经济日报社出版　WWW.CE.CN
国内统一连续出版物号 CN 11-0014 代号1-68

经济日報
ECONOMIC DAILY

2019年12月 1日 星期日
农历己亥年十一月初六
第13285期（总13858期）　今日8版

习近平在中央政治局第十九次集体学习时强调

充分发挥我国应急管理体系特色和优势 积极推进我国应急管理体系和能力现代化

新华社北京11月30日电　中共中央政治局11月29日下午就我国应急管理体系和能力建设进行第十九次集体学习。中共中央总书记习近平在主持学习时强调，应急管理是国家治理体系和治理能力的重要组成部分，承担防范化解重大安全风险、及时应对处置各类灾害事故的重要职责，担负保护人民群众生命财产安全和维护社会稳定的重要使命。要发挥我国应急管理体系的特色和优势，借鉴国外应急管理有益做法，积极推进我国应急管理体系和能力现代化。

清华大学教授薛澜就这个问题作了讲解，并谈了意见和建议。中共中央政治局各位同志认真听取了讲解，并进行了讨论。

习近平在主持学习时发表了讲话。他指出，新中国成立后，党和国家始终高度重视应急管理工作，我国应急管理体系不断调整和完善，应对自然灾害和生产事故灾害能力不断提高，成功应对了一次又一次重大突发事件，有效化解了一个又一个重大安全风险，创造了许多抢险救灾、应急管理的奇迹，我国应急管理体制机制在实践中充分展现出自己的特色和优势。

习近平强调，我国是世界上自然灾害最为严重的国家之一，灾害种类多，分布地域广，发生频率高，造成损失重，这是一个基本国情。同时，我国各类事故隐患和安全风险交织叠加、易发多发，影响公共安全的因素日益增多。加强应急管理体系和能力建设，既是一项紧迫任务，又是一项长期任务。

习近平指出，要健全风险防范化解机制，坚持从源头上防范化解重大安全风险，真正把问题解决在萌芽之时、成灾之前。要加强风险评估和监测预警，加强对危化品、矿山、道路交通、消防等重点行业领域的安全风险排查，提升多灾种和灾害链综合监测、风险早期识别和预报预警能力。要加强应急预案管理，健全应急预案体系，落实各环节责任和措施。要实施精准治理，预警发布要精准，抢险救援要精准，恢复重建要精准，监管执法要精准。要坚持依法管理，运用法治思维和法治方式提高应急管理的法治化、规范化水平，系统梳理和修订应急管理相关法律法规，抓紧研究制定应急管理、自然灾害防治、应急救援组织、国家消防救援人员、危险化学品安全等方面的法律法规，加强安全生产监管执法工作。要坚持群众观点和群众路线，坚持社会共治，完善公民安全教育体系，推动安全宣传进企业、进农村、进社区、进学校、进家庭，加强公益宣传，普及安全知识，培育安全文化，开展常态化应急疏散演练，支持引导社区居民开展风险隐患排查和治理，积极推进安全风险网格化管理，筑牢防灾减灾救灾的人民防线。

习近平强调，要加强应急救援队伍建设，建设一支专常兼备、反应灵敏、作风过硬、本领高强的应急救援队伍。要采取多种措施加强国家综合性救援力量建设，采取与地方专业队伍、志愿者队伍相结合和建立共训共练、救援合作机制等方式，发挥好各方面力量作用。要强化应急救援队伍战斗力建设，抓紧补短板、强弱项，提高各类灾害事故救援能力。要坚持少而精的原则，打造尖刀和拳头力量，按照就近调配、快速行动、有序救援的原则建设区域应急救援中心。要加强航空应急救援能力建设，完善应急救援空域保障机制，发挥高铁优势构建力量快速输送系统。要加强队伍指挥机制建设，大力培养应急管理人才，加强应急管理学科建设。

