

# 互联网筹款平台亟待依法规范发展



近日,互联网筹款平台“水滴筹”在超过40座城市派驻地推人员进入医院地毯式“扫楼”,引导患者发起筹款。隐瞒求助者财产、随意填写金额、模板化撰写求助故事、末位淘汰等种种乱象引发了社会关注。对此,水滴筹连发两声声明,承认线下人员违反服务规范,已全面暂停线下服务。

近年来,互联网筹款平台的出现,为广大因病返贫的患者获得慈善筹款提供了便利渠道。与传统方式相比,互联网筹款平台具有及时、方便、免费等特点,也为公益慈善提高了效率,节省了成本。但不可否认,个别互联网筹款平台确实存在不规范的地方。从“罗一笑事件”到最近的“水滴筹地推事件”,互联网筹款平台不断引发公众质疑。如何合法合规募集爱心善款,成为互联网筹款平台可持续发展的关键。

首先,亟待明确互联网筹款平台的法律定位。平台是具有独立法律地位的慈善组织,还是属于纯粹的信息中介?按照《慈善法》规定,慈善组织是以面

向社会开展慈善活动为宗旨的非营利性组织,依法向民政部门登记,主要采取基金会、社会团体、社会服务机构等组织形式。实践中,一些互联网筹款平台采取的是公司制形式,目前无法满足这些要求。但如果只是信息中介的话,《慈善法》规定捐赠人可以通过慈善组织捐赠,也可以直接向受益人捐赠。也就是说,捐赠人的捐款不应该经过平台,否则就可能会发生“资金池”甚至挪用现象。

其次,互联网筹款平台作为信息发布方,依法负有审核义务,应确保信息的真实性、准确性和完整性。平台要对求助人的个人情况、财产信息、目标金额、款项使用等内容建立严格的审核机制,通过筛选确定求助人是否属于真正需要帮助的对象。为了做到既快又准的审核,除了加强与政府部门合作之外,平台还需要利用大数据、实地调查等方式对筹款人的真实情况予以核实,防止沦为诈捐、骗捐的工具。

目前,法律没有明确规定求助人或

者平台发布不实信息是否要承担法律责任,往往是以当事人撤销申请、退还善款而告终。按照民政部等四部门制定的《公开募捐平台服务管理办法》,在发布公开募捐信息、开展公开募捐活动过程中,电信主管部门依法对网络服务提供者、电信运营商提供的平台服务实施监督管理,建立信息沟通共享机制、信用信息披露机制和违法违规行为协查机制,强化协同监管。

再次,如何最大程度地减少筹款成本,提高平台透明度和效率,是网络筹款平台发展无法回避的内容。从此次“水滴筹事件”来看,这些花销是来自平台的自有资金,还是从善款中拿提成、甚至占用善款,公众难免有疑问。可见,为了避免捐款被私分、挪用、截留或者侵占,有必要对捐款去向与款项使用情况建立公开机制。

开展慈善活动应遵循合法、自愿、诚信、非营利的原则。实践中,互联网筹款平台大多坚持零费用原则,但当下互联网时代属于流量经济,即使互联网

筹款这块业务不盈利甚至亏本,也可能为平台带来巨大流量,产生商业价值。不排除有的平台通过互联网筹款在为网络互助、商业保险宣传引流,利用流量反哺保险、互助等业务。因此,要警惕平台只是“借慈善之名,行商业之实”,必要的时候可考虑要求平台公开相关营收数据。

最后,应加强对互联网筹款平台及其从事慈善活动的综合治理。仅仅依靠公众举报监督、事后惩罚显然不够,如何完善平台治理、强化行业自律、纳入政府监管尤为重要。就平台而言,互联网公益不能是“法外之地”,要在法律框架内依法从事慈善活动,不能将公益筹款异化为谋取私利。就行业而言,互联网筹款平台应加强行业自律,积极与公募慈善组织对接,搭建统一的信息公示系统,建立健全社会监督机制。监管部门需要对互联网筹款平台的市场准入、业务范围、宣传推广、操作规范、退出机制等进一步细化,促进互联网筹款平台和整个行业规范有序发展。

最后,应加强对互联网筹款平台及其从事慈善活动的综合治理。仅仅依靠公众举报监督、事后惩罚显然不够,如何完善平台治理、强化行业自律、纳入政府监管尤为重要。就平台而言,互联网公益不能是“法外之地”,要在法律框架内依法从事慈善活动,不能将公益筹款异化为谋取私利。就行业而言,互联网筹款平台应加强行业自律,积极与公募慈善组织对接,搭建统一的信息公示系统,建立健全社会监督机制。监管部门需要对互联网筹款平台的市场准入、业务范围、宣传推广、操作规范、退出机制等进一步细化,促进互联网筹款平台和整个行业规范有序发展。

