

我国海关参与全球生态治理成效显著

本报深圳11月26日电 记者顾阳报道：由中国海关、世界海关组织共同主办的“雷电”暨“大地女神”第五期国际联合行动总结会26日在深圳举行，来自42个国家和地区的海关和执法机构、9个国际组织和6个非政府组织的169名中外代表参加会议。会上，中国海关倡导的打击固体废物走私和濒危物种及其制品走私“责任共担、共同治理”的合作理念，得到与会各方代表的热烈响应。

据悉，自2017年12月31日起，中国政府全面禁止国内商业性象牙贸易，中国成为禁止象牙贸易最为严格的国家；2018年1月1日起，中国政府逐步禁止进口不同种类的固体废物，完善固体废物进口管理制度；今年以来，各地陆续出台城市生活垃圾分类政策，垃圾分类正在成为新时尚。此外，中国还建立了以国家公园为主体的自然保护地体系，保护生物多样性，构筑生态安全屏障。上述举措充分体现了中国政府推进自然保护、建设美丽中国、促进人与自然和谐共生的坚定决心和鲜明立场。

中国政府高度重视与世界各国共谋全球生态文明建设，深度参与全球生态环境治理。中国海关高度重视生态环境执法工作，坚定不移地履行《濒危野生动植物种国际贸易公约》《巴塞尔公约》等有关国际公约和执行有关国内法律法规，严厉打击濒危物种及其制品和固体废物走私，组织开展国内专项行动，积极参与国际执法行动，查获了一大批走私案件，摧毁了一批跨境犯罪团伙，有效遏制了走私势头，为维护全球生态环境安全发挥了重要作用。

合杭一体化签约项目近20亿元

本报合肥11月26日电 记者白海星 胡文鹏报道：合（肥）杭（州）一体化重点项目签约暨2019天鹅湖中央商务区发展峰会26日在安徽合肥蜀山区举行。阿里巴巴、曹操出行等8个现代服务业项目落户蜀山天鹅湖中央商务区，总投资近20亿元，此举也意味着合杭一体化发展迈入实质阶段。

据悉，今年1月至10月，蜀山区签约项目56个，总投资158.35亿元。而此次签约的8个重点项目均



中老铁路建设取得突破进展

北段正式进入架梁阶段

老挝时间11月26日10时许，随着一片32米T梁稳稳地安放在磨万铁路纳堆1号双线大桥桥墩上，中铁五局纳堆制梁场项目部成功完成首梁架设，标志着磨万铁路北段正式进入架梁阶段，中老铁路建设取得突破性进展。建设者正努力把中老铁路建成“一带一路”、中老友谊标志性工程。

谢永彬摄(中经视觉)

念好“生态经” 吃上“生态饭”

(上接第一版)

生态产业化： 生态与产业同步振兴

“以前，生态环境保护只注重生态效益，忽视经济效益，现在推进生态建设由生态效益主导型向生态效益、经济效益兼顾型转变。”赵伍山说。科右中旗将“生态绿色”理念融入乡村产业振兴中，实现生态环境保护与经济发展良性互动，生态、产业同步振兴，既让“生态美”，又让“百姓富”。

距离额木庭高勒苏木布拉格台嘎查不远处有一片山，以前水土流失严重，现在旧貌换新颜，种植了4000多亩山杏、苹果、李子等经济林，不仅收获了看得见的生态效益，还得到可观的经济效益。如今的布拉格台嘎查，村子变美了，村民的腰包也鼓了起来。

“没有产业，农牧民脱贫就是一句空话。”布拉格台嘎查党支部书记包海军说。今年，布拉格台嘎查山

杏、苹果、李子等经济林已经开始挂果，明年就将进入盛果期。为实现经济效益最大化，额木庭高勒苏木在布拉格台嘎查协调建设了一个360平方米的冷藏库，实现水果反季节销售，收益大幅增加。今年9月8日，刚采摘的沙果入库时0.9元一斤，到10月8日出库时每斤价格涨到了5元。

吴吉日嘎拉家的院子也种着5颗沙果树。额木庭高勒苏木党委书记刘永泉说，为美化庭院、增加农牧民的收入，他们把农村人居环境改善与脱贫攻坚、乡村振兴结合起来，大力发展战略经济，做到四季有花有果有收益。未来还将结合林果资源优势，发展乡村旅游采摘，推进农业产业发展，促进农民增收致富。

