

推动长三角实现更高质量一体化发展

——访中国宏观经济研究院副院长吴晓华

经济日报·中国经济网记者 熊 丽

专家访谈

近日,《长江三角洲区域一体化发展规划纲要》(以下简称《纲要》)正式对外发布。如何看待长三角一体化发展上升为国家战略的重要意义?长三角面临哪些新的机遇与挑战?在哪些方面需要着力突破?经济日报记者就此专访了中国宏观经济研究院副院长吴晓华。

“长三角是我国经济重心所在、活力所在,是我国全面开启社会主义现代化新征程的第一区域方阵。”吴晓华表示,将长三角一体化发展上升为国家战略,进一步丰富和完善了新时期区域协调发展战略体系,对于推进我国现代化进程,实现中华民族伟大复兴的“中国梦”具有深远的历史意义。

根据《纲要》,长三角一体化发展的战略定位是“一极三区一高地”,即全国发展强劲活跃增长极、全国高质量发展样板区,率先基本实现现代化引领区、区域一体化发展示范区和新时代改革开放新高地。吴晓华表示,这是基于全球、全

国两大战略层面的现实可能和发展需要而作出的战略要求。发展是我们的第一要务,必须时刻牢记,长三角要提升参与全球资源配置和竞争能力,对全国经济增长作出更多更好的贡献。

《纲要》明确提出了“高水平建设长三角生态绿色一体化发展示范区”。吴晓华表示,上海、江苏、浙江三省(市)相邻地区,在不破行政隶属关系的前提下,突破行政壁垒,实现共商共建共管共享共赢,这是其他区域规划所没有的。

此外,《纲要》还明确提出要“高标准建设上海自由贸易试验区新片区”。“以‘五个自由’(投资、贸易、资金、运输、人员从业)为重点,打造与国际通行规则相衔接、更具国际市场影响力和竞争力的特殊经济功能区,这也是其他区域规划所没有的。”吴晓华说。

党的十八大以来,长三角一体化发展取得明显成效,具备更高起点上推动更高质量一体化发展的良好条件,但也面临新的机遇和挑战。

在吴晓华看来,机遇主要来自三个方面:一是战略机遇。长三角的发展在国家总体发展格局中的战略地位得到了前所未有的提升,发展的战略方向更加准确清

晰。二是政策机遇。在统一规划管理、统筹土地管理、要素自由流动、财税分享、公共服务协同等方面,《纲要》都作出了创新性的政策规定。三是市场机遇。区域一体化发展必然会带来市场规模的扩大和市场分工的深化,产生1+1>2的显著效果。

与此同时,长三角一体化还面临诸多挑战。“一是传统思维惯性的束缚。二是传统发展路径的依赖。三是既有利益格局的限制。”吴晓华说。

长三角一体化发展,需要紧扣“一体化”和“高质量”两个关键。吴晓华认为,“一体化”既包括区域发展、产业发展、生态环境、基础设施、公共服务等方面的一体化布局、一体化建设、一体化运作、一体化管理,更包括改革开放、市场体系等体制机制方面的制度一体化。

“需要注意的是,‘一体化’不是‘一样化’,关键是要做到统一有序,从而增加区域综合实力、激活整体活力和增强主体竞争力。”吴晓华表示,“高质量”就是要全面体现创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念。同时,努力实现党中央对长三角地区的战略定位要求,切实增强全球资源配置能力,并进一步增强

创新能力。此外,还要充分发挥长三角地区的特色优势和竞争优势,切实激活各地、各市场主体发展动力和竞争活力。

在推进长三角一体化的过程中,最大的难点是什么?在吴晓华看来,最大的难点在于实现“产业发展一体化”。

“虽然《纲要》里面没有明确提‘产业发展一体化’这一概念,而是用了‘协同创新产业体系’这一新概念,但是我认为,产业发展一体化是区域发展一体化题中应有之义,离开了产业发展一体化就无从谈起区域发展一体化。”吴晓华表示,通过近年来各地推进区域发展一体化的实践,可以清楚地看到,基础设施建设往往能够成为区域发展一体化的先行者,社会生活领域(如公交、医保等)的一体化容易取得共识,也容易率先启动。但是,产业的有序分工布局,却一直难以取得明显进展。

