经济日报社出版 WWW.CE.CN
国内统一连续出版物号 CN 11-0014 代号1-68

经济日报
ECONOMIC DAILY

2019年11月30日 星期六
农历己亥年十一月初五
第13284期（总13857期） 今日8版

中共中央政治局召开会议

审议《中国共产党党和国家机关基层组织工作条例》和《中国共产党国有企业基层组织工作条例（试行）》

中共中央总书记习近平主持会议

新华社北京11月29日电 中共中央政治局11月29日召开会议，审议《中国共产党党和国家机关基层组织工作条例》和《中国共产党国有企业基层组织工作条例（试行）》。中共中央总书记习近平主持会议。

会议指出，修订《中国共产党党和国家机关基层组织工作条例》，是深入贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想、贯彻落实新时代党的建设总要求和新时代党的组织路线、全面提高机关党的建设质量的重要举措，对于加强和改进机关党的建设、充分发挥机关基层党组织作用具有十分重要的意义。

会议强调，党和国家各级机关地位重要，肩负的责任重大，机关党的建设具有特殊重要性，对其他领域党建起着表率和风向标作用。要坚持不懈推进党的政治建设，建设让党中央放心、让人民群众满意的模范机关，为坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化服务。要建强机关的基层组织体系，推动机关党建工作与业务工作深入融合、相互促进，增强党建工作的针对性和有效性。推进党支部标准化、规范化建设，严格党员教育管理，引导和激励机关党员干部立足岗位建功立业。要强化机关基层党组织的日常监督，引导党员干部严格按照制度履行职责、行使权力、开展工作。要选拔政治强、业务精、作风好的干部从事党务工作，加强对党务干部特别是基层党组织书记的教育培训，充分调动机关党务干部的工作积极性。

会议要求，要全面落实机关党建工作责任，形成抓党建工作的合力。各级党委要把机关党的建设摆在重要位置来抓，着力锻造模范机关、过硬队伍。机关党组（党委）要加强对本单位党的建设的领导，党组（党委）主要负责同志要履行第一责任人责任，带动班子其他成员落实好“一岗双责”。机关工委要加强统一领导，指导督促党组（党委）落实机关党建主体责任。

会议指出，研究制定《中国共产党国有企业基层组织工作条例（试行）》，是深入贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想、贯彻落实新时代党的建设总要求和新时代党的组织路线、坚持和加强党对国有企业的全面领导、提高国有企业党的建设质量的重要举措，对于完善中国特色现代企业制度，增强国有经济竞争力、创新力、控制力、影响力、抗风险能力，做强做优做大国有资本，具有十分重要的意义。

会议强调，国有企业是中国特色社会主义的重要物质基础和政治基础，是党执政兴国的重要支柱和依靠力量。要切实加强党对国有企业的全面领导，从组织上、制度上、机制上确保国有企业党组织的领导地位，充分发挥企业党委（党组）把方向、管大局、保落实的领导作用。要坚持中国特色现代企业制度改革方向，把加强党的领导和完善公司治理统一起来，把党的领导融入公司治理各环节，把企业党组织内嵌到公司治理结构之中，明确和落实党组织在公司法人治理结构中的法定地位，确保国有企业党委（党组）领导作用发挥组织化、制度化、具体化。要加强企业干部队伍建设，着力建设对党忠诚、勇于创新、治企有方、兴企有为、清正廉洁的高素质专业化国有企业领导人员队伍。加强党务工作队伍建设，把党务工作岗位作为培养企业复合型人才的重要平台。要坚持抓基层打基础，找准基层党组织服务生产经营、凝聚职工群众、参与基层治理的着力点，推进基层党建理念创新、机制创新、手段创新，不断增强基层党组织的政治功能和组织力，把国有企业基层党组织打造成为坚强战斗堡垒。

会议要求，各级党委（党组）要切实履行全面从严治党主体责任，以高质量党建推动企业高质量发展。

会议还研究了其他事项。

在习近平新时代中国特色社会主义思想指引下——新时代新作为新篇章

山东威海加快招才引智——汇聚人才力量 激发双创活力

本报记者 管斌 杜芳 裴文

来到位于黄海之滨的山东威海，迎着新鲜的海风，所见都是新鲜的产业——碳纤维产业园、医疗器械与生物医药产业园、电子信息与智能制造产业园……随着产业的发展，美国惠普、韩国现代、德国马夸特、比利时贝卡尔特等知名跨国企业加快入驻，威高、迪尚、三角、金猴、迪沙等本土企业群峰竞秀，全市高新技术产业产值占比达到49%以上。

是什么让这座黄海之滨的小城散发出如此活力？

引得来——打造全天候人才“生态圈”

