

李克强就在自由贸易试验区开展“证照分离”改革全覆盖试点作出重要批示强调 必须持续推进市场化、法治化、国际化营商环境建设 促进更多新企业开办和发展壮大

韩正出席相关会议并讲话

新华社北京12月2日电 “证照分离”改革全覆盖试点工作培训动员部署电视电话会议12月2日在京召开。中共中央政治局常委、国务院总理李克强日前就在自由贸易试验区开展“证照分离”改革全覆盖试点作出重要批示。批示指出：推进“证照分离”改革，是深化“放管服”改革、优化营商环境、更大激发市场活力的重大举措。近年来，我国营商环境持续改善，在全球排名大幅跃升。但与国际先进水平相比还存在很多不足，即使与参评城市相比，我国其他城市的营商环境也有不小差距。必须持续推进市场化、法治化、国际化营商环境建设，更大力度推进“放管服”改革，扎实做好“证照分离”改革试点扩面工作，着力推进照后减证和简化审批，坚决克服“准入不准营”现象，促进更

多新企业开办和发展壮大。

中共中央政治局常委、国务院副总理韩正出席会议并讲话。

韩正表示，推进“证照分离”改革，是深入贯彻落实党的十九届四中全会精神，推进国家治理体系和治理能力现代化的一项重要基础性工作。要以改革为抓手，加快转变政府职能，提高依法行政水平，建设法治政府。要坚持问题导向、目标导向、结果导向，摸清现行许可事项底数，摸准市场主体办事的“堵点”和“痛点”，在持续解决问题中不断把改革引向深入，让市场主体有更大获得感。

韩正强调，要高质量开展自贸试验区“证照分离”改革全覆盖试点，提升改革工作成效。要把握好全覆盖这个基本要求，建立清单管理制度，将涉企经营许可事项全部纳入清单管理，明确改革目标，增加改革透明

度，倒逼改革深化。要把握好“进四扇门”的办法，按照直接取消审批、审批改为备案、实行告知承诺、优化审批服务等方式，从实际出发，分类实施、稳步推进改革。要把握好实行告知承诺这个关键，完善相关法规和行业标准，厘清政府和企业各自责任，实行依法告知和依法承诺。要把握好事中事后监管这个底线要求，完善诚信体系建设，实施好“黑名单”管理制度，充分发挥舆论的监督作用。

王勇、肖捷出席会议。中央和国家有关部门单位负责同志在会场参加会议，各省、自治区、直辖市人民政府和新疆生产建设兵团负责同志及有关部门负责同志，自贸试验区所在市、县人民政府负责同志等在分会场参加会议。市场监管总局、司法部和上海市、浙江省、广东省政府主要负责同志作了发言。

企业点赞“证照分离”改革

本报记者 沈则瑾

□ 特写

12月2日，上海大众空港宾馆有限公司办公室主任杨月兰来到上海浦东机场综保区报关大厅领取国境口岸卫生许可证。她办理的是卫生许可证延续手续，两个星期前在网上提交了申请。当得知以后换证或办理新许可证，只要签署告知承诺书，就能当场领证时，她连连点赞，“到时候会更方便了！”

上海信益餐饮管理有限公司总经理助理陶叙来送审食品经营场所设计图纸。信益餐饮公司在浦东机场经营4年多，最近计划发展集体用餐配送新业务。海关工作人员在对新场所图纸预审后，提出了意见建议。陶叙说现场预审可以帮助企业少走弯路，不用“二次整改”。

根据国务院最新公布的改革举措，从12月1日起，海关总署对全国自由贸易试验区范围内口岸区域的“口岸卫生许可证（涉及公共场所）核发”实施“实行告知承诺”改革。

据悉，为落实国务院在自贸试验区“证照分离”改革全覆盖，海关总署对所有涉企类行政许可事项，进行审批改为备案、实行告知承诺、优化审批服务等改革。上海海关直办证企业难点堵点，在5个试点隶属海关，有关的11项涉企类行政许可事项，开展审批改为备案2项，实行告知承诺1项，优化审批服务8项，对所有涉企经营许可事项实行全覆盖清单管理。

“证照分离”改革试点后，上海自贸试验区范围内口岸区域的公共场所办证企业，只需承诺经营场所符合许可条件，即可享受到告知承诺、当场取证的政策。海关将对取

得许可证企业，进行承诺内容真实性及实际运营卫生状况是否符合卫生许可条件开展检查，对虚假承诺、承诺不实或不符合卫生许可条件的情况，进行依法处理。

记者在浦东机场综保区报关大厅看到，政策咨询台前围满了人。浦东国际机场海关为落实好“证照分离”改革，推行“菜单式”定制化政策咨询服务，现场提供经营场所设计图纸预审、许可流程咨询、监管政策解答等指导服务。

