

# 要把技改投资资金花在“刀刃”上

林火灿



国家统计局不久前发布的数据显示，今年前10个月，制造业投资同比增长2.6%，其中技术改造投资增长7.6%，增速高于全部制造业投资5.0个百分点。技术改造投资是让制造业企业在短期内“老树发新芽”的有效手段，具有投入少、产出多、周期短、效益高等特征。通过加大企业技术改造力度，进一步提升制造业发展水平，是我国进入工业化后期的发展需要，不仅有利于增强制造业的市场竞争力，促进制造业由大变强，推动制造业的高质量发展，也有利于夯实实体经济之基，促进稳增长、调结构、促转型、增效益。

近年来，各地对技术改造投资十分重视，出台了一系列支持企业技术改造投资的政策举措。不过，值得注意的

技术改造投资是让制造业企业在短期内“老树发新芽”的有效手段，具有投入少、产出多、周期短、效益高等特征。在加大制造业技术改造投资的过程中，除了要保持必要的投资力度，关键在于把握好投资的方向，引导企业把资金实实在在地投向新技术、新工艺、新设备、新材料等领域。

是，一些地方在推动制造业企业技术改造投资的过程中，不同程度地存在着注重投资数量却不注重质量的问题。个别地方的制造业企业打着技术改造的旗号，盲目“圈地”，追求规模扩张，重复新上低水平的生产线。这些做法导致了制造业投资特别是技术改造投资的增速在加快，但制造业的发展质量和水平并没有明显提升。一些地方政府的技改投资的补贴花出去了，但企业并没有真正把资金用在“刀刃”上，技改补贴资金的作用也打了折扣。

当前，我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段，正处在转变发展方式、优化经济结构、转换增长动力的攻关期，技术改造在构建现代化制造体系的支撑和抓手作用日趋显现。工信部

原部长李毅中曾经指出，从中国工业化实现看，在2020年实现工业化前后，工业投资中的技术改造的投资占比不应低于50%，要注重实现智能制造必须得到投资保障。

因此，在加大制造业技术改造投资的过程中，除了要保持必要的投资力度，关键在于要准确把握好投资的方向，引导企业把资金实实在在地投向新技术、新工艺、新设备、新材料等领域。具体说来就是，应引导企业把资金投向信息化和设备更新改造领域，瞄准增加品种优化产品供给，挖掘需求盲点，开发个性化、时尚化、功能化产品，丰富产品类型和档次，满足消费者多层次、定制化需求。应引导企业的技改投资在先进技术、先

进生产工艺领域发力，加大对先进制造技术的研发投入与攻关，增强核心竞争力，向知识和技术密集型产业转型，加快发展先进制造业，推动互联网、大数据、人工智能和实体经济深度融合，在中高端消费、创新引领、绿色低碳、共享经济、现代供应链、人力资本服务等领域培育新增长点、形成新动能。

总之，只有真正引导企业把资金投向重点领域和关键环节，把技术改造的资金花在“刀刃”上，避免低水平、粗放型的重复投资、跟风投资，才能真正把企业提高到一个新的技术水平，使技改投资不仅成为稳增长的重要支撑，更成为我国加速迈向制造业强国的助推器。

## 健全国家公园保护制度

王昌海

党的十九届四中全会通过的《中共中央关于坚持和完善中国特色社会主义制度 推进国家治理体系和治理能力现代化若干重大问题的决定》提出，“构建以国家公园为主体的自然保护地体系，健全国家公园保护制度”。这标志着我国国家公园体制试点进入了新阶段。

党的十八大以来，我国先后选择三江源、东北虎豹、大熊猫、祁连山、神农架、武夷山等10个国家公园体制试点区，试点工作取得阶段性成效。建立国家公园体制，并非是在原有自然保护区基础上建立几个国家公园，而是突出“尊重自然、顺应自然、保护自然”的生态文明理念，通过“试点先行、重点突破、带动全局”的思路做好系统整合、利益均衡与部门协同，根除“九龙治水”顽疾，以国家名义推进自然资源科学保护和合理利用，促进人与自然和谐共生，推进美丽中国建设。

