

山西多措并举优化营商环境——

负担轻了，企业活了

经济日报·中国经济网记者 梁 婧 刘存瑞

着力优化营商环境

“政府对民营企业非常关爱，一系列政策出台后，我们的干劲更足了。”山西禾源科技股份有限公司董事长邓邵辉高兴地说，2017年公司在新三板挂牌后，从上市补贴到研发加计扣除到税费减免等，企业得到了从山西省、太原市到综改示范区不同层面的大力支持。

作为一家民营高新技术企业，禾源科技企业规模不算大，但在我国智慧交通领域的名头却不小。今年1月，在中国交通运输协会科学技术奖评选表彰大会暨第六届中国路桥隧建设新技术交流大会上，禾源科技自主研发的“基于全向广域毫米波雷达的公路隧道运行安全精准监测及智能预警控制系统”荣获三等奖。

在山西交通控股集团有限公司的大力支持下，禾源科技的研发成果在晋城—阳城高速应用后，减少隧道事故及人员伤亡达70%，获得交通运输部、公安部、科技部的多个

奖项。目前，禾源科技正与交通运输部合作，为自动驾驶和车路协同进行的毫米波雷达道路感知和技术标准做起草工作。同时，禾源科技参编起草的《山西省公路隧道运行安全监测及自动预警技术规范》也正在快速推进。

“应该说，这些年外地的‘诱惑’不少。上海市和临港新区、珠海市和横琴新区以及相关交通企业均多次发出‘搬家’邀请，承诺在融资、对接科创板等方面予以大力支持。但我们考虑再三还是决定留在山西。”邓韶辉笑着说，家乡情结是一方面，但企业更看好山西的发展前景，作为本地成长起来的科技企业，更要为山西渐入佳境的转型发展出把力。

民营经济强，山西经济才能强；民营经济活，山西经济才能活。为给越来越“旺”的民营经济发展再添一把柴，去年山西召开了民营经济发展大会，提出着力构筑“亲”“清”新型政商关系，出台了促进民营经济健康发展30条政策措施。

1988年成立的山西三元炭素有有限责任公司就是这些好政策的直接受益者。作为一家以炭素制品为

主，集科研、生产、销售于一体的专业化企业，三元炭素近年来面临市场需求长期供大于求的局面，同时石油焦、煤沥青、煤、电等原材料、能源价格的上涨，更让企业负担持续增大。

在此关键时刻，山西省朔州市税务局为企业带来了税费减免的好消息：三元炭素2019年全年预计减免增值税、城市建设维护税161万元，个人所得税30万元，城镇土地使用税9万元。三元炭素董事长武建国说，国家为企业减的是税费，稳的是发展预期，增的是企业家的发展信心。他计划将这部分减免资金投入“新材料之王”——煤基碳纤维的深度研发，帮助企业长久引领行业发展。

随着个人所得税改革、小微企业普惠性减税政策、深化增值税改革等一系列减税降费政策的全面落地，企业负担减轻了，发展动力更足了。今年9月16日，新一年度山西省民企百强榜单出炉：2018年，百强民企营业收入总额达到5329.28亿元，比2017年的3699.32亿元，增长44.06%；比2016年的2613.34亿元，翻了一番。

在山西，随着营商环境的一步步优化，企业所能享受到的政策红利远不止于此。位于山西转型综改示范区晋中开发区的金科山西智慧科技城项目，从签约到开工仅用了37天，从开工到项目招商中心正式开放只用了8个多月，实现了当年签约、当年拿地、当年开工、当年开园招商。这个速度是金科在全国10个城市布局的12个项目里最快的。

“企业投资项目承诺制改革让我们能够提早开工建设，大大提高了工作效率，降低了建设成本。作为开发方，我要为这项改革点一个大大的赞！”说起投资项目承诺制改革，金科山西智慧科技城总经理刘兴春连声叫好。

在11月14日山西省政府召开的深化“放管服效”改革优化营商环境电视电话会议上，山西省有关负责人表示，山西将持续推广晋城市相对集中行政许可权改革试点经验，加快推进“一枚印章管审批”改革，着力打通行政审批堵点痛点难点；要正确处理“放”与“简”“放”与“接”“放”与“管”“放”与“服”的关系，持续提升行政审批制度改革实效。



