农用地详查主体工作完成

农用地土壤环境状况总体稳定

新闻发布厅

本报北京11月29日讯 记者刘瑾报道：在生态环境部29日举行的新闻发布会上，生态环境部土壤生态环境司司长苏克敬表示，农用地详查主体工作已经完成，目前进入总结收尾阶段。详查结果表明，我国农用地土壤环境状况总体稳定，部分区域土壤污染风险突出，超筛选值农用地安全利用和严格管控的任务依然较重。

“本次详查包括农用地土壤污染状况详查和重点行业企业用地土壤污染状况调查两个方面。”苏克敬介绍，农用地详查是在已有调查基础上，以耕地为重点、兼顾园地和牧草地，进行全面深入、重点突出、针对性强的调查。本次农用地详查历时两年，共布设55.8万个详查点位，采集分析69.8万份详查样品，全国约3.5万人参与这项工作。

重点行业企业用地调查围绕《国民经济行业分类》中对土壤环境影响比较突出的73个重点行业小类来开展，主要集中在金属矿采选、金属冶炼、石油开采、石油加工、化工、医药制造、金属制品、电池制造、制革等行业；调查对象主要是一定规模以上或一定生产年限以上的企业。目前企业用地调查工作正在按计划稳步推进。计划到2020年底各省区市要完成企业用地调查工作。

全国土壤污染状况详查是土壤污染防治领域一项非常重要的“打基础”的工作。针对我国土壤污染防治工作基础薄弱的现实，生态环境部按照“打基础、建体系、守底线、控风险”思路，依据《土壤污染防治法》，正扎实推进土壤污染防治工作。

据悉，《土壤污染防治法》于今年1月1日正式实施，这是我国第一部土壤污染防治领域的法律。该法案的出台，从根本上改变了土壤污染防治无法可依的局面，为扎实推进“净土保卫战”，让老百姓吃得放心、住得安心提供了法治保障。

苏克敬介绍，根据《土壤污染防治行动计划》，中央财政设立了土壤污染防治专项资金，2016年以来累计下达280亿元，有力支持了土壤污染源头防控、土壤污染风险管控和修复、土壤污染综合防治先行区建设、土壤污染治理与修复技术应用试点、土壤环境监管能力提升等工作。

土壤污染防治与水、大气污染防治不同，没有明确类似的年度质量类目标，但《土壤污染防治行动计划》从土壤污染风险管控和安全利用角度，明确设置了受污染耕地安全利用率要达到90%左右，污染地块安全利用率达到90%以上的阶段性目标指标。

“近年来，净土保卫战得到扎实推进，取得积极成效。但部分重有色金属矿区周边耕地土壤重金属污染问题依然突出，污染地块再开发利用环境风险依然存在，土壤污染防治任务仍然很艰巨。”苏克敬表示，生态环境部将进一步加大土壤污染防治力度，持续扎实推进净土保卫战；协调督促各部门和地方抓紧推进重点工作，确保《土壤污染防治行动计划》目标任务如期实现。同时，深入推进土壤污染综合防治先行区建设和土壤污染防治试点示范项目实施，有效提升农用地和建设用地土壤污染风险管控水平。

国资委印发《通知》要求

进一步推动构建国资监管大格局

本报北京11月29日讯 记者周雷报道：国务院国资委近日印发《关于进一步推动构建国资监管大格局有关工作的通知》（以下简称《通知》）。《通知》指出，各级国资委要贯彻落实党中央关于推进国家治理体系和治理能力现代化的决策部署，力争用2年至3年时间推动实现机构职能上下贯通、法规制度协同一致、行权履职规范统一、改革发展统筹有序、党的领导坚强有力、系统合力明显增强，加快形成国资监管一盘棋。

《通知》强调，构建国资监管大格局的重点任务是，按照“法定职责必须为”的要求，统筹推进全面履行职责；转变监管思路，统筹推动形成以管资本为主的国有资产监管体制；坚持政企分开、政资分开原则，统筹深化经营性国有资产集中统一监管；加强顶层制度设计，统筹健全国有资产监管法规制度体系；落实国家发展战略，统筹优化国有资本整体布局；围绕培育具有全球竞争力的世界一流企业，统筹推进国有企业改革；聚焦防止国有资产流失，统筹加强国有资产监督；全面掌握国有资产分布状况，统筹加强国有资产基础管理；强化事中事后监管，统筹建设全国性国资国企在线监管系统；坚定维护党中央权威和集中统一领导，全面加强国有企业党的建设。

