辽宁：投资更专业　制造更专注

经济日报·中国经济网记者　孙潜彤　张允强

图为大窑湾集装箱码头，有良好的自然景观和生态环境。（资料图片）

阅读提示

从“投资不过山海关”到“山海‘关’不住，风从八面来”；从传统产业衰落到制造业蓬勃发展……是怎样的变化让辽沈大地一改旧容？又是什么举措再次激发了这片黑土地的勃勃生机？带着这些问题记者在当地进行了深入调研——

山海“关”不住，风从八面来。

今年，辽宁重量级投资项目纷至沓来。沙特阿美、德国宝马、法国雷诺、日本欧力士、美国英特尔等世界500强企业先后在辽宁投资、扩产，华为、腾讯、京东、恒大、华润、万达等企业集团纷纷与辽宁签订了战略合作协议。

还是那千里海岸涛声依旧，还是那壮阔辽河奔腾不息，怎就悄然间“风光不与四时同”？辽宁的黑土地又怎么变成了投资的热土地？

思想之变

辽宁人的精气神和干劲不一样了。

变化一，“大忽悠”没市场，办事诚信了。中元融通投资公司董事长张玉富这样总结。从辽宁走出，今番再回到辽宁投资，他发现以往谈合作“拍完胸脯拍屁股走人”的现象没有了，政府负责人每次洽谈都带着律师，为企业长远着想，在“最初一公里”就设置好“最后一公里”的解决方案。

“招商时百好千好，营商时千难万难”，很多投资者对政府拖欠欠款、优惠政策不兑现等问题反感强烈。去年以来，辽宁专门做出制度性安排，将政府失信行为纳入政府诚信评价体系，坚决整治“新官不理旧账”行为，清理偿还政府欠款194亿元。

变化二，“大磨叽”没位置，办事高效了。辽宁茂洋公司董事长于清春这样总结。几年前他受辽宁岫岩县招商热情感召回乡投资。“当时跑了大半年，连个工商执照都没办下来。”于清春只好重回南方。没想到岫岩县主动联系上了他，并有专人为企业办事跑腿。现在于清春又“满血复活”了，追加投资4亿元。

果断向办事拖沓亮红牌，辽宁先后查处数百名不作为、乱作为的干部。在沈抚改革创新示范区，4小时开办企业，彰显新的辽宁速度。如今不论公司大小，在辽宁都可以享受贴心服务。大连桐云工程公司安振海说，自己公司体量不大，过去，2%的项目投标保证金都让人头疼，有时候赶上多个项目同时招标，巨量现金压得企业喘不过气来。现在好了，保证金电子保函系统着实帮了大忙。

环境之变植根于思想之变。2018年9月，习近平总书记在深入推进东北振兴座谈会上，明确提出的第一条要求就是“以优化营商环境为基础，全面深化改革”。辽宁以刀刃向内的改革勇气向改善营商环境发起总攻。

无事不扰，辽宁大力规范涉企检查，全面推行“双随机一公开”的监管模式，沈阳涉企行政检查同比下降48%；积极涵养税源，今年以来，辽宁减税降费447.6亿元，宏观税负下降到19.5%，低于全国1个百分点；探索层出不穷，全国首个智慧出口退税生态系统、全国首创自贸金融在线服务平台、全国首批多式联运示范工程……辽宁自贸试验区投资贸易便利化创新硕果累累。

信心汇聚，资本闻风而动。今年前10个月，平均每天近2000户各类市场主体在辽宁诞生，平均每天8个内外资项目在辽宁落地。

“辽宁干部作风更加务实，对外开放更加精准。”辽宁省商务厅厅长宋彦麟介绍，好的营商环境才能吸引专业的高效投资，一批符合辽宁产业发展方向的重大项目集中落户，规模大、质量高。

不惟体量看质量

从一滴油到一尺布，投映出辽宁石化工业向高端跃升的身影。

今年5月，位于大连长兴岛的恒力2000万吨/年炼化一体化项目全面投产。这是全球一次性建设规模最大、技术工艺最复杂、加工流程最长的精细化工项目。比起规模大，更为关键的是它补齐了国内芳烃供应的短板，扭转了长期大量依赖日韩进口的局面，打破了14年来世界芳烃暴利垄断格局，夺取了中国芳烃定价权。“从油‘头’到布‘尾’，我们开创了炼化生产油品率最低、化工品率最高、高附加值产量最大的先河，同时又大大降低环境污染，每年循环利用5600万吨淡水。”恒力炼化总工程师彭光勤很是骄傲。

