

《中国应对气候变化的政策与行动2019年度报告》发布——

# 我国提前完成2020年碳减排国际承诺

经济日报·中国经济网记者 曹红艳



《中国应对气候变化的政策与行动2019年度报告》11月27日发布。在国务院新闻办公室当日举行的新闻发布会上，生态环境部副部长赵英民、生态环境部应对气候变化司司长李高介绍了《年度报告》的相关情况。

## 应对气候变化取得明显成效

赵英民介绍,《年度报告》全面反映了全国应对气候变化工作取得的明显成效,归纳起来主要有六个方面:

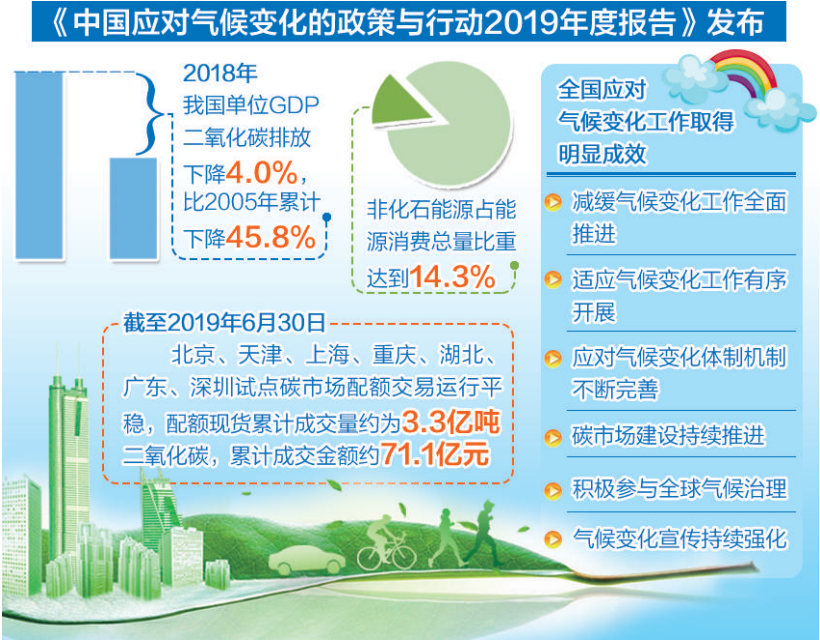
一是减缓气候变化工作全面推进。持续落实“十三五”碳强度下降目标,初步核算,2018年全国碳排放强度比2005年累计下降45.8%,保持了持续下降。“这个数字已经提前达到了2020年碳排放强度比2005年下降40%至45%的国际承诺。”赵英民说。

二是适应气候变化工作有序开展。农业、水资源、森林、海洋、防灾减灾等领域在适应气候变化方面也取得了积极进展。气候适应型城市试点工作继续深化,我国还参与发起了全球适应委员会,积极推动适应气候变化的国际合作。

三是应对气候变化体制机制不断完善。目前,全国各地应对气候变化机构改革和职能调整已经全部完成。

四是碳市场建设持续推进。陆续发布了24个行业的碳排放核算报告指南和13项碳排放核算的国家标准,碳市场相关制度建设、基础设施建设、能力建设扎实稳步推进。

五是积极参与全球气候治理。



在《巴黎协定》实施细则的谈判中提出中国方案,为谈判取得成功作出了重要贡献。坚持多边主义,坚持“共同但有区别的责任”等原则,我国在全球气候治理中不断发挥着重要的建设性作用。

六是气候变化宣传持续强化。各部门和地方积极开展“全国低碳日”活动,开展内容丰富的宣传活动,及时向全社会通报应对气候变化工作的最新进展。通过近些年的努力,全社会应对气候变化的意识不断提高。

**碳排放权交易市场建设稳步推进**

《年度报告》显示,全国碳排放权交易市场建设稳步推进。生态环境部从建立健全制度体系、建设基础支撑

系统、开展能力建设等方面加快推进全国碳交易体系建设。

目前,北京、天津、上海、重庆、湖北、广东、深圳试点碳市场初具规模并显现减排成效。

全国碳排放权交易市场建设是一项非常复杂的工作,它是用市场机制来控制 and 减少温室气体排放、推动绿色低碳发展的一项重大制度创新。“尽管有国际碳市场和我们试点积累的一些经验,但仍然是一项非常具有挑战性的工作。”李高表示,我国要立足国情和现实情况开展相关制度创新,确保碳市场平稳起步和稳定运行。

