

消除一切形式的性别歧视，实现男女平等是人类文明进步的重要标志。1975年联合国第一次世界妇女大会通过的《墨西哥宣言》指出：“男女平等是指男女的人的尊严和价值的平等以及男女权利、机会和责任的平等。”以“人权卫士”自居的美国，不但至今仍未批准《消除对妇女一切形式歧视公约》这一联合国核心人权公约，其国内存在的性别歧视问题也日益恶化，严重阻碍了妇女人权的实现。

### 一、美国性别歧视问题的主要表现

性别歧视是美国社会存在的一个严重问题。美国妇女受到长期的、系统的、广泛的、制度性的歧视，各种公开的、隐蔽的性别歧视现象触目惊心。

#### (一) 经济领域的性别不平等

美国是世界上经济最发达的国家，但妇女在经济领域的权利未能得到有效保障。妇女在就业、薪酬和职业发展等方面都面临着严重的歧视。

其一，对妇女的就业歧视和职业歧视相当严重。据统计，妇女占美国总劳动力的比重超过46%，是推动美国经济增长的重要力量。然而，妇女的劳动权利并未得到相应的保障。一是美国职业的性别化区分明。在美国，妇女就业范围有限，主要集中在文书工作和零售业等领域，在高声望领域妇女所占的比重大大低于男性。与美国科技从业者数量增加相反，美国女性科技从业者人数却在明显地下降，仅占全部科学技术领域工作人数的1/4左右。

在美国排名前25的科技公司中，女员工仅占全部员工的19.6%。二是美国妇女失业率明显高于男性。美国劳工统计局发布的就业报告显示，2016年10月至2017年10月，美国零售业岗位共减少54300个，但男性和女性的遭遇却截然不同：女性失去了超过16万个职位，而男性却增加了10.6万个职位。三是美国职场对怀孕妇女和哺乳期妇女存在歧视。孕妇和新生儿母亲面临着现实的就业歧视问题，许多雇主并不尊重《怀孕歧视法案》，时常发生逼迫怀孕女员工离开自己工作岗位的事件。四是在职业发展中，妇女无法获得与男性同等的发展机会，很难打破职业竞争中的“天花板”。《旧金山纪事报》网站2018年12月21日报道，在美国科学技术领域工作的女性中，有50%的受访者表示在工作中经历过性别歧视；约70%的女性受访者表示，在政界和商界担任高层领导职位的女性太少。

其二，男女同工不同酬问题突出。美国人口普查局发布的数据显示，多年以来，男女两性之间的收入差距一直维持在21%左右，其间2007年差距为23%，2016年差距为19.5%，缩小差距的幅度并不大。2017年美国女性的年工资收入仅为男性的80.5%，与2016年相比没有统计学差异。2018年美国女性的年工资收入仅为男性的81.3%。在性别歧视更明显的州，女性工资更低。不同种族妇女的收入差异也很大。非洲裔女性的工资仅相当于男性的62%，拉美裔女性的工资仅相当于男性的54%，部分州有色人种女性工资水平尚不足有色人种男性工资收入的50%。女性在各个类型工作岗位的平均工资都低于男性，即使是在像护士等工资较低而且以女性为主的职业中，女性的工资依然低于男性。

其三，妇女贫困问题严重。联合国专家组2015年12月11日发布的报告指出，2005年至2015年的十年间，美国贫困人口比例从12.1%上升至14.5%，该数字持续高于男性，其中主要是族裔少数群体、单亲家庭妇女和老年妇女。斯坦福大学贫困与不平等问题研究中心2017年发布的报告显示，美国南部农村的整体贫困率为20%，其中非洲裔美国人的贫困率是33%，非洲裔妇女的贫困率高达37%。美国退休安全研究所的研究显示，退休后女性比男性更容易陷入贫困，美国65岁以上女性陷入贫困的几率比男性高出80%，75至79岁女性陷入贫困的几率更是男性的3倍。

#### (二) 妇女遭受职场性骚扰和性侵害

美国妇女在工作场所遭受性骚扰和性侵害的问题极为普遍。美国平等就业机会委员会2017年发布的报告显示，60%的女性在工作中遭受过性骚扰。由于许多受害者因各种原因不敢提出指控，妇女遭受性骚扰和性侵害的实际数量可能会更高。《今日美国报》网站2018年9月26日报道，性骚扰、性侵犯在美国娱乐界已经成为系统性问题。根据对全行业的调查，94%的受访女性表示在职业生涯中经历过某种形式的性骚扰或性侵犯。2017年10月，针对美国影视制作人哈维·温斯坦性侵多名女明星的丑闻，美国各界在社交媒体上发起名为“ME TOO(我也是受害者)”的社会运动，鼓励受害者用这种方式抗议美国广泛存在的性骚扰和性侵害，得到了百万余人响应。英国广播公司网站2017年11月22日报道，前美国奥林匹克体操运动员拉里·纳萨尔被指控性侵