“因此,要按照《纲要》所提出的要求,坚持市场机制主导和产业政策引导相结合的原则,引导产业合理布局,切实避免低效竞争恶性竞争。要按照产业集群化发展方向,尽快制定出实施长三角制造业协同发展规划,培育富有特色和竞争力的产业基地。”吴晓华说。

存栏止跌回升、产能加快扩充——

全国生猪生产正加快恢复

经济日报·中国经济网记者 乔金亮

视点

中国新闻奖专栏

最近一段时间,活猪价格和生猪价格均出现了明显下降,降价背后是产能不断提升、供给不断增加的结果。目前,各地区不断加大财政投入,抓紧恢复生猪产能,保障猪肉供应。同时,随着一系列政策不断落地,生猪存栏止止跌回升,产能也在不断加快扩充——

农业农村部最新发布的数据显示,11月第4周每公斤活猪价格为32.26元,环比下降2.5%;猪肉价格为51.22元,环比跌3.4%。究竟是什么原因促使居高不下的猪肉价格回落?各地区生猪稳产保供情况如何?在全国畜牧业工作会议召开之际,经济日报记者实地探访了生猪养殖企业,采访了相关负责人和业内专家。

生猪存栏止止跌回升

河南省是全国生猪调出第一大省,驻马店市是河南生猪生产第一大城市,全市年出栏生猪960万头、调出600万头以上。从驻马店市驱车1小时,就到了龙凤山农牧股份有限公司的一处生猪养殖基地。进入基地第一道门之前,车体先进行消毒、烘干等一系列防疫程序。经过消毒屋停留、消毒液洗手、穿上防护服等多道程序之后,记者进入基地办公区内的一处监控室,通过实时视频监控观察生产区内的养殖状况。

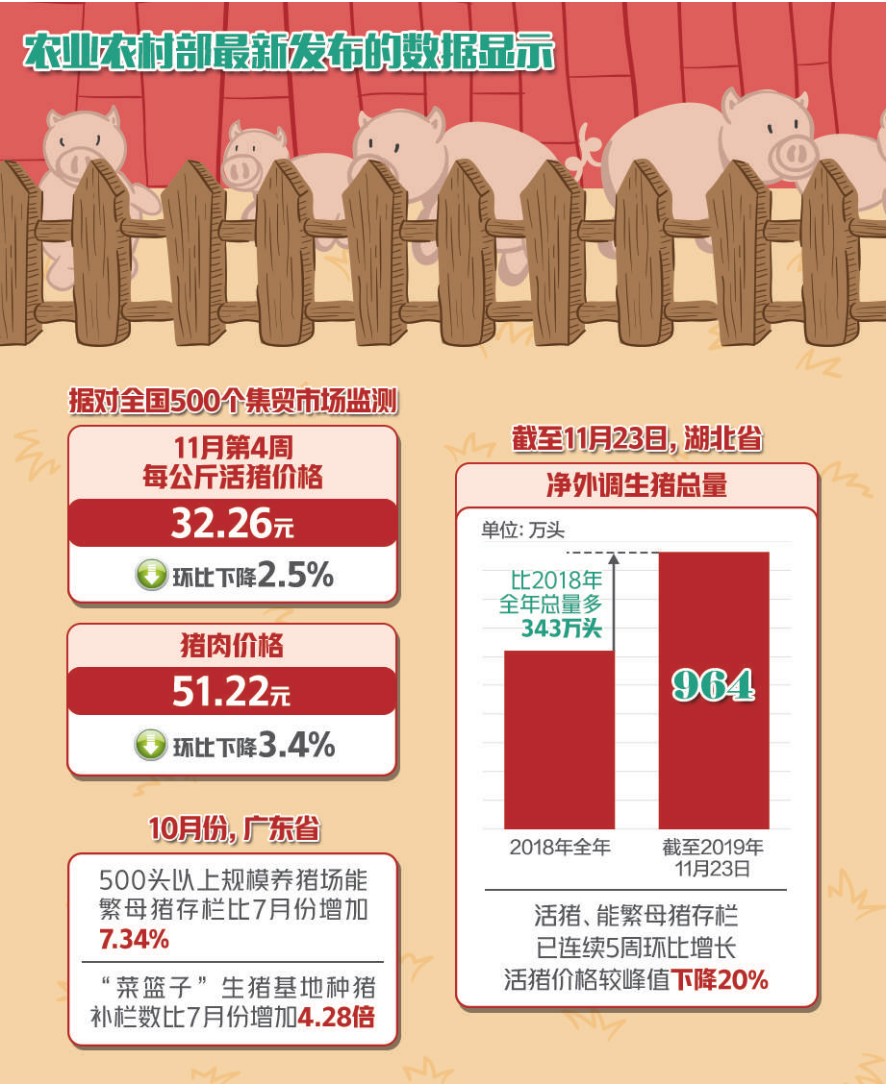
龙凤山农牧公司副总经理王文强说,在疫情防控方面,公司在外围做了病原切断,投入3个全自动化洗消站,每个洗消站成本约200万元。同时,在内部实现了区域化隔离,严格防控非洲猪瘟。在标准养殖方面,采取全自动智能化饲喂,给猪提供舒适的温度、湿度,能够做到精准投喂。对比两年前,母猪的年均产仔窝数从2.2增加到2.4。生产性能也有提升,出栏同样重量的生猪,由原来的170天缩短到现在的160天。