李高通报,下一步全国碳排放权交易市场建设将加快出台重点排放单位的温室气体排放报告管理办法、核查管理办法、交易市场监督管理办法,把制度体系构建起来,为碳市场运行

国务院医改领导小组将推出15条重磅措施——

# 推进“三医”联动改革 增强群众更多获得感

本报记者 姜天骄

为持续深化医疗、医保、医药“三医”联动改革,增强群众更多获得感,国务院医改领导小组会同相关部门起草了《关于以药品集中采购和使用为突破口 进一步深化医药卫生体制改革的若干政策措施》(以下简称《若干政策措施》),从药品、医疗、医保改革和行业监管四个方面提出了15项改革举措,近期将以国务院医改领导小组名义印发。

11月27日,国新办举行国务院政策例行吹风会,国务院医改领导小组秘书处副主任、国家卫生健康委员会副主任王贺胜,国家医疗保障局副局长陈金甫,国家药品监督管理局副局长陈时飞围绕《若干政策措施》介绍了有关情况。

据介绍,《若干政策措施》从国家组织药品集中采购和使用试点工作入手,目的是推进医疗、医保、医药“三医”联动改革,推动重点领域和关键环节改革进一步深化。

王贺胜表示,深化医改10年来取得了显著成效,中国特色的基本医疗卫生制度基本健全,推动以治病为中

心向以健康为中心的战略转变,推进供给侧结构性改革,为人民群众带来了实实在在的健康福祉。一是人民健康状况持续改善。我国人均期望寿命由2010年的74.8岁提高到2018年的77岁,婴儿死亡率下降到6.1‰,孕产妇死亡率下降到十万分之十八点三,提前实现了联合国千年发展目标。二是群众看病就医负担逐步减轻。医药费用过快增长势头得到了初步遏制,个人卫生支出比重持续下降,现在已经降到了30%以下。三是通过实施改善医疗服务行动计划,优化医疗服务流程,群众看病就医、医保报销等环节都更加便捷高效。但是,深化医改还面临着改革的系统性、整体性、联动性不足,群众的获得感有待进一步提升等问题,一些重点领域和关键环节的改革有待巩固完善,需要深化联动改革来加以解决。

在此背景下出台《若干政策措施》,有利于推动试点落地见效,有利于进一步凝聚共识,深化“三医”联动改革,有利于促进医药行业健康发展。

为支持国家药品的集中采购工作,不断满足公众的用药需求,国家药监局在推动仿制药质量和疗效一致性评价工作方面采取了一系列措施。据陈时飞介绍,一是制定标准、程序和技术要求,确保仿制药一致性评价有章可依、有标可循,为保障通过一致性评价品种的质量和疗效与原研药一致,促进仿制药替代使用,国家药监局先后发布了10余项技术指导原则,参比制剂22批1899个品规,并且明确了一致性评价的工作程序和技术要求,相关工作进展顺利。

二是深入贯彻“放管服”改革要求,加快仿制药一致性评价的审评审批。国家药监局实施了审评项目管理、沟通交流制度,建立了符合国际通行做法的仿制药审评体系。特别是开通了“绿色通道”,对仿制药一致性评价申请做到随到随审。此外,还组建了专家委员会,针对参比制剂遴选、人体生物等效性试验豁免等技术问题召开专家咨询会议,保证了评价结果的公平和科学。

河北邯郸探索建立精准防贫机制——



# “群体共享”保单防返贫

本报记者 陈发明

前不久,河北邯郸市魏县东代固村的王建英意外地收到一笔近9000元的救助金,让她既意外又感动。

今年年初,王建英的母亲因冠心病住院做了心脏支架手术,花费近9万元,新农合报销后,自付费用超过2.5万元。对于收入不高的王建英来说,医疗费和后续治疗的药费让他们一家面临返贫的风险。

“正发愁呢,没想到政府救助金就送上门了。”王建英告诉记者,母亲出院后没过多久,太平洋财险公司工作人员和村干部上门核实情况说,她家虽然不是建档立卡贫困户,但属于非贫低收入户。在王建英的母亲进行新农合报销时,县上的防贫大数据监测平台就发现了她家的情况,因看病自付费用超过了防贫预警线,就将王建英的母亲纳入防贫保险救助范围。