# 美国长期存在的性别歧视问题严重阻碍妇女人权的实现

中国人权研究会

2019年11月

接受其治疗的女运动员，受害者达130多名，其中包括多名奥运金牌得主。《今日美国报》网站2017年11月20日撰文指出，美国各州议会深陷性骚扰丑闻。《得梅因纪事报》2018年10月14日报道，艾奥瓦州有20多名议员或议会工作人员卷入到性骚扰案件中，而案件受害者由于担心失业或报复不得不在10余年中保持沉默。

#### (三) 校园性骚扰和性侵害问题严重

美国高等院校联合会2015年9月发布的调查结果显示，23%的大学本科女生遭受过性骚扰或性侵害，20%的大学生认为性侵犯和不当性行为成为大学校园中极为严重的问题。美国社会科学研究网站2017年的调查显示，在美国主要的研究型大学，每10名受访女研究生中就有1人曾经遭遇教职员的性骚扰。《迈阿密先驱报》网站2016年9月21日报道，一名16岁的高中女孩在佐治亚高中的教室被性侵之后，反而因申诉被校方多次停课，学校负责人在调查过程中甚至强迫她和侵害人在同一个房间进行询问并演示受害过程，致使其遭受二次心理伤害。

#### (四) 妇女遭受暴力侵害的情况严重

对妇女的暴力是一个广泛存在于美国各个阶层的问题，严重威胁着妇女的生命安全、健康和人格尊严。

其一，妇女是家庭暴力的主要受害者。在美国，平均每3名妇女中就有1人受到过家庭暴力的伤害。据美国家庭暴力研究所统计，美国家庭暴力受害者85%为女性，每年有530万妇女受到虐待，有千余名妇女被她们的配偶、同居者或男朋友杀害。美国疾病控制与预防中心2018年4月发布的调查报告显示，27.3%的美国女性在生活中至少经历过一次来自亲密伴侣的身体暴力、性暴力或跟踪。而据美国终止家庭暴力全国网络发布的报告，受资金限制，依然有部分家庭受害者得不到及时有效的帮助。

其二，少数族裔女性遭受性骚扰和性侵害时有发生。《今日美国报》网站2018年5月4日报道，美国疾病控制与预防中心的研究表明，少数族裔社区家庭暴力事件更为多发，45%的非洲裔美国女性遭受过亲密伴侣的身体或性虐待。美国国家司法研究所的研究显示，超过4/5的印第安人和阿拉斯加原住民女性在一生中经历过暴力，其中超过一半的女性经历过性暴力，而施害者大都为其他族裔的男性。《赫芬顿邮报》网站2018年11月14日报道，国家犯罪信息中心仅2016年就收到5712例有关原住民妇女失踪的案件报告。

其三，军队是女性骚扰和性侵害的重灾区。美国女性军人在服役期间也经常遭受性骚扰和性侵害，有媒体质疑美国军队中存在“强奸文化”。调查显示，在美国军队中，超过32%的女性表示曾遭受过性侵犯，有80%的女性表示曾遭到过性骚扰。近年来，美国军队中性骚扰和性侵害的案件数量还在持续攀升，并未得到有效遏制。美国国防部2017年5月发布的年度性侵害报告显示，2016年军队中发生的性侵犯案件多达14900件。2017年受“ME TOO”社会运动的影响，大量军队女性主动站出来揭露自己曾遭受的性骚扰和性侵害。

其四，监狱内妇女遭受暴力问题严重。美国监狱内妇女遭受暴力的问题早已引起联合国的关注。联合国2016年发布的报告指出，“我们同意妇女暴力问题特别报告员在她关于2011年8月访问美国的报告中提出的担忧，尤其是被羁押妇女遭受的过度监禁、单独监禁、性暴力，给孕妇戴镣铐以及对需抚养未成年子女的妇女缺乏替代监禁的刑罚……”英国《卫报》网站2017年6月29日报道，美国各地的监狱和羁押场所管理混乱。贩卖人口者经常将被关押的女性偷运出来，通过毒品控制、野蛮殴打等方式强迫她们进行性交易，使她们陷入犯罪和被剥削的无尽循环中。根据美国司法部网站2018年7月11日和11月8日披露的信息，美国联邦前囚犯押送官员埃里克·斯科特·金德利在任职期间曾多次持械性虐待性侵女囚，导致被害人身心受到严重伤害。