生态资本化： 优美的生态环境成为“资本”

生态环境的改善，让科右中旗这颗草原上的明珠更加明亮。清

澈宁静的瀚嘎利湖、辽阔的疏林草原、层林尽染的五角枫、蜿蜒流淌的霍林河水、百鸟栖息的珍禽湿地，成为科右中旗独特的自然生态景观。科右中旗充分发挥生态资源优势，加速推动旅游业和绿色农业的发展。

以旅游业为龙头的第三产业成为科右中旗重要的支柱产业。每年10月初，疏林草原上的五角枫红叶美景，吸引着全国各地的旅游者前来观赏。瀚嘎利湖边上的图什业图赛马场，每年举办赛马旅游活动周，成为全国赛马爱好者的盛会。以科右中旗为背景拍摄的电影《奔腾岁月》拍摄基地和电视连续剧《枫叶红了》拍摄基地，成为当地重要的旅游景点。

“现在科右中旗正打造全域旅游。”内蒙古科尔沁国家级自然保护区管理局局长白建华说，科右中旗投资重建图什业图王府，打造疏林枫情马镇，让旅游者充分体验科尔沁草原的民族风情；利用农村经济林和生态林，发展乡村休闲旅

游。为推动旅游业高质量发展，科右中旗还成立了一家文化旅游投资公司，统一管理运营全旗的旅游资源。

优美的生态环境为科右中旗生态农业发展提供了前所未有的商机。去年湖南一家蔬菜经销公司在科右中旗投资2000万元成立兴安盟湘蒙农业科技开发有限公司，承包了6000亩地种植娃娃菜、胡萝卜、菠菜、花菜、生菜、香菜等品种蔬菜，利用公司遍布全国的销售网络，把科右中旗蔬菜销往福建、湖南、湖北及山东、河北、黑龙江、辽宁等地，取得了不错的经济效益，并带动了20户建档立卡贫困户，每户增收1万元。

“科右中旗具有发展蔬菜产业得天独厚的条件，日照时间长、雨水少、土质好，生态环境好，生产的蔬菜深受消费者欢迎。”兴安盟湘蒙农业科技开发有限公司总经理张腾辉说。今年种植1000亩甜玉米，5天时间就销售一空，价格比市场价格高出10%至20%。他们计划明年再扩种4000亩蔬菜，未来计划把科右中旗建成给南方城市供应优质农产品的输出基地。

生态环境的改善，让科右中旗这颗草原上的明珠更加明亮。清

澈宁静的瀚嘎利湖、辽阔的疏林草原、层林尽染的五角枫、蜿蜒流淌的霍林河水、百鸟栖息的珍禽湿地，成为科右中旗独特的自然生态景观。科右中旗充分发挥生态资源优势，加速推动旅游业和绿色农业的发展。

以旅游业为龙头的第三产业成为科右中旗重要的支柱产业。每年10月初，疏林草原上的五角枫红叶美景，吸引着全国各地的旅游者前来观赏。瀚嘎利湖边上的图什业图赛马场，每年举办赛马旅游活动周，成为全国赛马爱好者的盛会。以科右中旗为背景拍摄的电影《奔腾岁月》拍摄基地和电视连续剧《枫叶红了》拍摄基地，成为当地重要的旅游景点。

“现在科右中旗正打造全域旅游。”内蒙古科尔沁国家级自然保护区管理局局长白建华说，科右中旗投资重建图什业图王府，打造疏林枫情马镇，让旅游者充分体验科尔沁草原的民族风情；利用农村经济林和生态林，发展乡村休闲旅

游。为推动旅游业高质量发展，科右中旗还成立了一家文化旅游投资公司，统一管理运营全旗的旅游资源。

优美的生态环境为科右中旗生态农业发展提供了前所未有的商机。去年湖南一家蔬菜经销公司在科右中旗投资2000万元成立兴安盟湘蒙农业科技开发有限公司，承包了6000亩地种植娃娃菜、胡萝卜、菠菜、花菜、生菜、香菜等品种蔬菜，利用公司遍布全国的销售网络，把科右中旗蔬菜销往福建、湖南、湖北及山东、河北、黑龙江、辽宁等地，取得了不错的经济效益，并带动了20户建档立卡贫困户，每户增收1万元。

