国务院关税税则委员会开展部分大豆、猪肉等自美采购商品的排除工作

新华社北京12月6日电 记者6日从国务院关税税则委员会办公室了解到，根据国内需要，我国企业自主通过市场化采购，自美进口一定数量商品。国务院关税税则委员会正在根据相关企业的申请，开展部分大豆、猪肉等商品排除工作，对排除范围内商品，采取不加征我对美301措施反制关税等排除措施。对排除范围内商品采购，企业自主商谈、自行进口、自负盈亏。

国新办发布会详解《长江三角洲区域一体化发展规划纲要》——

把长三角建成发展强劲活跃增长极

经济日报·中国经济网记者 熊 丽

新闻发布厅

中共中央、国务院日前印发了《长江三角洲区域一体化发展规划纲要》。作为指导长三角地区当前和今后一个时期一体化发展的纲领性文件，如何把握长三角一体化的重点，三省一市将如何推进工作？

12月6日，国新办举行新闻发布会，邀请国家发展和改革委员会副主任罗文，上海市委常委、常务副市长陈寅，江苏省委常委、常务副省长樊金龙，浙江省委常委、常务副省长冯飞，安徽省委常委、常务副省长邓向阳介绍了有关情况，并答记者问。

紧扣“一体化”和“高质量”两个关键词

“对于长三角来说，一体化发展和高质量发展是一个硬币的两面。”罗文说，纲要紧扣“一体化”和“高质量”两个关键。一体化比协同、协调要求更高，是长三角发展重点，也是难点；高质量发展是当前和今后一个时期长三角确定发展思路、制定经济政策、实施宏观调控的根本要求。

罗文表示，实施长三角一体化发展战略，是引领全国高质量发展、完善我国改革开放空间布局、打造我国发展强劲活跃增长极的重大战略举措。总体看，《规划纲要》具有3个特点。

——紧扣“一体化”和“高质量”两个关键。

罗文表示，长三角地区是最有条件率先实现高质量发展的区域之一。《规划纲要》明确要求长三角地区率先实现质量变革、效率变革和动力变革，通过深入推进区域一体化推动高质量发展、通过高质量发展促进更深层次一体化，努力形成高质量发展的区域集群，在全国发展版图上不断增添高质量发展板块。

——明确“分区域”和“分领域”两条推进路径。

从分区域看，《规划纲要》提出要按照以点带面、依次推进的原则和由小到大的范围，以新片区拓展功能、示范区先行探索、中心区率先复制、全域集成推进作为一体化发展的空间布局，更加有效地推进一体化发展。从分领域看，《规划纲要》提出要按照分类指导的原则，对跨省际重大基础设施建设、环境保护、区域协同创新等已经具备条件的领域，明确提出加快一体化发展的要求；对营商环境创建、市场联动监管、公共服务等一定程度上具备条件的领域，重点是建立健全相关体制机制，逐步提高一体化发展水平；对尚不具备条件的领域，强调融合、联动、协调，提出了一体化发展方向。

——突出“示范区”和“新片区”两个重点区域引领带动作用。

长三角生态绿色一体化发展示范区、上海自由贸易试验区新片区的总体方案已经公布实施。罗文表示，示范区率先探索将生态优势转化为经济社会发展优势、从项目协同走向区域一体化制度创新，示范引领长三角一体化发展。新片区以投资自由、贸易自由、资金自由、运输自由、人员从业自由等为重点，打造与国际通行规则相衔接、更具国际市场影响力和竞争力的特殊经济功能区，引领长三角新一轮改革开放。

龙头带动各扬所长

《规划纲要》提出，发挥上海龙头带动作用，苏浙皖各扬所长。

陈寅表示，上海将坚持“四个放在”，也就是将上海发展放在中央对上海发展的战略定位上、放在经济全球化大背景下、放在全国发展大格局中、放在国家对长三角发展的总体部署中思考谋划，加快国际经济、金融、贸易、航运、科技创新“五个中心”建设，努力构筑中心城市的功能优势，为其他地区发展赋能提速，在长三角一体化发展当中积极发挥龙头带动作用。

《规划纲要》提出，发挥浙江省数字经济领先的优势，打造全国数字经济创新高地，浙江将如何做？在回答经济日报记者提问时，冯飞表示，浙江将和沪苏皖一道，共同谋划建设长三角数据中心等一批战略性数字基础设施，共同培育云计算、人工智能、数字安防等一批世界级数字产业集群，联手打造全球数字经济创新高地。重点推进“三区三中心”建设，即数字产业化发展引领区、产业数字化转型示范区和数字经济体制机制创新先导区，数字科技创新中心、新型贸易中心和新型金融中心。

