

# 汪洋主持召开全国政协双周协商座谈会

## 围绕“建立生态补偿机制中存在的问题和建议”协商议政

新华社北京12月5日电 十三届全国政协第31次双周协商座谈会5日在京召开。中共中央政治局常委、全国政协主席汪洋主持会议并讲话。他强调，建立生态补偿机制是加快生态文明体制改革的重要举措，要深入贯彻落实中共中央决策部署和习近平总书记有关重要指示精神，坚持完善制度与增加投入并举，坚持政府主导和社会参与相结合，坚持从实际出发、在探索中前进，形成符合我国国情、具有中国特色的生态保护补偿制度体系，为生态文明建设提供有力支撑。

12位政协委员和专家学者围绕生态补偿的资金投入、协调机制、社会参与、法治保障等建言咨政。160多位委员在全国政协委员移动履职平台上踊跃发表意见。大家认为，中共十八大以来，在习近平生态文明思想科学指引下，有关方

面围绕生态补偿机制建设做了大量有益探索，在较短时间内搭建起基本制度框架和政策体系。特别是在近年来财政收支矛盾上升的情况下，生态补偿投入大幅增加，补偿范围逐步扩大，实属不易。同时也看到，生态补偿涉及面广、利益关系复杂，工作中还存在法律法规不健全、补偿机制不完善、补偿资金渠道单一、补偿效益有待提升等问题，需要在坚持中巩固、在完善中发展。

委员们建议，要推进生态补偿立法，明确补偿原则、领域、范围、对象、标准、资金来源及相关利益主体的权利义务等。要继续发挥财政资金的主渠道作用，适度增加对禁止和限制开发区域财政转移支付，同时加强项目实施及资金使用监管，提高生态补偿综合效益。要加快建设市场化、多元化生态补偿机制，推行排污权、碳排放权、水

权、林权等市场化交易，探索建立“生态银行”体系，引入“特许经营权”拍卖制度，打通“绿水青山”向“金山银山”的转化通道。要加强补偿资金整合，推进相关部门之间信息共享，加强跨区域生态补偿的统筹协调。要健全生态资源动态监测体系和生态系统价值核算指标体系，引入第三方机构客观科学评估生态资产价值和生态保护成本，为建立生态补偿机制奠定坚实基础。

全国政协副主席张庆黎、李斌、何维出席会议。全国政协副主席陈晓光作主题发言。全国政协委员印红、张道宏、张昌尔、黄润秋、潘晓燕、雷后兴、赵振锐、卢纯、张利文、赵雨森、杜德志和专家学者刘桂环在会上发言。国家发展改革委负责人介绍了有关情况。财政部、自然资源部、生态环境部负责人现场作了互动交流。

# 《伟大的变革——庆祝改革开放40周年大型展览》主题画册出版

新华社北京12月5日电（记者史竞男）由中央宣传部宣教局和人民出版社共同组织编写的《伟大的变革——庆祝改革开放40周年大型展览》主题画册，已由人民出版社出版，即日起在全国新华书店发行。

该画册收录了“伟大的变革——庆祝改革开放40周年大型展览”的主要展示图片、部分实物照片和展

厅场景照片，分展区对展览内容做了全面系统展示，是记录保存大型展览内容的重要资料。

大型展览由中央宣传部、中央改革办、中央党史和文献研究院、国家发展改革委、商务部、新华社、中央军委政治工作部和北京市联合主办，2018年11月13日开幕以来，现场观众累计达423万人次、留言312万字，网上展馆点击浏览量超

过4亿次，营造了浓厚的社会氛围，掀起了庆祝改革开放40周年的热潮。

大型展览以“坚持和发展中国特色社会主义”为主题，紧扣“改革开放40年光辉历程”的主线，设置6个主题展区，展出各类要素超过10000项，多角度、全景式描绘了改革开放40年波澜壮阔的历史画卷。