习近平指出，要强化应急管理装备技术支撑，优化整合各类科技资源，推进应急管理科技自主创新，依靠科技提高应急管理的科学化、专业化、智能化、精细化水平。要加大先进适用装备的配备力度，加强关键技术研发，提高突发事件响应和处置能力。要适应科技信息化发展大势，以信息化推进应急管理现代化，提高监测预警能力、监管执法能力、辅助指挥决策能力、救援实战能力和社会动员能力。

习近平强调，各级党委和政府要切实担负起“促一方发展、保一方平安”的政治责任，严格落实责任制。要建立健全重大自然灾害和安全事故调查评估制度，对玩忽职守造成损失或重大社会影响的，依纪依法追究当事方的责任。要发挥好应急管理部门的综合优势和各相关部门的专业优势，根据职责分工承担各自责任，衔接好“防”和“救”的责任链条，确保责任链条无缝对接，形成整体合力。

习近平指出，应急管理部门全年365天、每天24小时都应急值守，随时可能面对极端情况和生死考验。应急救援队伍全体指战员要做到对党忠诚、纪律严明、赴汤蹈火、竭诚为民，成为党和人民信得过的力量。应急管理具有高负荷、高压力、高风险的特点，应急救援队伍奉献很多、牺牲很大，各方面要关心支持这支队伍，提升职业荣誉感和吸引力。

《求是》杂志发表习近平总书记重要文章
坚持、完善和发展中国特色社会主义国家制度与法律制度

新华社北京11月30日电　12月1日出版的第23期《求是》杂志将发表中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平的重要文章《坚持、完善和发展中国特色社会主义国家制度与法律制度》。

文章强调，新中国成立70年来，我们党领导人民不断探索实践，逐步形成了中国特色社会主义国家制度和法律制度，为当代中国发展进步提供了根本保障，也为新时代推进国家制度和法律制度建设提供了重要经验。全党要坚定道路自信、理论自信、制度自信、文化自信，继续沿着党和人民开辟的正确道路前进。

文章指出，中国特色社会主义国家制度和法律制度是在长期实践探索中形成的，是人类制度文明史上的伟大创造。实践证明，我们党把马克思主义基本原理同中国具体实际结合起来，在古老的东方大国建立起保证亿万人民当家作主的新型国家制度，使中国特色社会主义制度成为具有显著优越性和强大生命力的制度，保障我国创造出经济快速发展、社会长期稳定的奇迹，也为发展中国家走向现代化提供了全新选择，为人类探索建设更好社会制度贡献了中国智慧和中国方案。

文章指出，中国特色社会主义国家制度和法律制度是被实践证明了的科学制度体系，具有显著优势。中国特色社会主义国家制度和法律制度，植根于中华民族5000多年文明史所积淀的深厚历史文化传统，吸收借鉴了人类制度文明有益成果，经过了长期实践检验。衡量一个社会制度是否科学、是否先进，主要看是否符合国情、是否有效管用、是否得到人民拥护。中国特色社会主义国家制度和法律制度是一套行得通、真管用、有效率的制度体系，这是我们坚定“四个自信”的一个基本依据。

文章指出，中国特色社会主义国家制度和法律制度需要坚持好、实施好，也需要不断完善和发展。我们要在坚持好、巩固好已经建立起来并经过实践检验的根本制度、基本制度、重要制度的前提下，坚持从我国国情出发，继续加强制度创新，加快建立健全国家治理急需的制度、满足人民日益增长的美好生活需要必备的制度。要强化制度执行力，加强制度执行的监督，切实把我国制度优势转化为治理效能。要加强对中国特色社会主义国家制度和法律制度的理论研究。

在理论和实践创新中引领经济高质量发展

习近平新时代中国特色社会主义经济思想研讨会在深圳举行

本报记者　欧阳优

11月30日至12月1日，由经济日报社、中共广东省委宣传部主办的习近平新时代中国特色社会主义经济思想研讨会在深圳举行。中共广东省委书记李希，中宣部副部长、国务院新闻办主任徐麟，经济日报社社长兼总编辑张小影出席开幕式并致辞。来自中央党校（国家行政学院）、国务院发展研究中心、中国社会科学院等国内外研究机构的专家学者以及企业界、高等院校等领域人士320余人出席会议并展开研讨。

