李克强主持召开国务院常务会议

部署以实施《优化营商环境条例》为契机加快打造市场化法治化国际化营商环境;更大力度为各类市场主体投资兴业破堵点解难题

新华社北京11月27日电 国务院总理李克强11月27日主持召开国务院常务会议,部署以实施《优化营商环境条例》为契机,加快打造市场化法治化国际化营商环境,更大力度为各类市场主体投资兴业破堵点、解难题。

会议指出,优化营商环境就是解放生产力、提升竞争力,是增强市场活力、稳定社会预期、应对经济下行压力、促进发展和就业的有效举措。明年1月1日实施的《优化营商环境条例》,总结了近年来深化"放管服"改革、优化营商环境的成效和经验,从法制层面明确了打造市场化法治化国际化营商环境的要求。各地各部门要深刻认识我国营商环境还需更大努力加以改善和优化,这方面不平衡问题仍然突出。要抓紧出台《条例》配套措施,加快清理、修改或废止不符合《条例》的规章和规范性文件,确保《条例》落地。

会议强调,要按照《条例》要求,聚焦市场主体关切,坚持问题导向、重点突破,持续推进简政放权、放管结合、优化服务。一是进一步精简审批。明年编制公布国家层面行政许可事项清单,清单外一律为违规审批。大幅精简工业产品生产许可外的其他准入管理措施。进一步压减企业开办时间。明年底前将国家职业资格数量再压减一半以上,将技能人员水平评价类职业资格全部调出国家职业资格目录。二是进一步降低市场准入门槛。大幅放宽对服务业市场主体的资质、从业人员、经营场所等要求,取消对营利性医疗、教育等机构在证照办理、设备购置、人才聘用等方面不合理限制。推进"证照分离"改革,着力"照后减证"。三是进一步清理政府部门下属单位、商业银行、行业协会商会、中介机构等涉企收费。整治物流领域不合理收费,明年底前进出口单个集装箱常规收费压减至400美元以内。四是进一步促进公平竞争。清理纠正在行业准入、资质标准等方面对不同所有制企业的歧视性或没有法律依据的差异性规定做法,一视同仁公正监管。强化政务失信责任追究,对因公共利益等需要改变政府承诺和合同约定使企业受损的要依法补偿。五是进一步提升政务服务水平。明年底前力争全国所有市县不动产一般登记、抵押登记办理时间全部压至5个工作日内,实现增值税专用发票电子化和主要涉税事项网上办理。全面推广证明事项告知承诺制,群众办理实行告知承诺制的事项,只需作出符合规定的承诺,不需提交任何证明。

为发挥好营商环境评价的引导和督促作用,会议要求在2018年以来全国部分城市开展的国内营商环境试评价基础上,以市场主体感受为依据,改进指标体系和评价方法,既查找解决共性问题,又不增加地方和企业负担。要对标国际先进,抓住纳税、获得信贷、跨境贸易等短板弱项,推出有针对性改革举措,定责任定时限逐项落实,加快推广社会认可、行之有效的做法,推动营商环境持续改善。

会议还研究了其他事项。

李克强会见苏里南总统鲍特瑟

新华社北京11月27日电 (记者孙奕) 国务院总理李克强27日下午在人民大会堂会见来华进行国事访问的苏里南总统鲍特瑟。

李克强表示,中国和苏里南虽然相隔万里,但两国人民之间友好情谊深厚。建交40多年来,双边关系始终健康稳定发展。习近平主席将同总统先生举行会谈,推动中苏关系迈上新台阶。我们愿继续在相互尊重、平等相待的基础上,同苏方增进政治互信,对接发展战略,促进务实合作,扩大人文交流,更好实现互利共赢。

李克强指出,中方理解加勒比国家在应对气候变化问题上的关切。应对气候变化和推动环境持续改善是中国自身发展的需求。中国将在保持经济增长处于合理区间的同时,推动环境持续改善。经过不懈努力,我们能够实现今年全年节能减排任务,也有把握如期完成"十三五"规划确定的减排目标。中方愿同各方共同努力,推动气候变化《巴黎协定》有效实施。