最后,应加强对互联网筹款平台及其从事慈善活动的综合治理。仅仅依靠公众举报监督、事后惩罚显然不够,如何完善平台治理、强化行业自律、纳入政府监管尤为重要。就平台而言,互联网公益不能是“法外之地”,要在法律框架内依法从事慈善活动,不能将公益筹款异化为谋取私利。就行业而言,互联网筹款平台应加强行业自律,积极与公募慈善组织对接,搭建统一的信息公示系统,建立健全社会监督机制。监管部门需要对互联网筹款平台的市场准入、业务范围、宣传推广、操作规范、退出机制等进一步细化,促进互联网筹款平台和整个行业规范有序发展。

## 毕业生过度“包装”简历应休矣

据报道,有不少应届毕业生在求职时不惜花几万元来获取实习经历,并找人制作简历。但是,“代写简历”“实习培训”中雷区多多,不满意还不能说,给了好评才能拿回简历,存在种种乱象。

大学毕业生求职,首先要通过向用人单位呈送求职简历来展示自己,可以说求职简历是用人单位了解毕业生有关情况的重要途径和方式。这要求大学生必须拿出能打动用人单位的干货。

“代写简历”火热,一方面说明有些大学生平时不努力,临时抱佛脚,寄望于购买代写的亮丽简历就能找到期待的工作。另一方面,也说明就业指导服务还存在不给力的短板,在大学生与用人单位互动上还存在不足。

一些帮助毕业生“包装”简历的平台,不可能完全了解企业的用人要求,

甚至不了解企业的项目实施流程,有些造假服务甚至违反有关法律法规。但是,由于被商家抓住了把柄,大学生不敢举报,平台也就难以受到处罚。如此,大学生不仅遭受时间和金钱的损失,还可能泄露个人信息,一旦事发,更可能面临进入“求职黑名单”的风险。

杜绝这一现象,就高校而言,要在新生入校之初就告诉大学生如何通过在校期间的努力,为将来亮丽的简历做好准备。在毕业环节,高校要邀请不同行业的人力资源主管来校与大学生互动,让大学生懂得如何写好简历。同时,应多组织用人单位进校开展招聘会和说明会,向大学生阐述用人单位的要求,让大学生做好定位,找准目标,帮助大学生完成相应的实习培训。

## 让群众当项目“监理”值得点赞

据报道,湖南省湘乡市在生活垃圾焚烧发电项目推进过程中,让村民推选出的代表当项目“监理”,对项目建设进度情况、机器是否运行正常、垃圾焚烧发电等各个环节实行全过程监督。由于环保各项指标达标,村民心服口服,没有发生一起群体性事件。

让群众当项目“监理”,是对群众的尊重和信任,是做好群众工作的创新之举。随着农村新技术、新产业、新业态迅猛发展,我们在工作中会遇到各种新事物、新情况、新问题。在事关群众切身利益的民生工程、乡村振兴、城镇化建设乃至脱贫攻坚、污染防治等具体项目实施、

推进过程中,绝不能因为“项目都是为了老百姓好”,就不讲究工作方式方法,就简单粗暴违背群众的意愿做事。要时时、事事、处处尊重群众的主人翁地位,与群众密切联系,让群众享有充分的表达权、知情权,参与到项目规划、建设、运行、监督的全过程。

群众的眼睛是雪亮的,群众也是最通情达理的。项目能给老百姓带来看得见、摸得着的实实在在的好处、变化,群众自然积极支持,欣然接受。当然,群众也能在当“监理”这一过程中学到许多新知识,跟上新时代,这岂不是两全其美,一举多赢的好事?

# “三化”互动有助城乡统筹



河北平泉在城乡统筹的过程中,将产业化、城镇化、生态化融为一个有机整体,互为基础,互相支撑,使得整个区域经济社会发展取得了乘数效应。实施城乡统筹,必须处理好产业化、城市化、生态化三者的关系。建立和谐发展关系,有利于城乡统筹走出一条高质量、高效益的发展路径

近段时间,河北平泉喜事连连。一是城市化率显著提高,经国务院批准行政区划由县改市;二是农业产业化取得显著成效,入选国家现代农业产业园创建名单;三是全域扶贫攻坚取得显著成效,在全省率先实现国家重点贫困县整体脱贫;四是区域生态化发展成绩斐然,先后获得“中国生态魅力县”和“生态田园城市”称号。