2018年以来,邯郸市已有2272户像王建英一样的家庭获得了“雪中送炭”,2347万余元的防贫保险资金将他们挡在了贫困线之外。

“打赢脱贫攻坚战后,扶贫开发领域的主要任务将由以脱贫为主转到以防贫为主,就是让低收入者不能再落到贫困线以下。”邯郸市委书记高宏志说,2017年,邯郸就开始探索建立精准防贫机制,主要针对非高标准脱贫户和非贫低收入户。对没有劳动能力的,进行政策兜底保障;对有劳动能力的,经过分析,因病返贫的超过60%,要采取有针对性的政策措施。

2017年,邯郸市在魏县、馆陶县开始探索试点防贫机制。邯郸市不事先确定具体对象,不建档立卡,只设定条件,以上年度国家贫困线1.5倍为防贫监测线,将当年家庭人均可支配收入低于此线的农村非贫低收入户或非高标准脱贫人口纳入防贫范围。

“探索防贫工作之初,我们想选择购买一种保险进行尝试。但原来的险种大多是‘保到人头’,而魏县农村人口近80万,这么大一个群体,且返贫、骤贫对象很难固定,保险怎么买,谁来

买?”魏县县委副书记陶俊强告诉记者,魏县经过调研,与太平洋财险公司达成协议,创造性地设立了“精准防贫保险”:由县财政拿出400万元作为防贫保险金,按每人每年50元保费标准为全县10%左右的农村人口购买保险。通过购买“第三方”服务,借助太平洋财险公司专业化手段,实施入户勘察核算,对经过综合认定符合条件的防贫对象发放保险金。

魏县扶贫办主任陈瑞学认为,此举不仅做到了“少花钱,多办事”,也推动了保险创新,实现险种由“定人定量”到“群体共享”的转变。

2018年,魏县的成功探索在邯郸全市开始推广。为防止返贫发生,邯郸对“两非户”人群实行因病、因学、因灾自费部分划线救助。其中,非高标准脱贫户、非贫低收入户因病住院分别以自付费用0.5万元和2万元为防贫救助起付线,超出此线的实行阶梯式救助,户年救助金额最多20万元。因学方面,邯郸市对“两非户”子女注

奠定制度基础。同时,将抓紧推动发布《全国碳排放权配合总量设定和分配方案》。

李高通露,全国碳市场以发电行业为突破口,《发电行业配额分配技术指南》已经基本制定完成。此外,还将抓紧推动全国碳排放权注册登记系统和交易系统建设,确定纳入全国碳市场的发电行业重点排放单位名单,并在注册登记系统和交易系统中开户,做好在发电行业率先开展交易的一系列准备工作。

## 继续实施积极应对气候变化国家战略

“十四五”期间是我国推动高质量发展、建设美丽中国的重要时期,也是落实国家自主贡献目标的关键时期。赵英民表示,我国将继续实施积极应对气候变化国家战略,将继续采取措施控制温室气体排放。积极稳妥地支持和鼓励部分地方和重点行业结合自身经济社会发展实际开展达峰行动,制定明确的达峰目标、路线图和落实方案。继续将单位GDP二氧化碳排放下降率作为一个指标。开展非二氧化碳温室气体排放管理,强化温室气体排放数据管理,建立健全统筹协调、多部门参与、相互配合、各负其责的温室气体统计核算和管理机制,强化应对气候变化和污染防治、生态环境保护工作的全面融合,进一步加快低碳技术的推广应用和低碳产业发展。

赵英民表示,期望在“十四五”期间基本建成制度完善、交易活跃、监管严格、公开透明的全国碳市场,实现全国碳排放权交易市场平稳有效运行。

针对美国驻德大使格雷内尔声称“中美无法在道德上相提并论”,外交部发言人耿爽27日表示,中国始终维护和平,促进发展,坚守道义,而美国却损人利己,唯我独尊,背信弃义,“美国确实无法在道德层面同中国相提并论”。

在当日例行记者会上,耿爽说,美国的一些政客和官员隔三差五就要出来叫一叫、跳一跳、攻击抹黑中国,他们的拙劣表演充分暴露出其不可告人的险恶用心和政治企图。

他说,美国确实无法在道德层面同中国相提并论。在国际社会大家庭里,中国始终维护和平,促进发展,坚守道义,同各国携手构建人类命运共同体。美国却损人利己,唯我独尊,背信弃义,在世界上大搞顺我者昌,逆我者亡。

第一,中国始终是世界和平的建设者。中国坚持走和平发展道路,积极为维护世界和平稳定贡献智慧力量。截至去年底,中国累计派出联合国维和人员近4万人,成为安理会五常中派出维和人员最多的国家。在国际关系中,中国坚持相互尊重、不干涉内政原则,推动各方通过对话协商解决朝鲜半岛、伊核、阿富汗、若开邦等热点问题,积极发挥建设性作用,日益成为世界和平的稳定之锚和信心之源。

反观美国,可谓是世界动荡不安的制造者。在阿富汗、伊拉克、利比亚、叙利亚等国燃起战火,给当地百姓留下了无法弥合的伤痛。赤裸裸干涉他国内政,在亚非地区遥控“阿拉伯之春”,在欧亚国家导演“颜色革命”,在世界各地搞“和平演变”,已经成为全球最大的不稳定因素。

“这样的美国,能和中国相提并论吗?”