樊金龙表示，江苏的“长”就长在制造业。目前，江苏制造业的总量占全国七分之一左右，但放在全球看，产业链还是处在中低端。江苏将充分利用一体化机遇，实现创新和产业融合发展，补齐短板，把产业链中低端向中高端方向迈进。目前主要抓3件事，一是梳理了江苏现有制造业中比较有竞争力的13个先进制造业集群，为长三角世界级产业集群提供“种子”选手，目的是参与全球合作与竞争。二是对标国际先进水平，再滚动梳理一批“卡脖子”技术，目前已梳理出126项，将采用“揭榜挂帅”的方式整合资源，持续攻坚；三是进一步优化产业空间布局。

安徽既是长三角地区又是中部地区，具有“左右逢源”的独特区位优势。“安徽虽然全域正式进入长三角，但在发展阶段、发展水平、发展基础上都与沪苏浙差距很大，省委、省政府对此认识是非常清醒的。”邓向阳表示，安徽将在上海龙头的带动下，联手苏浙、扬皖所长，在进一步深化合作中，拉长长板，错位发展。包括，立足创新优势，打造科技创新策源地；立足空间优势，打造承接产业转移的优选地；立足生态优势，构建绿色发展样板区；立足区位优势，构筑对外开放新高地。

高质量建设一体化发展示范区

《规划纲要》提出，以上海青浦、江苏吴江、浙江嘉善为长三角生态绿色一体化发展示范区，示范引领长三角地区更高质量一体化发展。

“建设长三角生态绿色一体化发展示范区，是实施长三角一体化发展战略的先手棋和突破口。”罗文表示，目前，一体化示范区已正式揭牌，理事会、执委会已经开始运作，各项工作正稳步有序开展。

陈寅介绍说，上海市协同各方，共同推动示范区生态优势转化为经济社会发展优势，重点抓好5方面工作。一是积极探索推进一体化制度创新，在不打破行政隶属关系的前提下打破行政边界，推动区域资源要素自由流动；二是加强规划引领和创新产业布局；三是加强重大基础设施项目建设；四是推动生态环境项目建设；五是加大公共服务项目供给，提升当地居民的获得感和满意度。

樊金龙认为，示范区率先实现一体化制度创新，事关整个长三角一体化的进程，更是中国特色社会主义制度优越性在全球的展现和示范。“我们都要把看家本领拿出来，融合叠加，形成更大的创新优势。特别是一市两省都派出了干部，江苏将给权力、给政策、给舞台，全力支持示范区管理机构大胆干、大胆闯，大家一道闯出一条路子来，合力把示范区建设好。”樊金龙说。

冯飞表示，浙江将聚焦“四个重大”，一是抓重大规划，主要包括空间规划，以及交通、生态、产业等专项规划；二是抓重大平台，主要是中新嘉善现代产业园和祥符荡创新中心；三是抓重大项目，在生态、环保、基础设施、公共服务等领域，打造一些有示范和引领意义的标志性工程；四是抓重大政策，包括人才、创新、公共服务等政策，形成有利于市场要素跨行政区域自由流动的政策体系。

今年前10月

我国与“一带一路”沿线国家货物贸易增4.1%

本报北京12月6日讯 记者冯其予报道：商务部综合司司长储士家6日说，今年以来我国推进“一带一路”经贸合作取得了积极进展，目前我国与沿线国家货物贸易额累计超过7.5万亿美元，成为25个国家的最大贸易伙伴。今年前10个月，与沿线国家货物贸易近1.1万亿美元，同比增长4.1%，高于同期全国对外贸易总体增速。

6年多来，“一带一路”经贸合作成果丰硕，除了贸易规模持续扩大之外，还有几方面明显特点：

——双向投资不断深化。我国企业对沿线国家投资累计约1100亿美元；对外承包工程新签合同额累计超过7500亿美元。今年前10个月，对沿线国家非金融类直接投资超过110亿美元，对外承包工程新签合同额超过1100亿美元。同时，沿线国家对华直接投资累计近500亿美元，设立外资企业超过2.1万家。今年前10个月，沿线国家对华直接投资61亿美元，设立外资企业近4500家。

——重大项目稳步推进。中马友谊大桥、比雷埃夫斯港等一批重大项目落地，中老铁路、中泰铁路取得积极进展，中巴“两大”公路建设顺利推进，中俄黑河大桥顺利合龙，中尼友谊大桥恢复通车，阿联酋哈利法港正式运营。