笔者认为，落实好党的十九届四中全会精神，下一步在推进国家公园体制试点工作的过程中，应做好以下工作。

第一，提高对国家公园的重视程度。国家公园体制是中央对我国新时代生态环境保护做出的重大决策部署。就目前来看，我国已经试点的国家公园，分布在我国生物多样性丰富的区域。例如，三江源是长江、黄河、澜沧江的发源地，也是亚洲最重要的生态安全屏障和全球最敏感的气候启动区之一。祁连山和秦岭地区是中国重要的生态功能区、西北地区重要生态安全屏障和水源涵养地。因此，各地应提升对国家公园试点工作的理解和认识，相关部门应主动研究国家公园规划设计、发展路径以及需要完善的法律法规，从国家工作大局尤其是中华民族永续发展的高度出

发，实现经济发展与生态环境保护的共赢，给予子孙后代留下足够多的自然遗产。

第二，及时完善国家公园法律法规。目前，我国国家公园管理的法律法规体系尚未建立，建议借鉴先进的国际经验，适时出台国家公园管理方面的专门性法律法规和具体实施办法，推动国家公园管理的法制化、规范化。比如，应完善国家公园内行政执法制度，创新联防联控机制。目前而言，国家公园的行政执法是有林政执法资格的工作人员和森林派出所民警共同承担，执法人员远远不够。国家公园周边的社区居民应该是行政执法的参与者，通过建立网格化的管护机制，让护园监督成为社区居民日常生活的一部分，形成人人参与、人人负责的监督机制，创新国家公园行政执法联防联控机制。又如，应完善经济补偿机制。国家公园内往往有一部分原住民，应充分考虑他们的生产生活发展，解决实际困难，完善经济补偿机制。如有必要，可适时考虑建立一部国家公园法。

第三，建立健全国家公园奖惩制度。从国家层面来讲，应建立国家公园管理评价制度。每隔几年，国家可评选表彰一批工作突出的单位和个人。同时，在国家公园系统内，应建立一套国家公园入园人员信息管理系统。这套系统应能够实现所有国家公园互联网共享，能监测园内人员的实时情况。此外，还应探索建立公众入园行为奖惩档案，实现公众一次性注册个人信息，做到所有国家公园通用，鼓励公众通过做义工等形式换取免费入园游憩、学习的机会，并且对于破坏园内生态环境的人，将有条件地限制其入园。

（作者单位：中国社会科学院农村发展研究所）



徐 骏作(新华社发)

### 过度追捧

“xx学校新增5个ESI前1%学科”“xx学校ESI综合排名已实现持续12个月稳步攀升”……近年来，ESI排名牵动了众多高校的神经。ESI是科睿唯安公司即原汤森路透知识产权与科技事业部推出的一个学术评价工具。媒体在调查中发现，为争夺ESI排名，一些高校不惜鼓励校内学者互引成果刷数据，还引发了学术论文追热点、“傍大腕”等现象。为研究ESI排名规则，一些高校专门成立了ESI学科建设会、专家咨询会，推出ESI高被引论文、热点论文的写作攻略、投稿指南等。对于高校来说，惟有树立正确的科研观、学术观，摒弃过度追捧ESI排名的功利行为，着眼长远的学科建设和人才培养，才能真正提升高校的学术竞争力。

（时 锋）

## 资本市场全面深改纵深谈 ⑥

# 补齐多层次资本市场短板

温济联

不断推进创业板改革，切实加快新三板改革，补齐多层次资本市场体系短板，才能更好发挥资本市场的“枢纽功能”和“关键作用”。完善发行上市、并购重组、再融资等基础制度，进一步增强对创新创业企业的制度包容性。加快新三板改革，不仅要着重改善流动性，还要使其起到承上启下的作用。