平泉市在河北地处偏远,没有突出的区位、自然、矿产等优势,却在相关工作中走在全省前列。为什么?笔者走访调研后认为,这是他们在城乡统筹的过程中,将产业化、城镇化、生态化融为一个有机整体,互为基础,互相支撑,使得整个区域经济社会发展取得了乘数效应。

产业化发展打基础。实现城乡统筹,产业化是基础条件。因为没有产业化的强大支撑,城市化就难以形成集聚效应,生态化也可能缺少发展空间。在平泉市,最为出色的成效就是农业产业化,通过历届政府一以贯之的接力发展,全市先后形成了食用菌、山杏、玉米、秸秆、工业废料等五大产业链条,使得全市农业产业化率达到了80%以上。这种大规模的产业化



幌子

“区块链应用场景落地,XX币躺着也能赚大钱”“矿机一响,黄金万两”……早在2017年,国内虚拟货币交易和相关交易所就被监管叫停。但是,有媒体调查发现,随着近期国家明确提出支持区块链技术,一些不法分子趁机浑水摸鱼,推出各种所谓“币”“链”类高收益科技投资项目,大肆实行传销、非法集资活动。这些不法活动利用区块链概念和发行虚拟货币做包装,本身与区块链技术无关,涉及资金多,危害严重。监管部门提醒广大投资者,不要将区块链技术和虚拟货币混同,虚拟货币发行融资与交易存在多重风险,投资者应增强防范意识,谨防上当受骗。同时,有关部门应强化监管,加大对违法行为的惩治力度,净化区块链技术发展环境。

(时 锋)

带来了人口集聚效应,使得农村群众逐步由偏远山区走进城镇就业和定居。这样一来,不仅使产业化和城市化相互促进,同时也因为乡下农民逐步向城市转移,减少了乡村生态环境承载压力,也为乡村生态环境建设提供了发展空间。

城镇化发展强载体。实现城乡统筹,推进一体化发展,最为重要的环节是引导农民进入城镇就业和居住。从这个意义上来说,城镇化就是承载平台,如果这个载体平台不够强大,产业化和生态化都会受到极大限制。在平泉的发展过程中,非常注重以中心城市和乡镇所在地为节点,加大城镇化建设力度。这当中,该市因地制宜推出了两区(产业园区、人口集聚区)同建的实施方案,先后在中心城区和重点乡镇推进城市化改造,同时在全市开展合并行政村,发展中心村,搬迁偏远村,让城镇化同时为产业化和生态化提供载体平台。通过这样一种有效运作,该市城市化率在5年间提升13.93%,产业扶贫也取得了显著成效,贫困人口发生率在5年内由10.1%下降到0.04%。

生态化发展壮支撑。实现城乡统筹,

生态发展永恒的主题。基于这样的认识,平泉一刻都不放松生态建设,想方设法让生态建设为产业化和城市化提供物质支撑。比如,为了发展县里的食用菌产业,平泉在荒岗荒坡上发展了70万亩刺槐,这是一种多年性藤生性灌木,具有越伐越旺的特性,可作为绿化树种覆盖荒山,也可轮伐作为原材料发展食用菌产业,这就做到了生态化和产业化一举两得。又如,平泉有近百万亩石质荒山,栽种一般树木难以成活,市里通过与北京林业大学合作,在这里大规模栽种耐干旱、耐瘠薄的山杏,一举使荒山披上了绿装,山杏果实收益也实现了成倍增长。截至目前,平泉市森林覆盖率已达59.2%,在河北北方山区县市中处于领先地位。

从平泉市相关探索中不难看出,实施城乡统筹,必须处理好产业化、城市化、生态化三者的关系。合则多利,分则多弊。只有让其相互依存,相互促进,共同获利,才能产生理想效益。建立这样一种和谐发展关系,有利于城乡统筹走出一条高质量、高效益的发展路径。

近日,北京市中小学劳动教育大会在北京师范大学附属实验中学召开,这是本市教育领域首次为“劳动”开会。据悉,北京将抓紧研制“京版”学生劳动教育指导文件,劳动教育将纳入中小学课程体系,学生评价体系也要考虑劳动成绩。

笔者年幼读书的时候,学校每周都设有两节至三节劳动课。劳动课上不仅要清扫校园,挑石块、挑泥土平整学校操场,还有上山采茶叶、捡茶籽、砍柴火等重体力活。虽然那时才十来岁,但在学校的劳动课上并不觉得辛苦、劳累,反而因为自己能在劳动课上积极表现而兴高采烈。读书时代在学校劳动课上的经历,不仅培养了我们从小热爱劳动的观念和意识,也锻炼了吃苦耐劳的品质和毅力,那是一笔重要的人生财富。

