商务部回应经贸领域热点——

中方将努力维护世贸组织争端解决机制运转

外商投资法实施条例制订工作进展顺利

本报北京12月5日讯 记者冯其予报道：商务部新闻发言人高峰在5日举行的例行发布会上表示，中方将与绝大多数世贸组织成员一道，继续努力推动解决世界贸易组织（WTO）争端解决机制上诉机构危机。同时，中方也在研究相关的应对方案努力维护世贸组织争端解决机制的运转，捍卫以规则为基础的多边贸易体制。

这是高峰在回答经济日报记者有关WTO争端解决机制上诉机构危机问题时，做出上述表述的。高峰说，WTO争端解决机制是世贸组织的三大支柱之一。由于个别成员持续阻挠上诉机构的遴选，上诉机构成员数量不足，将于今年12月10日之后陷入瘫痪。这将导致世贸组织争端解决机制难以正常运转，损害多边贸易体制的权威性和有效性。这种破坏多边贸易体制的行为受到绝大多数世贸组织成员的谴责。

高峰说，中方坚定维护多边贸易体制，高度重视上诉机构问题，一直在积极推动解决。一方面，中方与115个成员提交了关于启动上诉机构遴选的提案，持续推动相关问题的解决。另一方面，中方联合欧盟等40个成员提交了关于上诉机构改革的提案，积极参与磋商，努力争取世贸组织成员形成共识。

发布会上，高峰还回应了其他当前商贸领域热点。

在回应中美经贸磋商问题时高峰表示，中方认为，如果双方达成第一阶段协议，应该相应降低关税。双方经贸团队一直保持密切沟通，目前没有更多细节可以透露。

在回应外商投资法各项配套措施制定进展时，商务部方面表示，目前外商投资法实施条例公开征求意见已经结束，商务部将继续积极配合司法部做好外商投资法实施条例的制订工作，确保于明年1月1日起与外商投资法同步实施。同时，商务部也正在抓紧推进相关配套规章的制定工作，如会同市场监管总局起草了外商投资信息报告办法（征求意见稿），也已经完成征求意见的工作。下一步，将根据征求到的意见和建议的情况，进一步修改完善尽快公布，确保与外商投资法同步施行。

在谈到有关《区域全面经济伙伴关系协定》（RCEP）磋商进展问题时，高峰表示，RCEP15个成员已经结束全部20个章节的文本谈判以及实质上所有的市场准入问题谈判，立即启动法律文本审核工作，以便在2020年签署协定，这是RCEP第三次领导人会议的共识。同时，根据领导人联合声明，印度有重要问题尚未得到解决，各方将努力以共同满意的方式解决这些问题，再由印度决定是否加入。

高峰说，目前，RCEP各方都在按照领导人会议确定的方向推动相关工作。法律文本审核已于本周启动，各方正在印尼首都雅加达开展这项工作。相关成员也正在沟通相互之间少量市场准入遗留问题。同时，各方将继续与印度保持联系和磋商，争取以相互满意的方式解决印度关心的一些问题，各方都对印度早日加入RCEP持欢迎态度。

当天，高峰还介绍了建立家政服务员分类体检制度有关情况。高峰说，商务部会同国家卫健委，起草了《关于建立家政服务员分类体检制度的通知》，目前正在公开征求意见。该制度主要有3个特点：一是明确了体检的标准和项目。按照服务对象和接触方式，将家政服务员分为4个类别，即一般家政服务员、居家家政服务员、养老照护服务员和母婴照护服务员。二是明确了体检的责任。依照相关法律和行业实际，明确了家政服务企业、家政服务员、家政服务消费者、医疗机构、商务和卫生主管部门各自在家政服务员体检中的责任。三是加大了对公民健康等敏感信息的保护力度。

美国商界人士：

中国的治理模式有效回应了人民的需求

新华社纽约12月5日电 （记者罗婧婧 杨士龙） 中国经过长期摸索发展出一套适合自身的治理模式，这一模式有效地回应了中国人民的需求。世界知名的麦肯锡咨询公司荣誉高级合伙人彼得·沃克日前在纽约接受新华社记者专访时如是说。

沃克自15年前开始频繁前往中国，平均每年往返五六次。在与中国政府官员、企业高管和普通民众的交流中，他深入了解了中国的历史与文化，以及中国人的思维方式。他感受到“（中国）人民生活幸福，充满自豪感和活力”，遇到的中国政府官员“由衷地希望从长远角度为人民做实事”。

