就是一定要建设好澳 门、贯彻落实好"一国两制"。"因此, 我相信'一国两制'未来在澳门必将 继续行得通、办得到、得人心。'

推动经济适度多元化、优 化民生资源投入

澳门经济结构比较单一,博彩 业所占比重较大。近年来,中央和 澳门特区政府持续推动经济适度多 元可持续发展。贺一诚指出,特区 政府已经在这一方面投入了很多资 源,新一届特区政府会努力将资源 转化为相关产业,推动经济结构持 续调整优化。

贺一诚长期经营实业,曾担任 澳门中华总商会副会长,对澳门经 济有深入的了解。他指出,澳门经 济多元化是适度的多元化,哪些产 业适合在澳门发展,是特区政府需 要思考的问题。

"澳门的月工资水平已达约2万 澳门元,大大高于东南亚一些发展 中经济体,发展劳动密集型产业缺 乏竞争力。澳门一定要加大科技方 面投入,培育具有高附加值的产业, 这才是适度多元化的正确方向。"贺

他表示,中医药产业具有科技 含量、产值很高。特区政府已经在 横琴投入了大量资金用于中医药产 业建设,未来,将认真考虑如何加强 企业培育与产业配套,推动中医药 产业快速发展,带动澳门对葡语系 国家、东南亚国家的出口增长。 贺一诚说,博彩业给澳门带来了

很大的税收收入,对医疗、教育、养老 等福利事业发挥着支撑作用,其他行 业暂时没有办法立刻取代博彩业。 澳门将继续推动博彩业健康发展。

在参选政纲中,贺一诚提出了涵 盖公共治理、经济多元、民生建设、人 才培养和文化合作的五大施政构想, 对民生领域着墨甚多。贺一诚说,经 过回归20年来的发展,特区政府在 民生福利方面的开支已经达到了较 高水平。在此基础上,更重要的是如 何合理、高效地用好开支。

谈到澳门居民普遍关心的住房 问题,贺一诚表示,一段时间以来, 澳门实施了一定规模的填海造陆工 程。填砂在海上沉降后,已经达到 建造房屋的要求。新一届特区政府 计划加大基础设施投资,持续增加 住房供应,回应民生诉求。

做好粤港澳大湾区重要 一员 积极融入国家发展大局

今年初出台的《粤港澳大湾区 发展规划纲要》将澳门列为粤港澳 大湾区4个中心城市之一,将发挥核 心引擎作用。贺一诚表示,这一规 划纲要让澳门进一步认清了自身定 位和发展机遇,对澳门未来进一步 发展起到强大的促进作用。

"大湾区内城市之间绝非零和 博弈,而是彼此优势互补,共同将大 湾区建设成创新能力突出、要素流 动顺畅、生态环境优美的国际一流 湾区。"贺一诚说。

澳门是大湾区内人口最少、陆 地面积最小的城市。对于如何发挥 自身所长、与大湾区其他城市互利 共赢,贺一诚有着深入的思考:"从 根本上看,澳门要把握好'一个中 心、一个平台、一个基地'的定位,积 极融入国家大局。"

就建设世界旅游休闲中心,贺 一诚说,澳门正积极推动旅游经济 交流与合作,与大湾区城市共同探 索"一程多站"式旅游,解决本地旅 游承载力有限的问题。

就搭建中国与葡语国家商贸合 作服务平台,贺一诚说,澳门与一些 葡语系国家的文化背景、法律制度 相似,经贸联系较为密切。未来,澳 门会发挥好这些优势,增进中国与 葡语国家的交流合作。

对于建设以中华文化为主流、 多元文化共存的交流合作基地,贺 一诚充满信心。他说,澳门有着深 厚的中西文化交流传统,不同文化 相处融洽。例如,许多家庭长辈与 年轻人宗教信仰不同,但不会因此 而情绪对立。"澳门将进一步做好文 化遗产保护,推动中西文化交流。

10月底,全国人大常委会公布 了关于授权澳门特别行政区对横琴 口岸澳方口岸区及相关延伸区实施 管辖的决定。贺一诚表示,这一授权 充分体现了中央对澳门融入国家发 展大局的高度支持,对于推进粤港 澳大湾区建设、加强澳门与内地基 础设施互联互通、促进人员和货物 等生产要素便捷流动具有重大

"希望中央政府及各部门能够 继续给予澳门特区适当的帮助,促 进澳门维护好繁荣稳定。澳门也将 努力为国家发展大局作出更大贡 献。"贺一诚说。

郭鑫

(新华社澳门12月8日电)