据介绍,在去年8月份非洲猪瘟传入我国之前,该养殖基地能繁母猪存栏约3.5万头。非洲猪瘟在我国爆发后,为了有效防范疫情,该基地降低了饲养密度。今年3月份,该基地开始大量增产补栏。截至目前,已经恢复到去年8月份的生产规模。

“目前,全国年出栏5000头以上的规模场生猪存栏连续3个月回升,年出栏500头以上的规模场生猪存栏连续两个月回升,恢复势头非常好。”农业农村部畜牧兽医局二级巡视员辛国昌说,规模场和散养户的生猪产量各占一半,因此扩充产能要双管齐下。一方面,大力发展生猪标准化规模养殖,支持新建和改扩建规模养殖场,改善基础设施条件,尽快形成实际产能;另一方面,支持大型养殖企业通过“公司+农户”、租赁兼并、生产托管、合伙制等多种形式,带动中小养殖场户恢复生产。

各地全力保障供应

“截至11月23日,湖北省净外调生



猪达964万头,比2018年全年总量还多343万头;活猪、能繁母猪存栏已连续5周环比增长,活猪价格较峰值下降20%。”湖北省副省长万勇说,湖北省级财政安排畜牧业发展资金15亿元,实现疫情主体可控、生产企稳回升。尤其注意打好防疫保供产业链整体战,开展严禁餐厨剩余物喂猪地方立法,从饲料、兽药到养殖、屠宰、加工、销售等全链条防控非洲猪瘟。

广东省委常委叶贞琴说,广东省将大力发展标准化规模养殖,计划新增1500万头规模化产能。同时,明确各地市最低生猪出栏量任务并严格考核,安排2亿元专项资金支持生猪稳产保供。数据显示,10月份,广东省500头以上规模养殖场能繁母猪存栏比7月份增加7.34%;“菜篮子”生猪基地种猪补栏数比7月份增加4.28倍。

四川省是生猪生产第一大省。“10月份全省能繁母猪数量、猪饲料产量较9月份分别增长1.7%、1.2%,整体呈现止跌回升势头。”四川省副省长尧斯丹说,四川将4008万头基本保障任务分解到19个市州,并将生猪作为“菜篮

