消费税法向社会公开征求意见——

消费税基本制度框架将保持稳定

经济日报·中国经济网记者 董碧娟

新闻分析

财政部、国家税务总局12月3日联合发布通知，将《中华人民共和国消费税法（征求意见稿）》向社会公开征求意见。两部门在当日一并公布的关于《中华人民共和国消费税法（征求意见稿）》的说明中表示，目前消费税立法条件成熟。

两部门在说明中介绍，在制定征求意见稿时，延续了消费税基本制度框架，保持制度稳定；将已实施的消费税改革和政策调整内容体现在法律草案中；根据消费税调控特点，授权国务院调整税率。

对外经济贸易大学财政税务学系系主任毛捷接受经济日报记者采访时表示："消费税暂行条例历经26年改革实践，经历数次税制优化，立法条件已经成熟，在加快建立现代财政制度、推进国家治理现代化的关键节点，适时推出消费税立法势在必行。"

根据《征求意见稿》，消费税税目包括烟、酒、高档化妆品、贵重首饰及珠宝玉石、鞭炮焰火、成品油、摩托车、小汽车、高尔夫球及球具、高档手表、游艇、木制一次性筷子、实木地板、电池和涂料。消费税实行从价计税、从量计税，或者从价和从量复合计税的办法计算应纳税额。

今年10月，国务院发布《实施更大规模减税降费后调整中央与地方收入划分改革推进方案》提出，后移消费税征收环节并稳步下划地方。业内专家认为，此举有助于补充地方税收收入来源，进一步健全地方税收体系，同时能引导政府主体关注对于消费市场的扶持，优化营商环境。

为体现这次改革方向，《征求意见稿》对"纳税人"的规定作了调整。此前，消费税暂行条例中纳税人的规定，涉及生产、委托加工、进口、销售等多个概念。随着消费税改革的推进，消费税征收环节又增加了批发、零售，考虑到生产、批发、零售都会发生销售行为，《征求意见稿》对相关概念进行了整合，统一表述为在我国境内销售、委托加工和进口应税消费品的单位和个人，并对消费品自用情形进行单独表述。

《征求意见稿》提出，根据宏观调控需要，国务院可以调整消费税的税率，报全国人民代表大会常务委员会备案。对此，两部门在对关于《中华人民共和国消费税法（征求意见稿）》的说明中提出，消费税是调节税种，对生产和消费行为具有重要调节职能。国务院需要根据经济发展、产业政策、行业发展和居民消费水平的变化等因素，对消费税税率进行相机调整。因此，《征求意见稿》设置了对消费税税率的授权条款。

同时，根据《征求意见稿》，国务院可以实施消费税改革试点，调整消费税的税目、税率和征收环节，试点方案报全国人民代表大会常务委员会备案。按照党中央、国务院关于健全地方税体系、中央与地方收入划分改革的有关要求，后移消费税部分消费品征收环节等消费税改革工作一直在推进中。考虑到这些工作在消费税立法后仍将持续，因此需要依法授权国务院组织开展相关试点。

为落实深化"放管服"改革精神，进一步减少纳税人办税频次，减轻纳税人申报负担，《征求意见稿》取消"一日、三日和五日"等3个计税期间，新增"半年"的计税期间。

中国社科院财经战略研究院研究员张斌表示，增值税、消费税是现行以暂行条例为依据征收的最大的两个税种，此次消费税法征求意见稿和前不久的增值税法征求意见稿的公布意味着税收立法工作取得了重大进展，是完成"全面落实税收法定原则"任务迈出的关键一步。

亚欧合作对话会议举办

本报重庆12月3日电 记者吴陆牧报道：以"共同行动促进新时代共同发展"为主题的博鳌亚洲论坛理事会第二届亚欧合作对话会议1日至3日在重庆举办，来自亚欧21个国家和地区、3个国际组织的400余名政商学界代表齐聚山城，围绕"'一带一路'对接欧洲发展战略""金融全球化的前景与挑战"等议题进行了讨论。

亚欧合作对话是由博鳌亚洲论坛与欧洲咨询联盟共同发起，致力于推动亚欧两大洲全面、深入、高质量的合作。博鳌亚洲论坛理事长潘基文表示，亚欧双方发展互补性强，进一步合作的空间和潜力巨大。"一带一路"倡议为我们提供了新的机遇，让各国携手推进互联互通，促进货物、服务、资金与人员的自由流动。希望亚欧双方以本次会议为契机，共同倡导多边主义和开放型世界经济，大力推动贸易自由化和投资便利化，在"一带一路"倡议框架下紧密合作、协同创新，推动亚欧合作迈上新台阶。