《通知》要求，各级国资委要加强组织领导，把指导监督工作摆在更突出、更重要的位置，强化指导协调和监督检查，加快形成指导监督有效、相互支持有力、沟通协调有方、共同发展有序的工作机制，凝聚国资监管事业蓬勃发展的系统合力。

《应收账款质押登记办法》发布

本报北京11月29日讯 记者姚进报道：为进一步规范应收账款质押登记，保护质押当事人和利害关系人的合法权益，中国人民银行29日发布了修订后的《应收账款质押登记办法》，自2020年1月1日起施行。

据介绍，修订后的《应收账款质押登记办法》适应动产融资业务发展的新形势和新要求，在适用范围、登记协议、登记期限、责任义务等方面作出修订。主要修订内容包括：在附则中增加其他动产和权利担保交易登记的参照条款，满足市场主体自发开展动产担保交易登记的需求，加强对各类登记行为的正面引导；取消登记协议上传要求，提高登记效率；将初始登记期限、展期期限下调为最短1个月，使登记期限的选择更加灵活便利；增加融资各方法律纠纷责任义务条款，明确由登记方承担保证信息真实性的责任。

汉十高铁通车运营

11月29日，连接“武汉城市圈”与“襄随十城市群”的汉十高铁通车运营。汉十高铁是落实国家铁路投资体制改革要求，由湖北省主导建设的第一条特大铁路项目。中国铁建以工程换投资方式，作为社会资本参与了投资建设。据项目设计负责人、铁四院线站处副总工程师陈厚文介绍，汉十高铁结束了鄂西北地区多个县无高铁的历史，直接惠及沿线各地近3000万人。 韩 白摄（中经视觉）

推动都市农业高质量发展 促进城乡深度融合

王昌海

专家观点

在日前举办的第二届进博会上，关于进出口农产品质量监管与认证体系的不少创新举措备受关注。由此，很多人议论，城市化的高速发展不可避免地会给农业带来冲击和影响，大城市有没有必要发展农业，还是应把农业功能更多地“转移”出去？笔者以为，一方面，农业作为重要的基础产业之一，具有无可替代的基础地位和作用，对于大城市而言同样如此；另一方面，随着城市对农业供给由数量需求更多转变为质量需求，都市农业不仅应当有所作为，而且大有可为。政府部门应更合理准确地对都市农业重新进行定位，这不仅关系到都市农业的未来发展，也关系到都市农业供给侧结构性改革的成败。

都市农业是城乡要素互动、“三产”相融合的产业，也是农业的多功能性的具体体现。对于发展都市农业，核心城市在资本、技术方面拥有其他地区难以比拟的先行条件。以上海为例，近年来，上海大力发展现代都市农业，培育新产业、新业态，成为农业增效、农民增收的新增长点，新产业、新业态成为都市农业发展的新动力。上海农业推行绿色生产方式，走上了生态农业的发展道路。据上海统计年鉴数据，与2010年相比，目前当地农业化肥施用量（实物量）减少约40%，农药施用量减少了一半以上；至2018年底，上海市有5824个产品获得无公害农产品认证，相比2013年增加了近30%。与此同时，上海注重发展品牌意识，本地优质农产品供给已经从数量向质量发展。比如，优质大米统一实行“上海新大米”品牌，由过去的“卖稻谷”变为如今的“卖品牌”。高质量发展的农业生产促进了新兴业态的发展。农业旅游现在成为上海都市旅游的一个新兴业态，有效拉动了郊县的经济发展。2018年，上海农业主管部门认定的家庭农场4434个，是2013年家庭农场数量的2.34倍。

目前，一些大城市和上海一样，农业产值占GDP的比重已不到1%。从全球的发展经验来看，农业产值占整个GDP的10%是国民经济的转折点。在发达经济体，农业占GDP的比重越低，恰是政府对农业的支持力度和强度比例越高之时，政府更要重视农业生产与经营。对于上海等核心城市而言，城市农业资源相对短缺，都市农业供给要适应城市居民需求，在供给侧改革中需注重社会服务功能的最大实现。只有促进城乡深度融合，才能推动新时代都市农业高质量发展——