热烈庆祝澳门回归祖国20周年

# 国家支持是澳门同胞的最大信心

——访澳门特区行政长官崔世安

个系统工程，要长期延续下去。

## 始终注重发展和改善民生

2018年，澳门本地生产总值（GDP）增至4447亿元（澳门元，下同），人均GDP达67万元。当前，澳门总体失业率仅为1.8%，已多年保持低位。

崔世安表示，他担任特区行政长官的这10年中，始终把发展经济、改善民生作为特区政府工作的主要指导思想。

他指出，博彩业占澳门经济的比例较大，从长远来看，澳门应该发展适度多元的经济，以抵御单一产业比重过大带来的经济风险。

特区政府近年来以世界旅游休闲中心、中国与葡语国家商贸合作服务平台的建设为主轴，以积极发展休闲产业为主导，兼顾大力发展新兴产业与稳定发展主体产业，全力落实区域合作与平台经济战略，积极参与和助力“一带一路”建设，务实推进粤港澳大湾区建设。

崔世安特别强调：“衷心感谢中央政府对澳门的关心、支持和帮助，以及将澳门纳入国家发展战略。澳门要用好中央给予的政策，积极参与区域合作，实现可持续发展。”

“发展是我们一定要走的路，在发展的过程中，要特别注重民众的基本需求，包括教育、医疗、社会保障、防灾减灾等方面。”崔世安说，“民生是我们最大的头等大事。”

受国际金融危机的后续影响，近年来澳门经济发展也面临着严峻挑战。崔世安指出，特区政府首先考虑的是保障居民生活安定。在促经济、稳就业的基础上，加大力度，运用财政的二次分配政策，启动短期援助措施，巩固居民的基本生活安全网，力求不因经济下滑影响居民生活。

在国家的大力支持下，澳门特区政府制定了2016年至2020年“五年发展规划”，将民生工程作为重要内容，提出建设宜居、宜业、宜行、宜游、宜乐的城市发展目标，其中把居民最关心的宜居问题放在优先发展的位置。

“特区政府不仅致力于使服务惠及所有澳门同胞，还要努力将每年的收入盈余尽量分配给每一个居民。”崔世安说。

崔世安表示，一个地区的发展，总会有一些历史遗留问题，也会产生新的问题。重要的是，未来需要我们共同面对，努力向前。

文/新华社记者 刘斐 刘畅 郭鑫

崔世安1983年从美国完成学

业回到澳门开始职业生涯。“我在澳门工作了30多年，特别体会到，澳门同胞跟内地同胞是‘心连心’在一起的，这是爱国爱澳的根基。”

崔世安表示，无论遇到经济发展的难题，还是百年不遇的自然灾害，中央始终给予澳门关心与支持，让特区顺利渡过难关。

崔世安念念不忘：2003年的“非典”严重影响了澳门，经济下滑严重。中央除了及时在医疗、救援等物质方面帮助支持澳门，还批准了“个人游”、签署了《内地与澳门关于建立更紧密经贸关系的安排》，使澳门很快恢复，并推动了经济发展。

2017年，强台风“天鸽”袭击澳门，造成巨大破坏，应澳门特别行政区政府的请求，中央人民政府批准澳门驻军协助救治灾害。官兵不畏艰险、夜以继日、风雨无阻地奋战三天三夜，赢得澳门同胞充分肯定和热情赞誉。

“我们非常感激中央对澳门长期的、及时的关心和支持。”崔世安说，不能忘记的还有，中央不同时期给予的各种优惠政策，有力地支持了澳门的经济发展。

“所以，‘一国两制’中，‘一国’是我们最坚强的后盾。”崔世安说。

中央心系澳门，澳门情牵内地。每当国家发生天灾时，澳门同胞总是自发伸出援手，给予灾区力所能及的帮助。

“对内地同胞的关心和爱，是从我们内心发出的。”崔世安举例说，2008年汶川大地震发生后，澳门同胞自发踊跃参与援助，有的捐款捐物，有的亲赴灾区进行医疗、教育等方面工作，都希望能帮助同胞早日恢复正常生活。

“澳门同胞与内地同胞的同呼吸、共命运，不是短期行为，而是长期以来形成的。”

十年施政，行稳致远。

“如果用一个字总结这十年，我想用‘稳定’的‘稳’字。”崔世安说，一个地区最重要的还是稳定。“我最高兴的是，十年间，我和我的团队一起面对困难，面对问题，能够共同努力去赢得挑战。”

崔世安表示，一个地区的发展，总会有一些历史遗留问题，也会产生新的问题。重要的是，未来需要我们共同面对，努力向前。

文/新华社记者 刘斐 刘畅 郭鑫

（新华社澳门12月5日电）

“内地、澳门‘心连心’，在一起”