“科右中旗具有发展蔬菜产业得天独厚的条件，日照时间长、雨水少、土质好，生态环境好，生产的蔬菜深受消费者欢迎。”兴安盟湘蒙农业科技开发有限公司总经理张腾辉说。今年种植1000亩甜玉米，5天时间就销售一空，价格比市场价格高出10%至20%。他们计划明年再扩种4000亩蔬菜，未来计划把科右中旗建成给南方城市供应优质农产品的输出基地。

生态环境的改善，让科右中旗这颗草原上的明珠更加明亮。清

推进国家治理能力现代化的重要举措

——访重庆大学地方政府治理协同创新中心执行主任陈升教授

本报记者 熊 丽

制度看，市场准入负面清单是一个逻辑严密、环环相扣的制度体系，建立了各种保障制度正常运行的机制和措施。

市场准入负面清单实现了“一单尽列”，具有整体性。“《市场准入负面清单（2019年版）》已在纳入《产业结构调整指导目录》《政府核准的投资项目目录》《互联网市场准入禁止许可目录》的基础上，又将地方国家重点生态功能区和农产品主产区准入负面清单（或禁止限制目录）纳入，进一步加大了全国性清单的整合力度。”陈升说。

市场准入负面清单制度的全面推行则体现出其协同性。清单将中央部门按照法律法规和国务院决定设立的全国性市场准入管

理措施全部列出，同时，根据各地区资源要素禀赋、主体功能定位、产业比较优势、生产协作关系、生态环境影响等因素，将部分全国性管理措施未涵盖、符合清单定位且依法制定的地方性市场准入管理措施纳入，处理好了制度统一性与地区差异性关系，大大增强了清单制度的协同性和操作韧性。为协同配合其他领域的改革成效，清单还紧密衔接“放管服”改革最新进展、法律法规“立改废释”和调整取消行政许可事项情况，建立并不断完善实时调整与定期调整相结合的清单动态调整机制，积极回应市场主体呼声、推动准入门槛

不断放宽。“注重改革的系统性、整体性、协同性是全面深化改革、推进国家治理现代化的必由之路。”陈升表示，市场准入负面清单制度，是我国国家治理体系和治理能力现代化过程中一次重大制度创新，体现出来的系统性、整体性、协同性正是坚持全面深化改革的内在要求，以清单制度及其配套改革实现相关领域改革的联动和集成，有助于在国家治理体系和治理能力现代化上形成总体效应、取得总体效果。

《市场准入负面清单（2019年版）》解读③

实现更高质量更充分就业

莫 荣

政策解读

《职业技能提升行动方案（2019—2021年）》是落实党中央、国务院就业优先战略、人才强国战略的具体举措，是通过整合培训、就业、失业、人才工作，系统解决长期困扰培训工作有关问题的重要部署，其重要意义有3个：

一是把职业技能培训工作作为缓解就业突出结构性矛盾，实现更高质量、更充分就业的重要举措。大力开展职业技能提升行动，聚焦当前及今后一段时期就业突出矛盾，有利于缓解就业结构性矛盾、预防失业、促进经济社会持续健康发展，有利于实现更高质量、更充分就业。

二是把职业技能培训工作作为贯彻人才强国战略和创新驱动发展战略的重要支撑。通过政策扶持来提升职工整体职业技能素质和水平，一方面有利于调动职工参加学习培训的积极性，提升职工职业技能，另

一方面也有利于降低企业和职工的培训成本，提高企业劳动生产率。

三是把职业技能培训工作作为发挥失业保险防失业作用的重要抓手。实施这项政策，使失业保险受益人群从失业人员向全体职工和就业重点群体扩展，有利于提升全体劳动者的就业竞争力，提升企业的劳动效率，从源头上减少失业，维护就业局势总体稳定。

《方案》的制定，体现了政府部门对技能人才队伍建设工作的战略部署，也是近期职业技能培训领域的主要工作思路和行动纲领，在具体举措的制定上也非常务实，注重调动劳动者、培训主体、政府三方的积极性。我们将立足大格局、大视野，锐意改革进取，将《方案》的各项政策措施落到实处，将推动我国技能人才队伍质量实现整体跃升，解决就业结构性矛盾，促进经济社会持续健康发展，实现更高质量、更充分的就业。

（作者系中国劳动和社会保障科学研究院副院长）