当天，浦东机场综保区报关大厅现场工作人员共接待前来咨询的企业50家次，为17家企业预审食品经营场所设计图纸24份，从功能区划分到餐厨比设置、从设施设备布局到工艺流程优化等环节把关，减少企业加工场所“二次整改”，也极大缩短了办证等待时间。

《中共中央国务院关于保持土地承包关系稳定并长久不变的意见》单行本出版

新华社北京12月2日电 《中共中央国务院关于保持土地承包关系稳定并长久不变的意见》单行本，已由人民出版社出版，即日起在全国新华书店发行。



厦门海沧区：为企业提供周到服务

本报记者 薛志伟

“不忘初心、牢记使命”主题教育开展以来，福建厦门海沧区卫健局党委严格按照“守初心、担使命，找差距、抓落实”总体要求，将主题教育与业务工作紧密结合起来，持续开展“三个服务”，大力优化营商环境，将主题教育成效转化为为民为企业服务的生动实践。

前不久，厦门通富微电子股份有限公司为加快项目投产使用，急需尽快实现二次供水设施验收，而能否及时通水是整个项目动力系统

调试和生产投产工期节点的关键环节。为此，海沧区卫健局卫计监督所随即采用“保姆式”服务，安排专人提前介入，现场对供水系统相关人员进行技术指导，从二次供水卫生相关政策普及到设备安装细节整改等环节进行全程指导，项目顺利完成验收，将原来1个月左右的审批审查时间缩短至5天。此举压缩了供水系统验收时间，为企业尽快投产争取到了宝贵时间，有效提升了企业的经济效益。

内蒙古莫力达瓦旗：电力扶贫让农村用电无忧

本报记者 陈力

近日，国家电网内蒙古莫力达瓦旗供电公司乌兰托嘎共产党员服务队队员来到西瓦尔图镇永安村幸福大院空巢老人辛玉兰家上门服务。服务队队员在更换用电线路、插座的同时，仔细叮嘱老人注意用电安全。这是国家电网莫力达瓦旗供电公司乌兰托嘎共产党员服务队结合“不忘初心、牢记使命”主题教育，开展主题党日活动中的一幕。

主题教育开展以来，莫力达瓦旗立足当地实际，积极推进电力扶贫工作，推动当地供电公司以共产党员服务队作为企业延伸服务的流

动窗口，努力解决群众在用电上的困难，积极开展帮扶贫困村、贫困户工作。

西瓦尔图镇永安村地处城乡接合部，空巢老人、孤寡老人多，今年当地计划为村里的孤寡老人、贫困户解决危房问题。按照精准扶贫的要求，莫力达瓦旗有关部门快速批准了危房改造项目资金，莫力达瓦旗供电公司作为对口帮扶单位，进一步推进危房改造项目与电力扶贫项目有机结合，提出打造“精准扶贫幸福家园安居工程”。按照供电区域的各乡镇所管辖区任务，连日

讲好“中国制度故事” 推动全会精神落地生根

——广东、重庆、青海、陕西全面开展学习贯彻党的十九届四中全会精神宣讲活动



记者近日在广东、重庆、青海、陕西采访时了解到，为更好学习贯彻党的十九届四中全会精神，四地组织一支支有理论、懂方法的宣讲队伍，深入基层一线讲好“中国制度故事”，推动全会精神落地生根。

广东：理论宣讲进社区入村寨

11月25日午饭后，听说县里的宣讲队要过来讲课，广东乳源瑶族自治县方洞村50多名瑶族村民早早来到村里的新时代文明实践讲堂。这次宣讲由乳源县委宣传部长谢向军带队，他第一个走上讲台，结合脱贫攻坚、乡村振兴等当前中心工作，向村民宣讲十九届四中全会精神。

“宣传部长亲自为村干部村民讲解四中全会精神，这还是头一回。”宣讲结束后，方洞村党支部书记盘良美激动地说。

乳源是“世界过山瑶之乡”。为宣传全会精神，乳源依托新时代文明实践中心，挑选得力的党员干部、老师、志愿者等人员，组成10多个宣讲团，分赴全县9个乡镇，把全会精神传遍瑶乡村寨，使瑶汉百姓听得到、听得明、听得懂党的声音。

向南300多公里，伶仃洋边。11月29日下午4时，中山市南区的全民公益园里传来热情激昂的宣讲声。

原来，40多名社区干部群众与广东省委宣讲团成员、省委宣传部常务副部长白洁正围坐在一起，聆听一场主题为“筑牢实现伟大复兴的制度保障”的百姓宣讲课，并围绕身边人身边事，畅谈中国制度故事，分享学习党的十九届四中全会精神心得体会。