成贵高铁开始全线拉通空载模拟运行

12月2日，一辆试验列车驶过成贵高铁鸭池河特大桥（无人机拍摄）。当日，正在进行联调联试的成贵高铁进入全线拉通空载模拟运行阶段，试验列车将在成都到贵阳区间内全线路运行。线路全长650公里的成贵高铁是我国“八纵八横”高速铁路网的重要组成部分，设计时速为250公里。

新华社记者 刘 续摄

银行理财子公司净资本管理办法出台

净资本不得低于5亿元且不得低于净资产40%

本报北京12月2日讯 记者陆敏报道：为加强对商业银行理财子公司的监督管理，银保监会2日对外发布《商业银行理财子公司净资本管理办法（试行）》，自2020年3月1日起施行。

根据办法，理财子公司净资本管理应当符合两方面标准：一是净资本不得低于5亿元，且不得低于净资产的40%；二是净资本不得低于风险资

本，确保理财子公司保持足够的净资本水平。

为落实主体责任，办法规定理财子公司董事会应当承担本公司净资本管理的最终责任，高级管理层负责组织实施净资本管理工作。理财子公司应当定期报送净资本监管报表，并对相关报表的真实性、准确性、完整性负责。对于不符合净资本管理要求的理财子公司，银行业监督管理机构可以

根据法律法规采取相关监管措施。

银保监会表示，通过净资本管理约束，有助于引导理财子公司树立审慎经营理念，坚持业务发展与自身经营管理能力相匹配，避免业务盲目扩张。同时，也有助于确保同类资管机构公平竞争，防范监管套利，促进我国资管行业健康有序发展。下一步，银保监会将持续做好配套制度建设，不断完善理财业务监管框架。

科学配置资源 提升预算时效

贵州实施绩效管理释放预算资金效益

改革追踪看落实

本报讯 记者吴秉泽 王新伟、通讯员贵中政报道：贵州省财政部门相关数据显示，今年前三季度，贵州省一般公共预算支出进度达89.5%，比上年同期加快6.1个百分点，超出全国平均进度5.7个百分点。

预算执行进度加快，是贵州省今年推行预算改革取得的成果之一。今年以来，贵州在省级部门推进零基预算改革，改变以往按“基数+增长”安排部门资金的预算模式，按照“资金跟着项目走”的思路，坚持以零为基点，对部门年度申报支出的内容、标准、预期绩效等进行全面审核后编制年度预算，有效发挥了财政宏观调控职能作用，实现了财政资金效益最大化，为实现高质量发展提供了坚实保障。

为从源头上控制住预算浪费，贵州省要求各部门在申报预算时，必须

提出具体的项目清单，详细展示立项依据、支出内容、资金计划、绩效目标以及实施方案等内容，对没有项目支撑或者项目前期工作不成熟、实施条件不具备的，一律不纳入预算。

尤其是绩效目标，贵州将之作为预算申请和安排的前提条件，推动两者同步编制、同步审核、同步批复，建立起项目能进能出、预算有保有压、资金有增有减的动态调整机制，对没有编制绩效目标或绩效目标设置不合理、绩效目标效果不好的项目则坚决予以取消或调整优化。

贵州进一步强化了预算执行考核调度，明确省级专项资金预算执行进度6月底完成50%、9月底完成90%，从每年第二季度起，按月考核通报各部门预算执行情况，对预算执行进度达不到要求的项目和资金，按比例收回用于急需的重点支出；对项目实施进度慢、预算执行不好的，则在次年预算中减少或不再安排。

同时，贵州还对2018年及以前

结转超过一年的省级财政资金，原则上由省级财政收回按程序统筹使用，进一步盘活存量预算资金。从2019年起，除有特殊规定外，对当年未使用完毕的一般公共预算资金不再结转；收回结余资金项目确需继续实施的，按程序报批后在以后年度安排。

贵州省财政部门负责人表示，预算改革扭转了以往部门申报预算重申请轻使用、重分配轻产出的情况，使得预算资金效益得到充分释放。据了解，2019年贵州通过审核，对省本级预算中不符合目标导向、低效无效的565个项目、512.43亿元支出进行了优化调整，统筹用于高质量发展项目，实现了资金、目标和效益的统一。