与会同志认为，经济日报是党中央国务院指导全国经济工作的重要舆论阵地，广东省是新时代改革开放的热土，深圳是建设中国特色社会主义的先行示范区，在这里召开学习宣传习近平新时代中国特色社会主义经济思想的理论研讨会，具有特殊的意义。

李希在致辞中指出，广东是习近平新时代中国特色社会主义经济思想的忠实学习者、落实者、践行者，广东经济发展取得的新成绩是总书记经济思想指引的结果，更要在进一步贯彻落实上下功夫。要切实加强党对经济工作的领导，以高质量党建引领高质量发展，把党的领导贯彻到经济工作的方方面面；全力建设粤港澳大湾区、支持深圳建设中国特色社会主义先行示范区，打造高质量发展高地；深入实施创新驱动发展战略，着力提高产业基础高级化和产业链现代化水平，不断提升高质量发展动能和能级；用好改革开放“关键一招”，构建高质量发展体制机制，大力推进重点领域、关键环节改革和创造型引领型改革，加快形成全面开放新格局。

徐麟在致辞中强调，习近平新时代中国特色社会主义经济思想是习近平新时代中国特色社会主义思想的重要篇章，为构建新时代中国特色社会主义政治经济学理论体系、发展当代中国马克思主义政治经济学指明了前进方向、开辟了广阔道路，也为人类社会探索更加合理的社会制度贡献了中国智慧。要在自觉认同上更进一步，做好研究阐释；要在学理支撑上更进一步，将政治话语转化为学术话语，为党的创新理论提供坚实学理支撑；要在知行合一上更进一步，自觉、主动地运用习近平新时代中国特色社会主义经济思想去认识问题、分析问题，观察时代、解读时代。

经济日报社社长兼总编辑张小影在致辞时表示，宣传阐释好习近平新时代中国特色社会主义经济思想，要着力深入阐释总书记经济思想中彰显的制度自信、继承创新的理论框架、关于经济治理的顶层设计、关于一体统筹两个大局的战略要求，要努力掌握其中蕴含的方法论，深刻把握其中一以贯之的人民情怀。经济日报一直致力于做好宣传阐释贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义经济思想的工作，同时，愿与广大经济工作者和理论工作者携起手来，汇聚起国内一流专家学者的思想力量，共同宣传阐释好这一当代马克思主义中国化的最新成果，使习近平新时代中国特色社会主义经济思想转化为推动中国经济实现高质量发展、推进国家经济治理体系和治理能力现代化的伟大力量。

中央党校（国家行政学院）副校长（副院长）王东京、国务院发展研究中心副主任王一鸣、中国社会科学院副院长高培勇等15位国内外专家学者分别从深化供给侧结构性改革、推动经济高质量发展、建设现代化经济体系、实现更高水平开放等方面作了主旨发言。大家一致认为，学习贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义经济思想是经济界、理论界的一项首要任务，务必认清和搞懂其深刻的学理内涵，体会和遵循其“不忘本来、吸收外来、面向未来”的思想逻辑。始终坚持开放包容、兼收并蓄的理论自信，深入研究关系国计民生的重大课题，积极探索关系人类前途命运的重大问题，就能推动中国特色社会主义政治经济学走向繁荣，使中国特色社会主义伟大事业行稳致远。

打通“六稳”政策最后一公里——稳金融

政策介绍　今年8月，中国银保监会联合国家知识产权局、国家版权局发布《关于进一步加强知识产权质押融资工作的通知》，强调优化知识产权质押融资服务体系，鼓励商业银行在风险可控的前提下，通过单列信贷计划、专项考核激励等方式支持知识产权质押融资业务发展；明确加强知识产权质押融资服务创新，鼓励商业银行重点支持知识产权密集型产业园区、创新型（科技型）小微企业，促成小微企业知识产权质押“首贷”。