其五，宗教场所频发性侵害案件。自2002年《波士顿环球报》揭露宗教场所性侵害丑闻之后，近年来依然发生过多起此类性侵害案件，女性和儿童都是严重受害者。据美国有线电视新闻网2018年8月报道，超过1000名妇女儿童在过去数十年间遭到300多名牧师性侵害。

#### (五) 少数族裔妇女健康权利缺乏保障

根据美国疾病控制与预防中心的数据，无论收入水平如何，非洲裔妇女和儿童的死亡率都高于白人，非洲裔

的人均预期寿命比白人低约3.5岁，非洲裔婴儿死亡率是白人的2.3倍。少数族裔妇女在分娩过程中或分娩后不久的死亡率高于白人妇女。非洲裔妇女只占美国女性人口总数的约14%，但艾滋病毒感染者中非洲裔妇女却占近三分之二，每年新感染艾滋病毒的妇女中有66%是非洲裔，非洲裔妇女艾滋病患者死亡率是白人妇女的近16倍。

## 二、美国产生性别歧视问题的根源

美国存在的严重的性别歧视问题，有其深刻的原因。美国由来已久的性别歧视传统、父权制文化，特别是社会制度的弊端是导致性别歧视问题难以有效解决的根本性障碍。

#### (一) 性别歧视的历史传统由来已久

美国的性别歧视有极其深刻的社会历史根源。作为美国立国的政治纲领，《独立宣言》中所指的“人”却是不包括妇女和黑人的。美国长期以来自我标榜的“美式人权”实际上只是属于白人男性的历史，“美式人权”实际上仅是白人男性享有的特权。1848年7月，美国妇女举行第一届女权大会，仿效《独立宣言》发表了《美国妇女权利宣言》，尖锐地指出妇女在法律、政治、经济、社会等各方面受到歧视和不公正对待，要求与男性享有平等的权利。但是，美国妇女争取自己平等权利的道路异常曲折。

自建国初期开始，美国妇女就一直呼吁宪法承认其选举权，但是在那个自视“最民主、最自由”的国家，直到建国100多年后的1920年，美国宪法第19条修正案正式生效，妇女才获得了选举权。美国妇女为争取与男子的平等权利和地位进行斗争的历史，也从一个侧面证明了美国沉重的性别歧视历史传统。

#### (二) 父权制文化妨碍两性平等关系的形成

由于种种历史原因，美国社会中父权制文化根深蒂固。父权制文化将现实存在的性别歧视看作是自然形成的、理所当然的和不可改变的，是由妇女的生理状况决定的。这种观念已经渗透到了美国文化之中。社会公众和一些政治家的言论中充斥着对妇女的陈规定型的偏见。20世纪50年代至60年代，“让妇女返家庭”成为一股强大的社会思潮。美国社会普遍认为，妇女的角色就是生儿育女，成为贤妻良母。1963年美国著名女权主义作家贝蒂·弗里丹出版《女性的奥秘》一书，向这一陈腐的妇女观提出了挑战。如今，在许多美国人的内心深处，美国仍然是一个“女人为家庭主妇”的社会。这种文化氛围，使得美国妇女在政治、经济、文化、伦理等各个领域都处于与男性不平等的地位。即使在家庭这样的私人领域中，女性也处于与男性不平等的地位。公众更多地将男性与领导人的角色联系在一起，而将女性与抚养孩子、照顾家庭联系在一起。

在父权制文化长期浸染下的一些大众媒体，建构了以男性话语为核心的性别关系，传播陈规定型而且贬损的妇女形象，以谋求狭隘的商业和消费主义利益，也进一步固化了妇女的弱势地位和公众对女性的刻板印象。最明显的例证是在政治选举中，媒体对参与政治的男性和女性的报道不同，明显对女性抱有一定程度的偏见。

#### (三) 社会制度的弊病严重阻碍着性别平等的实现

多年来的妇女运动虽然使得美国的性别不平等状况有所改观，但并没有也不可能从根本上改变美国女性受到不平等对待的状况。联合国专家组2015年访问美国后发布的报告指出，妇女在竞选筹款方面面临的巨大困难是导致妇女在选举政治职位任职率偏低的重要原因。在过去几十年中，金钱在美国政治选举中的作用大幅增加。男性主导的政治人际网络的排他性，是导致美国妇女筹集竞选资金困难重重的原因之一。