首先要完善农业科技投入机制。都市农业要实现一二三产业融合，政府必须在基础农业科技研发中投入一定比例的财政资金，特别是要发挥核心城市高等院校和科研院所的优势，争取基础性科技研发项目落户。此外，政府要引导与农业相关的项目非政府投资，引入社会资本积极参与都市农业项目的建设与发展。

其次要拓展农业服务功能。新时代都市农业的发展要注重生产农业往经营农业转变。都市农业目前也面临着产品优质不优价的棘手问题，需要大力推动都市农业供给侧结构性改革。在不断激活都市农业要素、市场和活力的基础上，要进一步拓展农业服务功能。政府要引导农业的社会服务功能发展，特别是休闲旅游产业发展。支持有条件的家庭农场开展休闲农业旅游，整合市内景区与周边农业资源景点的联合经营，加快培育农业旅游发展新动能。

第三要培育新型职业化农民。城市本身农业资源较少，而农民在生产与经营农业资源的过程中，面临着市场营销、自身管理较弱的实际困难，需要一批有能力的新型职业化农民服务于都市农业发展。一方面，要创造机会和措施鼓励大学生下乡服务，把学校里学到的理论知识与田间地头实践相结合；另一方面，创办“农民大学”，利用城市科教资源优势，创办适合农场主、合作社长、乡镇企业家等主体学习理论知识、专业知识的学校。

第四要提高服务水平。都市农业的高质量发展是需要消费者和经营者共同参与的，消费升级同样呼唤提高经营者服务水平。一方面需要完善都市农业服务的基础设施，增加都市农业服务区域的引导标识，提高餐饮、住宿等卫生条件，提高服务人员接待水平等。另一方面要提高农业经营服务者的素养水平，政府通过购买服务培训农业经营服务者，让其成为展示形象的重要窗口。

最后要充分借力各种平台。发展都市农业，一定要借助平台的影响，积极推动本土都市农业的高质量发展。通过积极完善进出口农产品的质量监管与认证体系，逐步完善与世界接轨的格局，同时把握走出去的机会，让本地农民认知全世界农业发展。进博会等高水平对外开放平台，不仅有利于农业企业间、政企间的合作与发展，更有利于农民，也使农业经营者更加关注全球农业的高质量发展，进而通过贸易让合作更便利。

（作者单位：中国社会科学院农村发展研究所）

着力优化营商环境

营造『金种子』茁壮成长的环境

本报记者 陈发明 通讯员 张连成 张丽茹

自从搬到“保定·中关村创新中心”，如果有空，每周三专家讲的政策解读课，田毅都会去听一听。

“如果没有‘保定·中关村创新中心’这一平台，我们还‘蜗居’在农家院里摸索。”田毅是河北保定京冀瑞尔机电设备制造有限公司负责人，他告诉记者，自入驻保定·中关村双子座大厦后，公司享受到包括工商、税务、社保等事务的全方位咨询和服务，企业不出办公楼就可无忧办理。

2015年4月，北京中关村在保定设立首个京外创新中心——“保定·中关村创新中心”。近年来，这一平台构建跨区域科技创新园区链布局，目前已吸引252家企业和机构入驻，来自北京的企业占比超过50%，这些新企业，被当地称为“金种子”。为了更好辅导企业享受减税降费各项政策，保定市税务部门组成专家团队，每周三到创新中心现场解读政策、接受咨询，确保国家减税降费好政策精准足额落地。

据了解，在保定市税务局等有关部门的精心呵护下，一大批从北京搬迁来的“金种子”正在茁壮成长。其中，中创燕园、华凯光子、玄云动力等一批“金种子”企业已在创新中心落地生根，九五新材料、幻亚中视、隆元达等一批科创企业也实现快速成长、做大做强。数据显示，创新中心入驻企业累计研发投入达1亿元，获得知识产权超过500件。

今年1月至10月，保定税务部门仅鼓励高新技术发展方面的税收优惠金额就达11.27亿元。目前，保定市高新技术企业增至739家，科技型中小企业增至7517家。作为京津冀协同发展战略首批落地运营项目，河北新发地农副产品物流园自2015年运营以来，已成功疏解北京商户6200余家，市场辐射范围涵盖北京、天津、河北等13个省份。2018年该园区交易量近800万吨，交易额突破410亿元。