鲍特瑟表示,苏中两国人民友谊源远流长。过去70年,中国取得举世瞩目的发展成就,并为其他国家发展作出贡献。苏方坚定奉行一个中国政策,感谢中方给予苏方的无私帮助。苏方愿同中方在平等互利基础上推进各领域合作,加强在应对气候变化等国际问题上的沟通协调,开启双边关系的新时代。

王毅、何立峰参加会见。

郭声琨在主题教育专项整治座谈会上强调

真改实改 应改尽改 确保主题教育专项整治目标实现

新华社北京11月27日电 按照中央"不忘初心、牢记使命"主题教育专项整治工作部署,中央政法委27日召开座谈会,总结对黄赌毒和黑恶势力听之任之、失职失责甚至包庇纵容、充当"保护伞"专项整治工作。中共中央政治局委员、中央政法委书记郭声琨在会上强调,要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,认真贯彻党的十九届四中全会精神,对标主题教育标准要求,真改实改、应改尽改,推动黄赌毒和黑恶势力整治长效常治目标实现。

郭声琨指出,要提升主题教育专项整治的政治站位,以强烈的政治担当推动党中央决策部署落实到位。要以自我革命精神、坚定的人民立场检视整治成效,聚焦解决群众反映强烈的突出问题,动真碰硬,一抓到底,以"打伞破网"的实际成效取信于民。

郭声琨强调,要以重点地区、行业、领域为突破口,紧盯涉黑涉恶重大案件不放,紧盯"保护伞""关系网"不放,紧盯黑恶势力经济基础不放,不断巩固专项整治成效。要结合中央扫黑除恶三轮督导反馈问题,逐项逐条继续抓好整治。要抓紧从制度机制层面统筹谋划,建立健全行业监管长效机制、乱点整治长效机制、基层治理长效机制,让黄赌毒和黑恶势力在城乡无处容身。

壮丽70年·奋斗新时代 推动高质量发展调研行

□ 经济日报·中国经济网记者 刘 慧

"致富牛"让牧民"牛"起来

——内蒙古科右中旗生态治理与脱贫攻坚调研行(下)

科右中旗位于内蒙古自治区东北部的兴安盟,这里的牧民素有养殖肉牛的传统。在饲养肉牛过程中,既要保护当地的生态环境,又要让牧民多养致富牛,如何做到两全?科右中旗没有采取"一禁了之"的简单方式,而是通过扶持龙头企业、专业合作社等新型农业经营主体发展规模化养殖,引导农牧民走上了可持续养殖的道路。

从放牧向舍饲养殖转变

在额木庭高勒苏木布拉格台嘎查的一个院子里,养牛大户王德奎养的几十头牛正在悠闲地吃着饲料。4年前,一直给别人做牛倌的王德奎,开始自己养牛,从2头牛发展到现在的40多头牛。一年仅养牛的收入就有20多万元。布拉格台嘎查党支部书记包海军说,全嘎查有100多户养牛,养牛数量达到7000多头。

近年来,为了帮助贫困户尽快脱贫,科右中旗政府给每个贫困户每人一头价值1万元的基础母牛。高力板镇赛罕道卜嘎查建档立卡贫困户王全喜一家4口人得到4头基础母牛,明年就可以繁殖,4头牛就可以变成一群牛了,收入将大幅度增加。

如今,养牛业已经成为科右中旗农牧民脱贫致富的重要产业。以前农牧民采取游牧的养殖方式,夏季到夏季牧场,冬季到冬季牧场,过度放牧导致科尔沁草原草地沙化、水土流失严重,生态环境破坏严重。科右中旗在"生态治理与经济发展"并重的战略思想指导下,全力推进以禁牧、禁垦、禁伐为主的"三禁"工作,严禁农牧民放牧,同时,大力推行舍饲圈养,建设人工草地和饲料基地,优化畜牧业结构,减羊增牛,缓解生态环境承载压力。

11月初,科尔沁草原已经过了禁牧期,仍然看不到成群的牛羊在田野上肆意觅食的情景。随着舍饲养殖深入推广,习惯于游牧的农牧民们高挂牧鞭,过起了定居生活,在屋前屋后建起了牛圈。