资本市场在现代金融运行中具有“牵一发而动全身”的作用。虽然我国已经基本形成涵盖主板、中小板、创业板、科创板、新三板、区域性股权市场的多层次资本市场,但创业板包容度不高、新三板流动性不强等问题依然存在。因此，不断推进创业板改革,切实加快新三板改革,补齐多层次资本市场体系短板,才能更好发挥资本市场的“枢纽功能”和“关键作用”。

一方面，补齐多层次资本市场短板，创业板改革时不我待。推进创业板改革并试点注册制，完善发行上市、并购重组、再融资等基础制度，进一步增强对创新创业企业的制度包容性。不同于科创板注册制改革是增量改革，创业板注册制改革是存量改革，现有发审体系或将进一步做出变化。与科创板定位于主要服务“硬科技”企业不同，创业板对各类创新创业企业拥有更强的包容性。而且，目前在科创板实行的注册制，从发行、交易、信息披露环节，到制度和法律法规制定实施，再到全面监管等流程基本已搭建成形，将注

册制在创业板上推进至少在技术、制度层面不存在明显障碍，具有复制推广的基础。

为更好地进行创业板改革,需要放开借壳上市。创业板重组上市将会带来“一石二鸟”的效果,既让僵尸股“腾笼换鸟”,又让资本更加支持优质资产。此前创业板不允许借壳上市,创业板公司质量下降是不争事实,放开并购重组将使这些创业板公司“重获新生”。因此,应简化重组上市认定标准,取消“净利润”指标,允许符合国家战略的高新技术产业和战略性新兴产业相关资产在创业板重组上市,全力推进创业板改革。

另一方面，补齐多层次资本市场短板,新三板改革正当时。新三板自2013年正式运营以来,初步成为资本市场服务中小企业、民营经济的重要平台。截至今年9月底,累计13219家企业在新三板挂牌,其中中小企业占比94%,民营企业占比93%,6388家挂牌公司发行股票10516次,融资4911.39亿元。不过,受市场规模、结构、需求多元等因素影响,出现了一些新的情况和问题,如融资额下

降、交易不活跃、申请挂牌公司减少、主动摘牌公司增加等。因此,加快新三板改革显得尤为必要。

加快新三板改革,不仅要着重改善流动性,还要使其起到承上启下的作用。不断优化市场分层,在基础层、创新层的基础上,再设立精选层,配套形成交易、投资者适当性、信息披露、监督管理等差异化制度体系,引入公募基金等长期资金,增强新三板服务功能;建立挂牌公司转板上市机制,在精选层挂牌一定期限,且符合交易所上市条件和相关规定企业,可以直接转板上市,充分发挥新三板市场承上启下的作用,实现多层次资本市场互联互通。在新三板精选层挂牌满一年的企业可申请转板上市,让新三板成为沪深证交所市场上市资源的重要来源之一。

一言以蔽之,尽快推进创业板改革并试点注册制,同时使新三板成为交易所、区域性股权市场之间承上启下的重要平台,着力推进关键制度创新,持续推动资本市场全面深化改革基础性工作。

（本系列评论结束）



国务院近日决定，从11月26日起，14个国务院检查组分赴14个省（市）开展农村人居环境整治大检查。自去年中办国办印发《农村人居环境整治三年行动方案》以来，农村人居环境整治这项事关广大农民获得感、幸福感，事关乡村振兴战略底色和全面建成小康社会成色的行动，正在按下“快进键”。结合行动方案，新疆维吾尔自治区今年实施了“千村示范、万村整治”工程。据统计，目前全区农村卫生厕所普及率达到47%，82%的行政村实现了农村生活垃圾有效处理。

笔者近日在南疆地区乡村走访了解到，这项工程迅速取得实效，原因在于当地坚持因地制宜、因需施策，注意用“小手笔”成就大文章。

首先，不搞“一刀切”。新疆引导各地乡村着眼实际，不盲目追求“超一流”，宜快则快、需缓则缓。针对农村地理环境多样，管理水平良莠不齐的现状，全区分三个梯次推进乡村环境整治，要求村容村貌、基础设施、公共服务、污水处理等方面提质升级，进而打造生态宜居乡村，根据难易程度有序推进。