——境外经贸合作区建设取得新进展。中白工业园初见成效，泰中罗勇工业园、巴基斯坦海尔鲁巴工业园、匈牙利宝思德经贸合作区等建设成效明显。我国企业在沿线国家的境外经贸合作区累计投资340亿美元，入区企业约4500家，上缴东道国税费28亿美元，为当地创造超过30万个就业岗位。

——自贸区建设步伐加快。我国已经与13个沿线国家签署5个自贸协定。今年以来，我们与东盟、新加坡、智利的自贸区升级，与毛里求斯签署自贸协定，与巴基斯坦自贸协定第二阶段议定书生效，与新西兰结束自贸协定升级谈判，区域全面经济伙伴关系协定（RCEP）15个成员国在整体上结束了谈判。

——合作机制更加完善。目前，我国已经与167个国家和国际组织签署了198份共建“一带一路”合作文件。还与44个国家建立了双边投资合作工作组，与7个国家建立了贸易畅通工作组，快速解决双边经贸合作中出现的问题，推动经贸合作发展。与22个国家建立了电子商务合作机制，与多个国家签署了第三方市场合作协议，朋友圈越来越大。

西藏林芝推进各类市场主体提质增量

本报拉萨12月6日电 记者贺建明从西藏林芝市市场监督管理局获悉：今年以来，林芝市市场监督管理局持续优化行政审批制度改革，深化拓展商事制度改革，深入实施“一网、一门、一次”“名称自主申报”“多证合一”“证照分离”“注销便利化”“全程电子化登记”等系列便民利民改革举措全面发力，企业和办事群众的幸福感、获得感明显增强，群众投资创业热情、信心得到有效激发，市场活力和社会创造力明显增强，林芝市各类市场主体在提质增量上态势强劲。

林芝市市场监督管理局局长郭全学表示，今年前11个月，林芝市新设市场主体4793户、注册资本（金）破百亿元，达101.27亿元，同比分别增长13.47%、37.38%，创历史同期新高。其中，非公经济市场主体占比达98.50%，带动就业创业近1.5万人次。

截至今年11月底，林芝市实有各类市场主体23611户，同比增长17.46%；实有注册资本（金）657.39亿元，同比增长20.96%。市场主体总量由商事制度改革前的7013户，发展到目前的23611户；实有注册资本（金）由改革前的48.94亿元，发展到657.39亿元，增长12.43倍。注册资本（金）1000万元以上企业达989户，同比增长15.94%。

首艘纯LNG燃料动力客船启航

本报湖南郴州12月6日电 记者刘麟 谢瑶报道：世界内河第一艘纯LNG燃料动力客船、中国首艘纯LNG燃料动力客船——东江湖金龙舫6日在湖南郴州资兴市东江湖正式启航，开启了我国LNG清洁能源在客运船舶的应用序幕，填补了我国LNG燃料动力在客运船上运用的空白。

“湖南东江湖客船应用LNG项目”于2014年底启动，2016年获得交通运输部《关于发布水运行业应用液化天然气第二批试点示范项目》批复并开始执行，资兴市成为全国首个由地方政府推动船舶应用LNG清洁能源的县市。该项目由东江湖金龙舫客船和白廊镇长盈头LNG岸基式水上加注站两个部分组成，项目总投资1.21亿元。

三部门完善增值税留抵退税地方分担机制

切实减轻基层财政退税压力

本报记者 董碧娟

新闻分析

财政部、国家税务总局、人民银行12月6日联合发布《关于调整完善增值税留抵退税地方分担机制及预算管理有关事项的通知》，明确了地方分担机制、退库业务办理、财政调库、留抵退税监管等方面执行要求，以切实减轻基层财政退税压力，确保留抵退税及时退付。

《通知》明确，自2019年9月1日起，增值税留抵退税地方分担的50%部分，15%由企业所在地分担，35%由各地按增值税分享额占地方分享总额比重分担，该比重由财政部根据上年各地区实际分享增值税收入情况计算确定。

具体操作时，15%部分由企业所在省份直接退付，35%部分先由企业所在地省级财政垫付，垫付少于应分担的部分由企业所在地省级财政通过调库方式按月调给中央财政，垫付多于应分担的部分由中央财政通过调库方式按月调给企业所在地省级财政。

北京国家会计学院财税政策与应用研究所所长李旭红接受经济日报记者采访时表示，此次三部门进一步明确了增值税留抵退税地方分担机制、预算管理、退库等多方面内容，将有力推动此前《国务院关于印发实施更大规模减税降费后调整中央与地方收入划分改革推进方案的通知》的落实。