崔世安1983年从美国完成学

# 王岐山会见中俄友好、和平与发展委员会第十二次全体会议与会代表

新华社北京12月5日电（记者白洁）国家副主席王岐山5日在北京集体会见中俄友好、和平与发展委员会第十二次全体会议双方与会代表。

王岐山代表习近平主席、代表中国政府，对会议召开表示祝贺。他指出，今年是中俄建交70周年。

近年来，中俄政治和战略互信不断加深，各领域合作蓬勃开展，人民友谊不断深化，双边关系已达到历史最好水平。当前国际形势正发生深刻复杂变化，为中俄进一步相互支持、共同发展提出了新要求。委员会是两国民间外交的重要平台，要以两国元首重要共识为引领，以促进中俄民间友好为使命，不断加强交流、开拓创新、力求实效，把中俄世代友好理念转化为更多具体行动，为建设中俄新时代全面战略协作伙伴关系筑牢民心基础。

全国政协副主席兼秘书长，中俄友好、和平与发展委员会中方主席夏宝龙参加会见。

# “我和我的祖国”学习贯彻党的十九届四中全会精神百姓宣讲掀起热潮

青年讲师团“青年讲师朱丹、刘岩、胡剑峰等16名宣讲团成员，深入高校、企业、社区等群众聚集地，紧紧围绕学习贯彻党的十九届四中全会精神百姓宣讲，在河南、贵州、陕西、云南等地干部群众中掀起了学习宣传热潮。

“最美奋斗者”张保国、“全国五一劳动奖章”获得者洪家光、“全国三八红旗手标兵”王克荣、“团中央

热烈反响。活动期间，宣讲团成员先后走进西北工业大学、贵州医科大学、云南师范大学等高校以及兰考、中牟、西安、贵阳、昆明等地基层单位，举办8场大型宣讲报告会，并以宣讲小分队的形式，与高校学生、青年职工、基层党员干部等进行面对面、互动式的分享交流，确保活动既有热度，更有温度，更“接地气”。

制度安排，规范诉求人诉求活动和国家机关、企事业单位办理群众诉求工作行为，为鞍山市各地区各部门运用法治思维、法治方式办理群众诉求提供了路径指引和制度支撑。

据了解，鞍山市以深化机构改革为契机，将机关编制、领导资源、工作力量汇聚到群众工作之中，成立了鞍山市群众诉求办理委员会、设立开通了8890解决群众诉求工作平台，创立了“一委、一办、一中心、一平台、七大板块、一支队伍”解决群众诉求的体制机制，形成了“党委领导、政府负责、各方参与、全面统筹、协调统一”的工作格局。

## 创新开展群众工作 提升社会治理能力

### 辽宁鞍山出台群众诉求办理条例

创新开展群众工作、办理群众诉求、维护群众利益提供保障。

据悉，该《条例》共七章四十二条，明确了立法宗旨、适用范围、工作原则、工作职责，对诉求人权利与义务、诉求事项办理、诉求数据应用、考核与监督、法律责任作出规定。《条例》聚焦群众诉求办理、办理什么、怎么办理等问题，作出了前瞻性

形成。

朵唯总部在深圳，何以在宜宾这样一个西部内地城市建起如此大规模的产业园？“主要是宜宾高效的服务和充足的劳动力资源。”张楚明表示，特别是大学城的建设为公司发展提供了较强的技术支撑。

说起影响奇瑞新能源汽车及凯翼汽车落户宜宾抉择的因素，宜宾临港经济技术开发区项目中心总工程师陈洪章的解释与张楚明的说法大同小异。他告诉记者，宜宾市较强的新能源电池研发生产能力，以及同济大学汽车研究院在宜宾“科创城”的成立，都是重要因素。

其实，“一白一黑”等传统产业作支撑，在四川全省范围来看，宜宾的“小日子”还是过得不错的。宜宾何以要“无中生有”？3年前，宜宾市委、市政府在调研分析中看到了“隐忧”——传统产业转型升级压力大、战略新兴产业发展相对滞后、发展后劲不足。为此，宜宾市委、市政府提出“产业发展双轮驱动”战略：一方面巩固提升名优白酒、综合能源、化工轻纺建材等传统优势产业，另一方面加快培