五峰山长江大跨越输电通道竣工

12月3日，随着输电导线上最后一个间隔棒的安装完毕，江苏镇江220千伏五峰山长江大跨越改造工程正式竣工。该工程路径长度约3.3公里，其中长江大跨越段2.2公里。新建跨越塔全高达到161米，导线距江面高程也同步提升，船舶最大空载高度将由原先的37.46米提升至53.96米，可实现5万吨集装箱船满载双向同行。 史 俊摄（中经视觉）

前三季度林业总产值超5万亿元

本报北京12月3日讯 记者黄俊毅从3日召开的第四届全国林业产业大会上获悉：今年前三季度我国林业产业总产值达5.13万亿元，同比增长5.3%。木竹材加工、经济林、生态旅游成为三大万亿级产业。

近年来，我国采取一系列重大举措加快林业产业发展，林业产业呈现规模不断提升，发展质量显著提高。2018年，我国林业产业总产值达到7.63万亿元。各类生态旅游地1.1万多处，生态旅游人数16亿人次，综合产值1.5万亿元。林产品进出口贸易总额1603亿美元，我国已成为世界上最大的木质林产品消费国、贸易国和花卉生产基地。

目前，我国林业一二三产业比例已由2012年的35:53:12调整到2018年的32:46:22，产业结构不断优化升级。建成国家林业产业示范园区16个、国家林下经济示范基地550家，国家林业重点龙头企业519家。以林业生物柴油和生物发电等生物质能源、竹纤维等生物质材料为代表的新产品，以生态旅游为代表的新兴业态不断涌现，已建成100家森林体验、森林养生国家基地和12条国家森林步道，生态旅游吸纳社会投资总额达1400亿元，全国林业产业从业人员超过5000万人。

国家林业和草原局局长张建龙在会上表示，下一步要不断调整优化产业布局，加快发展沙、竹、种苗及油茶等产业，加快建设一批优势特色林产品和生态服务示范基地。

厚植创新发展沃土

——江苏南通港闸区加快科技创新载体建设

本报记者 薛海燕

改革追踪看落实

"这是我们最新研发的一款全球独家的镀锌铝镁钢丝产品，目前已申请相关专利。"近日，在位于江苏省南通市港闸区的宝钢集团南通线材制品有限公司，总经理助理周建华展示了这样一款新品。他表示，这款产品耐用性更强、延伸性更好，面世后将进一步增强企业的市场竞争力。

近年来，宝钢集团南通线材制品有限公司始终坚持研发不停步，努力打造高等级、高品质、高科技含量的钢丝产品，研发的7毫米镀层钢丝抗拉强度达到2000兆帕，处于世界一流水平，产品被安装到全球30多座大桥，包括美国旧金山奥克兰海湾大桥到西堠门大桥、四渡河大桥……

如今在南通市港闸区，像这样依靠科技创新助推经济的新鲜事俯拾皆是。

新蒂克单丝科技股份有限公司创业16年来，从一家小企业发展成长为国内单丝行业有话语权的龙头企业，靠的就是一根丝的高科技含量；南通友联数码技术开发有限公司突出技术创新，紧盯国际先进技术，在"专、特、精"方面下功夫，多款超声检测设备技术处于领先水平，为"大国重器"探伤护航，从而替代进口并确保了"大国重器"的安全；从供应笔记本电脑面板的中等尺寸导电胶带到用于手机面板的小尺寸胶带，从超薄胶膜到超厚胶膜，从溶剂涂布到无溶剂涂布，康尔乐公司用一个个新产品，敲开了联想、戴尔、华为等大企业的大门；江苏三黍生物科技研发的独有特种淀粉基材料，一举打破了欧美在该产业的垄断地位……

港闸呈现出科技创新的生动局面，并非一日之功。为厚植创新发展的"沃土"，该区加快科技创新载体建设，努力培育和提升一批层次结构合理、功能较为完备的科技创新平台，促进传统优势产业转型升级、新兴产业做大做强、科技服务业发展壮大。目前，共建成省级工程技术研究中心28家，省级各类科技平台36家，市级工程技术研究中心69家，市级各类科技平台16家。全区大中型工业企业和规模以上高企研发机构建有率达到92%，比全市平均值高2个百分点。