在阅读了西方媒体关于中国充满刻板成见的报道后，他在今年撰写并出版了《强大、不同、平等：战胜中美间的误解与差异》一书。

沃克说，中国政府领导人民过上好生活，成就非凡，是否更有利于人民是其决策的出发点。他认为，中国政府高层官员经验丰富而且非常勤奋，通过达成共识作出决策的模式是中国繁荣富强的原因。

沃克在接受采访时表示，他认为美方目前对中国存在误解。中国政府一直以维护国家和人民的利益为先，曾多次在国际场合强调这一点。在社会治理领域，中国的一切改革和行动的目的都是让中国人民过得更好。这是美方一直没有理解和正确认知的。

沃克认为，美国对中国存在误读，重要原因之一是缺乏了解。他说，约有2600万中国人到过美国，但只有不到100万美国人到过中国，因此美国人对中国了解甚少，甚至一些美国精英对中国及其治理模式也一无所知。无知自然会导致误解。

沃克说，美国应尝试理解中国。中国追求和谐和双赢的价值理念，“中国人真正的想法是和睦相处，互助共赢”。美国和中国是工程、科技和数学人才重要来源地，两国对推动人类科技进步作出了重要贡献。美国应找到与中国合作的路径，创造机会实现双赢，使两国人民受益。

跨京广铁路最大转体桥转体成功

本报讯 记者齐慧报道：12月5日，在河北邢台金泉大街上跨京广铁路施工现场，宽41米、重2万余吨的梁体顺利跨越京广铁路后精准就位，标志着中铁十四局承建的国内跨京广铁路最大的转体桥转体成功，这也是目前国内最宽、最重的单墩双肢转体桥。

据中铁十四局金泉大街转体桥项目负责人刘振军介绍，为最大程度减少对列车运行的影响，中铁十四局施工人员采取水平转体法施工，先在沿铁路线方向东侧搭设满堂盘扣式支架现浇130米T构箱梁，并在桥墩下方安装一台直径3.9米、重21吨的“转动装置”，利用铁路“天窗点”转体后，再搭设满堂支架现浇5米合拢段实现合龙。

刘振军表示，在施工中，中铁十四局还建立了项目施工BIM管理平台，通过BIM技术建立模型的可视化优势，解决施工中遇到的难题。

巡检保出行

12月5日，中国铁路上海局集团有限公司徐州供电段大湖供电工区职工开展动车所内接触网供电设备高铁外部环境检查，对距离高铁线路100米范围内倒落侵限等进行隐患整治，确保高铁供电设备运行安全。

梁明哲摄（中经视觉）

前11月完成全年99%发行任务

地方债稳投资作用加速释放

经济日报·中国经济网记者 董碧娟

新闻分析

财政部12月4日发布数据显示，今年前11个月，地方政府债券发行43244亿元，完成全年发行任务的99%，其中新增债券、再融资债券、置换债券分别发行30354亿元、11461亿元、1429亿元。

新增债券中，一般债券、专项债券分别发行9057亿元、21297亿元。前11个月地方债券发行主要呈现出平均发行利率降低、平均发行期限延长以及二级市场流动性进一步改善三大特点。

中国财政科学研究院金融研究中心副主任、研究员封北麟在接受经济日报记者采访时表示，地方政府债券，尤其是专项债券发行的加快，对于稳投资、补短板具有积极意义，是2019年财政政策加力提效的关键举措之一。

“地方政府债券加快发行有利于稳定宏观经济短期波动，释放经济长期增长动力，同时有利于支撑全国各地基础设施投资建设，拉动当期需求，对冲经济下行压力。”国泰君安证券股份有限公司董事总经理周文渊表示，地方政府债券有利于提高地方政府财政治理水平，完善债务管理框架，形成市场化、法制化、制度化的可持续地方投融资机制，释放经济长期增长动力。

1月至11月，地方债券平均发行利率3.47%，同比降低43个基点；较国债收益率平均上浮27个基点，不同地区有所分化，个别地区与国债的利差超过60个基点。

“地方债平均发行利率降低，除了受今年央行降准政策、债券市场流动性充裕等稳健货币政策因素影响外，化解地方政府隐性债务、推进地方债商业银行柜台发售、部委联动支持地方专项债发行和配套融资工作、加强地方预算执行等举措，也进一步提升了地方债的市场吸引力，总体降低了地方债的风险溢价。”封北麟认为，特别是不同地区地方债发行利率的分化，反映了地方债发行的市场化建设进一步完善，地方债信息披露和评级制度的有效性在不断提升。

在发行期限方面，地方政府债券在保持3年至10年中长期债券为主要品种的基础上，15年、20年、30年期等超长期限品种发行进一步增加。1月至11月，地方债券平均发行期限10.2年，同比增加4.1年。