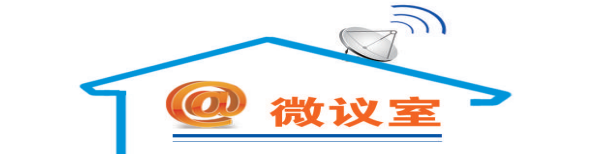
其次，坚持群众视角。农村环境整治需要合力为之。新疆多部门合作共同进行顶层设计，细化出台厕所建设、污水治理、土地整治等施工技术标准，从群众最关心的事情入手，让一系列“小手笔”成为一个个保障和改善民生的着力点，实实在在提升了群众获得感。

第三，强化“头雁效应”。农村基层组织能力强弱关系到人居环境整治的成色。新疆依托“访民情、惠民生、聚民心”驻村工作队，强化基层组织能力建设，推动“党建+美丽乡村”，积极发挥党员骨干模范引领作用，通过以点带面，带动群众广泛参与这项民生工程。

《农村人居环境整治三年行动方案》着眼全局和长远，是一项“大手笔”，各地具体落实这项方案则需要“小手笔”。农村人居环境整治是一项重要的民生工程，其实施过程也事关民生，必须坚持以人为本、持续推进。各地在落实相关任务的各个阶段都应量力而为，通过切实有效的“小手笔”，书写农村人居环境整治大文章。

马呈忠

## 农村人居环境整治需用好『小手笔』



### 滴滴就司机评价乘客征集意见

日前,滴滴就“司机也可以评价乘客,你支持吗?”发起投票。数据显示,约9.3万人参与投票,其中80%的用户投票支持,20%的用户表示反对。

②刘祖刚:打车和坐车是双方的事,司机和乘客互评有利于双方共同努力,提升服务质量。

③米克斯:司机和乘客应获同等待遇,尊重应是相互的,互评能给乘客一定的约束,有助于加强彼此的理解。服务有底线,无理取闹甚至有恶意言行的乘客应该为自己的行为负责。

### 智能电视开机广告引争议

当前,智能电视预植入开机广告长度普遍在15秒到40秒,且大多不能跳过广告或一键关闭。有业内人士称,智能电视的低售价相当于向消费者让利,如果失去开机广告收入,智能电视可能会涨价。

④论道:电视机可以自主定价,消费者是否购买由消费者自主决定,商家无权通过强制收看开机广告向消费者转嫁成本。所谓用开机广告收入“让利”消费者的说法不科学,难以取信消费者。

⑤陆椿春:电视机是显示设备,消费者按标价付款购买电视机硬件,不应在消费者不知情、不同意的情况下包含开机广告等无关功能。

⑥随遇而安:消费者对智能电视开机广告表示反感,大多是因为还没有形成习惯。其实,几十秒的开机广告相对于几小时的观看时间可以接受。

### 工作时间收发快递被通报

近日,河南濮阳开发区纪工委发布了《关于工作纪律检查情况的通报》,称个别单位人员占用上班时间寄送、领取快递,造成快递公司车辆在正常工作期间长时间停留在管委会院内,产生不良影响。决定对违反工作纪律的人员进行全区通报批评,对所在单位“一把手”进行约谈。

⑦年年:工作时间不做私事,这是公认的职业伦理,无论是企业员工,还是事业单位员工都应当遵守。何况涉事单位属于党政机关,更应以身作则。

⑧077:如今上班时家中无人,无法收发快递的情况很普遍,人们只能将快递收件地址设置为工作单位。无论在何种性质的单位工作,都会遇到这种情况。如何解决相关难题,考验单位的管理智慧。

（王荆阳整理）

欢迎读者就热点经济话题发表评论、漫画，来稿请发至:mzjjgc@163.com  
本版编辑 马洪超 祝 伟