

国务院印发《通知》

加强固定资产投资项目资本金管理

新华社北京11月27日电 经李克强总理签批，国务院日前印发《关于加强固定资产投资项目资本金管理的通知》（以下简称《通知》）。

《通知》指出，对固定资产投资项目实行资本金制度，合理确定并适时调整资本金比例，是促进有效投资、防范风险的重要政策工具，是深化投融资体制改革、优化投资供给结构的重要手段。要按照党中央、国务院关于做好“六稳”工作和深化投融资体制改革要求，更好发挥投资项目资本金制度的作用，做到有保有控、区别对待，实现有效投资和风险防范紧密结合、协同推进。《通知》就加强投资项目资本金管理工作提出四个方面政策措施。

一是进一步完善投资项目资本金制度。明确投资项目资本金制度的适用范围和性质，分类实施投资项目资本金核算管理，按照投资项目性质，规范确定资本金比例。

二是适当调整基础设施项目最低资本金比例。港口、沿海及内河航运项目，项目最低资本金比例由25%调整为20%。机场项目最低资本金比例维持25%不变，其他基础设施项目维持20%不变。其中，公路（含政府收费公路）、铁路、城建、物流、生态环保、社会民生等领域的补短板基础设施项目，在投资回报机制明确、收益可靠、风险可控的前提下，可以适当降低项目最低资本金比例，但下调不得超过5个百分点。

三是鼓励依法依规筹措重大投资项目资本金。对基础设施领域和国家鼓励发展的行业，鼓励项目法人和项目投资方通过发行权益型、股权类金融工具，筹措不超过50%比例的项目资本金。地方各级政府及其有关部门可统筹使用本级预算资金、上级补助资金等各类财政资金筹集项目资本金，可按有关规定将政府专项债券作为符合条件的重大项目资本金。

四是严格规范管理，加强风险防范。项目借贷资金和不符合国家规定的股东借款、“名股实债”等资金，不得作为投资项目资本金。筹措投资项目资本金，不得违规增加地方政府隐性债务，不得违反国家关于国有企业资产负债率相关要求。不得拖欠工程款。金融机构在认定投资项目资本金时，应严格区分投资项目与项目投资方，对资本金的真实性、合规性和投资收益、贷款风险进行全面审查。

财政部在港发行50亿元人民币国债、60亿美元主权债

本报北京11月27日讯 记者董碧娟报道：财政部27日在香港发行50亿元人民币国债。此次发行是对6月份2年期和5年期国债的增发。其中，2年期35亿元、5年期15亿元，中标价格分别为100.34元、100.98元，收益率分别为2.726%、2.80%。

此外，财政部26日还在香港发行60亿美元无评级主权债券。其中，3年期15亿美元，发行收益率为1.929%；5年期20亿美元，发行收益率为1.996%；10年期20亿美元，发行收益率为2.238%；20年期5亿美元，发行收益率为2.881%。

据悉，本次发行是中国政府

单次发行的最大规模美元主权债券，规模和期限分布合理，有利于进一步完善中国境外美元主权债券收益率曲线，有利于引导中资发行体融资定价。投资者认购踊跃，订单规模达到发行量的3.6倍。国际投资者类型丰富，区域分布广泛，覆盖范围扩大，对中国主权债券的认同度进一步提升。

本次发行是中国坚持改革开放、不断融入国际市场的积极成果，展现出中国持续提升全方位高水平对外开放水平的坚定决心，彰显出国际投资者对中国主权信用的高度认可、对中国经济持续稳定增长的坚定信心。

汉十高铁将于29日开通运营

湖北新添“黄金旅游线”

本报北京11月27日讯 记者齐慧从中国国家铁路集团有限公司获悉：武汉至十堰高速铁路将于11月29日开通运营，湖北省将新添一条“黄金旅游线”。

汉十高铁全长399公里，最高设计时速350公里，初期运营时速300公里。汉十高铁开通运营初期，铁路部门将安排开行动车组列车30对，十堰至武汉最快运行时间1小时57分。2019年12月30日全国铁路运行图调整后，将安排开行动车组列车日常

线39.5对、周末线6对、高峰线12对。

汉十高铁沿线经过黄鹤楼、炎帝神农故里、隆中国家风景名胜区，连通武汉、孝感、襄阳等历史文化名城和优秀旅游城市，是一条黄金旅游观光线路，被称为“湖北最美高铁”。汉十高铁的开通运营，将为加速“襄十随城市群”与“武汉城市圈”的对接提供快速高效的交通运输保障，对加快鄂西北旅游资源开发、促进区域经济社会发展具有重要意义。

