医保制度建立以来最大一轮医保药品目录调整谈判收官——

70个新药纳入医保目录 价格平均下降60.7%

新闻发布厅

本报北京11月28日讯 记者吴佳佳报道：国家医疗保障局28日召开新闻发布会表示，建立医保制度以来规模最大一轮国家医保药品目录调整谈判宣布收官。97个药品经过谈判进入医保目录，其中，8个近年来上市的国产重大创新药品在列，释放出支持药品创新的明确信号。保守估计，通过谈判降价和医保报销，患者个人负担水平将降至原来的20%以下，个别药品降至5%以下。

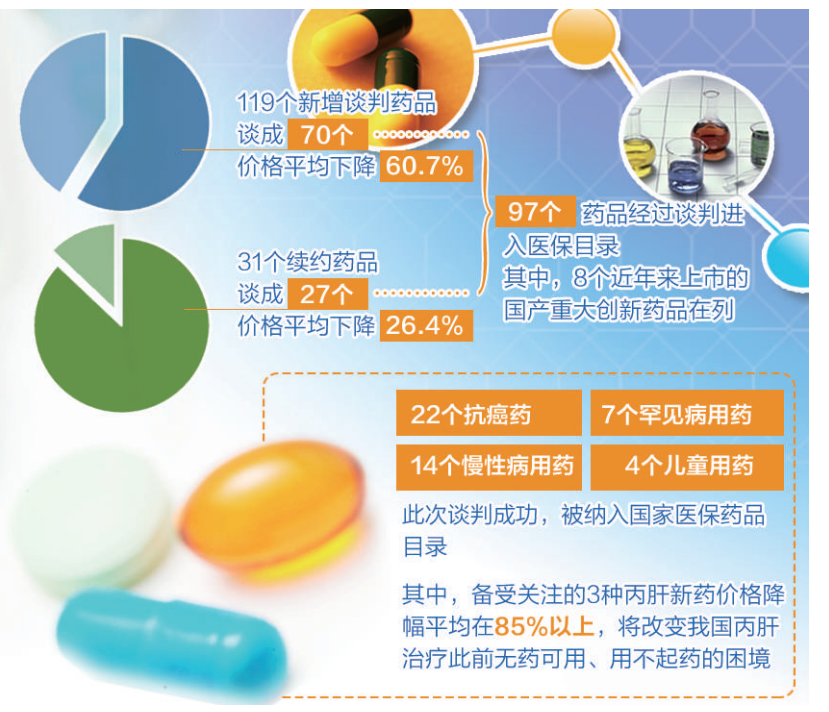
据介绍，医保谈判分为常规准入和谈判准入两个阶段。此次医保谈判在汇集了地方医保部门、企业、药品招标平台等多渠道相关数据基础上，测算出每个药品的谈判底价。共涉及150个药品，包括119个新增谈判药品和31个续约谈判药品。119个新增谈判药品谈成70个，价格平均下降60.7%。其中，肿瘤、糖尿病等治疗用药的降幅平均在65%左右。

31个续约药品谈成27个，价格平均下降26.4%。“药品谈判存在一定的不确定性。目录内4个药品续约谈判不成功，目录内有类似或者疗效更好的替代药品可供选择。我们后续会探索建立医保目录动态调整机制，综合临床需求、医保基金承受力及企业的价格意愿。此次未续约的药品，未来也可能会再次调入目录。”国家医保局医药服务管理司司长熊先军说。

记者了解到，22个抗癌药、7个罕见病用药、14个慢性病用药、4个儿童用药此次谈判成功，被纳入国家医保药品目录。其中，备受关注的3种丙肝新药价格降幅平均在85%以上，将改变我国丙肝治疗此前无药可用、用不起药的困境。

熊先军介绍，这次谈判成功的药品多为近年来新上市且具有较高临床价值的药品，涉及癌症、罕见病、肝炎、糖尿病、耐多药结核、风湿免疫、心脑血管、消化等10个领域。通过发挥医保部门“战略购买者”作用，以量换价，推动药费大幅下降，将多个全球知名的“贵族药”开出了“平民价”，进口药品基本都给出了全球最低价。

熊先军认为，与以往相比，本次谈判呈现出诸多亮点。一是医保目录药品结构明显优化，保障能力显著提升；二是将一批认可度高、新上市且临床价值高的药品调入目录；三是与公众利益联系紧密的药品费用也显著降低。