然而,这种人畜杂居的养殖方式成为影响农村环境整治的主要原因之一。记者在采访中了解到,额木庭高勒苏木车家营子嘎查"两委"计划在村北边建设一个养殖小区和饲料加工厂,实行人畜分离、集中养殖的模式,进一步改善农村人居环境。

从散养向规模化养殖转型

一家一户散养方式存在良种化程度低、经营粗放、环境污染等一系列问题。科右中旗通过培育产业化龙头企业,引导龙头企业与农民专业合作社、养殖户建立利益联结机制,基本构筑起市场牵龙头、龙头带基地、基地连农户的畜牧产业化经营格局,引导养牛业从一家一户散养向规模化养殖转型。

东达百利舸扶贫产业园是科右中旗实现肉牛规模化养殖的一个突破口。

在东达百利舸扶贫产业园肉牛育肥基地,2900多头西门塔尔牛已经入驻园区。2019年,科右中旗立足肉牛存栏和草原资源优势,成功引进了山东阳信鸿安集团广富畜产品有限公司两家国内知名肉牛龙头企业,构建起集肉牛育肥基地、饲料基地、牲畜交易、牛肉加工冷链物流为一体的区域高效生态循环产业链。计划建设现代化数字养牛场,实现肉牛生产全过程信息化管理和产品溯源。"通过这些举措推进肉牛养殖从传统农业向现代农业跨越,促进肉牛养殖的规模化、集约化、信息化、标准化、产业化、品牌化发展。"园区管委会主任吴瑞军说。

为了提高规模化养殖水平,新佳木苏木党委、政府将哈巴斯台嘎查原有的4个合作社整合成养牛联合社,与内蒙古蒙犇畜牧有限责任公司合作,由蒙犇公司担保贷款1200万元、嘎查自筹资金160万元,投资建设养殖小区。目前养殖1000多头牛,其中基础母牛900多头,繁育牛犊236头。"哈巴斯台嘎查的贫困户可以通过托养、认养、就业、'饲草银行'等模式实现减贫脱贫。"新佳木苏木党委书记白全福说。

"现代化农业龙头企业落地,推动了科右中旗养牛业从传统养殖向现代养殖转型,实现生态保护和脱贫攻坚的双赢。"吴瑞军说,龙头企业实行"龙头企业+基地+养殖户"的经营模式,通过统一品种、统一饲料、统一养殖、统一回收的方式,引导带动更多农牧民通过科学的圈养实现脱贫增收。

据了解,科右中旗政府还通过禁牧补贴的发放、农机设备补贴的增加,以及开办养殖提高班等多种方式,帮助牧民把传统经营模式转变到寻求经济效益、有效保护生态的可持续发展道路上来。

玉米秸秆转化为畜牧饲料

秸秆转化利用是我国农业发展中面临的一个难题,而在科右中旗,玉米秸秆实现了百分之百的回收利用。近年来,科右中旗结合养牛业大力发展秸秆饲料,将秸秆转化成优质畜牧饲料,确保了养牛业的饲料需求。

在新佳木苏木的一家现代化的饲料加工厂区,堆满了刚刚回收的打包好的玉米秸秆。白全福表示,全旗实施"禁牧"政策后,改变了过去自然放牧的生产方式,利用秸秆转化技术舍饲圈养。哈巴斯台嘎查养牛联合社回收农户的玉米秸秆,加工成黄贮饲料。

为了更好地满足养牛业饲草料的需求,新佳木苏木协调160万元建了一家现代化的饲料加工厂区,厂区内堆满了打包好的玉米秸秆。农牧民经过几年时间的"禁牧"和舍饲圈养,既看到了生态效益,也实现了经济效益,自觉回收秸秆的劲头十足。

秸秆回收转化已经成为科右中旗发展生态农牧业、促进农牧民增收的一项重要抓手。据了解,当地通过黄贮补贴、粮改饲、基础设施建设等补贴政策,促进秸秆回收,经过生物发酵制作黄贮饲料,1斤玉米秸秆可以转化为3斤黄贮饲料,营养价值与青贮玉米差不多,而且耐储存。