(上接第一版)

社会保障网愈织愈密

对于亿万退休职工来说,养老 金是重要收入保障。2019年,企业 退休人员基本养老金实现"十五连 增",总体调整水平为2018年退休 人员月人均基本养老金的5%左 右。养老金待遇稳步提升,给参保 退休人员吃了"定心丸"。

社会救助更显实效。今年前9 个月,全国累计支出低保资金 1164.7亿元,城市低保平均标准达 到每人每月617元,农村低保平均 标准达到每人每年5247元,同比分 别增长7.4%、10.4%。

对群众来说,提高的不仅仅是 社保待遇,还有服务水平。

今年9月,国家社会保险公共服 务平台正式上线运行,重点为参保 人和参保单位提供跨地区、全国性 的社会保险公共服务,涵盖了养老 金测算、社保转移查询等功能。

有了"量"和"质",还要兜住 "底"。近年来,随着人口老龄化及流 动性加剧,养老金分布不平衡,部分 地区收支出现当期缺口问题凸显。 对此,有关部门重点提升基金中央 调剂力度,加大对当期发放困难省 份支持力度。

当前,企业职工基本养老保险 基金运行总体平稳。截至今年9月 底,全国基本养老、失业、工伤保险 三项社会保险基金总收入4.17万亿 元,同比增长6.3%。

一系列针对社会保障制度公平 可持续发展的组合拳正在打出。通 过划转国有资本充实社会保障基 金,开展基本养老保险基金投资运 营,做大做强全国社会保障战略基 金等多渠道筹集资金,基金保障能 力进一步增强。目前,各级人社部 门正全力推进养老保险基金统收统 支的省级统筹制度,确保2020年底 前所有省份都实现基金统收统支的 省级统筹,并在此基础上建立养老 保险全国统筹制度。

"'保基本、兜底线、促公平'是 当前我国社会保障制度改革的核心 内容。三者同时着力,才能构建起 让老百姓放心的社会保障安全网。' 对外经贸大学公共管理学院教授李 长安说。

拓展养老服务体系新内涵

提高养老服务质量,关系2亿多 老年人口的晚年幸福。

"养老社区里就有医院,日常看 病不用往外跑。"在常州市桑榆堂日 间照料中心活动室,95岁的吴大珍 高兴地告诉记者。

今年,中共中央、国务院印发 《国家积极应对人口老龄化中长期 规划》,明确提出多渠道、多领域扩 大适老产品和服务供给,提升产品 和服务质量。党的十九届四中全会 也提出,积极应对人口老龄化,加快 建设居家社区机构相协调、医养康 养相结合的养老服务体系。

"深化'放管服'改革,全面放开 养老服务市场,推动了我国养老服 务发展环境不断改善。目前,全国 民办养老机构占比超过50%,养老 服务体系内涵不断丰富。"民政部养 老服务司副司长李邦华说。

在系列政策推动下,我国养老 服务供给体系不断优化,居家、社 区、机构三类养老服务均得到蓬勃 发展。截至今年6月底,全国各类养 老服务机构和设施达到17.33万个, 其中,注册登记的养老机构有2.99 万个,社区养老服务机构和设施有 14万多个,全国养老服务床位有 735.3万张。

发展成果由人民共享,是发展 为了人民、发展依靠人民的具体体 现和最终目的。劳有所得、老有所 养、病有所医、弱有所扶取得的一项 项新进展,见证着党和国家深厚的 民生情怀,让人们对未来更加充满

第二届海南岛国际电影节闭幕

据新华社三亚12月8日电

(记者周正平 岳夕彤) 由国 家电影局指导,中央广播电视总 台与海南省人民政府共同主办的 第二届海南岛国际电影节8日在 海南三亚圆满落幕,电影节首次

设立的"金椰奖"10大奖项揭晓, 中国影片《气球》获得最佳影片 奖,中央广播电视总台4K超高清 直播电影《此时此刻——共庆新 中国70年华诞》获颁组委会特 别奖。

本届电影节历时8天,来自80 多个国家和地区的1495部影片参 加了"金椰奖"10大奖项的角逐,来 自61个国家和地区的200多部影 片参加了展映。颁奖仪式上,光影 璀璨,由法国著名影星伊莎贝尔・ 于佩尔担任主席的评委会评选出了 最佳男女演员、最佳影片等10项 大奖。