绿色生态惠农增收



11月27日，江西省石城县小松镇村民在田间抢收金丝皇菊。近年来，石城县大力实施“显山露水、为民造绿、让绿于民”的生态保护和修复工程，改善生态环境，发展赣南脐橙、大棚蔬菜、白莲、油茶等特色产业，助力农民增产增收，让绿色生态惠民。 魏小霞摄（中经视觉）

前10月全国规模以上工业企业实现利润总额5万亿元——

高技术制造等行业利润增长加快

本报北京11月27日讯 记者林火灿报道：国家统计局27日发布数据显示，今年前10个月，全国规模以上工业企业实现利润总额50151亿元，同比下降2.9%，降幅比1月至9月扩大0.8个百分点。其中，10月份规模以上工业企业实现利润总额4275.6亿元，同比下降9.9%，降幅比9月份扩大4.6个百分点。

前10个月，在41个工业大类行业中，30个行业利润总额同比增加，11个行业减少。其中，电力、热力生产和供应业利润总额同比增长16.2%，电气机械和器材制造业增长15%，有色金属冶炼和压延加工业增

长5.4%，农副食品加工业增长5.1%，石油、煤炭及其他燃料加工业下降51.2%，黑色金属冶炼和压延加工业下降44.2%。

前10个月特别是10月份当月工业企业实现利润总额同比下降，主要与工业生产者出厂价格（PPI）下降，以及生产销售增长放缓等因素影响有关。从价格水平看，前10个月平均PPI比去年同期下降0.2%，其中10月份同比下降1.6%，连续4个月同比下降。前10个月，规模以上工业企业每百元营业收入中的成本为84.28元，同比增加0.21元。

从生产销售看，前10个月，规模

以上工业增加值同比增长5.6%，其中10月份当月同比实际增长4.7%，比9月份回落1.1个百分点，处于今年以来的相对较低水平。前10个月，规模以上工业企业实现营业收入85.66万亿元，同比增长4.2%，比前三季度放缓0.3个百分点。

交通银行金融研究中心高级研究员刘学智表示，今年以来，受内外需求走弱的影响，工业企业经营存在明显压力，年初以来工业企业利润同比增速持续负增长。从结构上来看，汽车制造业利润同比下降14.7%，是影响工业企业利润增速的重要因素。

国家统计局工业司高级统计师朱

虹分析说，前10个月，尽管规模以上工业企业利润总额同比降幅扩大，但高技术制造业、战略性新兴产业和装备制造业利润增长加快。

前10个月，高技术制造业、战略性新兴产业和装备制造业利润同比分别增长7.5%、5.3%和2.0%，增速比前三季度分别加快1.2个、0.7个和1.1个百分点。其中，计算机通信和其他电子设备制造业利润同比增长6.0%，增速比前三季度加快2.4个百分点。

刘学智表示，随着减税降费和稳增长措施见效，未来企业经营状况有望逐渐改善，预计明年工业利润增速有望由负转正。

得益于减税降费等一系列宏观调控政策——

前10月国企利润总额逼近3万亿元

本报北京11月27日讯 记者曾金华报道：财政部27日发布的数据显示，1月至10月，国有企业利润总额29394亿元，同比增长5.4%。其中，中央企业19417.6亿元，同比增长7.5%；地方国有企业9976.4亿元，同比增长1.6%。

“前10月国企运行总体保持平稳，反映了国企在一系列宏观调控政策支撑下，实现较好效益和发展态势。”中国财政科学研究院副院长白景明说。

前10个月，全国国有及国有控股企业主要经济指标保持增长态势，应交税费继续下降。数据显示，1月至10月，国有企业营业总收入501290.5亿元，同比增长6.5%；国有企业营业

总成本484938.6亿元，同比增长6.7%；国有企业应交税费37673.5亿元，同比下降0.2%。

白景明认为，今年实施更大规模减税降费的效应持续显现，企业“轻装上阵”，有效促进扩大投资、扩大就业和提高职工收入，形成企业发展的良性循环。

在成本费用利润率方面，1月至10月，国有企业成本费用利润率6.1%，下降0.1个百分点。其中，中央企业7.2%，增长0.1个百分点；地方国有企业4.8%，下降0.3个百分点。

资产负债率方面，10月末，国有企业资产负债率64.3%，与上年同期持平。“在经济下行压力加大的情况

下，资产负债率能够与上年同期持平，主要原因是积极的财政政策、稳健的货币政策等宏观政策共同发力，为企业提供良好的运行环境。”白景明说。



11月27日，北京地铁7号线东延高楼金站，工作人员正在测试调试检查。目前，辐射北京城市副中心的两条地铁线路7号线东延和八通线南延正在试运行阶段，总体运行情况良好，将于今年年底正式开通运营。