育发展智能终端、轨道交通、汽车等为代表的八大高端成长型产业以及绿色食品加工业。

“在高质量发展阶段必须培育高质量发展的新动能，高质量发展的新动能关键在创新发展，创新发展的关键又在科技、人才，根本在人才。”宜宾市相关负责人对记者分析说。

3年前，宜宾万人大学生拥有量只有45人，排全省21个市州末位。“无中生有”的关键之“有”——“大学城”因此应运而生。经过3年不懈努力，目前宜宾市高校数量、在校大学生人数等仅次于成都。随着另几所大学园区落地，预计到2021年，宜宾在校大学生将超过10万人。

大学城、科创城的建设不仅吸引了一批科研院所、高端人才，使宜宾新兴产业蓬勃兴起，而且也促使传统产业转型升级加快了步伐，全市经济发展质量一年比一年提高。据统计，今年前三季度，宜宾地区生产总值增速达9.2%，一般公共预算收入同比增长10%。今年1月至10月，全市实现外贸进出口总值108亿元，同比增长40%。

## 内需潜力持续释放

（上接第一版）7月30日召开的中央政治局会议指出，稳定制造业投资，实施城镇老旧小区改造、城市停车场、城乡冷链物流设施建设等补短板工程，加快推进行业基础设施建设。

今年以来，我国不断出台有力政策措施激发投资动力，引导资金投入经济社会发展重要领域，加大制造业技术改造和设备更新，加快5G商用步伐，加强人工智能、工业互联网、物联网等新型基础设施建设，加大城际交通、物流、市政基础设施等投资力度，补齐农村基础设施和公共服务设施建设短板，加强自然灾害防治能力建设。

发挥投资的关键作用重在形成精准投资、有效投资，坚决不搞“大水漫灌”式的强刺激。在投资重点上突出补短板，在项目选择上突出纳入规划的项目，在投资决策上坚持发挥市场在资源配置中的决定性作用，坚持补短板、稳投资、防风险相统一。今年以来，国家发展改革委会同有关部门，聚焦用能、物流、电信等重点领域，推出一系列降低涉企收费重点措施，包括降低一般工商业平均电价、降低物流成本、降低电信资费等，不断创造良好投资环

境、营商环境。前不久召开的中央全面深化改革委员会第十次会议，审议通过了《关于推动先进制造业和现代服务业深度融合发展的实施意见》《关于营造更好发展环境支持民营企业改革发展的意见》，为推动高质量发展、建设现代化经济体系打下坚实制度基础，有助于进一步激发投资热情。

一系列政策措施的效果不断显现。数据显示，今年前三季度，全国固定资产投资（不含农户）461204亿元，同比增长5.4%。其中，民间投资264805亿元，增长4.7%。

## 扩大内需还有巨大空间

夯实基础，积厚成势。一系列稳投资、促消费的政策举措，促进形成强大国内市场系列政策不断落地实施，我国内需潜力得以加速释放。

“扩大内需既利当前，更惠长远。”清华大学服务经济与公共政策研究院客座研究员罗立彬表示，中央出台的一系列扩大内需的政策举措，一方面是为了应对消费或投资出现的短期波动，但是更重要的形成长效机制，使我国经济可以更加稳定地依靠内需来健康发展。

“多年来，我国国内市场有三大特点：一是以内贸为主，二是以生存型消费为主，三是以物质消费为主。而在当前条件下，随着产业升级的推进，市场升级也须同步。”广东财经大学商贸流通研究院院长王先庆认为，今年出台的一系列政策举措，一方面，大力推进各类新技术与商业贸易的融合发展，从而改变了传统的市场体系，培育了大量的新业态和新模式，使国内市场焕发出强大生命力；另一方面，各类促进国内市场和消费增长的政策，形成联动效应，使国内市场真正形成了新动能，减少了经贸摩擦的影响，使一些传统产业的波动减小，稳增长有了保障。

“在促进形成强大国内市场时，必须考虑扩大进口，从而从根本上提升国内市场的商品结构和渠道体系。”王先庆表示，随着贸易高质量政策体系的出台，贸易发展方式的变革势在必然，这将直接促进高水平贸易体系建设，有利于国内贸易能力和水平的提升，从市场主体和对象方面推动强大国内市场的建设形成。

我国扩大内需还有巨大空间。未来几年，我国无论是产业结构、消费结构、城乡结构以及外贸结构，都将发生变化。预计到2020年，城镇居民服务型消费比重将由目前的40%左右提高到50%左右。下一步，还要继续以深化改革释放内需潜力。