2019年12月5日 星期四 经济日报

四川成都“发展+治理”，打造以人为本的社区治理样本——

管好城市发展“最后一公里”

经济日报·中国经济网记者 钟华林 刘 畅

城市经纬

建设高品质生活社区，四川成都做好顶层设计，通过创新党委领导城市工作的体制机制，市县两级党委城乡社区发展治理委员会发挥牵头抓总、集成整合作用。如今社区发展治理理念深入人心、制度机制日趋完善、实践探索推陈出新。

图为位于四川省成都市金牛区沙河源街道新桥社区的府河摄影公园。 本报记者 刘 畅摄

在四川成都市金牛区沙河源街道新桥社区占地117亩的府河摄影公园里，孩子们三五成群欢快地做着游戏，1.5公里长的绿道上，结队而来的跑者在暖阳中形成了一道独特的风景线。

过去，这里环境嘈杂、交通拥堵、人员复杂，为社区管理带来了很大难度。“在投资4000多万元改造后，绿道绕着小区建，新桥环境大改变。依托独有的文化资源和生态本底，我们还建起了府河摄影公园，大力发展摄影产业。”谈起这一变化，金牛区沙河源街道工作委员会书记冯贵银表示，环境变美了，服务跟上了，通过共建共治，社区居民的凝聚力提高了。

在成都，处处能见到这样和谐宜居的高品质生活社区。随着城市规模快速增长，成都的实际管理人口已近2200万，全市每年新增常住人口超过50万，社会治理难度不断加大。为了主动适应城市化进程和市民需求的变化，2017年9月，成都在全国范围内率先设立了市委城乡社区发展治理委员会，首次明确以一个党委部门专责统揽做好此项工作。经过两年多努力，社区发展治理理念深入人心、制度机制日趋完善、实践探索推陈出新，城市有变化、市民有感受、社会有认同已逐步成为成都居民的共同认知。

提升城市功能品质

占地285亩的成都市新都区正因社区常住人口4149人，十分繁华，但流动商贩经营无序、私搭乱建现象频发曾让正因社区党支部书记魏永翠感到很头疼。

“2017年12月份，我们正式开始打围拆除工作，半年多时间拆除了1.4万多平方米违章建筑，彻底翻新了老化的基础设施，规范了商户经营，消除了治安消防隐患。随后，路面整治、外立面改造工作齐头并进。”魏永翠告诉记者。

“社区改造涉及人数众多，要平衡各方利益。在准备阶段，大会小会没少开，走街串巷一户也没落下。把道理讲通了，工作就好做了。”魏永翠说，让人暖心的是，不仅社区居民十分配合，有不少商家甚至愿意承担停业的损失支持改造。

如今的正因社区，供水、供电、供气等公用管网全面换新，街道店招统一了尺寸，但商家可以根据店面特色自行设计，呈现了很多好创意。

通过实施老旧城区改造、背街小巷整治、特色街区创建、社区服务提升、平安社区创建“五大行动”，成都已累计完成老旧城区改造项目697个、“两拆一增”项目2687个，整治背街小巷1979条，让市民从身边点滴变化中感知社区治理的成果。

为了提升社区新气质，成都还深化社区全域景观化创建，社区将美学艺术植入社区营造之中，为增强城市美学运用能力提供有力支撑。

“新桥社区真的很‘潮’，摄影是一张聚民心、聚人气的名片。”跟随冯贵银的脚步，记者走进了新桥社区委员会。进门右侧一幅幅精美的摄影作品引人关注。冯贵银说，这些作品都是来自社区居民，有不少还获得了国际、国内摄影奖。人们热爱摄影、学习摄影，纷纷加入了社区的摄影俱乐部。

在府河摄影公园另一端，是成都当代影像馆。馆内拥有专业展厅、学术报告厅、图书馆和多个公共教育空间。对摄影爱好者而言，这是一个展示交流的学习平台，对社区居民而言，在家门口就能鉴赏世界摄影大师的作品，接受多元文化的熏陶。

一个又一个绿道环绕的社区逐渐成形。为了改善居民的生活环境，厚植公园城市底色，今年年初，成都还启动了园林绿化建设行动，计划打造35个“公园城市示范街区”，每个区将新增区域面积10万平方米以上的“公园城市示范街区”两个。