实施重大项目，推动科技创新，提升产业竞争力。他们立足自身实际，在稳定发展大生纺织等传统产业基础上，重点发展电子信息和智能装备两大新兴产业。其中，电子信息产业瞄准集成电路和智能驾驶，着力突破一批技术含量高、人才带动强、产出效益优的重大项目，重点招引京芯光电、涵润科技等多家企业，形成较有特色的汽车电子产业，总投资已超百亿元。与清华大学信息科学技术学院、微电子学研究所、机械工程学院、清控银杏资本深度合作，清华控股企业有感科技南通制造基地投产，年产400万套汽车无线充电芯片及模组；与日本三菱集团规划建设中日智能装备产业园，引进先进装备制造、海工配套、智能机器人等优质项目，打造中日合作的样板区、集约发展的示范区、智能制造的集聚区。在装备制造产业上，已成功落户中集集团、有感科技、中航高科、三菱政田、国盛机电等一批国际国内先进制造业企业，产值超过全区工业一半，为创新发展蓄势赋能。

上海市北高新集团在港闸区打造的市北高新（南通）科技城，主打生态和科技牌，面积仅5.24平方公里的园区已集聚集成电路、5G通讯、大数据等领域高科技企业190多家，项目总投资280亿元。

在科技创新氛围中快乐发展的一大批高科技企业，已成为港闸区经济高质量发展的有力支撑点。用创新浓度提升经济密度，包含长江水域在内总面积仅152平方公里的港闸区，做好了一篇精彩的产业大文章：去年，地区生产总值、工业应税销售、服务业应税销售分别突破400亿元、500亿元、800亿元，以南通市1.7%的面积、2.6%的人口，贡献了4.8%的GDP；地均GDP超过3亿元/平方公里，接近在全国排名第四的广州。

背靠祖国，香港的明天更美好

——搞乱香港不会得逞

人民日报评论员

香港是中国的香港，香港的命运从来同祖国紧密相连，中央政府和14亿中国人民永远是香港战胜任何风险挑战的坚强后盾。

美方一意孤行，将所谓"香港人权与民主法案"签署成法，这不仅是对中国内政的粗暴干涉，也再次暴露了美国一些政客的险恶用心。这一法案打着"人权""民主"旗号，以恐吓和威胁的手法干预香港事务，其实质就是要搞乱香港、牵制中国。"来而不往非礼也"，针对美方无理行为，中国政府决定暂停审批美军舰机赴港休整的申请，同时对"美国国家民主基金会""美国国际事务民主协会""美国国际共和研究所""人权观察""自由之家"等在香港修例风波中表现恶劣的非政府组织实施制裁。我们敦促美方纠正错误，停止任何插手香港事务、干涉中国内政的言行，我们将根据形势发展采取进一步必要行动，坚定捍卫香港稳定繁荣，坚定捍卫中国主权、安全、发展利益。企图利用香港问题干涉中国内政、阻碍中国发展，注定是枉费心机。香港的前途和命运始终掌握在包括香港同胞在内的中国人民手中，任何搞乱香港、损害香港稳定繁荣的企图都不会得逞。

香港回归以来，"一国两制"在香港的实践取得了举世公认的成功。香港作为国际金融、航运、贸易中心的地位不断巩固，香港同胞享有比历史上任何时候都广泛的民主权利和自由。这是任何不带偏见的人士都公认的事实。然而，美国一些政客却"睁眼说瞎话"，公然以国内立法方式为香港暴力犯罪分子撑腰打气，企图把香港打造成遏制中国的"桥头堡"。这种行径，不仅暴露了美国一些政客在人权、民主问题上的极端虚伪，更暴露了"美式霸权"的任性和疯狂。事实上，所谓"香港人权与民主法案"不过是彻头彻尾的"纵暴法案"，它所保护的不过是暴力犯罪分子的道德沦丧和人性泯灭。

5个多月来，香港持续发生的激进暴力犯罪行为，让广大香港市民的基本权利和自由受到严重侵害和威胁，也使香港经济连续两个季度环比下跌。面对香港社会希望止暴制乱、恢复秩序的最大民意，美国一些政客不断跳将出来，公开宣称激进示威者的行为"激励了全世界"，美化暴力行径是"美丽的风景线"，甚至走上香港街头为暴徒"支招"，这不仅是和700多万香港市民作对，和14亿中国人民作对，也是和世界公义、国际基本准则作对。一个繁荣稳定的香港，符合包括美国在内的国际社会的共同利益。美方损人不利己的行径充分说明，他们并不希望香港恢复秩序，也不是真正为"人权""民主"着想。他们妄图以损毁香港的繁荣稳定来遏制中国发展，既不得人心，也不会得逞。