子”考核专项内容。同时,中央、省级财政投入22.05亿元用于生猪生产扶持、动物防疫。四川省四季度将有1000万头生猪出栏,保障2020年“两节”供应。

河南省引导规模以下养殖场户进入规模、进入合作社、进入市场循环,推动小散养殖向规模养殖转变。河南省副省长武国定介绍,一方面,支持大中型养殖场发展。全省生猪规模养殖比重高于全国20个百分点,全省万头以上猪场达到561家,5万头以上的有109家;另一方面,加快培育新型主体。不断加大对养殖大户、家庭牧场、合作社的扶持,全省发展养殖大户1.67万家、养殖专业合作社7514家。

农业农村部副部长于康震说,着眼长远,生猪保供要加快畜牧业转型升级。首先,要转变畜禽养殖方式。推进标准化规模养殖,建立标准化生产体系,促进畜牧业机械化发展。培育家庭牧场等新型经营主体,壮大生产性社会化服务组织,带动中小养殖场户有效融入现代畜牧业。其次,要健全动物疫病防控体系。稳定基层兽医机构队伍,提

升服务保障水平,支持兽医社会化服务体系发展,增强动物疫病疫情预警、应急响应和疫病控制能力。

扶持政策再加码

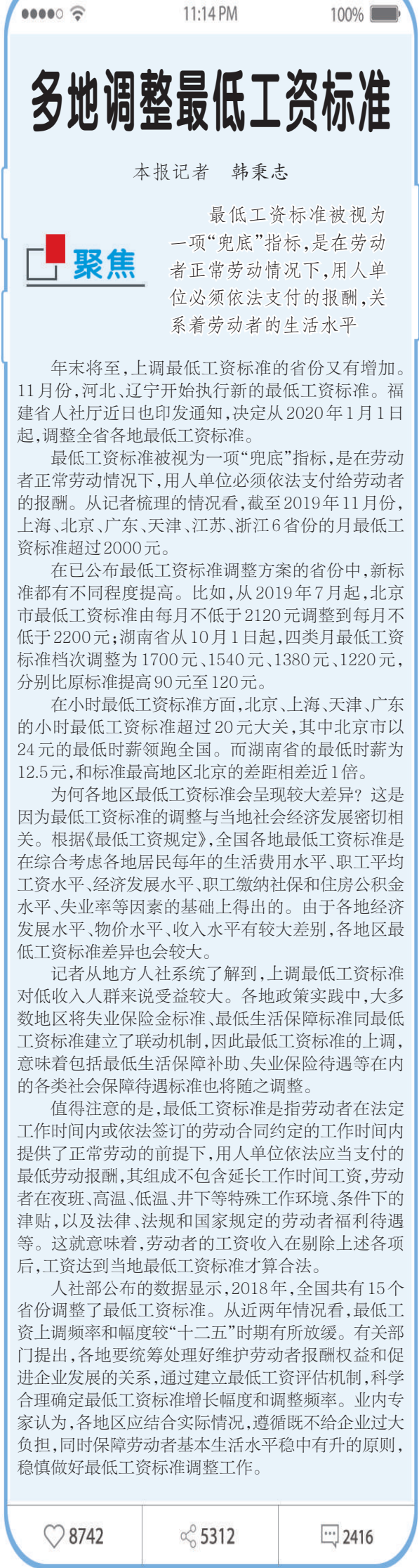
生态环境部副部长黄润秋说,生态环境部进一步简化养殖项目环评审批,年出栏生猪500头以上和涉及环境敏感区的规模养猪场须编制环境影响报告书,其余仅需在线备案环境影响登记表。对禁养区内需关停搬迁的规模养殖场户,优先支持异地重建。下一步将继续会同农业农村部对超出禁养区划定规定,打着环保名义搞无猪县、无猪乡的,一并进行整改。