“经过本轮调整，2019年《国家基本医疗保险、工伤保险和生育保险药品目录》共收录药品2709个，与2017年版相比，调入药品218个，调出药品154个，净增64个。”熊先军表示，下一步国家医保局要加强对各地医保部门的指导，及时将谈判药品纳入乙类目录范围，并会同有关部门提前做好信息系统调试，指导医疗机构根据需要做好备药准备，确保2020年1月1日顺利启用新版目录。

《危险货物道路运输安全管理办法》明年实施

危险货物运输车辆禁止挂靠经营

本报北京11月28日讯 记者齐慧从交通运输部例行新闻发布会获悉：交通运输部、工业和信息化部等6部门近日联合印发《危险货物道路运输安全管理办法》，旨在有效预防危险货物道路运输事故，保障人民群众生命财产安全，将于2020年1月1日正式实施。

据介绍，我国是危险品的生产和使用大国，截至2018年底，全国共有危险货物道路运输企业1.23万家，车辆37.3万辆，从业人员160万人，每天有近300万吨的危险物品运输在路上，危险品道路运输量占危险品运输总量的70%。

近年来，我国危险货物道路运输行业管理不断规范、发展形势持续向好，但仍存在一些漏洞和问题，例如非法托运、违规运输等重大安全风险仍在一定范围内存在，不合格罐车流入运输市场并“带病”运行，危化品运输车辆通行管控措施亟待规范等。

《办法》统筹了现行法律法规和标准规范，注重吸收事故教训、总结各地实践经验，着力强化危险货物道路运输全链条安全管理，重点解决行业存在的8个方面突出问题，分别为：强化运输源头安全管理、强化装货环节安全管理、强化运输过程安全管理、强化运输装备安全管理、强化从业人员教育培训、统一车辆通行管理政策、实施小件危险品豁免管理、强化多部门协同监管等。

《办法》中一些具体管理措施包括：在强化装货环节安全管理方面，针对生产、经营企业充装环节纵容违规运输问题，建立了装货查验制度，装货人要做到“五必查”，对不符合要求的不得充装或者装载；在强化运输过程安全管理方面，规定禁止危险货物运输车辆挂靠经营，建立危险货物运单制度，明确运输企业在发车例检、安全告知及车辆动态监控等方面的义务；在统一车辆通行管理政策方面，规定公安机关可以依法对5类特定区域、路段、时段限制危化品车辆通行。

交通运输部运输服务司司长徐亚华表示，下一步，交通运输部将会同工业和信息化部、公安部等部门抓紧完善配套管理制度，确保各项管理制度落实到位，有效保障危险货物道路运输安全。

金融委会议再度强调加大逆周期调节力度——

多渠道增强中小银行资本实力

本报记者 陈果静

新闻分析

11月28日，国务院金融稳定发展委员会召开第十次会议。会议强调，下一步要坚持既定方针政策，调整优化思路和举措，平衡好稳增长和防风险的关系，加大逆周期调节力度，注重在改革发展中化解风险，多渠道增强商业银行特别是中小银行资本实力，完善防范、化解和处置风险的长效机制，保持金融体系稳健运行，维护经济社会大局稳定。

这是继金融委8月召开的第七次会议、9月召开的第八次会议后，再度强调加大逆周期调节力度。东方金诚首席宏观分析师王青认为，这意味着在防范化解重大金融风险攻坚战取得阶段性成果后，下一步工作重心将继续向稳增长方向倾斜。

王青认为，当前宏观经济仍然存在一定压力，需要更积极的应对措施。接下来，货币政策须加大逆周期调节力度，包括引导贷款市场报价利率（LPR）持续下行、引导货币市场利率下行等，以降低银行边际资金成本，缓解实体经济融资贵等问题。

会议强调的中小银行问题是近期业内关注的焦点，这也是金融委会议连续三次提及中小银行。金融委第九次会议强调，深化中小银行改革，从根源上解决中小银行发展的体制机制问题。金融委第十次会议强调，进一步深化中小银行改革，多渠道增强商业银行特别是中小银行资本实力。

“这体现中小银行的改革、稳定与发展受到了高度重视。”新网银行首席研究员、国家金融与发展实验室特聘研究员董希淼表示，包括城商行、农商行在内的中小银行，是我国金融市场中不可或缺的重要角色，是广覆盖、多层次、有差异的银行机构体系的重要部分。在经济下行压力加大的背景下，少数中小银行的确积聚了一些风险。包商银行被接管之后，流动性分层现象对中小银行带来不小挑战。但少数问题银行规模较小，风险暴露少，相关部门已经采取措施，目前风险是可控的。