香港今天的成就，是与祖国内地坚定支持密不可分的，是由香港市民发扬"狮子山精神"拼搏奋斗出来的，绝不是任何外国恩赐施舍的。回归祖国20多年来，香港两次与金融风暴正面遭遇，曾经历来势汹汹的非典、禽流感，也曾有过失业率上升、收入增幅下降的困境。然而，背靠内地、拥抱祖国，勤劳聪慧的香港同胞奋力打拼，每次都能化险为夷。今天，从粤港澳大湾区打开的广阔天地，到"一带一路"搭建的广阔舞台，强大的祖国不仅是香港的底气所在，也是香港的机遇所在。珍惜机遇、抓住机遇，与祖国内地优势互补、共同发展，充分利用"一国两制"的制度优势，香港的明天一定会更加美好。

中国人有能力办好香港的事情。任何外来威胁施压，都吓不倒、更压不垮包括香港同胞在内的14亿中国人民，只会更加激发中国人民的爱国热情和民族凝聚力。作为祖国大家庭的一员，香港同胞与内地民众将永远共享伟大祖国的尊严与荣耀，共担中华民族伟大复兴的责任和使命。 （新华社北京12月3日电）

香港特区行政长官林郑月娥表示：

香港依法配合及跟进中央政府在外交事务上作出的要求

新华社香港12月3日电 香港特区行政长官林郑月娥3日在行政会议前接受传媒提问时表示，对于中央政府在外交事务上作出的要求，香港特区政府将依法配合和跟进。

外交部2日宣布，中国政府决定从即日起暂停审批美军舰机赴港休整的申请，同时对"美国国家民主基金会"等在香港修例风波中表现恶劣的非政府组织实施制裁。

对此，林郑月娥表示，自香港回归以来，美军舰机访港属于外交事务，是由中央批准后，特区政府才配合跟进。中央政府暂时不审批，香港便不能跟进和配合。

关于中央政府制裁一些美国非政府组织，林郑月娥表示，这是一件外交事务，香港将依法按照外交事务上中央政府的要求，作出配合及跟进。

香港特区行政长官林郑月娥表示：

香港特区政府将在短期内推出第四轮纾困措施

新华社香港12月3日电 （记者朱宇轩 林宁） 香港特区行政长官林郑月娥3日出席行政会议前会见传媒时表示，继今年8至10月斥资200亿港元推出三轮纾困措施后，特区政府将在短期内推出第四轮纾困措施。

林郑月娥表示，近期多项经济数据显示，香港经济进入严峻局面。她说，10月零售业总销售额同比下跌24.3%，同比跌幅是有纪录以来最严重的，预计失业率将由目前的3.1%再上升。

林郑月娥表示，2019至2020财政年度，特区政府无可避免会出现财政赤字，这将是过去15年以来首次出现。但过去15年，特区政府累积了很不错的储备，大概有1.1万亿港元。特区政府会用好财政能力，为香港市民解困，努力密切监察情况，推出支援措施，撑企业、保就业。

林郑月娥强调，社会需要一个没有暴力的环境，让香港经济和民生不受影响，但刚过去的周末仍出现暴力场面，为本来稍为平静的环境泼下冷水，她希望暴力可以尽快停止。

林郑月娥表示，美国此前通过所谓"香港人权与民主法案"，特区政府对此表示强烈反对。她指出，香港人权自由受基本法保障，外国通过自身法例干预香港事务令人遗憾。

明年起港澳台居民可在内地（大陆）参加社保

本报北京12月3日讯 记者韩秉志报道：近日，人力资源和社会保障部、国家医疗保障局印发《香港澳门台湾居民在内地（大陆）参加社会保险暂行办法》，规定在内地（大陆）就业的港澳台居民应当参加五项基本社会保险，自2020年1月1日起施行。

人社部有关负责人介绍说，根据《暂行办法》，港澳台居民在内地（大陆）参加社会保险的人员和险种范围进一步明晰。一是被内地（大陆）各类用人单位聘用、招用的港澳台居民应当参加五项基本社会保险，并依法享有各类社会保险权益。二是在内地（大陆）从事个体工商经营和灵活就业的港澳台居民可以参加职工基本养老保险和职工基本医疗保险。三是在内地（大陆）居住且办理港澳台居民居住证的未就业港澳台居民，可以在居住地按照规定参加城乡居民基本养老保险和城乡居民基本医疗保险，由各级财政按照统筹地区城乡居民相同的标准给予补助。四是在内地（大陆）就读的港澳台大学生，与内地（大陆）大学生执行同等医疗保障政策，由各级财政按照所在高等教育机构内地（大陆）大学生相同的标准给予补助。

参加养老保险的港澳台居民，达到法定退休或领取养老金年龄时，适用与内地（大陆）居民同等的延缴、补缴政策。