



WWW.CE.CN 经济日报社出版 国内统一连续出版物号 CN 11-0014 代号1-68

2019年12月 星期四 农历己亥年十一月初十

ECONOMIC DAILY

中办印发《2019—2023年全国党政领导班子建设规划纲要》

资本持续竞逐辽宁,一个又一个投资项目 "大块头"近来加速落地生根。仅盘锦市,今年以 来拥抱的百亿美元大项目就有3个。继华锦阿美 石化项目、宝来巴赛尔轻烃综合利用项目后,又 一个重磅投资---辽河储气库群项目11月20日 举行开工仪式。

一座因油而生的城市,如何完成"原字号" "初字号"向"新字号"的转身?盘锦的回答是:深 耕产业链,与世界石化龙头企业共建产业项目, 推动石化及精细化工产业链向高端转型发展,用 5年时间向世界级石化产业基地迈进。盘锦之 "跳",是观察工业偏"重"的辽宁制造业提档升级 的一个"切片"。

"外企、央企、民企,纷纷看好辽宁。"辽宁省 委书记陈求发所讲述的新一轮投资热,契合了辽 宁高质量发展的需求。辽宁上下持续抓投资,侧 重产业链招商,加快培育新动能,推动产业转型

辽宁社科院副院长梁启东表示,投资青睐辽 宁,其背景是国家重大政策的相继落地,也是辽 宁营商环境长足进步的结果。继辽宁自贸区广 结硕果,今年中央又下发《关于支持东北地区深 化改革创新推动高质量发展的意见》。政策东风 与内生动力拧成了一股绳。

近两年来,辽宁省招商引资签约项目金额已 达1.4万亿元。据辽宁省发改委负责人介绍,新 一轮投资赴辽有两个鲜明特点:一是投资主体多 元化,外资和民资唱主角。今年辽宁民间投资占 固定资产投资超过七成;二是投资项目聚焦发展 新动能。恒大集团的投资重心从房地产转向了 新能源汽车,华为在沈阳投资建设人工智能创新

划重点,出实招,辽宁省委书记、省长牵头落 实"项目管家"制度,全力推进华晨宝马、恒力石 化等100个"重实干、强执行、抓落实"重大项目; 各级干部"身入"一线,以问题为靶向,开展"办事 难"专项整治;全面推行"证照分离"改革,企业开 办时间压缩至3.5个工作日以内,推进"一网、一 门、一次"改革,实现省市县100个高频事项"最

多跑一次",以往让投资者却步的营商环境转而成为投资"磁石"。 "营商环境建设永远在路上。我们将绵绵用力、久久为功,有的放矢、

积极引导投资向补短板倾斜,辽宁着力将创新优势转化为发展厚 势。辽宁确定了100个智能制造示范项目,总投资280亿元。实施100 个以上科技重大专项项目,每个项目平均支持强度在1000万元;设立百 亿创业投资引导基金,加大对企业研发补助奖励。全省高新技术企业数 量,由前年的1700家增长到今年的4500家。

系列强基固本举措加速辽宁制造转型升级。今年1月至10月,辽宁 规模以上装备制造业增加值同比增长7.5%。(更多报道见第十六版)

中央层面 523 项涉企经营许可

新华社北京12月4日电 近日,中共中央办 公厅印发了《2019—2023年全国党政领导班子建 设规划纲要》(以下简称《规划纲要》),并发出 通知,要求各地区各部门各单位结合实际认真贯

《规划纲要》以习近平新时代中国特色社会主 义思想为指导,适应"两个一百年"奋斗目标历史交 汇期的新形势新任务,对2019-2023年全国各级 党政领导班子建设作出全面规划,是落实新时代党 的建设总要求和新时代党的组织路线、加强新时代 党政领导班子建设的指导性文件。

《规划纲要》指出,要着眼进行伟大斗争、建设 伟大工程、推进伟大事业、实现伟大梦想,围绕推进 国家治理体系和治理能力现代化,坚持和加强党的 全面领导,坚持全面从严治党,贯彻落实新时代党 的组织路线,以党的政治建设为统领,聚焦"两个维

护"强化政治忠诚,着眼坚定信仰深化理论武装,适 应时代发展需要配强领导班子,不断提升能力素 质,持续改进作风,激励担当作为,努力锻造忠实践 行习近平新时代中国特色社会主义思想的坚强领 导集体,为决胜全面建成小康社会、夺取新时代中 国特色社会主义伟大胜利、实现中华民族伟大复兴 的中国梦提供有力组织保证。

《规划纲要》提出,要把党的政治建设摆在首 位,引导各级领导班子和领导干部增强"四个意 识"、坚定"四个自信"、带头做到"两个维护",提高 政治能力,全面加强和规范党内政治生活,严格执 行民主集中制。要学懂弄通做实习近平新时代中国 特色社会主义思想,深化理论武装,坚持学以致用、 知行合一,做习近平新时代中国特色社会主义思想 的坚定信仰者、忠实实践者。要优化领导班子配 备、增强整体功能,选优配强党政正职,优化年龄结