同时，预算安排的时效性也得以提升。以往预算编制缺乏对项目成熟条件的甄别，很多资金因项目难以执行而“趴在账上”。今年，贵州在编制预算时同步编制了3年支出规划，每一笔资金安排都确保有成熟的项

目支撑，同时完善预算执行环节配套措施，构建起预算安排与预算执行挂钩的奖惩激励机制，加强项目执行过程中的跟踪调度，加大沉淀资金收回力度，强化绩效评价结果应用，资金使用时效大大提升。

此外，财政资源的配置也更为科学。通过实施零基预算改革，财政资金“钱随事走”，从编制申报、预算执行和绩效考核各个环节确保资金精准配置，实现了预算管理的机会公平、过程公平、结果公平。而在以往，财政资金因为没有随着部门的职能职责和工作任务变化及时进行调整，资金与任务匹配不够均衡，造成有的任务缺少资金保障，有的资金闲置没有任务实施。

目前，贵州已经印发《全面实施预算绩效管理的实施意见》，提出省级层面到2020年年底、市县层面到2022年年底基本建成全方位、全过程、全覆盖的预算绩效管理体系，实现预算和绩效管理一体化。

时至冬日，新一季的秋粮已经收获入仓，希望的田野进入冬闲，正是冬春农田水利建设好时机。日前召开的全国冬春农田水利基本建设电视电话会议提出，抓好农田水利及高标准农田建设，不断巩固农业基础。做好今冬明春农田水利建设既利于夯实国家粮食安全，也为乡村振兴提供坚实支撑。当前要着力补齐农田水利短板，为藏粮于地战略赢得主动。

水利是农业的命脉。我国农业高度依赖灌溉，以占耕地面积一半的灌溉面积生产了全国四分之三的粮食。然而，水资源与粮食生产布局又极不匹配，以黄淮海平原为例，粮食产量占全国41%，但水资源量只占全国的7%，缺水是区域农业发展的瓶颈。粮食生产日益向北方集中，水资源却南多北少，农田水利建设重要性凸显。

为优化水资源配置，党中央、国务院作出了建设172项节水供水重大水利工程的决策，目前已累计开工139项。随着近年来重大水利工程建设，现在大江大河防汛总体有保障，但中小河流尤其是小流域分洪排涝能力明显不足。目前，全国有一半耕地缺少基本灌排条件，有相当比例的大型灌区骨干工程、小型农田水利工程设施不配套，大型灌排泵站设备完好率有待提升，农田灌溉“最后一公里”问题十分突出。

做好冬春农田水利基本建设，意义极其重大。实践证明，面对同样灾情，凡是农田水利设施好的地方，灾害造成的损失就小，生产恢复就快；而农田水利设施薄弱的地方，灾害造成的损失就重，生产恢复就慢。只有抓好冬春农田水利基本建设、增强防灾减灾能力，才能以不变应万变，在应对气候不确定性中掌握主动。

不过，其任务也很艰巨。一是组织发动群众难。当前，农业收入占农民总收入的比重在下降，农民开展农田水利建设的积极性减弱；加之农村劳动力大量外出，农村人口老龄化，动员农民投工投劳受到很大制约。二是工程维护管理难。这些年建成了一大批灌区配套改造、小型农田水利工程，但却缺乏相应的维护和管理经费，导致工程快速老化损坏，效益得不到充分发挥。

要着力解决农田水利基础设施建设“最后一公里”问题。加快灌区节水配套改造和取用水计量设施建设，强化灌区标准化规范化管理，确保明年基本完成大型灌区节水改造任务。因地制宜推进东北节水增粮、西北节水增效、华北节水压采、南方节水减排等区域规模化高效节水灌溉，提高农田灌溉效率和保证率。充分发挥现有小水窖、小水池、小塘坝、小泵站、小水渠等作用，因地制宜加强集雨水窖、小提灌等小微型抗旱水源工程建设，加快田间水利工程建设和配套改造。