今年10月31日，中国威海·国际英才创新创业大会上，21位两院院士、46位外国专家、15位国家级海外特聘专家、10位中国杰出工程师奖获得者等重量级专家齐聚威海。

这个已连续举办4届的人才盛会，让“英创会”三个字成为威海招才引智的响亮品牌。4年来，“英创会”累计吸引来自30多个国家和地区的2200多名高层次人才参会，400多名人才留威海创新创业，近百名专家入选省级以上人才支持计划。

近年来，威海市深入实施以“威海英才计划”为统领，21项人才工程、13项支撑措施相互衔接的全方位政策体系，同时出台青年人才吸引计划，11所驻威海高校及科研院所人才享受“同城化”待遇。威海坚持用真金白银扶持人才、真情实意服务人才，打造无所不包、无微不至的人才“生态圈”，威海市逐渐走出了一条独特的人才发展道路。

初冬时节，威海南海新区科创城内创新因子不断碰撞迸发。中国科学院院士任露泉及其团队的19项成熟成果，正在这里加速转化。今年3月，吉林大学威海仿生研究院正式入驻科创城，包括任露泉在内的60多位教授会聚于此，重点开展工程仿生核心技术开发应用，为威海产业转型升级提供了新的方向。

目前，威海市已与70多位两院院士建立起紧密合作关系，涉及医疗器械、海洋生物、新材料、电子信息等众多新兴领域，与院士的合作方式也正从“1对1”向“1对多”“多对多”的方向转变。

留得住——持续优化人才发展环境

“没想到在产业园住着这么方便！”在威海电子信息与智能制造产业园内的双创示范基地人才公寓，“拎包入住”半年后，来自济南的孙淼和爱人在“新家”度过了婚后的第一个生日。现在，孙淼从公寓到公司上班，走路只要2分钟时间，若是住在市里，开车来回需要近两个小时。“在这住起来十分方便，有更多的时间投入到工作中。”孙淼说。

据介绍，威海市持续优化人才软环境，打造高层次人才“一站式”服务中心，设立了“拎包入住”的人才公寓及出行、旅游、医疗、健身等30项绿色通道服务，推进人才服务“一站受理、一次办好”。

据了解，双创示范基地所在园区不仅各类生活设施齐全，还建设了政务服务中心、会议中心等全套服务设施，开通了多条公交线路进入园区，打造了集生产、生活、服务、休闲于一体的新型产业园区，为各类人才提供全链条服务。 （下转第二版）

黑龙江『百大项目』全部开工

本报讯 记者苏大鹏从黑龙江省发展改革委获悉：自今年黑龙江省委、省政府提出加快建设“百大项目”以来，相关建设成效越来越明显。目前，“百大项目”已全部开工，有效补短板的同时，更成为稳投资关键支撑。

据了解，黑龙江省“百大项目”共有110个大项目，其中基础设施项目60个、产业项目40个、民生项目10个，总投资5428亿元。“百大项目”的推进有效拉动了黑龙江固定资产投资指标向好。今年前10月，“百大项目”带动全省施工项目和新开工项目数比去年同期分别增长49个和45.9个百分点。截至10月末，全省固定资产投资同比增长3%，增幅比上年同期提高7.3个百分点。

11月29日，位于浙江省湖州市长兴县和平镇浙江琰大新材料有限公司生产车间内，自动化机械手臂正开足马力赶制发往海外市场的订单产品。今年1月至10月，长兴县449家企业对“一带一路”沿线国家的出口总额为50.7亿元，占全县出口总额的37%。如今，“一带一路”沿线国家已经成为长兴企业出口的主要市场之一。 许 旭摄（中经视觉）

打通“六稳”政策最后一公里——稳金融

银行服务小微企业有“实招”

本报记者 钱箐旎

政策介绍 2019年3月，银保监会发布《关于2019年进一步提升小微企业金融服务质效的通知》，强调对普惠型小微企业贷款，要实现“贷款增速不低于各项贷款增速、贷款户数不低于上年同期”的目标。

今年9月，中国邮政储蓄银行厦门分行在全国邮储系统首创的“进出口小微易贷”成功落地，星程石业董事长孙燕鹏当天就通过手机银行提交了贷款申请。经过后台系统的数据识别和分析，他获得了49万元贷款，成为首位尝到“甜头”的客户。对这款便捷、高效的金融产品，孙燕鹏连连称赞。

“进出口小微易贷”是“小微易贷”在海关大数据领域的应用，依靠庞大且可靠的互联网大数据资源，银行系统可分析识别出小微企业的经营状况，有效解决信息不对称的难题，为银行审批决策和风险控制提供有力支撑，从源头破解小微企业“融资难”。便捷的操作模式和业务流程，满足了小微企业“短、小、急”的融资需求。