怎样看制造业投资的含金量？沈阳市领导的判断是：不惟体量看质量。投资来了，核心技术带来没？德国宝马扎根沈阳，已累计投资超500亿元，不仅建成了产能40万辆的整车工厂，还建成了动力总成工厂和德国本土以外最大的研发中心。其智能工厂项目，获得全球最负盛名的科尔尼“最佳工厂奖”。现在每周有80标箱的宝马汽车班列从沈阳驶向世界。

“辽宁围绕产业结构优化的投资脉络十分清晰。”辽宁工业和信息化厅厅长何庆告诉记者，辽宁制造正在高端化、智能化、特色化和绿色化上加快推进。

汽车、飞机可以自动驾驶，巨型油轮可不可以？没有固化的传统行业，只有固守传统的企业。对大连船舶重工业集团来说，老企业肯“脑筋急转弯”也会有“诗和远方”。不久前该企业刚刚下水完成海试的30万吨级超大油轮就配备了一个智能“大脑”，实现了船舶辅助自动驾驶、设备自动维护等五大智能，是全球第一艘获得一人驾驶船级认证的超大油轮，填补了国际智能大型油轮的空白，从而驶向高精尖船舶制造领域的远方。

这是令人啧啧称奇的工厂。六关节机器人操作臂灵活舞动，这是记者在中国最大的机器人产业化基地沈阳新松机器人公司看到的场面——用“机器人”生产“机器人”，新松公司乘势把智能工厂“拷贝”到四面八方。说到无人生产，大连冰山集团也是一例，其核心零部件制造实现柔性化制造，48个工位不同零件的生产可以24小时无人值守。

迄今，辽宁省确定的100个智能制造示范项目，总投资280亿元。重点围绕智能制造、新材料、洁净能源三大主攻方向发展12个创新链。辽宁积极引导企业投资建设智能生产线、数字化车间和智能工厂，已累计完成60个智能制造示范项目，今年省级绿色工厂有望达到100家。目前，全省先进装备制造业占比达到56.2%，化工精细化率达到52.7%。

制造，还是制造

“一个走向现代化的大国，没有先进制造业为代表的实体经济支撑是不可想象的。”沈阳美行科技公司创始人孙克文埋头干事却不失大局观。不为资本所惑，不为波动所扰，一心一意在车联网世界里精心耕耘。他说，辽宁总体上“隐形冠军”企业还是偏少，这同企业家心态杂有关，做实业就得有耐得住寂寞的专注精神。

沈阳北方重工生产的盾构机。本报记者　孙潜彤摄

专注有多难？记者曾经采访过一家民营企业，既搞集成电路，又卖汽车，还开餐饮。跨度之大，投资不定性，见利纷纷聚集，一边做实业一边劈腿房地产的企业也不少。

辽宁一份来自券商的调研报告总结，细分市场做到全国冠军的领头羊都有一个共同特点，即对主业持续十几年、几十年的长期坚守。企业核心技术不断精进，成为完成自主替代的中坚力量。

“目标如一，持之以恒。”这是辽阳奥克集团官网中的自画像。27年来企业一直坚持“立足环氧创造价值”的发展战略。过去8年间，企业营收实现了年均55%以上的快速增长。

华晨宝马的智能化工厂。　本报记者　孙潜彤摄

目前，奥克公司已发展成为国内环氧乙烷精深加工行业中的领军企业，多项主导产品占据国内50%以上市场份额，也是全球规模最大的光伏电池用晶硅切割液的专业制造商。

制造，还是制造，以制造业立省的辽宁着意在企业家群落中唤起“工匠精神”。矢志打造“百年老店”的企业逐渐多了起来。再过两年，大连电瓷就100岁了。作为我国最早研制和生产高压绝缘子的厂家，大连电瓷长期深耕主业，不懈“传承百年制瓷工艺”。目前已与近百个国家的用户建立了稳定的业务伙伴关系，是国内唯一同时具备特高压瓷绝缘子和复合绝缘子研制能力的厂家。