针对中小银行，董希淼认为，下一步，应加大支持力度，持续优化中小银行发展环境。如采取进一步措施，从体制机制上为中小银行发展创造更好的政策环境，支持中小银行保持稳健发展态势。当前，特别是要做好对中小银行流动性的增量支持，解决部分中小银行负债渠道单一、成本较高等问题。地方政府要不断优化金融生态，严厉打击各类金融违法行为，及时清除危害基层金融生态的行为，为金融发展营造良好的环境和氛围。

王青也表示，当前民营小微企业融资难问题的症结之一就是中小银行信贷投放能力不足。因此，加大中小银行改革有利于平衡好防风险与稳增长的关系。王青预计，未来在多渠道补充中小银行资本等方面，或将推出更多支持性政策，金融机构内部信用分层现象也有望得到一定缓解。

对于接下来的货币政策，董希淼认为，货币政策预调微调力度将有所加大，但仍将坚持“以我为主”，综合运用各种货币政策工具，根据经济增长、物价趋势等内外部因素变化，来进行更为灵活的调节，货币政策仍将坚持稳健的主基调。

南水北调东线一期工程北延应急供水工程开工

建成后每年可增加4.9亿立方米供水能力

本报山东临清11月28日电 记者吉蕾蕾报道：南水北调东线一期工程北延应急供水工程28日在山东省临清市开工。建成后，每年可增加向京津冀地区供水能力4.9亿立方米，其中利用北延应急供水水源置换河北和天津深层地下水超采区农业用水1.7亿立方米，可有效向河北、天津地下压采地区供水，置换农业用地下水，缓解华北地下水超采状况。

为着力解决华北地下水超采问题，水利部会同有关部门制定了《华北地区地下水超采综合治理行动方案》，提出华北地区地下水超采综合治理的总体思路、治理目标、重点举措和保障措施。南水北调东线一期工程北延应急供水工程列入行动方案中，是我国近期抓紧实施的新增水源重点项目。

水利部副部长蒋旭光表示，工程建成后，将相机向衡水湖、南运河、南大港、北大港等河湖湿地补水，改善生态环境，还可以为向天津市、沧州市城市生活应急供水创造条件。对缓解海河流域水资源短缺局面、保障京津冀协同发展水安全具有重要意义。

据了解，北延应急供水工程经东线一期工程山东境内小运河输水至邱屯枢纽后分东、西两条线路输水入南运河后继续向下游输水至九宣闸，东西线全长695公里。北延应急供水工程建设概算总投资47725万元，总工期21个月。

（上接第一版）支持中西部和东北地区加快发展，承接国内外产业转移，提高开放型经济比重。提升边境经济合作区、跨境经济合作区发展水平。

（七）优化经营主体。鼓励行业龙头企业提高国际化经营水平，逐步融入全球供应链、产业链、价值链，形成在全球范围内配置要素资源、布局市场网络的能力。支持推动中小企业转型升级，聚焦主业，走“专精特新”国际化道路。

（八）优化商品结构。大力发展高质量、高技术、高附加值产品贸易。不断提高劳动密集型产品档次和附加值。优化资本品、消费品贸易结构，扩大中间品贸易规模，发展和保护全球产业链。加快推动智能制造发展，逐步从加工制造环节向研发设计、营销服务、品牌经营等环节攀升，稳步提高出口附加值。

（九）优化贸易方式。做强一般贸易，增强议价能力，提高效益和规模。提升加工贸易，鼓励向产业链两端延伸，推动产业链升级；推进维修、再制造、检测等业务发展；利用互联网、大数据等信息技术完善监管。发展其他贸易，加快边境贸易创新发展和转型升级，探索发展新型贸易方式。

四、促进均衡协调，推动贸易可持续发展

（十）积极扩大进口。适时进一步降低进口关税和制度性成本，激发进口潜力，优化进口结构。扩大先进技术、设备和零部件进口。鼓励国内有需求的资源性产品进口。支持日用消费品、医药和康复、养老护理等设备进口。促进研发设计、节能环保、环境服务等生产性服务进口。

（十一）大力发展服务贸易。深化服务贸易领域改革和开放，持续推进服务贸易创新发展试点，完善促进服务贸易发展的管理体制和政策体系。加快数字贸易发展。推进文化、数字服务、中医药服务等领域特色服务出口基地建设。完善技术进出口管理制度，建立健全技术贸易促进体系。探索跨境服务贸易负面清单管理制度。加强服务贸易国际合作，打造“中国服务”国家品牌。