封北麟认为，发行期限的延长与合理提高长期专项债券比例的债务管理政策初衷相契合。特别是进一步加强专项债项目融资与收益自求平衡的监督管理，确保不出现地方政府债券风险，促使地方政府更加关注项目融资期限和偿债能力的合理匹配，提高了长期专项债的比例。此外，保险机构、社保基金等中长期机构投资者扩大地方债投资，也从需求侧推动了长期专项债的发行。

在二级市场流动性方面，1月至11月，地方债券现券交易量9.01万亿元，同比增加5.52万亿元；换手率0.46倍，同比增加0.25倍；质押式回购规模17.45万亿元，同比增加3.09万亿元。

“导致地方债二级市场流动性提升的主要原因是我国地方债规模的逐年扩大。目前地方政府债券已经超越国债、政策性金融债，成为债券市场存量规模最大的债券品种。”封北麟表示，债券品种的丰富、期限结构的合理化以及相关配套措施的完善，让地方债市场广度、深度都明显提升，为投资者提供了更加良好的市场交易环境，提升了投资者通过地方债开展流动性管理的便利性。

新闻发布厅

首批国家农业高新技术产业示范区落地

山西晋中和江苏南京入列

本报北京12月5日讯 记者余惠敏报道：在12月4日举行的国新办发布会上，科技部副部长徐南平说，首批国家农业高新技术产业示范区落地山西晋中和江苏南京。

2018年1月，国务院办公厅印发《关于推进农业高新技术产业示范区建设发展的指导意见》，从国家层面上部署示范区建设，开辟示范区新序列。为落实意见要求，科技部先后印发了多个文件，从工作层面明确了农业高新技术产业示范区的申报条件和建设流程，并积极推进示范区培育建设工作。2019年11月18日，国务院正式批准建设山西晋中和江苏南京示范区。

此前，我国已有1997年批准成立的杨凌农业高新技术产业示范区和2015年批准成立的黄河三角洲农业高新技术产业示范区。“杨凌和黄河三角洲是作为试点，探索一条农业高新技术产业发展的路子。正因为他们取得很好的成绩，所以农业高新技术产业示范区从试点变成国家的一种制度安排，这就是去年1月国务院办公厅文件发布的重大意义。”徐南平说。

科技部农村科技司司长兰玉杰表示，示范区的遴选标准可简单概括为“四看”：看定位是否准确、看基础是否扎实、看创新资源是否集聚、看地方政府支撑程度是否足够。科技部高度重视首批示范区建设，在全国16家农业高新技术科技园区里好中选优、优中选优，最终确定山西晋中和江苏南京。

山西晋中示范区以“有机旱作农业”为主题，以“农副食品加工”为主导产业，规划到2023年，区域总产值达360亿元，高新技术企业达40家，农业高新技术产业产值占总产值的70%，国家级研发机构达10家。

江苏南京示范区以“绿色智慧农业”为主题，以“生物农业”为主导产业，规划到2023年，实现总产值400亿元，新引进培育高新技术企业30家以上，集聚各类科技人员2000名以上，农业科技进步贡献率74%以上。

“通过示范区的建设，最终让示范区产生的GDP中包含更多的科技含量、更大的就业容量、更好的生态质量和更高的幸福指数，不断增强我国农业经济创新力和竞争力，为乡村全面振兴提供重要支撑。”兰玉杰说。

示范区建设目标是“两区三高地”。“两区”，一是农业创新驱动发展的先行区，二是农业供给侧结构性改革的试验区。“三高地”是指现代农业创新高地、人才高地、产业高地。徐南平表示，按规划，2025年在全国要建设30家左右示范区，并以此带动国家农业科技园区和省级农业科技园区建设。

（上接第一版）

这是淮安半导体产业挺进行业中高端的集中体现，更是淮安产业加速发展的成果展现。

2018年11月2日，敏安汽车工厂竣工仪式暨全球合作伙伴大会在淮安基地举行，标志着其正式具备了整车系统生产制造的能力。除敏安电动汽车，近年还有思迅新能源汽车、骏盛新能源、实联长宜、上淮动力等一批新能源汽车及零部件项目落地，一个“无中生有”的战略性新兴产业在淮安蓬勃发展。

今年前三季度，淮安市规模以上工业增加值同比增长8.3%，高于全省2.3个百分点，增速排名全省第三、苏北第二。2018年，全市服务业增加值增长8.8%，居全省前列。