美国社会以私有制为基础的经济制度，为极少数金融寡头和垄断集团所左右。美国政治制度中扮演主角的共和党、民主党，实际上被极少数利益集团所掌控。美国国会和政府的很多政客实际上沦为资本和极少数利益集团的代言人。在这种社会制度的背景下，资本、权力、极少数人的利益成为立法、行政、司法以及社会管理的最终价值指向，从而决定了美国难以把实现性别平等放到应有的位置而重视，没有从实现社会公正和妇女人权的高度来看待消除性

别歧视问题。因此，美国政府很难采取积极措施解决性别歧视这一重大的现实社会问题。

2010年和2015年美国接受联合国人权理事会普遍定期审议时，美国政府均承诺批准《消除对妇女一切形式歧视公约》。然而时至今日，美国国会仍未批准这一联合国核心人权公约。联合国报告指出，对于批准该公约的抗拒反映了美国政

界对于保障妇女人权的反对力量。此外，美国也没有响应联合国的倡议，制定国家人权行动计划；更没有推行联合国倡导的促进妇女参政的配额制度。

按照联合国近年来对弹性工作时间、部分就业等更为灵活的“家庭友好”就业举措进行的评价，美国在20个工业化国家中名列最后。在工业化国家中，美国是唯一没有从立法上保障带薪育儿的国家。此外，美国只有16%的劳动妇女享有全薪产假，美国迟迟没有解决男女同工不同酬这个老大难问题。这些问题的存在，也暴露了美国社会制度的种种弊端。

## 三、美国性别歧视问题的严重后果

妇女人权是普遍人权的不可分割的重要组成部分，妇女的权利及其实现状况是衡量一个国家人权状况的重要标志。美国存在着严重的性别歧视问题，严重妨碍妇女人权的实现，加剧了美国社会不平等状况，也阻碍了国际人权事业的发展。

#### (一) 严重妨碍美国妇女人权的实现

女性是人类的母亲，妇女问题不仅仅关系着女性自身，也关系着人类社会的可持续发展。尊重和保障妇女人权，实现性别平等是关键，同时也是国家和社会可持续发展的重要基础。联合国“2030年可持续发展议程”提出的17项可持续发展目标中的第五个目标，就是实现性别平等，增强所有妇女和女童的权能。虽然在赢得选举权后的近100年间，美国妇女在争取各方面平等权益的道路上取得了一些进步，但是美国现存的种种性别歧视问题，严重阻碍了妇女权利的实现和发展。联合国专家组严厉指出，美国妇女并没有获得其作为公民的正当地位，在妇女公共和政治领域任职率、经济和社会权利及健康和安全保护的国际标准方面，美国处于落后地位。美国存在的严重的性别歧视状况直接影响到许多美国家庭的稳定发展和未来一代人的健康成长。

#### (二) 加剧美国社会的不平等

性别平等是社会平等的重要内容，也是实现社会公正的关键问题之一。性别歧视在一定程度上剥夺了占人口一半的妇女参与社会、经济、政治的机会和权利，社会平等、社会公正也就不可能真正实现。美国妇女在经济领域、人身安全、健康等方面的权利得不到应有的保障，导致其对自身社会地位不平等和社会不公的不满情绪不断高涨。根据盖洛普咨询公司网站2018年1月10日发布的调查数据，46%的女性受访者对自己的社会地位表示不满或非常不满，这一比例在2008年的调查中为30%。《纽约时报》网站2018年1月20日报道，数百万人参加“2018女性游行”，对现任政府政策表示强烈抗议。美国存在的严重的性别歧视状况，加剧了美国社会本来就很严重的不平等状况，进一步撕裂了美国社会。

#### (三) 阻碍国际人权事业的发展

1993年联合国《维也纳宣言和行动纲领》指出：“妇女和女童的人权是普遍人权当中不可剥夺和不可分割的一个整体部分，妇女在国家、区域和国际各级充分和平等参与政治、公民、经济和文化生活，消除基于性别的所有形式的歧视是国际社会的首要目标。”实现充分共享有人权是人类社会的共同奋斗目标。为了这一共同目标，尽快消除性别歧视，切实保障妇女权利，实现全面的、系统的、事实上的男女平等，是国际人权事业的重要组成部分。美国作为世界第一大经济体，作为联合国常任理事国，作为在当今世界格局和全球治理体系中具有举足轻重地位的国家，本应在消除性别歧视、保障妇女权利方面展现负责任态度、发挥积极建设性作用，事实却是美国存在的性别歧视状况一直在延续甚至恶化。不仅如此，美国甚至于2018年6月19日悍然宣布退出联合国人权理事会。