（十二）推动贸易与双向投资有效互动。持续放宽外资市场准入，鼓励外资投向新兴产业、高新技术、节能环保、现代服务业等领域，充分发挥外资对产业升级和外贸高质量发展的带动作用。深化国际产能和装备制造合作，培育一批产业定位清晰、发展前景好的境外经贸合作区。大力发展对外工程承包，带动装备、技术、标准、认证和服务走出去。

（十三）推进贸易与环境协调发展。发展绿色贸易，严格控制高污染、高耗能产品进出口。鼓励企业进行绿色设计和制造，构建绿色技术支撑体系和供应链，并采用国际先进环保标准，获得节能、低碳等绿色产品认证，实现可持续发展。

五、培育新业态，增添贸易发展新动能

（十四）促进贸易新业态发展。推进跨境电子商务综合试验区建设，复制推广成熟经验做法。完善跨境电子商务零售进出口管理模式，优化通关作业流程，建立全口径海关统计制度。在总结试点经验基础上，完善管理体制和政策措施，推进市场采购贸易方式试点。完善外贸综合服务企业发展政策，推动信息共享和联合监管。鼓励发展其他贸易新业态。

（十五）提升贸易数字化水平。形成以数据驱动为核心、以平台为支撑、以商产融合为主线的数字化、网络化、智能化发展模式。推动企业提升贸易数字化和智能化管理能力。大力提升外贸综合服务数字化水平。积极参与全球数字经济和数字贸易规则制定，推动建立各方普遍接受的国际规则。

（十六）加快服务外包转型升级。健全服务外包创新机制，培育创新环境，促进创新合作。加快服务外包向高技术、高附加值、高品质、高效益方向发展。发挥服务外包示范城市创新引领作用，促进服务外包产业向价值链中高端转型升级。积极发展设计、维修、咨询、检验检测等领域服务外包，促进生产性服务贸易发展。

六、建设平台体系，发挥对贸易的支撑作用

（十七）加快培育各类外贸集聚区。推进国家外贸转型升级基地建设，依托产业集聚区，培育一批产业优势明显、创新驱动突出、公共服务体系完善的基地。加快加工贸易转型升级示范区、试点城市和梯度转移重点承接地发展。推进国家级新区、经济技术开发区、高新技术产业开发区、海关特殊监管区域等各类开放平台建设，创新管理制度。

（十八）推进贸易促进平台建设。办好中国国际进口博览会，不断提升其吸引力和国际影响力。拓展中国进出口商品交易会（广交会）、中国国际服务贸易交易会（京交会）等综合性展会功能，培育若干国际知名度高、影响力大的境内外展会。培育国家进口贸易促进创新示范区，创新监管制度、服务功能、交易模式，带动周边地区增强进口能力。

（十九）推进国际营销体系建设。鼓励企业针对不同市场、不同产品建设营销保障支撑体系，促进线上线下融合发展。完善售后服务标准，提高用户满意度，积极运用物联网、大数据等技术手段开展远程监测诊断、运营维护、技术支持等售后服务。推进国际营销公共平台建设。

（二十）完善外贸公共服务平台建设。加强对重点市场相关法律、准入政策、技术法规、市场信息等收集发布。支持各级政府、行业组织及企业建设不同层级、不同领域的公共服务平台，加强公共服务供给。

（二十一）构建高效跨境物流体系。推进跨境基础设施建设与互联互通，共同推动运输便利化安排和大通关协作。加快发展智能化多式联运。加快智慧港口建设。鼓励电商、快递、物流龙头企业建设境外仓储物流配送中心，逐步打造智能物流网络。

七、深化改革开放，营造法治化国际化便利化贸易环境

（二十二）深化管理体制改革。进一步推进外贸体制改革，加强事中事后监管。完善政策协调机制，加强财税、金融、产业、贸易等政策之间衔接。推动世界贸易组织《贸易便利化协定》在国内实施。优化通关、退税、外汇、安全、环保管理方式，推进国际贸易“单一窗口”建设和应用，落实减税降费政策，加快打造国际一流、公平竞争的营商环境。

（二十三）充分发挥自由贸易试验区示范引领作用，高水平建设中国特色自由贸易港。以制度创新为核心，推动自由贸易试验区先行先试，开展首创性、差别化改革探索，加快形成法治化国际化便利化的营商环境和公平开放统一高效的市场环境。探索实施国际通行的货物、资金、人员出入境等管理制度。积极复制推广改革试点经验。加快探索建设自由贸易港，打造开放层次更高、营商环境更优、辐射作用更强的开放新高地。