现场党员群众踊跃发言，气氛热烈。“感谢组织把宣讲送到百姓家门口，为我们解答疑问，回去一定要把今天学到的知识跟其他老党员分享！”现场一位老党员说。

在惠州，当地成立先锋模范宣讲队、退役军人宣讲队、巾帼宣讲队、好记者宣讲队、驻村干部宣讲队等11支“中国制度故事”百姓宣讲队，深入城乡基层开展百姓宣讲，通过身边人讲身边事，让老百姓愿意听、听得懂、能领会。

重庆：宣讲到基层 理论进万家

“我们党最大的底气，就是中国

特色社会主义制度；我们党最关心的，就是咱老百姓的美好生活……其中，基层社会治理是要我们每个人都参与，才能出成效的。”11月27日，理论宣讲志愿者赵增辉在重庆市北碚区天府镇天府社区向广大群众开展宣讲。

重庆市部署全会精神宣讲工作以来，各区县组织基层理论宣讲人员进企业、进农村、进机关、进校园、进社区宣讲，推动全会精神家喻户晓。

北碚区发挥各级宣讲队伍和基层理论宣讲“名嘴”作用，编印《百话理论》口袋书2万册，印制十九届四中全会图解挂历3万份，组织360名基层“名嘴”理论宣讲志愿者深入村社院坝，群众家中开展入户宣传宣讲。

现场听完宣讲的社区群众彭龙菊说：“我原本以为制度建设离老百姓蛮远，没多大关系，刚才听了社区小赵的宣讲，觉得基层社会治理咱们每个人都是一分子，都应该起作用。再看看这个图解挂历，全会的内容就不难理解了，我得喊上老伴再一起研究研究。”

重庆全市成立了由领导干部、专家学者、博士服务团等40名成员组成的市委宣讲团，根据安排部署，将开展集中宣讲120场。截至目前，重庆市委宣讲团已完成宣讲43场，区县宣讲团开展宣讲1783场，直接受众12.49万人次。

青海：创新宣讲形式 让全会精神为群众喜闻乐见

在青海省海东市互助土族自治县的乡镇和社区文化广场，活跃着一支特殊的宣讲队伍——文艺轻骑兵。他们用老百姓喜闻乐见的歌曲、舞蹈、小品等节目传达着党的十九届四中全会精神。

“这个小品好看，把书上看不懂的表演出来，这种方式太好了！”台子乡下台二村村民武孝花笑着说。

台子乡下台二村村支书戴云说：“为了让广大党员群众深入了解党的十九届四中全会精神，县里派文艺队下来演出，这种方式大家看得清楚、听得明白，老百姓很欢迎。”

近期，互助县文艺轻骑兵宣讲活动在全县各乡镇有序开展，4个歌舞团精心组织排练文艺节目50余个。此次巡回宣讲演出以党的十九届四中全会精神为主题，通过文艺下乡基层巡演方式，引导广大群众广泛参与，把十九届四中全会精神宣讲到百姓心中。

中宣部授予朱有勇“时代楷模”称号

据新华社北京12月2日电 在全国上下埋头苦干、万众一心，决战决胜脱贫攻坚之际，中央宣传部2日在北京向全社会宣传发布朱有勇的先进事迹，授予他“时代楷模”称号。

朱有勇是中国工程院院士、云南农业大学名誉校长、云南省科学技术协会主席，我国著名的植物病

（上接第一版）

为推动农商行坚持正确的改革发展方向，更好满足实体经济结构性、多元化金融服务需求，有效防范化解金融风险，今年1月，中国银保监会出台《关于推进农村商业银行坚守定位 强化治理 提升金融服务能力的意见》，要求农商行准确把握自身在银行体系中的差异化定位，专注服务“三农”和小微企业，切实做好融资成本管理，巩固好支农支小主力军的优势地位。

如何将“做小做散”的理念落到实处？“浙江银保监局从三方面入

手。”该局相关负责人说，一是加强战略引导、政策传导、理念宣导；二是完善考核办法，优化考核手段，指导制定考核目标；三是做实信贷投放机制、支农支小绩效考核机制、尽职免责与容错机制。

为增加信贷供给，浙江银保监局引导辖内农商行制定或修订信贷投向指引、授信管理办法，在今年年初即明确了全年的信贷投放重点，通过当年投放整体规划、新增贷款切块管理、分层建立清单、适度下放权限等方式，将信贷主要投向“三农”和小微企业。

政策解读

农村商业银行是银行业支持“三农”和小微企业的主力军，在助力县域经济发展、稳定金融供给方面发挥了重要作用。切实发挥农村商业银行“稳金融”的积极作用，关键是要提高其服务实体经济的能力，把金融资源更多配置到支持乡村振兴的重点领域和小微金融服务的薄弱环节。