如今的孩子,不要说在学校里没有参加过诸如挑石块、挑泥土、采茶叶等重体力劳动,就连打扫教室卫生这样的轻松劳动也做不来,不愿做,有的甚至还叫父母来学校帮忙值日打扫。一些孩子由于从小就没有养成劳动的习惯,以至于上了大学还会洗衣服、洗袜子,甚至寄回家里让父母清洗。

笔者以为,学生“劳动教育”严重缺失不能完全责怪学生,某些学校和家长也有一定责任。拿一些学校来说,作为“德智体美劳”教育方针中的重要一环,劳动教育在过去很长一段时间里并未获得应有的重视与足够的课程配比。加之,受教育大环境影响,一些中小学校对文化课比较重视,课程安排也多,劳动教育课虽有涉及,但面比较窄,课程安排也很少。还有一些家长总以为孩子小,功课学习时间紧张,不愿意放手让孩子经受一定的劳动锻炼。由此看来,补上“劳动教育”这一课,已势在必行。

去年9月份举行的全国教育大会,明确提出要构建“德智体美劳”全面培养的教育体系。劳动教育被纳入整体考量范围,并在“树德、增智、强体、育美、创新”等基础性功能方面被寄予厚望。此次,北京将抓紧研制“京版”学生劳动教育指导文件,劳动教育将纳入中小学课程体系,学生评价体系也要考虑劳动成绩。笔者以为,“劳动教育纳入中小学课程”之举,十分及时,也非常必要。

“劳动教育纳入中小学课程”至少有两好处。其一,有利于培养学生吃苦耐劳的品质。通过劳动教育,能让学生在劳动中学会尊重劳动、热爱劳动,从而培养他们吃苦耐劳的品质。其二,有利于培养学生的意志和美德。通过劳动教育,能使学生在劳动中提升自我能力和意志力,包括美德教育,这对学生来说大有裨益。

可以说,“劳动教育”是令人受益终身的教育,学校和家长应高度重视,“劳动教育纳入中小学课程”值得大力推行。



陈亚军  
国家发展改革委发展战略和规划司司长

加快发掘培育经济增长潜力

从消费看,当前5.6亿农民、2.3亿未落户城镇的常住人口人均消费支出分别仅为城镇居民的47%、68%,如果通过市民化解除消费后顾之忧,消费支出将以几十亿元的规模逐年递增;乡村拥有优美生态和优质农产品,如果能够供应适合市民下乡消费的产品和服务,将释放极为可观的增长潜力。从投资方面看,当前城乡基础设施和公共服务设施均存在短板,特别是农民人均公共设施投入仅是城镇居民的五分之一,如果推动城乡基础设施和基本公共服务一体化发展,将开辟出巨大的投资空间。应健全城乡融合发展体制机制,加快发掘培育促进经济增长的巨大潜力。

周丽莎  
国务院国资委研究中心研究员

国企混改关键在优化公司治理

国有资本入股上市公司,特别是面临流动性困难的企业,可以帮助其渡过难关,企业经营状况好了,国有资本可以退出。发展混合所有制经济是双向的,有利于国有经济也有利于民营经济,最终实现共同发展。国企混改的关键是公司治理的优化,这也是检验混改成效的重要标准。混改要遵循市场化原则,推动中长期激励机制,实现管理层和员工利益与企业利益互相绑定,通过“混产权”,实现了“改机制”,优化企业治理结构,激发企业活力。

欧国立  
北京交通大学中国交通运输经济研究中心主任

推动新技术与交通运输融合发展

建设交通强国,实现高质量发展,必须转向更多依靠全要素生产率的提高。在具体措施方面,要优化调整交通运输结构,实现不同运输方式的有效衔接。交通强国建设还要加快智能交通发展,推动交通绿色发展。要大力推动互联网、人工智能等新技术与交通运输深度融合发展,聚焦基础设施、生产组织、运输服务和决策监管等领域,推动实现交通数字化、网络化、智能化。下一步,交通领域既要考虑本身增量发展,还要考虑深化投融资体制改革,减少债务风险。投融资体制改革要在整个行业改革引领下推进,更大程度地吸引社会资本。

欢迎读者就热点经济话题发表评论、漫画,来稿请发至:mzjjgc@163.com

本版编辑 马洪超 徐 达