优化社区治理模式

社区是社会的“细胞”，也是普通人“获得感”的重要来源。成都在社区治理过程中，充分发挥基层党组织的作用，构建起了基层党组织服务群众、服务社区发展的格局。

“我是金府路917号中加水岸小区商铺业主，既在这里开诊所也居住在这里。为了办居住证，我跑过房管局、信访局，最终因为生意太忙就搁置了。”近日，新桥社区居民刘均抱着试一试的心态走进党群服务中心内的群众工作之家，代理员详细登记了他的情况并逐级反映，最终经过所在地户籍民警帮忙，刘均补齐了相关手续，仅一周就拿到了居住证。

不仅在新桥社区，金牛区通过创新基层党建体系，促进各领域、各层次党建互联互动，该区已有160余个党组织、3400余名党员为不同社区提供优质服务。目前，在成都市范围内，共有13万名党员下沉社区提供服务，带动9.6万名议事会成员参与社区事务决策。

在成都的各个社区，甚至小区，都能找到基层党组织的身影。更多创新的社区治理模式则将服务推向更深层。其中，位于成都高新区永安社区的蓝光御府花都小区就通过“三联三共”模式理顺了小区党组织、业主委员会、物业公司权责关系，变院区“管理”为院区“治理”。

成都高新区永安社区党委书记冷文向记者介绍，每月15日和30日是小区举行定期碰头会的日子。小区党支部、业主委员会、物业公司三方人员采取交叉任职的方式，建立起日常事务、重大事项、突发事件协商合作机制，常常一个会议就能让三方的问题得到解决。

共治共享共同发展

让人民群众参与、让人民群众受益是社区治理的出发点之一。成都市成华区青龙街道致强路社区建立了全国第一个院落协商自治服务互动系统，让共治共享在“云端”成为现实。

记者在致强路社区“滨海家园2.0”院落协商自治服务互动系统上看到，这里设置了信息上报、社区咨询、项目公示、院落基金等多项自助服务功能，由院落自治小组成员、楼栋长、社区志愿者、社会组织负责人轮流值守。

“我们传统的居民议事是采用一周一会的方式展开，现在人们可以通过这个系统实时反映问题，提高了解决问题的效率。系统上线以来，居民对社区事务的参与率较前一年提高了50%左右。”成华区青龙街道致强路社区党总支书记刘乡告诉记者。

提到居民反映需求的有效载体，就不得不提“天府市民云”APP，这个APP是成都市提升社区治理数字化智能化的平台。该平台上线一年多来，共采集到有参考意义的问题建议2万余条，平台每季度会对市民反映的问题客观分析并向各相关单位反馈，为补齐城市服务短板提供科学依据。

把政务服务柜台、公共服务窗口搬到了市民指尖上，让市民办事少跑腿、信息多跑路。越来越多市级部门（单位）站在服务对象视角思考问题和谋划工作，从不理解、不支持转变为主动对接、改进服务。这是“天府市民云”的优势所在，更是成都深入研究城市发展规律，把握社会发展趋势，加快构建现代化治理体系的一个缩影。

经过系统梳理后不难发现，成都的社区治理首先有着完善的顶层设计。通过创新党委领导城市工作的体制机制，成都市县两级党委城乡社区发展治理委员会发挥牵头抓总、集成整合作用，把分散在20多个党政部门的职能、资源、政策、项目、服务等统筹起来，实现精准化发力。其次，治理模式有章法。成都编制了社区发展规划、社区治理工作条例，制定了“城乡社区发展治理30条”，配套出台涉及街道（乡镇）职能转变、社区工作者规范化管理、社区营造等6个重点领域改革的文件和涉及物业服务管理、社会组织有序发展等15个指导性实施细则，形成了系统完备、相互协调、有序衔接的制度设计。

推出『联合发展链』招商机制

北京平谷发力五大绿色产业

本报讯 记者李佳霖报道：近日，北京市平谷区围绕农业科技创新示范区建设、绿色智慧物流、旅游休闲、民生服务、无人机五大领域举办产业发展推介会，推出52个重点项目，助力平谷区建设京津冀协同发展桥头堡、北京城市副中心后花园、农业科技创新示范区和宜居宜业宜游生态谷。