国家税务总局保定市税务局党委书记、局长韩江明介绍，为确保客商安心发展，当地税务部门加速推进小微企业、高新技术企业减免等系列税收优惠政策落地，明确7大类16项工作目标和完成时限，针对不同业务制定工作规范、保障措施，实施清单式推进、销号式管理，保证所有减税降费政策扎实落地。

改革追踪看落实

累计增加ETC用户568.97万户——

辽宁“撤站”工作有序推进

本报记者 王宝会

“我是做贸易行业的，经常去丹东找客户，安装ETC省去了在人工窗口排队缴费时间，还能享受九五折优惠。”在沈阳收费站附近的ETC办理网点，刚刚办理完ETC业务的姜洋对记者说。据悉，取消高速公路省界收费站工作启动以来，辽宁省累计增加ETC用户568.97万户，完成全年任务的89.18%，新增ETC用户累计完成进度排名全国第四；客车入口ETC使用率83.7%，位居全国第一；出口ETC使用率75.08%，位居全国第三。

“辽宁全方位加快ETC发行，实行线上线下结合，城乡统筹推进，在合作银行、服务区、收费站设置ETC发行网点2500余个，覆盖全省1500个乡镇。”辽宁交投集团高速运营公司董事长刘云峰说。

“我们在‘辽宁高速通APP’现有功能基础上研发应用了ETC地推快办软件，新办‘辽通卡’用户只需要提供身份证，后台利用车辆信息共享，最多3分钟即可办结。”辽宁高速ETC智能公司技术部部长朱瑞新表示。

人工收费站“撤站”，原先的工作人员如何安置？辽宁交投集团董事长徐大庆在接受采访时表示，辽宁积极做好转岗人员安置工作，坚持转岗不下岗原则，多渠道安置人员。针对ETC用户猛增、咨询量不断提高的情况，迅速组建ETC客服中心，在收费队伍中择优进行ETC客服培训，既安置人员，又解决ETC服务问题；组织4200余人参与机电系统维护岗位培训，为智能高速公路的管理与服务做好准备；依托高速公路路衍经济，开展物流、保险等产业的培训，为员工搭建岗位工作需求，实现全员“无缝对接”。

同时，科学设置过渡期通行保障也是撤站工作中的关键一环。在拆站时，严格论证10个省界收费站的施工方案，尽力压缩封闭时间。辽宁省交通运输厅副厅长曹文彬介绍，以万家收费站为例，该站日均出口流量约1.7万台次，以大型货车为主，通行压力极大。为此，对涉及正线取直的6条出口车道进行封闭，其余的12条出口采取按车型收费方式，确保满足通行需要。正线取直后，临时设置2条ETC车道，应对出口车辆通行。同时，将现有人员“三班混两班”，制定分级保畅预案，增加便携收费设备，确保减少撤站产生的堵车现象发生。

记者了解到，辽宁取消高速公路省界收费站工作包括694处ETC门架系统建设、1540条车道建设、10个省界收费站正线改造、293处货车入口称重检测系统建设。工期紧，任务重，资金如何保障？

徐大庆表示，辽宁交投集团先行自筹部分资金，并提前预拨到位，确保重点设备采购和工程建设资金及时供给。同时，协调省发改委履行企业投资项目备案程序，在省交通运输厅支持下，共筹集资金25亿元，优化设计和严格招标采购，降低工程造价。

辽宁与吉林、黑龙江、内蒙古三省区紧密相连，是进关入海的主要交通枢纽和通道。取消高速公路省界收费站工作，实现东北地区高速公路不停车收费，提高路网通行效率，降低物流成本，有利于加速推动东北全面振兴。下一步，辽宁将统筹协调做好系统联调联试工作，坚决打赢取消高速公路省界收费站这场硬仗。

11月28日，安徽省合肥市庐江县白湖镇农民正进行冬小麦病虫害防治作业。作为产粮大县，近年来，当地加强农田水利建设，改造高标准农田，提升机械化水平，助推粮食产业向绿色优质转型。 王 闽摄（中经视觉）