第二,中国始终是全球发展的贡献者。中国坚持对外开放,互利共赢,同世界分享中国发展的机遇。中国坚定维护以世界贸易组织为核心的多边贸易体制,致力于构建开放型世界经济。作为世界第二大经济体,中国对全球GDP增量的贡献率已连续10年高达34%。70年来,中国共向166个国家和国际组织提供近4000亿元人民币援助,为120多个发展中国家提供了力所能及的帮助。共建“一带一路”倡议提出6年来,获得了国际社会的高度认同和积极响应,取得了一大批早期收获,已经成为当今世界最受欢迎的公共产品和规模最大的经济合作平台。

反观美国,可谓是霸凌行径的操弄者。处处奉行“美国优先”,只想占他人便宜。在与别国贸易往来中,一言不合就加征关税。在国际金融体系中,滥用美元垄断地位,动不动对他国实施单边制裁和长臂管辖。还动用国家力量编造“莫须有”的罪名,打压特定国家和特定企业。美国自己不愿投入,却千方百计干扰破坏中国和其他国家开展合作。

“这样的美国,能和中国相提并论吗?”

第三,中国始终是世界和平的维护者。中国高举多边主义旗帜,坚定维护以联合国为核心的国际体系,以国际法为基础的国际秩序,推动构建人类命运共同体。中国迄今参加了100多个政府间国际组织,签署了超过500个多边条约。中国为推动《巴黎协定》的全面达成和有效落实作出了突出贡献。中国历来按时足额缴纳联合国会费,支持联合国为促进世界和平与发展发挥作用。中国积极推动落实联合国2030年可持续发展议程,在二十国集团(G20)杭州峰会期间,首次将发展议题纳入全球宏观政策协调框架之内,得到了广大发展中国家的一致赞誉和好评。

反观美国,可谓是国际事务的搅局者。2017年以来,美国逃避应承担的责任和义务,退出联合国教科文组织、人权理事会、《巴黎协定》、伊核协议、中导条约等。美国国内侵犯人权的状况很普遍、很严重,却对他国人权状况说三道四,而且自己并不是联合国《儿童权利公约》《消除对妇女一切形式歧视公约》等重要人权公约的缔约方。美国派军舰到别国的家门口耀武扬威,叫嚣着南海航行自由,却未加入《联合国海洋法公约》。美方长期拖欠联合国会费高达10.55亿美元,使联合国陷入财政危机,甚至还在今年联大期间宣称“自己是民族主义者”,公然批评全球化。

“这样的美国,能和中国相提并论吗?”

耿爽说,新中国成立70年来,中国共产党带领中国人民实现了从站起来、富起来到强起来的历史性飞跃,受到全体中国人民的衷心拥护。根据美国民调机构的调查结果,中国民众对政府的信任度全球第一。“人心是最好的口碑。任何妄图否定中国的社会主义制度、挑拨中国共产党和中国人民关系的政治图谋都注定不会得逞!”

“最后,我要奉劝格雷内尔先生和美国一些政客,人贵有自知之明,请趁早放弃偏见执念,停止喋喋不休的反华聒噪,反省美国自身问题。还是我们常说的那句话,请美方不要高估自己的造谣能力,也不要低估别人的判断能力。谎言重复一千遍,依然是谎言。”耿爽说。

文/新华社记者 马卓言 (新华社北京11月27日电)



11月27日,北京2022官方特许商品零售店北京大兴机场店正式开业。北京大兴机场店总面积60平方米,是目前第一家在机场枢纽开业的北京2022官方特许商品零售店。该店于2019年9月25日,北京大兴国际机场正式投运之日起试运营,在北京2022年冬奥会倒计时800天纪念日(2019年11月27日)正式开业。这是北京2022官方特许商品零售店北京大兴机场店外景(摄于11月27日)。 任超摄(新华社发)