农业规模化、标准化、品牌化步伐不断加快，以“盱眙龙虾”“洪泽湖螃蟹”“淮安大米”“淮安黑猪”“淮安红椒”等为代表的绿色生态品牌农业，成为淮安现代农业发展的新“代言人”。特别是“盱眙龙虾”享誉国内外，成为中国水产第一品牌。

在2018年产业竞争力百强城市榜单中，淮安在中国先进制造业城市发展指数排名中位列全国城市第33名。

优环境

2018年10月，国务院正式批复《淮河生态经济带发展规划》，标志着淮安首倡的淮河生态经济带上升为国家战略。从此，淮安告别了无国家战略直接覆盖的历史。

1986年，淮安（时为淮阴市）被国务院列入对外开放地区，开启了开放发展的新征程。近年来，从眺望外面的世界，到走出去感知外界的脉动，再到主动谋划开放发展新战略，淮安在与外界日益频密的互动中，不断调整定位，重新构建发展的新空间、新格局、新战略。尤其是党的十八大以来，从一批批外资项目落地到台资高地加速崛起，从外贸逆势上扬到本土企业扬帆海外，从开发园区平台创新转型到城市形象品质迅速提升，在开放发展理念指引下，淮安创新优化营商环境，坚定不移以开放促改革、促发展。

台资集聚高地的异军突起，是淮安推进对外开放中最亮丽的风景。2006年，以世界500强富士康科技城落户为开端，淮安吹响了台资集聚高地建设的号角，经过10多年的不懈努力，实现了从体量小、层次低、产业散，向体量大、层次高、产业全的快速转型。截至目前，全市累计设立台资项目近1300个，总投资190多亿美元。产业分布已拓展到现代农业、科研、生物医药、现代服务业等诸多领域。目前，淮安已构建“南有昆山、北有淮安”的台资集聚新格局，获批大陆唯一台资企业产业转移集聚服务示范区，连续7年被电电公会评为台商投资的“极力推荐城市”。

面对江淮生态经济区、淮河生态经济带、大运河文化带、航空货运枢纽“一区两带一枢纽”建设叠加交汇的重大机遇，淮安正积极对接主动融入国家战略，提出“东融西拓、南联北接”思路，新的战略目标应运而生——加快建设成为江苏绿色发展的示范区、淮河生态经济带的引领区和苏北重要中心城市。

重生态

一城运河水韵，千年诗画淮安。2019年央视中秋晚会在淮安举办，淮安向全球华人展示了“厚重、清新、热情、包容、开放、向上”的气质。“亲身领略运河之都的古老与繁华，感受文化名城的底蕴与内涵，体验水韵淮安的清新和秀丽，品尝淮扬美食的精妙与味道……”一时间，淮安被刷爆朋友圈。

绿色生态是千里长淮最动人的色彩，汤汤淮水是淮安人世代繁衍生息的血脉。近年来，淮安这座四河穿城、五湖镶嵌，被誉为“漂浮在水面上的城市”，深刻践行习近平总书记“绿水青山就是金山银山”重要思想，坚持生产、生活、生态“三类空间”的有机统一，坚持城市环境生态化和乡村生活城镇化的有机统一，坚持经济生态化和生态经济化的有机统一，坚持环境治理和生态修复的有机统一，探索出一条适合区域实际的生态文明建设新路径，先后获得“国家园林城市”“国家环保模范城市”“国家生态市”“全国优秀旅游城市”等诸多“绿色名片”。在江苏省生态文明建设百姓满意度调查报告中，淮安生态文明建设百姓满意率排名居全省前列。

良好的生态环境是最普惠的民生福祉，淮安人的幸福远不止享受了“生态福利”。淮安市委、市政府始终把民生需求作为根本导向，每年将一般公共预算收入70%以上、新增财力四分之三以上用于保障改善民生，滚动实施为民十件实事，群众获得感幸福感安全感持续增强。深入开展“创富淮安”“全民创业，淮商崛起”等专项行动，促进各类人群多渠道就业创业，营造了大众创业、万众创新的浓厚氛围，城乡居民收入实现大幅增长。创新“阳光扶贫”机制的同时，教育、医疗卫生、文化等各项民生事业得到了快速发展，“学在淮安”“医在淮安”品牌影响力日益增强；“六位一体”社会治理体系建设成效显著，“阳光信访”“透明食药监”“1+3”安全生产监控模式等经验在全国推广，全市社会大局始终保持和谐稳定，百姓获得感幸福感与日俱增。

以包容天下之胸怀，逐崛起江淮之梦想。淮安，正奋勇挺进高质量跨越发展新征程，阔步迈向高水平全面小康社会。