"玉米秸秆转化为饲料,不仅实现了玉米秸秆资源再利用,而且解决了玉米秸秆焚烧带来的环境污染问题。"额木庭高勒苏木党委书记刘永泉说。同时,为了满足养牛业的快速增长的饲草需求,额木庭高勒苏木结合养牛业调整种植结构,减少玉米"一家独大"的局面,扩大青贮玉米、紫花苜蓿种植面积。今年种植青贮玉米2万亩和紫花苜蓿5000亩,玉米秸秆应收尽收。

对于中小养牛户来说,养殖户的饲草料基本实现自给自足。王德奎说,他家今年种植了100多亩玉米和青贮玉米,完全可以满足40多头牛的饲草料自给。

实施玉米秸秆青贮,通过养牛过腹还田,不仅解决了养殖场的饲料问题,为牛提供营养丰富的"绿色面包",还增加了种粮农民收益,同时也给农户带来了丰厚的收益。

身边的初心使命

黑龙江:

切实回应群众"急忧盼"

本报记者 苏大鹏 马维维

在第二批"不忘初心、牢记使命"主题教育中,黑龙江各地立足自身实际、创新方式方法,注重发挥基层党支部的作用,提升为民服务的意识,切实解决群众急、忧、盼的紧迫问题,不断推动主题教育取得实效。

"前段时间有一起交通肇事纠纷,受害方来到法院准备起诉肇事方索要医药费。纠纷被转到人民调解室后,我们跟肇事方唠了一通,动之以情、晓之以理,不到两天,受害方就收到了赔偿。"近日,退休法官丁树山的"老丁调解室"再次顺利化解了一场纠纷。

在大庆,像老丁一样的专业调解室已经组建了1000多个,涉及生活中的方方面面。在主题教育中,大庆市司法部门把服务民生福祉作为出发点和落脚点,建成了市、县、乡、村四级全覆盖的法律服务平台体系。农田纠纷、职工纠纷、购租房合同纠纷……现在,很多矛盾纠纷不用上法庭,直接止步调解室。

推动各级领导干部深入基层一线,切身体验群众在办事中遇到的难题,通过"走流程"的方式,黑龙江的领导干部由办事流程的设计者变为办事流程的使用者,由坐在机关想问题转为办事一线直接发现问题。

"农村环境一天比一天好,心里敞亮多了!"家住长兴乡的付大娘逢人就讲现在住得好。主题教育开展以来,七台河市妇联通过"走边、入角、近群众"活动,聚焦农村环境的"脏乱差",走访了60个村屯,组织200多名妇联干部和500多名巾帼志愿者到农村妇女家里打扫卫生,做给妇女看、带着妇女干,创建了200个省级示范户。

坑洼填平了,垃圾不见了,办事少跑腿了……在黑龙江,为民服务解难题已经成为常态,主题教育走深走实走细,正在走进百姓心里。

在哈尔滨新区,如何深化"放管服"改革,打造"办事不求人"的营商环境,解决群众的操心事、烦心事、揪心事,成了重中之重。为此,新区在负面清单管理模式、相对集中行政许可权改革、企业投资项目"承诺即开工"改革、"一门一网一窗"改革、一件事最多跑一次、不见面审批、政银企合作等方面先行先试,围绕破解营商环境中的"堵点""痛点",不断在改善基础设施、提高服务水平、营造法治环境建设方面寻求新突破。

新疆昭苏县:

生态"体检"擦亮金字招牌

本报记者 耿丹丹 通讯员 姬存莉

环境空气质量优良率逾98%,县域地表水质达到Ⅱ类以上,林草覆盖率超过71%……作为首批国家生态文明建设示范县,生态是新疆昭苏的最大优势。第二批"不忘初心、牢记使命"主题教育开展以来,该县定期分析生态"体检单",及时查找不足,并针对存在的问题,打造多种"全域整治+"模式,以实际行动擦亮生态金字招牌。