要把农田水利设施运行管护摆到与建设同等重要位置，切实改变重建轻管局面。对大中型灌排骨干工程，要完善管理体制，通过创新政府购买服务、营养分离等运营管护方式，确保工程长期良性运行。对小型农田水利工程，要通过明晰所有权和使用权、落实运行管理费用财政补助等措施，明确运行管护主体。要坚持工程管护与工程建设同步谋划、统筹考虑，积极探索建管护一体化的新机制，鼓励农民用水合作组织多元化发展，大力发展专业化社会化服务组织，提高管理与服务效率。

文化高质量发展指数公布

京粤浙苏沪分列前五

本报讯 在12月1日举行的2019中国企业家博鳌论坛上，“中国文化高质量发展指数”评价体系首次发布。根据这一体系，首次公布31个省区市（暂不包括港澳台地区）文化产业高质量发展指数得分，北京总分位于全国首位，广东、浙江分列二、三位。

此次发布的指数评价体系由中央财经大学、北京文投大数据有限公司与新华网共同发起建立。中央财经大学文化经济研究院院长魏鹏举表示，评价体系主要从高效率投入、高价值产出这两方面进行评价，具体入参数据包括文化企业多样化指数、文化企业从业人员、创新人员数量、文化企业资产规模、吸纳文化投资规模、企业获得创新成果数量等。

根据此次发布的数据，北京、广东、浙江、江苏、上海分列全国文化高质量发展指数总分的前五位。对比前五位省市在高效率投入和高价值产出上的具体指标，北京文化产业在社会效益和经济效益上全国领先，但创

新效益有待进一步提升；广东文化人才及其创新能力比较优势明显，产业发展经济效益有待提升；浙江较其他4个省市文化产业发展均衡性较好，产业主体结构有待优化；江苏文化主体供给结构相对最优，产业发展社会效益为短板；上海文化产业发展经济效益和创新效益优势相对明显，要素投入能力有待提升。

纵观全国文化产业发展，指数评价体系显示，我国大部分省市文化产业高质量发展程度仍不高，处于要素投入大、价值产出的不平衡状态。其中，西北和东北地区文化产业发展仍有较大提升空间，特色文化产业开发或可成为相关地区文化产业提质增效的发力点；中部地区在高价值产出与高效率投入间的指标分差幅最大，存在较大潜能释放空间。值得一提的是，根据数据分析，山东、福建、湖南、四川、湖北文化产业发展紧跟北上广等地分列到第十位，河南、安徽、天津、河北等省市或将成为全国文化产业发展潜力增长极。

11月份物流业景气指数大幅回升

预计将保持较好运行态势

本报北京12月2日讯 记者姚进报道：中国物流与采购联合会2日发布的数据显示，今年11月份中国物流业景气指数为58.9%，较上月回升4.7个百分点；中国仓储指数为54.4%，较上月回升3.5个百分点。

中国物流信息中心主任何辉认为，11月份，物流业景气指数和仓储指数均有较大幅度回升，显示出随着国际贸易环境趋于稳定以及电商活动影响，物流活动更加活跃。从行业来看，快递业、仓储业、铁路运输业和道路运输业继续保持高位活跃。从地区看，东部、中部和西部地区均保持活跃。从品种上看，大宗商品中钢材、建材、有色金属等物流活动活跃；快消品中日用品、农副产品和医药等需求旺盛。

业务总量指数回升，需求保持旺盛。11月份，业务总量指数回升4.7个百分点，为58.9%。运输

业、仓储业和邮政业均保持快速增长，显示出受电商活动影响，需求旺盛，物流业务活跃。

设备利用率指数回升，利用效率提高。11月份，设备利用率指数环比回升3个百分点，回升至56.5%。显示出物流业务量的增加，带动物流服务相关设备利用率的提高。

主营业务利润指数回升，经营情况良好。11月份，主营业务利润指数回升0.8个百分点，为52.6%；物流服务价格指数回升0.3个百分点，为51.1%。显示出受供需影响，物流价格在保持稳定的基础上小幅回升，物流企业利润回升幅度较大，企业经营情况良好。

何辉表示，从后期走势看，新订单指数为58%，业务活动预期指数为61.5%，物流业经济将保持较好的运行态势。但随着农历春节的临近，物流行业增势预计将有所趋缓。

打通农田水利建设「最后一公里」

本报评论员