眼下,养猪场用地已按农用地管理,不需要办理建设用地审批手续。自然资源部副部长王广华表示,自然资源部门把保障生猪养殖用地作为当前土地管理的重要任务,畜禽养殖生产设施用地规模不受限制,可以根据市场需要和实际情况确定;配套的附属设施用地按不超过生产设施用地的10%予以保障,取消15亩上限规定,多层建筑从事养殖的可以适当提高用地比例。下一步将针对生猪养殖申请林业用地指标等问题,研究出台生猪养殖使用林地支持政策。

中央预算内投资将继续加大支持力度。国家发展改革委副秘书长苏伟说,在畜牧大县畜禽粪污资源化利用整县推进基础上,2020年先行选择100个生猪存栏量10万头以上的县区实施畜禽粪污资源化利用项目;对2020年底前新建、改扩建种猪场、规模猪场和禁养区内规模养猪场异地重建等给予适当补助。推动地方通过适当进口等渠道保持较强的储备调节能力,合理把握储备投放的时机、节奏和力度。

财政部副部长程丽华介绍,为应对生猪生产和猪肉市场的复杂形势,中央财政第一时间将非洲猪瘟纳入强制扑杀补助范围,提高补助标准,截至目前已安排动物防疫等补助经费68.99亿元,其中非洲猪瘟强制扑杀资金8.14亿元。此外,完善临时贷款贴息政策,提高生猪保险保额。今年1月份至9月份,全国承保的生猪超过3亿头,同比增长6.19%。

中央农办主任、农业农村部部长韩长赋提出,要把生猪稳产保供作为今明两年农业工作的重点,抓紧制定落实稳产保供三年任务计划,围绕既定目标任务,分年度分地区细化生猪自给率和调出量目标,把责任分解落实到市到县。努力确保今年年底生猪和能繁母猪存栏全部止跌回升,确保明年元旦春节期间猪肉不断供、价格不大涨,确保明年年底产能基本恢复到常年水平。



汽、柴油价格每吨提高55元和50元 12月份油价迎小幅首涨

本报记者 熊 丽

12月油价首次调整将迎来压线上调。国家发改委价格监测中心监测显示,本轮成品油调价周期内(11月18日至11月29日),国际油价小幅上涨,平均来看,伦敦布伦特、纽约WTI油价比上轮调价周期上涨0.96%。受此影响,国内汽油、柴油零售价格随之上调。

据国家发展改革委发布的信息,根据近期国际市场价格变化情况,按照现行成品油价格形成机制,自2019年12月2日24时起,国内汽、柴油价格每吨分别提高55元和50元。

记者帮您算了一下,此次调价折合成升价后,92号汽油和0号柴油每升分别上调0.04元。以油箱容量50L的普通私家车计算,加满一箱油将多花2元左右。据分析,调价周期内,市场对欧佩克延续增产计划的乐观预期继续支撑原油价格。欧佩克及其盟友将于本月上旬召开会议讨论原油产量政策,市场预计现行减产协议可能延长至明年年中。此外,美国石油钻机数量持续下降、伊拉克和伊朗国内的紧张局势也助推油价上涨。截至11月27日当周,美国石油钻机数量降至668座,与去年同期相比减少24.68%。平均来看,伦敦布伦特、纽约WTI原油价格分别为每桶63.14美元、57.38美元,分别比上轮调价周期上涨1.21%、0.71%。

国家发改委价格监测中心预计,当前全球原油供应充足,短期内消息面因素将影响原油价格震荡运行。一方面美国原油产量及库存的进一步增加仍将给原油价格带来压力。美国能源情报署数据显示,11月22日美国原油日产量达1290万桶的纪录高点,比去年同期增长10.30%;原油库存4.52亿桶,比去年同期增长0.30%。另一方面即将召开的欧佩克会议仍是市场关注焦点,会议讨论的下一阶段原油产量政策无论超出预期或未达预期,原油价格都将产生一定程度震荡。综合分析,短期内油价将维持区间震荡走势。

本版编辑 李 瞳 郭存举