在制造业的整个链条中，投资在哪个环节才能发挥最大的撬动作用？“研发。”辽宁省科技厅厅长王大南坚定地说，“我们鼓励创新型企业发展，也鼓励他们建新型研发中心，同时在奖励补助政策上给他们一些支持”。

火力全开，攻克“卡脖子”技术难题，辽宁资金支持重点投向研发，以企业为主体启动实施39个省科技重大专项项目，财政资金发挥了近5倍的放大作用。组织实施116个产业牵动力强、经济效益明显的省重点研发计划项目，解决一批重点领域关键共性技术。今年前三季度，全省高新技术产品增加值同比增长12.9%，高于规模以上工业增加值增速6.2个百分点。

回首再看今日辽宁制造：重有重的担当，舰载歼击机、燃气轮机、乙烯三机、超大油轮等大国重器风采粲然；新有新的起色，以机器人及智能装备、数控机床、航空航天装备、重大成套装备等为代表的高端装备制造业多点开花，高端装备、新材料、集成电路、数字经济等工业新动能发展不断加快。

前路坎坷依旧在，辽宁，击鼓催征马蹄疾。

中经观点

以更好环境吸引更优投资

熊　丽

去年以来，一批重大项目纷纷落户东北地区。比如，总投资130亿元的一汽大众奥迪Q工厂一期在长春建成投产，总投资55亿元的齐齐哈尔龙江阜丰200万吨玉米深加工项目建成投产，总投资55亿美元的大连英特尔二期建成投产，总投资约300亿元的华晨宝马沈阳新工厂已开工建设，总投资超100亿美元的华锦阿美石油化工项目在盘锦揭牌……

一个个投资大项目正迈过山海关，在东北黑土地上落地生根。仅以辽宁为例，近两年招商引资签约项目已达1.4万亿元，并且呈现出投资主体多元化、聚焦发展新动能的鲜明特点，稳投资的底气越来越足。

党中央、国务院高度重视东北振兴工作，特别是实施全面振兴东北地区各项政策以来，在各方共同努力下，新一轮东北振兴取得积极进展。辽宁的实践，正是这一喜人景象的生动缩影。

从记者的调研看，辽宁投资热潮涌动的原因在于，“政策东风与内生动力拧成了一股绳”，具体来说，主要体现营商环境、创新驱动、坚守实业三个方面。

持续优化营商环境，为市场主体拓宽投资兴业之门。

营商环境就是生产力，其优劣直接影响市场主体的兴衰、生产要素的聚散、发展动力的强弱。好的营商环境才能聚人聚财。曾经，一句“投资不过山海关”，阻遏了多少投资者的脚步。痛定思痛，东北地区唯有迎难而上加倍努力，才能让投资者重新投出“信任票”。

2018年9月，习近平总书记在深入推进东北振兴座谈会上明确要求，以优化营商环境为基础，全面深化改革。近年来，东北地区高度重视营商环境建设，并取得积极进展和成效。比如，辽宁省建立了项目管家制度，有力推动项目建设，服务企业发展；吉林省企业开办时间由11天压缩至3天，全力打造“办事不求人”吉林名片；黑龙江省哈尔滨新区实施“承诺即开工”改革，创新开展企业投资项目审批改革，落户企业9天即可拿到施工许可，达到全国先进水平。

春江水暖鸭先知。营商环境好不好，市场主体最有发言权。“大忽悠”“大磨叽”没了市场，政府服务更给力，高效投资自然闻风而来。

坚守实业深耕创新，为未来发展厚植成长优势。

今天的投资就是明天的供给。在滚石上山、爬坡过坎的关键时期，以制造业立省的辽宁保持住了定力，坚持把提高供给体系质量作为主攻方向，“不惟体量看质量”，依靠创新把实体经济做实、做强、做优，围绕产业结构优化的投资脉络十分清晰，制造业向高端化、智能化、特色化和绿色化加快推进，实现了重有重的担当，新有新的起色。

