天津一年内推出50条优化营商环境改革措施——

政务服务加快智能化

经济日报·中国经济网记者 武自然 商 瑞

走基层一线 看改革落实

11月26日晚6点，华灯初上，天津市河西区政务服务中心灯火通明。天津中海海豪地产有限公司工作人员孙小鹏拿到了刚刚签发的津西梅(挂)2019－111号地块建筑工程施工许可证。这次的审批时间仅28天，再次刷新了天津建筑工程施工行政许可审批时间的新纪录。

孙小鹏说："早领证，早开工。办证快既节约了成本，又保障了工程进度，这让我们切身感受到了政府服务企业的意识和效率。"

2018年3月28日，习近平总书记主持召开中央全面深化改革委员会第一次会议，审议通过了《关于深入推进审批服务便民化的指导意见》。会议指出，要围绕直接面向企业群众、依申请办理的行政审批和公共服务事项，推动审批服务理念、制度、作风全方位深层次变革，不断优化办事创业和营商环境，切实解决企业群众办事难、办事慢、多头跑、来回跑等问题。

按照总书记的指示要求，天津瞄准"国际一流、全国最优"，不断优化营商环境。2018年，天津发布了《天津市承诺制标准化智能化便利化审批制度改革实施方案》(简称"一制三化"改革)。"一制三化"改革涵盖了15个方面，推出了50项改革措施、350项细则，实施了公开公示、信用承诺、一网通办、全程监督、失信惩戒等5项配套改革。

"一制三化"改革是地方政府治理的制度安排，是天津市落实党中央、国务院深化"放管服"改革、优化营商环境的积极举措。如今，曾经的办事窗口，变成了政府热心服务企业的最前沿。在这里，"店小二"的服务以及"马上就办"的效率，汇聚成政府扶助万千企业的实际举措，营造一流营商环境。

天津市河西区政务服务办公室投资项目科科长赖建刚说："在工作中，我们全面落实告知承诺制度，从接收材料到审批办结，承诺制节省了80%的时间。这让企业享受更多便利，也让我们更有成就感。"

目前，承诺制重点应用在开办企业、项目开工、资质资格等领域，实现"一次提交、同步办理、信息共享、限时办结"。同时，天津市还取消了1308项"奇葩"证明、循环证明、重复证明。

在智能化、便利化方面，天津市推动政务服务与互联网、物联网、大数据、云计算、人工智能等信息技术深度融合。天津滨海新区还于今年8月开通了24小时政务自助服务区系统。站在智能终端机器前，申请人输入信息，只需几分钟审批事项就能完成，"无人审批"在这里变成现实。

"在滨海新区，群众不出社区就能办理业务，方便又快捷。"天津滨海新区政务服务办运行保障室工作人员储一涛表示，截至目前，天津滨海新区开设了3个"无人审批超市"，安装"无人审批"终端设备20台。依托"政务一网通"系统，"无人审批超市"24小时自助办理各类政务服务事项，全面提升了"互联网+政务"服务水平，提供了便捷、透明、公平、高效的智能办事方式。

通过试点示范，天津市大力推进政务服务标准化、智能化、便利化。目前，天津在全市范围内建成了50个"无人审批超市"，安装了220个政务智能终端，上线109项无人审批事项，涵盖了公积金、社保的查询和打印、智能报税等多个领域。

一切节省，归根结底都是节省时间。天津政务服务系统坚持从打通企业和群众办事的难点、堵点、痛点着手，推出了1092个"马上办"事项、1341个"就近办"事项、2386个"网上办"事项、2119个"一次办"事项，全方位推进便利化服务。今年以来共受理企业群众诉求1086.2万件，接通率98.9%、办结率96.9%、满意率99.3%。

"想，都是问题；干，才有答案。政务服务改革、营商环境建设要紧紧抓住制度创新、大数据挖掘利用、建设世界标准营商环境3个'牛鼻子'，提升优化一单管理、一门办理、一网通办、一口交易、一号响应'五个一'便利服务，为企业和群众提供公平、高效、透明、便捷的智能政务服务，营造一流营商发展环境。"天津市政务服务办公室主任赵宏伟说。

新闻分析

外汇储备规模稳定有支撑

本报记者 姚 进

12月7日，国家外汇管理局公布了最新外汇储备规模。数据显示，截至今年11月末，我国外汇储备规模为30956亿美元，较年初上升229亿美元，升幅0.7%。11月，我国外汇市场供求保持基本平衡，市场预期总体稳定。