当前，银行服务小微企业效率不断提升。许多银行使用数字技术，改进授信审批模型，运用大数据为客户画像，识别有效融资需求，优化风险管控，为小微企业提供便捷的线上融资服务；同时，银行不断丰富资金来源渠道，增加服务小微企业能力，降低小微企业融资成本。

“在省市银保监部门的推动下，我行今年与三家政策性银行合作转贷款业务，共获得政策性转贷款资金58亿元，通过批量获取相对低成本的资金，推动贷款利率下行。截至10月末，我行累计发放政策性转贷款79.2亿元，惠及15797户小微、民营企业。”台州银行有关负责人说。

蒋讯志是圆通快递的台州区域代理商。2016年，为扩大经营规模，他在台州银行获得了80万元保证贷款，利率为7.776%。2019年，当他再次遇到资金压力时，台州银行不仅将贷款额度增加至150万元，而且改为信用贷款，利率降为6.228%，既节省了利息支出，还免去了找担保人的麻烦。蒋讯志获得的贷款正是国家开发银行浙江省分行向台州银行发放的“转贷款”。

作为银行业的“新鲜血液”，苏宁银行、新网银行等民营银行通过提升金融科技服务能力，创新线上普惠金融产品，迭代小微风险模型和贷款流程，推动普惠金融服务模式转变。

比如，针对不同小微群体的行业属性、资金需求规律等差异化特点，新网银行定制了差异化产品，与成都市郫都区、高新区，绵阳市游仙区等合作开展小微贷款业务“创客贷”，解决向这些城市创客授信的难题。

李翔刚来成都郫都区菁蓉镇创业时，没有相应抵质押物，也没有担保公司愿意担保，很难从传统金融机构拿到贷款。2017年5月，经过郫都区菁蓉镇介绍并推荐，李翔成为新网银行首批“创客贷”用户，授信额度40万元，贷款利率7.2%，目前贷款余额36.7万元。

这种纯信用无抵押、随借随还的在线创业贷款，帮助李翔及团队在智能制造研发领域快速发展，李翔及团队先后申请了28项国家发明专利、获得38项实用新型专利、1项软件著作权。

银保监会有关人士表示，总体来看，在监管和相关部门综合统筹的政策支持、激励、督导下，银行业金融机构持续发力，在缓解小微企业融资难、融资贵、融资慢问题方面取得了积极成效，小微企业金融服务正走上高质量发展的轨道。

最新数据显示，截至今年三季度末，单户授信总额1000万元及以下的普惠型小微企业贷款户数2086.4万户，较年初增加363.16万户。全国小微企业贷款余额36.39万亿元，其中单户授信总额1000万元及以下的普惠型小微企业贷款余额11.31万亿元，较年初增长20.81%，比各项贷款增速高10.9个百分点。同时，贷款利率总体呈稳中有降态势。前三季度新发放普惠型小微企业贷款利率6.75%，比2018年全年平均水平下降0.64个百分点。

政策解读

破解小微企业融资的两个“一公里”

董希淼

小微企业融资难、融资贵、融资慢，重要原因在于“双向信息不对称”：一方面，银行难以收集和甄别小微企业经营数据并据此进行信贷决策，存在畏难心理；另一方面，小微企业未全面了解银行产品和服务，想当然地认为银行门难进、款难贷。

因此，要缓解小微企业融资困难，应坚持两手抓：一手抓“最先一公里”即“首贷难”问题，推动更多小微企业从银行获得第一笔贷款，开始构建紧密的银企关系；一手抓“最后一公里”即“续贷难”问题，主动提前对接企业需求，简化续贷办理流程，降低贷款周转成本。

为此，应标本兼治，综合施策，从体制机制、基础设施、产品服务、考核激励等方面采取针对性措施，增加首贷，优化续贷，进一步提高小微金融服务质效。一是要改进小微企业金融服务考核，放宽小微企业贷款不良率和利率等约束，更好地发挥市场机制作用；二是要加快建设全国统一的信用信息共享平台，鼓励百行征信等机构尽快推出小微企业征信报告；三是加大对商业银行正向激励，通过定向降准及再贷款、再贴现等优先支持，提升小微金融供给水平；四是发挥金融科技作用，鼓励互联网银行等机构创新面向小微企业的产品和服务，探索数字小微金融模式；五是加强与小微企业联系沟通，通过定期走访、集中培训等措施，普及金融知识和信贷产品，增进银企相互了解。

金融机构基层组织和一线员工是首贷、续贷的关键一环。应进一步明确小微信贷业务职责边界并优化操作流程，建立起真正有效的尽职免责和容错纠错机制。监管部门对小微企业贷款的追责和处罚，要慎之又慎。只有这样，才能减少基层组织和员工服务小微企业的顾虑和压力，变“拒贷”“惧贷”为“愿贷”“敢贷”。

（作者系国家金融与发展实验室特聘研究员）

来自一线