本报记者 赵 晶摄

优化国有资本配置,构建国有资本规划体系——

以管资本为主转变国有资产监管职能

本报记者 周 雷



11月27日，记者从国资委召开的政策吹风会上获悉，《关于以管资本为主加快国有资产监管职能转变的实施意见》（简称《实施意见》）已正式印发。在深化国资国企改革的背景下，《实施意见》回答了什么是管资本、如何管资本等一系列问题，是加快国有资产监管职能转变的行动指南，将有力促进国有经济的高质量发展。

《实施意见》围绕“管资本”的主线，从总体要求、重点措施、主要路径、支撑保障四个维度，构建以管资本为主加快国有资产监管职能转变的工作体系。根据新形势新任务，针对当前问题，《实施意见》从监管理念、监管重点、监管方式、监管导向等方面作出转变。包括从对企业的直接管理转向更加强调基于出资关系的监管，从关注企业个体发展转向更加注重国有资本整体功能，从习惯于行政化管理转向更多运用市场化法治化手段，从关注规模速度转向更加注重提升质量效益。

“《实施意见》进一步细化明确了

管资本的实质内涵，突出五项职能。”国资委副主任翁杰明表示，国资监管重点举措可概括为“5个聚焦、5个管好”。

具体来说，聚焦优化国有资本配置，管好资本布局，通过加强整体调控，构建全国国有资本规划体系，引导企业聚焦主责主业，进一步发挥国有资本功能作用；聚焦增强国有企业活力，管好资本运作，通过加强国有资本运作统筹谋划和基础管理，更好发挥国有资本投资、运营公司的功能作用，进一步提高国有资本运营效率；聚焦提高国有资本回报，管好资本收益，通过完善考核指标体系，发挥考核导向作用，推动资本预算市场化运作，进一步促进国有资产保值增值；聚焦防止国有资产流失，管好资本安全，通过健全覆盖国资监管全部业务领域的出资人监督制度，构建业务监督、综合监督、责任追究三位一体的监督工作闭环，进一步筑牢防止国有资产流失的底线；聚焦加强党的领导，管好国有企业党的建设，坚持“两个一以贯之”，坚持管资本就要管党建，进一步以高质量党建引领国有企业高质量发展。

在优化管资本的方式手段方面，《实施意见》强调在明确管资本重点内

容的基础上，同步调整优化监管方式，实现监管职能与方式相互融合、相互促进，增强向管资本转变的系统性和有效性。主要包括以国资委权力责任清单为基础，厘清职责边界；以法人治理结构为载体，规范行权履职；以分类授权放权为手段，激发企业活力；以加强事中事后监管为重点，提高监管效能。

“《实施意见》的出台意味着以管资本为主的国资监管改革进入了新的实施阶段，是促进以管资本为主的国资机关职能转变落地的重要举措。”北京大学法学院教授蒋大兴认为，在国企实践中，如何进行“管资本为主”的转型，仍然存在很多理解差异，直接影响到国资监管体制的顺畅改革。为此，国资委适时出台《实施意见》全面具体提出“管资本”战略的实现方式，对于让国资监管回归理性途径具有现实意义。

改组组建国有资本投资公司、运营公司（简称两类公司），是以管资本为主转变国有资产监管职能的重要举措。作为国资国企重镇，上海市实施了“国资委、投资运营公司、国有企业”联动改革。

上海市国资委党委副书记董勤表示，上海市国资委强化规划与监管职

责，授权国有资本投资运营公司履行“规划投资、财务管理、国有股权变动、资产评估核准备案和企业章程修订”等5项职能。国有资本投资运营公司丰富功能，加快国有资本流动，盘活存量吸引增量，在深化国有企业改革发展发挥积极作用。国有企业贯彻落实区域性综改试验实施方案和行动计划，完成17组28家企业重组整合，科创板上市企业及储备企业总量近40家，整体和核心业务资产上市企业占比达到2/3。

“运营公司作为国有资本市场化运作的专业平台，上接国有资产出资人代表机构，下接资本运作和企业经营，是落实管资本为主要要求，将国资监管要求转化为股东意志、进而落实到市场行为的重要载体和枢纽。”中国国新党委书记、董事长周渝波表示，开展国有资本运营，既要充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，坚持独立专业决策，也要更好落实出资人代表机构的导向意志，服务国家重大战略、区域发展战略和产业政策规划。对运营公司而言，既要健全治理结构，完善组织体系，确保授权“接得住”；也要优化管控模式，提升管理能力，确保自身“管得好”。