构,改善专业结构,完善来源、经历结构,大力发现 培养选拔优秀年轻干部,合理配备女干部、少数民 族干部和党外干部。要全面提高领导水平和专业 素养,注重实践锻炼,提高领导班子专业化水平,发 扬斗争精神、增强斗争本领。要加强管理监督、激 励担当作为,严格日常管理,完善考核评价,强化正 向激励。要持之以恒改进作风、严肃纪律,密切联 系群众,持续推进党风廉政建设,落实全面从严治 党政治责任。

第13289期(总13862期) 今日16版

《规划纲要》强调,各级党委(党组)要抓好贯彻 落实,提高领导班子建设质量。党委(党组)主要负 责同志要认真履行第一责任人职责,把选干部、配 班子作为重要政治责任,履责情况要纳入考核内 容。班子其他成员要各司其职、各负其责。组织 (人事)部门要与其他有关部门密切配合,形成工作 合力,推动各项任务顺利完成。

□ 本报记者 管 斌

山东激励金融机构支持小微

政策介绍 近年来,国家综合运用融 资增信、以奖代补、税收优惠等方式, 鼓 励金融机构加大对民营企业和中小企业的 支持; 用好普惠金融发展专项资金, 推动 国家融资担保基金加快与省市融资担保、 再担保机构开展业务合作,对小微企业融 资担保业务降费进行奖补。

近年来,山东省财政积极发挥职能作用,完善政 策、创新机制,着力化解中小微企业融资难题,促进

推进政府性融资担保体系建设。今年2月,

山东省财政出资10亿元作为首期注册资本,挂 牌成立山东省投融资担保集团。集团公司定位 于不以营利为目的、准公益性的政策性担保机 构,以开展再担保分险业务为主,着力引导市县 担保机构提高小微企业和"三农"主体的担保比 重。9月,山东省发布省级再担保风险补偿资 金管理暂行办法,设立1亿元省级再担保风险 补偿资金,突出鼓励担保机构支小支农、降费 让利。

积极设立应急转贷基金。今年,山东省省 级安排2亿元,鼓励市县政府出资,吸引国有企 业、社会资本等参与组建应急转贷基金。截至 9月底,山东省级企业应急转贷基金共完成转 贷业务606笔,实现转贷总规模73.7亿元,为资

金周转暂时困难的民营企业和中小企业提供续贷

创新"政银保"贷款保证保险业务。为缓解中小 微企业融资难、融资贵的现状,2018年,山东省印发 了"政银保"贷款保证保险补贴资金管理办法,进一 步提高政策的针对性,对金融机构向购买保证保险 的小微企业发放贷款出现的本金损失,由保险、财 政、银行按照5:3:2比例承担,对保险费(3%)按照 1.5%给予补贴,对保险公司超赔风险给予最低 20%、最高50%的补偿。 (下转第五版)





中国盾构进入 欧洲高端市场

12月4日,应用于巴黎 地铁16号线的两台大直径 土压平衡盾构机在中铁工程 装备集团郑州基地下线,即 将远渡重洋,为巴黎地铁建 设出力。中铁装备进入法国 市场,意味着中国盾构进入 全球顶级高端市场,进一步 彰显了中铁装备集团在国内 外TBM市场产品研发与集 成应用的综合技术实力。

本报记者 夏先清、通 讯员 董超雯摄影报道



□ 经济日报·中国经济网记者 **曾金华** 陈果静

经济体制改革深入推进

临近年底,一系列重要改革继续保持年初以来 的节奏密集展开。11月22日,《市场准入负面清单 (2019年版)》发布;11月27日、12月3日,增值税 法、消费税法分别向社会公开征求意见。

以习近平同志为核心的党中央加快推进经济 体制改革。今年以来,以增强微观主体活力为重 点,相关改革走深走实,为经济平稳健康运行提供 了强大动力和体制机制保障。

直面"难啃的硬骨头"

6月18日,中国铁路总公司改制成立中国国家 铁路集团有限公司在京挂牌,公司注册资本为 17395亿元。这是继2013年中国铁路总公司组建 后,我国铁路市场化的重要一步。

改革进入攻坚期和深水区。一年来,根据去年 底中央经济工作会议部署,国资国企、金融、财税等 领域改革不断向纵深推进,重点改革措施密集出台 和实施,一系列"难啃的硬骨头"被相继攻克。

去年中央经济工作会议提出,要加快国资国企 改革,坚持政企分开、政资分开和公平竞争原则,做 强做优做大国有资本,加快实现从管企业向管资本

今年4月,国务院印发《改革国有资本授权经 营体制方案》,提出了改革国有资本授权经营体制 的主要举措,包括优化出资人代表机构履职方式、 分类开展授权放权、加强企业行权能力建设、完善 监督监管体系等。