对于造成外汇储备规模变动的原因，国家外汇管理局新闻发言人、总经济师王春英表示，受全球经济增长、货币政策预期、贸易局势等因素影响，美元指数小幅上涨，主要国家债券价格有所下跌。汇率折算和资产价格变化等估值因素，是影响当月外汇储备规模变化的主要原因。

"11月份美元指数上涨约1%，欧元、日元、英镑等均有不同程度的下跌，粗略计算，仅汇率估值对外储的负面贡献就有100亿美元左右。此外，美国国债价格小幅下跌，也对外储有一定的负面影响。"交通银行金融研究中心高级研究员刘健认为，总体来看，跨境资金流动整体平稳。

"总体来看，我国外汇储备规模基本稳定，近年来始终保持在3.1万亿美元上下波动。"中国民生银行首席研究员温彬表示，由于外汇储备受估值效应、贸易情况、跨境资本流动等多种情况共同影响，计价货币汇率、债券收益率、贸易差额等波动在所难免，因此，外汇储备规模在不同月度间的上下波动也属正常情况。

今后外汇储备规模趋势如何？温彬认为，下阶段，我国外汇储备规模仍然具有稳定基础。我国经济发展具有较大的韧性和潜力，回旋余地较大，长期向好的发展趋势不会改变。

"随着对外开放步伐不断加速，逆周期宏观调控政策逐渐发力，贸易有望改善，银行代客远期净结汇已经连续14个月保持顺差，远期人民币具有升值预期，这些向好的因素都有助于保持外汇市场供求稳定，维护跨境资金流动基本平衡。因此，下阶段我国外汇储备规模将继续保持稳定，完全有能力抵御各种风险冲击。"温彬说。

王春英表示，今年以来，我国经济继续保持总体平稳、稳中有进发展态势，主要指标运行在合理区间内，有效应对了国际风险挑战明显增多的复杂局势。受此支撑，我国国际收支保持基本平衡，外汇储备规模总体稳定。

"当前，全球经济增长放缓，外部不稳定不确定性因素依然较多。但我国经济发展有着巨大韧性、潜力和回旋余地，经济长期向好的态势不会改变，并将坚持新发展理念，推动经济高质量发展，持续推进更高水平的对外开放。这有利于我国外汇市场保持平稳运行，也将为外汇储备规模总体稳定提供支撑。"王春英说。

安徽庐江：水稻亩产创新高

12月6日，安徽省合肥市庐江县台湾农民创业园内的国家级水稻绿色种植示范区稻田里，大型收割机正在收割成熟的双季晚稻。

庐江县是全国双季稻主产区。近年来，该县大力发展绿色水稻种植，建成29个水稻绿色高产高效创建技术攻关区、23个核心示范区以及17个稻田生态综合种养技术核心示范区项目，核心区面积4.23万亩。

安徽省农业农村厅近日邀请国内知名专家，对庐江县的双季晚粳稻钵苗机插超高产技术集成攻关百亩示范方进行了测产验收。结果显示，示范区平均亩产达753.2公斤，再创安徽省双季晚稻亩产新纪录。

左学长摄(中经视觉)

第31届中国经济新闻奖揭晓

经济日报评论"外资撤离论实属危言耸听"获特别奖

本报杭州12月7日电 记者姜帆 乔金亮报道：2019中国经济传媒大会7日在浙江绍兴召开，来自全国100多家主流经济媒体的负责人齐聚绍兴，共同探讨经济治理现代化这个重大时代命题。大会揭晓了第31届中国经济新闻奖和2019年度中国经济新闻人物，并揭晓2019年度中国创新领军企业奖、杰出企业奖、经济媒体奖。

中国经济新闻奖是中央批准保留的评比表彰达标项目，是唯一的全国性经济新闻奖项。经过评委会初评、复评、公示和定评，本次共评出获奖作品164件，其中特别奖3件、一等奖36件、二等奖56件、三等奖69件。

经济日报评论"外资撤离论实属危言耸听"获特别奖，系列报道"大江奔流——来自长江经济带的报道"获深度报道一等奖，通讯"快看，中央一号文件里的机会"获事件报道一等奖。中国经济网通讯"制造业加快创新融合 为高质量发展赋能"获深度报道一等奖，系列报道"六问特斯拉自燃：亟待完善的电动车安全链"获监督报道一等奖。同时，经济日报新媒体传播部获2019中国创新经济媒体奖。