金融服务科技企业，让知识变资本

经济日报·中国经济网记者　陆　敏

来自一线

“知识就是资本。”广东鑫光智能系统有限公司是一家位于中山市坦洲镇的全套智能工厂改造方案高新技术企业。公司总经理唐小松告诉记者，公司目前已申请30余项发明专利、100余项实用新型专利，获得11项软件著作权。

“我们公司在光大银行中山分行申请知识产权质押融资贷款，3个工作日即审批通过，获得了300万元银行贷款。”唐小松说，“这笔贷款没有任何抵押措施，综合借款成本低至4.695%，如此低成本、弱担保的贷款以前想都不敢想，解决了企业加大科研投入、更新先进设备、引进高端人才的资金缺口，也让我们真切感受到了银行业对科技企业的大力支持。”

知识产权质押融资，是指企业以合法拥有的专利权、商标权、著作权中的财产权经评估作为质押物从银行获得贷款的一种融资方式，旨在帮助科技型中小企业解决因缺少不动产担保而带来的资金紧张难题。

光大银行中山分行副行长蔡翊介绍，该行联合中山市知识产权局、中山中盈产业投资有限公司、中国人民财产保险股份有限公司中山市分公司、中山市云创知识产权服务有限公司等，共同推出中山市科技企业知识产权质押融资贷款，对在中山市行政区域内登记注册，符合中山市产业政策和发展方向的知识产权示范企业、知识产权优势企业、知识产权贯标企业、高新技术企业、高新技术后备企业以及孵化器内在孵企业，提供授信支持，有效盘活了企业所拥有的发明专利、实用新型专利及外观设计专利，创新了融资模式。

光大银行广州分行普惠金融部总经理王会超告诉记者，在实际操作过程中，估值难、风控难、处置难等是阻碍知识产权质押融资规模化发展的难题。如何在风险控制前提下有效转化知识产权融资价值，是知识产权质押融资最为核心的问题。光大银行根据广东省以及各地市不同地区不同经济发展水平和科技发达程度、高新技术产业集群程度，结合当地政府相关政策，制定了广东省科技信用贷、广州市科技贷、汕头市科技贷、珠海市科技贷等产品，设置了不同准入门槛、不同审批依据，例如基于政府立项资金的科技立项贷、基于高新技术企业补助的高企补助贷、基于政府偿债基金的银政科技贷和知识产权贷等，一年多时间累计服务200余家非上市科创型小微企业，合计投放金额超过3亿元。

据中国银保监会普惠金融部监测，今年以来，多家商业银行改革经营理念、进行产品创新，推动了知识产权质押融资业务发展。针对知识产权评估难问题，银保监会鼓励商业银行培养知识产权质押融资专门人才，建立知识产权资产评估机构库，加强对知识产权第三方资产评估机构的合作准入与持续管理。支持商业银行探索以协商估值、坏账分担为核心的中小微企业知识产权质押融资模式；对于处置难问题，银保监会明确要求，商业银行要从源头上把好风险，商业银行开展知识产权质押融资业务应当对出质人及质物进行调查，办理质权登记，加强对押品的动态管理，定期分析借款人经营情况，对可能产生风险的不利情形要及时采取措施。　（下转第二版）

大美中国

生态美景好 旅游收入高

11月29日，江苏省盱眙县渔民在天泉湖中张网捕鱼。初冬时节，天泉湖内落羽杉变红，在碧水和薄雾的映衬下，美景如画。自20世纪90年代起，天泉湖推广种植落羽杉，这些四季色彩变化的杉林在蓄涵水源、保护生态的同时，带动了当地生态旅游业的发展。今年前三季度，盱眙县实现旅游收入73.27亿元，同比增长11%。

颜怀峰摄（中经视觉）