据平谷区副区长李永生介绍，这52个项目分布在平谷区主要乡镇街道和产业功能区，涉及“高精尖”产业类的农业科技创新示范区建设、无人机小镇建设等项目；聚焦民生服务类的商业综合体、学校、医疗等项目；契合国家政策的“公转铁”——京平物流枢纽项目；服务首都、乐享休闲生活的全域旅游建设项目。

推介会上，平谷区推出了“联合发展链”招商新机制，本着规划一张图、项目一张表、服务一条龙、信息一张网、要素全公开的原则，在为企业提供全链闭环服务的同时，每家企业找到链条内任一环节的部门，都可以启动“联合发展链”，实行首问责任制、全员责任制。

平谷区副区长韩小波表示，本次推介活动标志着平谷区继“夯基础”“优生态”之后，正式迈向“谋发展”阶段，吸引更多优质企业和各界人士了解平谷政策、资源、发展环境和优势，抓住发展机遇，走进平谷兴业和落户平谷，实现合作共赢。

近年来，平谷明确“生态立区，绿色发展”思路，其功能定位为“三区一口岸”，即首都东部重点生态保育及区域生态治理协作区，特色休闲及绿色经济创新发展示范区，农业科技创新示范区和服务首都的综合性物流口岸，重点发展农科创、绿色智慧物流、无人机三大板块和休闲旅游、生物医药、智能制造、信息技术、生物种业等绿色产业。

同时，平谷区深入实施营商环境改革，为企业提供全时“管家式”服务。积极推进政务服务“一网一门一次”改革，实现企业群众办事“单点登录、一网通办”，落实高频事项“最多跑一次”；对于企业诉求，坚持“一诺千金，一抓到底”。

平谷区副区长徐素芝说，为促进这些项目落地，平谷区制定了21项产业扶持政策，内容涉及企业落户、培育、成长、壮大、退出的全生命周期，涵盖用地、人才、金融、住房等全要素需求。同时，为入区企业提供全流程、全要素、全周期的服务。

各地传真

南昌经开区设人才发展专项资金

本报讯 记者李景报道：近日，为助力企业人才技能提升，江西南昌经济技术开发区补贴园区企业职工技能培训，按照取得证书等级给予1000元至5000元的补贴。

据南昌海立电器有限公司相关负责人介绍，新人才政策让职工参加技能培训的积极性非常高，下一步将针对政府人才补贴政策，在政策红利支持下形成稳定技术人才梯队。

南昌经开区搭建了一批创新创业服务平台，促进和帮助青年人才创新创业，充分激发各类人才的创造活力。在人才支撑下，南昌经开区培育形成了新能源汽车及汽车零部件、电子信息、生物医药、家用电器、新材料等产业，吸引了来自17个国家和地区的6000余家企业入驻，去年园区总收入超过3000亿元。

“人才聚则事业兴。”南昌经开区管委会副主任王励介绍，2018年至2022年，南昌经开区将安排25亿元人才发展资金用于人才引进、培育和政策兑现等工作，并设立服务企业专项资金，专门用于企业招工补助、政府购买用工服务等。

广东汕尾“融湾强带”兴产业

本报记者 张建军 通讯员 陈伟越

以“汇聚侨资源、共铸新时代”为主题的广东省第八届粤东侨博会日前在广东汕尾举行，在招商引智对接会上，5个重大人才合作项目和11个重大投资项目现场签约，其中投资项目总投资额为363.7亿元，涵盖机械装备、电子信息、电力能源、商贸物流等领域，一批大项目带动汕尾加速融入大湾区。

高耸入云的起重机一字排开，巨大的吊臂起起落落，货车忙碌地来回穿梭，在汕尾高新区红草产业园、海丰生态科技城、陆河新河工业园、陆丰海工装备基地和陆丰产业转移工业园，一派繁忙景象。