"环境监测数据质量是生态环境保护工作的生命线,为保持生态优势,昭苏县坚持进行生态'体检'。"昭苏县环保局党组书记许锐说,昭苏有1座自治区级环境自动空气站和1座国家级水质自动监测站,每天24小时监测环境各项指标和参数,监测数据实时上传至新疆环保厅和生态环境部。

昭苏草原面积大,马匹饲养量多,加上牛羊等牲畜,畜禽粪便处理成为保护生态过程中的一道难题。为此,该县打造"全域整治+生态农牧业"模式,引进生物有机肥生产企业,将畜禽粪便变废为宝。昭苏县还实行农药化肥销售实名登记、包装废弃物回收处置制度,千方百计堵住生态"漏点"。

与此同时,昭苏县以"厕所革命"为契机,打造"全域整治+城乡环境改善"模式。制定了《"不忘初心 牢记使命"主题教育农村人居环境整治工作方案》,明确58个村农村生活垃圾有效治理和4129座农村改厕的任务,极大地改善了群众的生活条件。

昭苏还以产业拉动为手段,打造"全域整治+民宿产业"模式。通过发展民宿业,并拆除危房、修路、架灯等,优化生产、生活、生态空间,将民宿所在地培育成为"网红村""网红街",建设绿色、生态和高品质乡村。

"长久不变"是农村改革发展的伟大制度性成果

(上接第一版)多年来,无论是家庭承包经营、家庭农场经营,还是专业合作社经营,农村改革都坚持把选择权交给农民,切实体现了改革的出发点和落脚点,是为了维护广大农民群众的根本利益,不断实现强农惠农富农,从而不断破解改革发展创新中的一个个难题。

"长久不变"充分表明改革必须突出制度建设这条主线,突出重点,有的放矢,把实践中形成的有效政策举措及时形成制度成果,不断夯实改革制度基石。"大包干"以来,农村土地改革并没有停止,而是顺应农民保留土地承包权、流转土地经营权意愿,实行土地所有权、承包权、经营权"三权"分置。这样,继家庭联产承包责任制之后,农村改革又一次以"三权"分置形式实现重大制度创新,更好地明晰了土地产权关系,维护了农民集体、承包农户、经营主体的权益,实现了农村基本经营制度的自我完善。

"长久不变"充分体现了农村改革原则性与灵活性、方向性与探索性的统一,不搞上下"一般粗",不搞"一刀切",既全面推动,也符合农情,便于操作,使农村改革蹄疾步稳。在农村改革实践中,我国既坚持农村土地农民集体所有、家庭承包经营的基本制度长久不变,保持农户依法承包集体土地的基本权利长久不变等核心内涵,也提出"增人不增地、减人不减地"等一些原则性和鼓励性要求,有效减少矛盾,释放农村活力。

因此,在当前中国特色社会主义进入新时代的关键时期,准确理解落实《意见》精神,全面深刻领会"长久不变"这一制度性改革成果、改革部署的重要性、系统性、长期性,对推动农村各项改革向制度更加成熟更加定型靠拢,推进农业农村现代化,保证农村长治久安,进一步巩固党在农村的执政基础,具有重要的现实意义。

中国记协举办第136期新闻茶座

主题为"盘点2019中国经济"

本报北京11月27日讯 记者姚进报道:27日,中国记协举办第136期新闻茶座,主题为"盘点2019中国经济"。国务院参事室特约研究员、国家统计局原总经济师兼新闻发言人姚景源表示,今年以来,面对错综复杂的国内外形势,我国坚持稳中求进工作总基调,取得了来之不易的经济成就。

在姚景源看来,明年要实现全面小康和一系列的指标,经济增速要保持在6%左右的合理区间,这需要积极财政政策和稳健货币政策的继续发力。同时,既要下大力气扶持战略新兴产业,也要为传统产业排忧解难;既要不断培植新的增长动力,也要防止旧的动能衰减过快;既要坚持供给侧结构性改革这条主线,也要把扩大需求、努力释放需求作为一项重要任务;既要不去追求更高的增长速度,也要保持一定的增长速度。