“留抵税额指的是当一家企业购进固定资产、不动产、货物或劳务等时所付出给供应商的增值税款大于其同期销售货物等所从消费者处收回来的增值税款，该进项税额大于销项税额的差额即留抵税额。”李旭红表示，之前政策是留抵税额只结转至下期抵扣销项税额，但是为了优化税收营商环境，不占用纳税人的资金，从去年开始我国在部分行业试行留抵退税制度。今年4月1日起增值税期末留抵税扩大到全行业，标志着我国已建立了制度性的期末留抵退税制度。

三部门明确，对自2019年9月1日至本办法印发日期之间发生的留抵退税相应作调库处理。增值税留抵退税财政调库，根据地方应调库数额，分别由省级财政部门和财政部监管局发起，统一由省级国库按规定就地办理。其中企业所在地省级财政垫付少于应分担的部分，由省级财政部门通过调库方式按月调为中央级；企业所在地省级财政垫付多于应分担的部分，由财政部监管局通过调库方式按月调为省级。地方应调库数额由财政部根据上年各地增值税分享比重、省级财政部门垫付部分及留抵退税地方分担35%部分的数额计算。

在加强留抵退税监管方面，《通知》提出，财政部各地监管局以抽审的方式对留抵退税政策执行情况进行监督管理。省级财政、税务、国库部门按照要求予以配合。每个季度，省级税务部门将全省留抵退税清单、省级国库部门将调（退）库清单或报表提供财政部当地监管局。财政部各地监管局发现虚报留抵税额、未按规定审核、未按规定调（退）库、未及时保障退库资金到位等问题，应及时向相关部门提出处理建议并上报财政部。每年财政部各地监管局须向财政部提交监管报告。

“随着增值税留抵退税地方分担机制的调整完善，财政部门能根据各地的增值税收入情况来进行留抵退税额度的分摊，避免了一些地区因为增值税收入少或者外购数额大而导致财政退税负担重的情况，使留抵退税分担机制更加公平合理。”李旭红认为，在大规模减税降费、地方财政收支平衡压力增大的情况下，此项改革对地方稳步推进预算执行具有重要作用。

焦郑黄河大桥建成通车

本报郑州12月6日电 记者夏先清、通讯员郭伟峰报道：国道234河南焦作至荥阳黄河大桥（简称焦郑黄河大桥）及连接线项目今日建成通车。至此，黄河河南段已建跨黄河大桥26座。

焦郑黄河大桥及连接线工程路线全长26.356公里，项目采用双向6车道一级公路技术标准，新建特大桥2座，共11849米，其中黄河特大桥10647米，沁河特大桥1202米，设计时速100公里，路基宽度32.5米至33.5米，为沥青混凝土路面。全线设服务区、养护工区、超限站、监控中心、主线收费站各1处，批准概算总投资36.477亿元。

焦郑黄河大桥是继运宝黄河大桥、东明黄河大桥、官渡黄河大桥后，今年河南省投入使用的第四座黄河大桥，也是今年河南省投入使用的第二座普通干线公路黄河大桥。

下图 12月6日无人机拍摄的焦郑黄河大桥。

郭伟峰摄（中经视觉）

链接 税务总局分别设立沈阳、上海、西安特派办

本报北京12月6日讯 记者董碧娟报道：国家税务总局近日分别设立了驻沈阳、上海和西安特派员办事处，主要承担对工作范围内税务机关贯彻执行党中央、国务院决策部署情况的督查、税收执法合规性检查、财务内审、跨区域涉税大案要案稽查等任务。

税务总局有关负责人表示，组建税务总局驻各地特派办，开展跨区域税务稽查和内审工作顺应了时代发展潮流，契合税收工作需要。2017年，国家税务总局驻北京、广州和重庆3个特派办挂牌运行以来，持续完善工作机制，深化内外部门合作，聚焦“假企业”虚开发票和“假出口”骗取退税，持续开展集中精准强力打击，在深化“放管服”改革、优化营商环境等方面发挥了重要作用。

此次组建的国家税务总局驻沈阳、上海和西安特派办，将与北京、广州和重庆特派办一起，形成更为优化协同高效的跨区域税务稽查和内审组织体系，有利于进一步优化税务执法方式，健全税务监管体系，继而推动减税降费等惠民利企政策落地生根，增强纳税人、缴费人享受政策红利和办税缴费便利的获得感，更好服务国家治理体系和治理能力现代化，为推动经济高质量发展、决胜全面建成小康社会作出税务部门新的更大贡献。