（二十四）加强知识产权保护和信用体系建设。加大对侵权违法行为的惩治力度。加强知识产权保护国际合作，积极参与相关国际规则构建。完善海外知识产权维权援助机制。推进商务、知识产权、海关、税务、外汇等部门信息共享、协同执法的监管体系建设。建立经营主体信用记录，实施失信联合惩戒。

八、坚持共商共建共享，深化“一带一路”经贸合作

（二十五）深化贸易合作。拓宽贸易领域，推动优质农产品、制成品和服务进口，促进贸易平衡发展。发展特色服务贸易。推进中欧班列、西部陆海新通道等国际物流和贸易大通道建设。发展“丝路电商”，鼓励企业在相关国家开展电子商务。积极开展促贸援助。推进商建贸易畅通工作机制。

（二十六）创新投资合作。拓宽双向投资领域，推动绿色基础设施建设、绿色投资，推动企业按照国际规则标准进行项目建设和运营。鼓励合作建设境外经贸合作区、跨境经济合作区等产业园区，促进产业集群发展。推动新兴产业合作。推进商建投资合作工作机制。

（二十七）促进贸易投资自由化便利化。积极开展共建“一带一路”经贸领域合作、三方合作、多边合作，推进合作共赢的开放体系建设，加强贸易和投资领域规则标准对接。推动削减非关税壁垒，提高技术性贸易措施透明度，提升贸易投资便利化水平。

九、坚持互利共赢，拓展贸易发展新空间

（二十八）建设性参与全球经济治理，推动区域、次区域合作。维护以规则为基础的开放、包容、透明、非歧视性等世界贸易组织核心价值和基本原则，反对单边主义和保护主义，推动对世界贸易组织进行必要改革。积极参与多边贸易规则谈判，维护多边贸易体制的权威性和有效性。深入参与二十国集团、金砖国家、亚太经合组织、湄公河次区域经济合作、大图们倡议等多边和区域、次区域合作机制，积极贡献更多中国倡议、中国方案。

（二十九）加快高标准自由贸易区建设。不断扩大自由贸易区网络覆盖范围，加快形成立足周边、辐射“一带一路”、面向全球的高标准自由贸易区网络。推动与世界重要经济体商建自由贸易区进程，努力提高开放水平，扩大市场准入，提高规则标准。

十、加强组织实施，健全保障体系

（三十）加强党对推进贸易高质量发展工作的全面领导。建立推进贸易高质量发展工作机制，整体推进贸易高质量发展，工作机制办公室设在商务部。商务部会同有关部门，加强协调指导，制定行动计划。

（三十一）健全法律法规体系。落实全面依法治国基本方略，不断完善贸易及相关领域国内立法，为贸易高质量发展提供法治保障。促进国内经贸立法与国际经贸规则的良性互动。加强贸易政策合规工作。

（三十二）加大政策支持力度。在符合世界贸易组织规则前提下，发挥财政资金对贸易发展的促进作用。结合增值税改革和立法，逐步完善出口退税机制。在依法合规、风险可控、商业可持续前提下，支持金融机构有序开展金融创新，提供多样化、综合化金融服务。进一步发挥进出口信贷和出口信用保险作用。稳步提高跨境贸易人民币结算比例，扩大经常项目人民币跨境使用，拓宽人民币跨境投融资渠道。

（三十三）加强贸易领域风险防范。加快出口管制体系建设，强化最终用户最终用途管理。继续敦促相关国家放宽对华出口管制。建立出口管制合规体系。完善对外贸易调查制度。健全产业损害预警体系。妥善应对贸易摩擦。提升运用贸易救济规则能力和水平。研究设立贸易调整援助制度。加强风险监测分析预警，引导企业防范风险。

（三十四）完善中介组织和智力支撑体系。加强与国际组织、各国各地区相关机构和工商业界交流合作，充分发挥行业组织、贸促机构在贸易促进、信息交流、标准体系建设、行业自律、应对摩擦等方面的作用，助力外贸高质量发展。设立推进贸易高质量发展专家咨询委员会。强化外贸发展人才支撑。

中央和国家机关有关部门要按照职能分工，研究具体政策措施，加强协同配合，形成工作合力。各级党委和政府要切实加强组织领导，强化责任担当，结合本地区实际进一步明确重点任务，抓好相关工作落实。

（新华社北京11月28日电）