多年来，美国在人权问题上奉行“双重标准”，一直把人权作为指责和干预他国的政治霸权工具，而对自身存在的包括性别歧视在内的严重人权问题却视而不见，甚至对承担国际人权公约的责任持消极抗拒态度。美国的所作所为，不仅与人类共同的人权价值背道而驰，而且越来越成为国际人权领域的“搅局者”和“麻烦制造者”，严重损害了国际人权事业的健康发展。

(新华社北京11月26日电)



江西萍乡市：

## “小细节”改善“大民生”

本报记者 刘兴 通讯员 彭先荣 刘启红

“以前到城区来玩，遇到内急找一个厕所都难。现在城区街道设置了很多公共厕所，没有一点异味，干净又方便。”江西省萍乡市上栗县上栗镇滨河社区居民刘忠发说。

厕所虽小，却事关民生大事，是一座城市文明的重要窗口。第二批“不忘初心、牢记使命”主题教育开展以来，萍乡市以“为人民谋幸福”为宗旨，围绕“小细节”改善“大民生”，努力补齐基础设施短板，彻底解决老百姓生活中的操心事、烦心事、揪心事，以为民谋利、为民尽责的实际成效取信于民。

萍乡市将“屋场贴心会”作为开

展调查研究的重要手段，持续深化“当好贴心人、开好贴心会、办好贴

河北廊坊市：

## 当好协同发展排头兵

本报记者 宋美倩 通讯员 郭京泉

在第二批“不忘初心、牢记使命”主题教育中，河北廊坊市坚持目标导向和问题导向，牢牢把握“守初心、担使命，找差距、抓落实”的总要求，把学习教育、调查研究、检视问题、整改落实贯穿全过程，确保主题教育不虚、不空、不偏。

廊坊地处京津冀协同发展最前沿。践行初心使命，强化责任担当，当好京津冀协同发展排头兵，是廊坊市委推动主题教育不断走深走实的重要目标。廊坊市委突出问题导向，深入调查研究，坚持身体力行、以上率下，充分发挥示范带头作用，制定了《市委常委会“不忘初心、牢记使命”主题教育调查研究工作方案》，找准查实班子和个人存在的问题，推动全市主题教育扎实开展。同时，结合解决廊坊实际工作中最紧迫、最现实的问题，推动中心工作落实落地，创新发展绿色发展高质量发展等内容，市委常委会确定了12项调研课题，各地各单位结合工作实际分别选定调研主题，确保每个选题都有针对性地解决实际问题。

去年以来，廊坊市积极主动作为，聚焦做好北三县与通州区协同发展、临空经济区规划建设、服务支持雄安新区规划建设，推动规划编制、产业对接、路网建设等工作，协同发展取得重要进展。

四川蒲江县：

## “高地计划”精准帮扶企业

本报记者 钟华林 通讯员 李光超

第二批“不忘初心、牢记使命”主题教育开展以来，四川蒲江县从实际出发，着眼中小企业提出的营商环境新问题、新期待，推出税收“高地计划”，自实施以来，已相继实行17项税收服务新措施。其中，支持中小企业获得便利化信贷的“减税贷”，已让34户企业轻松获得3011万元的基准利息贷款支持。

成都博盛精密机械有限公司是电动工具、精密仪器配套生产商，是蒲江县税务局“高地计划”服务的单位。公司总经理刘大勇说，“减税贷”及时提供了200万元资金供他在新厂房建设中周转。这笔贷款利息执行基准利率，同时，税务局与合作的建

设银行联合上门辅导，手机上就完成了申请，提交的纸质资料很少，非常方便、高效。

据了解，为更加精准地聚焦问题，推动主题教育取得实效，蒲江县税务局领导班子组成“首席向导团”，业务骨干组成“税务专家团”，与企业建立“点对点”联系，按照“一企一档”标准建立《税收服务档案》，形成“高地计划”台账，精准匹配企业的个性化需求。

据介绍，为进一步减轻纳税人办税负担，蒲江县税务局再次扩大“容缺服务”对象覆盖面，增加可容缺材料种类，纳税人真正实现了“最多跑一次”。今年以来，已为纳税人提供新增“容缺服务”34次。</p