从央企到地方国企,混合所有制改革积极推 进。统计显示,1月至9月,中央企业各级企业新增 混合所有制企业超过600户。

财政是国家治理的基础和重要支柱。"加大改 革工作力度,按照有利于激发微观主体活力和调动 地方积极性的要求,推动财税体制改革取得新进 展。"财政部部长刘昆在向全国人大常委会报告今 年以来预算执行情况时说。

4月2日,2019年中央部门预算集中公开,向 社会晒出详细"账本"。今年公开时间比去年提前 11天左右,且公开的中央部门由去年的89个增加 到102个。

加大预算公开力度只是财税体制改革加大力 度的缩影。9月,国务院发布实施更大规模减税降 费后调整中央与地方收入划分改革推进方案,进一 步理顺中央与地方财政分配关系。税制改革深入 推进,新个人所得税法顺利实施,特别是专项附加

扣除政策落实到位。

去年中央经济工作会议提出,要以金融体系结 构调整优化为重点深化金融体制改革,发展民营银 行和社区银行,推动城商行、农商行、农信社业务逐

今年以来,我国存款准备金制度"三档两优"框 架基本形成,其重要作用之一就是要对大中小银行 实行差异化的准备金制度,引导城商行、农商行、农 信社回归本源。

"通过实行差别化的存款准备金率,有助于推 动中小农商行健康稳健发展,推动多层次、广覆盖、 有差异的银行体系形成,进而更好地服务民营和小 微企业。"新网银行首席研究员、国家金融与发展实 验室特聘研究员董希淼说。

推动改革落地生根

改革重在落实,也难在落实。

步回归本源。

"减税降费政策措施要落地生根,让企业轻装 上阵。"习近平总书记在二〇一九年新年贺词中说。

减税降费是应对经济下行压力的关键之举,也 是一项既利当前、又利长远的重大改革。中央经济 工作会议提出,积极的财政政策要加力提效,实施 更大规模的减税降费。 (下转第五版)

解决问题,全力打造发展环境最优省。"辽宁省省长唐一军说。

事项全部纳入证照分离改革 本报北京12月4日讯 记者 佘颖报道:自12月1日起,我国在 全国18个自贸试验区开展"证照 分离"改革全覆盖试点。在国务院 新闻办4日举行的国务院政策例 行吹风会上,国家市场监督管理总 局副局长唐军表示,目前我国企业 在拿到营业执照进入市场的"大 门"后,还进不了特定行业和领域 的"小门",涉企经营许可事项数量 较多、办理时间较长、流程还不透 明。通过改革,将进一步降低企业

好地发展壮大。 唐军表示,国务院印发的《关 于在自由贸易试验区开展"证照分 离"改革全覆盖试点的通知》明确, 中央层面设立的523项涉企经营 许可事项全部纳入改革清单,分类 推进改革。对设定必要性已不存 在、市场机制能够有效调节、行业 组织或中介机构能够有效实现行 业自律管理、通过事中事后监管能 够有效规范的涉企经营许可事项, 直接取消审批。企业持有营业执 照即可开展经营。

准营门槛,使企业方便地开办、更

据介绍,对可以取消审批的涉 企经营许可事项,需要企业及时主 动提供有关信息,以便有关主管部 门有效实施行业管理、维护公共利 益的,由审批改为备案。对确需保 留的涉企经营许可事项,企业就符

合经营许可条件作出承诺,有关主 管部门通过事中事后监管能够纠 正不符合经营许可条件行为、有效 防范风险的,实行告知承诺。对关 系国家安全、公共安全、金融安全、 生态安全和公众健康等重大公共 利益,不具备取消审批或实行告知 承诺条件的涉企经营许可事项,应 当采取切实措施优化审批服务,提 高审批效率、降低办事成本。

从数量来看,本次改革直接取 消审批13项,审批改为备案8项, 实行告知承诺60项,优化审批服 务442项。

国家市场监督管理总局登记 注册局局长熊茂平介绍,除中央 层面的统一部署,各地还将结合 实际推出自己的清单,"清单定期 调整更新。待试点成熟后,改革 还要实现地域全覆盖, 在全国推 开实施"

唐军表示,"证照分离"改革要 与事中事后监管结合起来,特别是 要与"互联网+政务服务"结合。 据介绍,"证照分离"改革涉及部门 多、事项多,通过依托"互联网+政 务服务"可以推动涉企经营许可事 项从申请、受理到审核、发证全流 程"一网通办""最多跑一次"。相 关部门要加强部门间信息互通和 业务协同,最大程度减少企业重复 填报信息和提交材料的情况。

导人读》

开发性PPP补上新型城镇化短腿

消费税改革与立法应同步推进

欧洲宣布"气候紧急状态"为哪般

商业银行这样探路"区块链+"

15版

f 版

8 版

9 版