当前，国际环境错综复杂，国内下行压力较大，东北地区比其他地区面临更加繁重的改革发展任务，要着力依靠改革开放更大激发市场活力，推动经济结构转型升级，培育新的竞争优势，不断开创东北振兴、推动高质量发展新局面。

专家观点

多措并举扩大有效投资

——访辽宁社会科学院副院长、研究员梁启东

本报记者　董碧娟

辽宁制造业为何成为投资青睐的“香饽饽”？当前，我国制造业投资呈现怎样的特点和趋势，如何应对面临的挑战和难题？经济日报记者就此专访了辽宁社会科学院副院长、研究员梁启东。

“近年来，辽宁聚焦企业关切持续推动营商环境改善，陆续出台实施进一步支持和服务民营经济发展的政策措施，同时以更大力度推进对外开放。”梁启东表示，随着系列改革深入推进，辽宁正不断吸引国内外更多企业和项目投资落地投产，吸引更多民间资本投向实业。

辽宁制造业稳中向好的发展态势为吸引投资打下关键基础。梁启东认为，近年来，辽宁制造业受宏观经济、科技创新政策影响，持续“调旧育新”，坚持智能化、高端化、成套化发展方向，产业转型升级逐步深化，呈现欣欣向荣的发展趋势。

辽宁的变化折射出我国制造业投资发展的总体态势。国家统计局数据显示，今年1月份至10月份，我国制造业投资同比增长2.6%，增速比前三季度加快0.1个百分点；高技术产业投资同比增长14.2%，增速比前三季度加快1.2个百分点，高于全部投资9.0个百分点。

“当前，我国投资领域分布更趋科学，为我国经济发展不断酝酿更强劲的内生动力。”梁启东分析，从三大投资领域看，一是工业互联网平台建设如火如荼，促进新一代信息技术与制造业深度融合，带动新兴产业投资继续扩张、传统产业技术改造投资不断增加；二是基础设施领域补短板投资力度继续加大，准入门槛进一步放开、项目融资进一步规范，带动基建投资增速稳中有升；三是坚持“房住不炒”成为房地产市场的政策调控主基调，积极推进共有产权住房、租售同权等政策落地，带动房地产开发投资增速稳中趋缓。

“扩大投资是现阶段保持经济增长活力的主要抓手，要实现稳增长目标，就必须发挥投资的关键作用。因此，无论是培育新动能，创造新供给，还是惠民生、促消费，都需要保持一定的投资规模。”梁启东表示。

当前，依然存在一些领域投融资渠道不够畅通，民间投资限制较多等难题和挑战。梁启东认为，要克服这些应该多措并举系统推进——

首先要夯实制造业发展基础，创造更优质的投资机遇。要进一步提高高端装备制造业、战略性新兴产业的比重，增强龙头企业带动力量，更加注重支撑产业发展的公共研发和设计平台、生产性服务体系发展，注重复合型创新型人才的培育。

“以辽宁为例，辽宁装备制造业要能更好吸引投资，就必须奔着高端化、智能化、成套化的方向发展，必须努力站在产业创新前沿，重视研发、紧盯市场、变革机制，走内涵式发展道路。”梁启东说。

同时，要创新融资机制，畅通投资项目融资渠道。大力发展直接融资，充分发挥政策性、开发性金融机构的积极作用。依托多层次资本市场体系，拓宽投资项目融资渠道，盘活存量资产。

此外，要加大力度引导民间资本参与投资。要着力解决民间投资存在的服务体系不完善、行政审批手续多、经营范围不灵活等问题。要真正发挥市场在资源配置方面的决定性作用。全面实施全国统一的市场准入负面清单制度，切实改善营商环境，继续优化投资审批程序。适当推出一批面向社会资本参与的重大项目，不断激发民间投资活力。

工人在沈阳鼓风机公司产品车间从事生产。
本报记者　孙潜彤摄

本版编辑　代　明　辛自强
本版美编　高　妍
电子邮箱　jjrbyxdc@163.com

社址：北京市西城区白纸坊东街2号　读者服务：13911270606（同微信号）　查号台：58392088　邮编：100054　传真：58392840　零售每份：1.00元　广告许可证：京西工商广登字20170090号　广告热线：58392178　发行热线：58392172　昨日（北京）开印时间：2:25　印完时间：3:50　本报印刷厂印刷