银保监会出台的《关于推进农村商业银行坚守定位 强化治理 提升金融服务能力的意见》，既是对近

丁利

年来农村商业银行在支农支小金融服务方面的规律性总结，也是对当前和今后一个时期农村商业银行改革发展的制度化安排。

近年来，农村商业银行发展出现一些困惑、迷茫，有的机构开始追求资金业务等新的盈利渠道，偏离市场定位，盲目跨区域经营。事实上，农村商业银行的优势在于传统信贷业务，在于长期服务“三农”和小微企业中形成的特色做法，在于广覆盖、纵

在西宁市城中区前营街社区华侨小区内，社区“最美半边天”巾帼宣讲团在用“快板”的形式为小区党员群众宣传党的十九届四中全会精神。连日来，通过前期精心编排，这支由前营街社区妇联组织的宣讲团深入辖区楼院、单位宣讲，掀起了辖区内学习的热潮。

演出结束后，在场的党员群众自发聚在一起，以“微分享微讨论”的形式进行学习、讨论。“国家治理得好，直接受益的就是人民群众。以前到社区办事，一件事得跑好几趟，现在不仅能一站式办理，还能预约代办，确实服务到家了。”社区居民李玉兴感受颇深。

前营街社区党委书记张若蕾说：“我们作为基层党组织，是和辖区居民挨得最近的人。我们是紧紧围绕会议精神，坚持当好最基层的人，做好最基础的事，把服务居民的工作做好做实。”

陕西：上下联动、共同发力 推动全会精神深入人心

11月30日，在陕西省铜川市耀州区照金镇陈家坡会议旧址展馆门前，全国基层理论宣讲先进个人杜天祥，在用通俗的语言，为北梁村群众讲解着全会精神。这些天，老杜已陆续宣讲10余场次。

“我要认真学习好十九届四中全会精神，将全会精神用通俗易懂的语言，讲给游客和群众，发挥好基层宣讲员的作用。”杜天祥说。

陕西省通过领导干部带头宣讲，组建省委宣讲团集中宣讲、开展专家学者菜单式宣讲和群众宣讲等，面向基层开展形式多样的宣讲活动，要求用好典型案例，讲好故事，把党的十九届四中全会精神讲清楚、讲明白，让干部群众听得懂、能领会、可落实。

陕西省委宣讲团成员、省委理论讲师团团长安党宁说，从11月18日开始，省委宣讲团在全省12个市区、10个重点行业系统集中宣讲22场，让干部群众对全会精神有了更全面的理解和认识。通过面对面的交流互动，围绕干部群众关心的热点问题答疑解惑，让全会精神更加深入人心。

陕西还开展专家学者菜单式宣讲。在全省社科界和高校遴选一批政治意识强、理论水平高、宣讲经验丰富的专家学者，围绕党的十九届四中全会精神列出宣讲专题发布，已列出首批23个专题菜单式宣讲。

文/新华社记者 毛鑫 周闻韬
央秀达珍 许祖华
（新华社广州12月2日电）

中宣部授予朱有勇“时代楷模”称号

理学专家。他始终牢记共产党人的初心和使命，积极投身脱贫攻坚事业，主动来到深度贫困的“民族直过区”承担扶贫任务，带领村民发展特色产业，改变了当地贫困落后的面貌。他致力农业科学研究，取得多项重大科研成果，立足农村实际推动科技成果转化，创办院士科技扶贫指导班，为云南少数民族贫

困地区培养了1000余位科技致富带头人。

“时代楷模”发布仪式现场宣读了《中共中央宣传部关于授予朱有勇同志“时代楷模”称号的决定》，播放了反映朱有勇先进事迹的短片。发布单位有关负责同志，朱有勇的同事、学生，村民代表，及社会各界人士等参加发布仪式。

有了信贷资金，面临的却往往是抵质押物不足的窘境。因此，创新金融产品和服务方式至关重要。《意见》明确指出，对有融资需求的“三农”和小微企业客户，农商行应根据其财务、诚信和管理情况综合进行风险判断，科学降低对抵质押担保的依赖。

截至今年第三季度末，浙江辖内农商行各项贷款占表内总资产的比例达59%，新增当地贷款占新增可贷资金的比例达91%，涉农及小微企业贷款占各项贷款的比例达86%。

农商行要坚守定位专注主业

丁利

深化的基础金融服务网络。农村商业银行只有坚守定位，结合当地经济特征和产业特点来确定自身的发展方向 and 经营重点，深耕主业，做深做优“三农”和小微服务，同时运用互联网和大数据技术改造、提升传统业务竞争力，走“小而美”“精而专”发展道路，才能在支持实体经济发展的同时获得自身的可持续发展。

（作者系浙江银保监局农村中小银行机构监管处处长）