我国首个超高清视音频国家重点实验室启动建设

本报上海12月7日电 记者吴凯报道：由中央广播电视总台承建的超高清视音频制播呈现国家重点实验室，12月6日在上海徐汇滨江启动建设。

这是我国首个超高清视音频国家重点实验室。中宣部副部长、中央广播电视总台台长慎海雄表示，超高清视音频制播呈现国家重点实验室将依托上海优良的科技创新与软硬件环境，以及一流的教育科研资源，充分运用媒体、通讯和信息技术革命的成果，打造具有引导作用的视音频媒体融合技术研究和应用示范基地。

这一实验室是在中宣部指导下，由科技部批准建设的我国首个超高清视音频领域国家重点实验室，具体由中央广播电视总台承建，与上海交通大学和广电总局广播电视规划院协作，聚焦宽带互联网环境下"端到端"的先进视音频技术，特别是超高清视音频、虚拟现实以及人工智能技术。实验室将围绕超高清视音频制播系统关键技术、视音频媒体传播技术和视音频服务安全关键技术等3大研究方向开展基础研究、应用示范和应用实践。按照"复合知识、国际视野、创新能力"三位一体的人才培养新原则，实验室将联合上海交通大学为行业培养一批高水平的青年学术带头人以及技术骨干，打造基础宽厚扎实、学科交叉复合的国际一流创新人才培养平台。

乡村振兴战略落实落地

(上接第一版)

保障重要农产品特别是粮食供给，既强调"量"的保障也注重"质"的提升，就必须把提高供给质量和效率作为发展的主攻方向。为农业插上科技翅膀，创新生产方式；促进农村一二三产融合发展，延长产业链；加快构建现代农业产业体系、生产体系、经营体系，不断提高农业综合效益；注重解决小农户生产经营面临的困难，把他们引入现代农业发展大格局。

农业农村部种植业司副司长刘莉华说，今年粮食产量再次站稳在1.3万亿斤台阶以上。种植结构进一步优化，优质专用小麦比例达到33%，比上年提高3个百分点；非优势区水稻、玉米面积继续调减，江西、湖北、湖南等主产省大力发展优质稻；大豆、油菜籽、花生等油料作物面积增加，其中大豆面积增加1000万亩。

改善乡村治理 建设宜居乡村

没有乡村的有效治理，就没有乡村的全面振兴。今年3月，中央全面深化改革委员会第七次会议审议通过了《关于加强和改进乡村治理的指导意见》。会议强调，抓实建强基层党组织，整顿软弱涣散的村党组织，选好配强农村党组织带头人，深化村民自治实践，发挥农民在乡村治理中的主体作用。

实施乡村振兴战略，不能光看农民口袋里票子有多少，更要看农民精神风貌怎么样。今年5月，中央全面深化改革委员会第八次会议审议通过《关于进一步推进移风易俗建设文明乡风的指导意见》。文件提出，争取通过3年到5年的努力，文明乡风管理机制和工作制度基本健全，农村陈规陋习蔓延势头得到有效遏制。

随着各地发力建设文明乡风，自治法治德治结合的农村治理体系更加完善。浙江省象山县充分发挥"村民说事"在乡村治理中的作用，说出了浓浓人情味，唤回了乡土的自信，夯实了基层治理的道德底蕴；江西省定南县探索"阳光问政乡间院子会"，提升了群众参与度，增加了村民满意度；福建省德化县以网格化为基础，以公共服务延伸推进乡村治理，维护村里治安，化解邻里纠纷，打造了"连心桥"。

农村人居环境整治是乡村治理的一场硬仗。各地积极行动，农村厕所、垃圾、污水问题得到改观。目前，全国80%以上行政村的生活垃圾得到有效处理；近30%的农户生活污水得到处理，污水乱排乱放现象明显减少；有关部门组织开展村庄清洁行动系列战役，覆盖了90%左右的村，累计清理各类生活垃圾4200多万吨。

农业农村部预计，今年农民人均收入持续较快增长；乡村二三产业蓬勃发展，休闲农业和乡村旅游接待游客将超过30亿人次；数字乡村加快推进，农村电商双向发展，乡村特色产业品牌达10万余个。

2019丝路工商领导人峰会召开

本报西安12月7日电 记者张毅报道：2019丝绸之路工商领导人(西安)峰会7日在西安召开。来自73个"一带一路"沿线国家和地区的政府官员、驻华使节、国际组织领导、商协会主席、跨国企业代表等400位嘉宾，围绕高质量共建"一带一路"、"一带一路"资金融通与务实合作、"一带一路"经贸合作与人文交流等议题进行了探讨。峰会还发布了《携手构建开放型世界经济的西安倡议》等多项成果。