作为粤东西北地区最靠近粤港澳大湾区的东岸沿海城市汕尾，以“建设沿海经济带的靓丽明珠”为目标，抢抓粤港澳大湾区建设、广东省构建“一核（珠三角核心区）一带（沿海经济带）一区（北部生态发展区）”的区域发展新格局，以及深圳全面对口帮扶和深汕特别合作区体制机制调整等多重机遇，持续优化营商环境，实施“融湾强带”战略，坚定不移推动经济高质量发展。

在深圳对口帮扶下，汕尾紧紧扭住产业共建这个“牛鼻子”，创造性地推出了“深圳总部+汕尾基地”“汕尾研发+汕尾生产”“政府投资+企业生产”三种产业共建模式。2015年11月5日，比亚迪公司与汕尾市政府签订合作框架协议，2016年4月16日，工业园区生产的首台电动大巴下线。从签约到生产出第一台大巴用了不到半年时间，创造了产业共建的“深汕速度”。随着园区基础配套设施不断完善，上下游企业纷至沓来，形成了比较完整的汽车研发、生产、销售、配套产业链。2017年园区实现产值约42亿元，2018年上升至118.2亿元。

在沿海，随着宝丽华甲湖湾电厂并网发电，汕尾海上风电开发和海洋工程基地建设也按下了“快进键”。短短一年时间，中广核新能源与明阳、中天、长风、海力等多个企业联手发力，共同推进2500亩海洋工程基地规划建设，并通过“龙头”吸聚产业链中下游企业竞相入驻，撬动建设500万千瓦容量海上风电项目千亿元投资。汕尾产业集聚发展的“海上路线图”越来越清晰，粤东最大的清洁能源基地初具雏形。

汕尾把发展实体经济作为破解发展不平衡不充分问题的关键，推进产业共建，把产业园区作为承接粤港澳大湾区产业转移、与粤港澳大湾区产业共建的重要载体来抓，着力做好“融湾”和“强带”两篇文章。汕尾先后制定出台了《财政扶持产业发展政策的若干规定》《政府投资引导基金管理办法》等10多个产业发展扶持引导性政策和“实体经济新十条”，推出58项政策措施，2018年为企业新减负约15亿元。同时，出台“促进就业九条”，帮助企业解决用工难题。

2017年以来，全市4个产业园区在加快推进路、水、电、气、通讯等基础配套设施建设的同时，大力推进招商引资，设立市投资促进局和8个专业招商分局，在北上广深设立4个招商中心，乡贤招商、以商招商、产业链招商并举，由一把手带队主动登门拜访企业，开展点对点、敲门式的精准招商，重点围绕比亚迪、信利、香雪制药等已落地或投产的龙头企业，引进电子信息、新能源汽车、新材料、生物医药等产业链上下游企业，加快产业集聚。

汕尾市委书记石奇珠表示，汕尾把“融湾”作为新时代改革发展的总牵引，把“强带”作为高质量发展的总抓手和“立业”之本，融入广东省“一核一带一区”区域发展格局，以全新姿态融入大湾区建设，以“汕尾所能”“汕尾所优”对接服务“湾区所需”“湾区所求”，把汕尾建设成为沿海经济带靓丽明珠。

徐州经开区推进大健康产业发展

本报讯 记者蒋波报道：日前，以“开放、连接、协同”为主题的第二届新医药与大健康产业金龙湖峰会暨东湖医学产业园推介会在徐州经济技术开发区举行，业内专家与企业负责人齐聚一堂，共同探讨新医药与大健康产业发展新趋势。

会上还举行了东湖医学产业园多方共建启动仪式。东湖医学产业园位于徐州经济技术开发区，面积5.3平方公里，是集研发、生产、物流、医疗服务于一体的复合型生物医药产业园，是徐州着力打造淮海经济区生物医药与大健康产业高地的关键一环，是徐州生物医药科技研发、产业集聚和项目承载的重要平台，提供医学检测、高端治疗、健康体检、教育培训、展示交易等专业服务，打造极具竞争力的制造中心、医疗和人才培养中心、营销中心、健康管理中心。

徐州市市长庄兆林表示，徐州将继续加大政策资金人才支持力度，重点主攻生物技术药和化学新药、新型中药、高端医疗器械、医疗健康及保健四大领域，着力打造区域性生物医药研发、制造基地和大健康产业中心。

本版编辑 陈 艳 陶 玛