本届峰会包括开幕式及主旨演讲、4大平行论坛、签约及颁奖、中外企业项目合作对接会等14项主题活动，涉及文商旅融合发展、金融创新、经贸合作、人文交流、自贸区建设等多个选题。

会上还为中国和平发展基金会举行了丝路阳光专项基金揭牌仪式，为丝路发展基金和丝路艺佳国际文化艺术品交易平台上线举行了启动仪式。

本次峰会由全国工商联、中国贸促会、中国国际交流协会、中国公共外交协会指导，由中国国际商会、丝路规划研究中心、西安市人民政府、中国友谊促进会、陕西省工商联、陕西省贸促会和丝绸之路国际总商会共同主办。

(上接第一版)

融资难、融资贵一直是困扰企业的突出问题。根据"企业问题清零机制"中发现的线索，苏州工业园区海关与苏州工业园区管委会联合推出"关助融"项目，目前已上升为江苏自贸区苏州片区首批推出的7项举措之一。

位于苏州工业园区综合保税区内的康纳机械制造(苏州)有限公司是一家主营精密金属冲压零件企业，虽年销售额逾1亿元，但一直面临着扩大产能、设备换代等方面的资金压力。在"关助融"帮助下，公司成功申请到1000万元可循环使用贷款，实际利率低于市场水平近70%。不仅如此，苏州工业园区管委会还在基准贷款利率上，贴补利息21万元，大幅降低了企业融资成本。截至目前，已有50家企业提交申请"关助融"海关信用数据，其中24家企业完成授信，审批金额5.89亿元。

11月20日，南京海关隶属常熟海关、江苏常熟经济技术开发区、常熟市商务局联合召开"优化服务促发展、问题清零解难题"工作会议，整合各部门力量共同为开发区14家重点骨干企业"现场办公"。这是继外贸领域重点骨干企业、跨境电商企业、古里镇重点外贸企业等专题活动后，当地"优化服务促发展、问题清零解难题"第四场专题活动。"企业问题清零机制"正逐渐转化为地方政府多部门的联合行动，共同实现企业问题有求必应、切实解决。

在企业问题得到解决或回应后，南京海关及时开展事后回访，对疑难问题的处理情况定期"回头看"，保证问题真"清零"。对普遍争议问题加强指导，消除执法争议，对重大风险隐患及早提示，对自由裁量权划定相对统一的执法尺度，并做好制度配套优化。

不断强化营商环境的良法善治

于海纯

政策解读

优化营商环境是当前政府治理工作的重点。在外贸领域，营造便捷高效、公平、人性化且可预期的口岸营商环境，有利于跨境贸易的稳健发展。

南京海关聚焦市场主体关切，坚持问题导向，通过建立"企业问题清零机制"破解行业及企业发展难题，这是政府部门主动"刀刃向内"的自我改革，是持续推进简政放权、放管结合、优化服务的有效举措。

我国与贸易强国尚有不小差距，若要在充满风险与不确定性的全球贸易中赢得竞争新优势，就必须不断优化和强化营商环境的良法善治。

即将实施的《优化营商环境条例》，不仅弥补了我国优化营商环境立法空白的缺陷，还以法律的形式对多年来的改革经验和成果予以确认，从制度层面为优化营商环境提供法治保障，充分显示了中国政府对标国际，打造法治化、国际化、便利化营商环境的力度和决心。这就是我国外贸稳定增长的底气。

(作者系对外经济贸易大学公共管理学院院长、教授)

第19届国有经济发展论坛举办

本报北京12月7日讯 记者杜芳 綦媛媛报道：第19届中国国有经济发展论坛7日在北京举办。来自工业和信息化部、交通运输部、国资委、国家发展改革委、证监会、中国社科院、国务院发展研究中心、清华大学、北京大学等单位的近200名专家学者参加了本次会议。当日，论坛还发布了《中国国有经济发展报告(2013—2019)》。

本次论坛以"国有经济70年与国企改革新阶段"为主题，深入总结中国国有经济和国有企业改革发展的实践经验与理论成果，探讨进入新的关键历史阶段国有经济高质量发展和国有企业改革发展方案、目标及路径。与会专家学者围绕国有企业高质量发展、国有控股企业行业发展趋势、中国国有企业理论体系、国有企业改革战略选择、国有企业创新模式、国有企业新阶段改革方案等热点议题进行深入研讨。

本次论坛由吉林大学中国国有经济研究中心联合中国企业改革与发展研究会、《经济学动态》杂志社、经济日报社中国经济趋势研究院等单位共同主办。